



CRNA GORA

MINISTARSTVO FINANSIJA

**IZVJEŠTAJ O IMPLEMENTACIJI AKCIONOG PLANA
PROGRAMA TRGOVINSKIH OLAKŠICA
2024-2026. za 2025. godinu**

Jun 2026

LISTA SKRAĆENICA

CEFTA	Centralnoevropski sporazum o slobodnoj trgovini
CIS	Carinski informacijski sistem
DP 5	Dodatni protokol 5
EU	Evropska unija
CINMED	Institut za lijekove i medicinska sredstva
MZ	Ministarstvo zdravlja
MPŠV	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NCTS	Novi kompjuterizovani tranzitni sistem
OPS	Ovlašćeni privredni subjekt
PKCG	Privredna komora Crne Gore
SzTO	Savjet za trgovinske olakšice
STO	Svjetska trgovinska organizacija
TFA	STO Sporazum o trgovinskim olakšicama
UBHFP	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove
UC	Uprava carina
MER	Ministarstvo ekonomskog razvoja

SADRŽAJ

1. UVODNI REZIME	9
2. INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTOJANJU OPERATIVNIH CILJEVA	12
3. BUDŽET	19
4. IZAZOVI	20
5. PREPORUKE ZA NAREDNE FAZE SPROVOĐENJA STRATEŠKOG DOKUMENTA	21
ANNEX: TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE	22

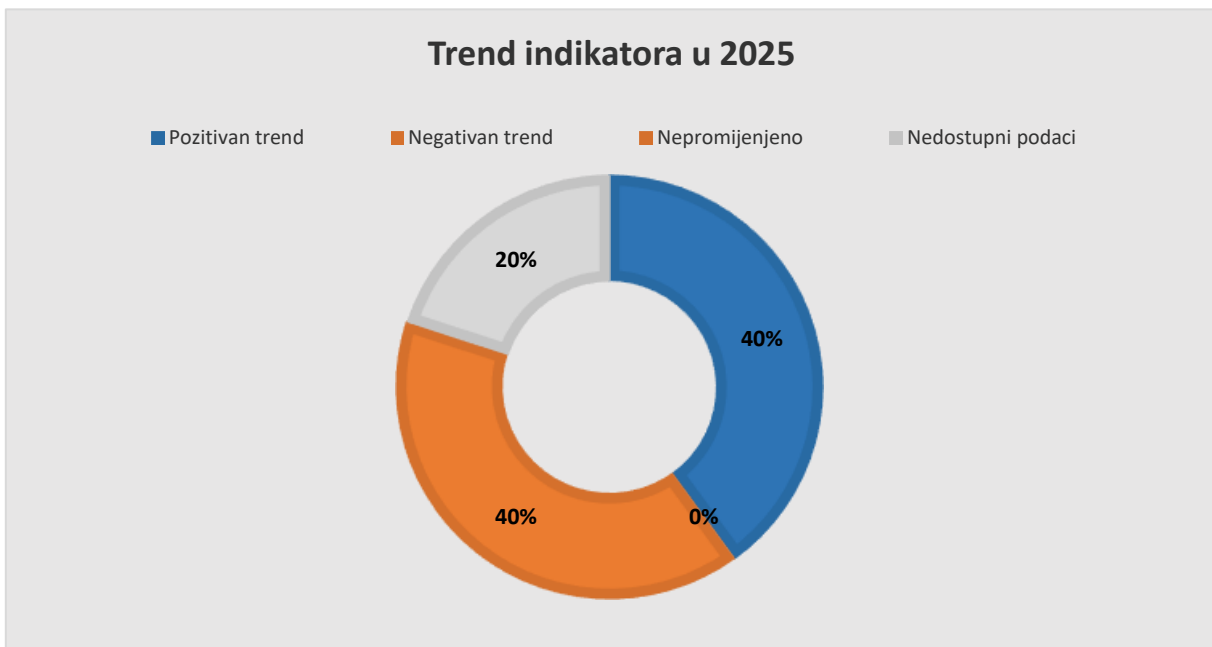
1. UVODNI REZIME

Program trgovinskih olakšica 2024–2026 predstavlja sistemski okvir za identifikaciju i otklanjanje prepreka u prekograničnoj trgovini, smanjenje administrativnih barijera i troškova za privredu, te dalju modernizaciju trgovinskog sistema Crne Gore. Njime se podržava snažnija integracija Crne Gore u globalne ekonomske tokove, usklađivanje sa međunarodnim standardima, kao i napredak u procesu evropskih integracija. Realizacija Programa u 2025. godini *bila je u funkciji dostizanja njegovog opšteg cilja, a to je poboljšana efikasnost i efektivnost sistema za olakšavanje trgovine kroz transparentne i pojednostavljene procedure, poboljšana tehnološka infrastruktura i unaprijeđena međugeneracijska koordinacija u cilju podrške ekonomskom rastu i usklađivanju sa međunarodnim standardima.*

Program je usklađen sa obavezama koje proističu iz sporazuma Svjetske trgovinske organizacije, posebno Sporazuma o trgovinskim olakšicama (TFA), kao i Dodatnog protokola 5 Centralnoevropski sporazum o slobodnoj trgovini. Program definiše četiri operativna cilja:

1. Transparentnost i predvidljivost
2. Optimizacija i automatizacija
3. Simplifikacija i harmonizacija
4. Efektivnost i saradnja

Izveštaj o implementaciji **Akcionog plana Programa trgovinskih olakšica 2024-2026. za 2025. godinu, obhvata realizaciju aktivnosti od početka primjene Programa 2024. godine, kao i ostvarene učinke u periodu od početka primjene Programa 2024. godine, do kraja 2025. godine.** . Navedeno je u skladu sa zaključkom Vlade br. 11-011/252212/3. U okviru realizacije operativnih ciljeva, zabilježen je pozitivan trend učinaka za 40% indikatora, dok je za 40% njih nepromijenjen u 2025. godini.



Ključni učinci realizacije Programa u 2025. se odnose na povećanje efikasnosti i smanjenje administrativnog opterećenja, kao i na unapređenje optimizacije i automatizacije. Konkretnije, stanje po operativnim ciljevima je sljedeće:

OC1: Transparentnost i predvidljivost- ostala je na istom nivou kao u 2024. godini.

OC2: Optimizacija i automatizacija- povećana je automatizacija korićenjem bespapirnih transakcija, dok je stepen zadovoljstva građana i građanki automatizacijom na istom nivou kao u 2024.

OC3: Simplifikacija i harmonizacija- postignuto je unapređenje u pravcu ostvarenja ovog cilja kroz smanjenje administrativnog opterećenja za trgovce.

OC4. Efektivnost i saradnja- nije bilo dostupnih podataka o indikatoru praćenja poboljšanja efikasnosti i saradnje u procesima prekogranične trgovine.

Učincima po operativnim ciljevima, naročito OC 2 i OC3, doprinijelo je ostvarenje sljedećih postignuća u 2025. godini:

- Obezbijeđena veća transparentnost i javna dostupnost informacija u skladu sa članom 1 Sporazuma o trgovinskim olakšicama Svjetske trgovinske organizacije.
- Unaprijeđena informisanost privrednih subjekata o pravilima i procedurama iz oblasti spoljne trgovine, uključujući obaveze iz CEFTA 2006 i Dodatnog protokola 5.
- Ojačan institucionalni okvir za upravljanje i objavljivanje informacija kroz jasno definisane nadležnosti, odgovornosti i procedure ažuriranja sadržaja na web portalu Ministarstva ekonomskog razvoja Crne Gore.
- Povećana pravna sigurnost i smanjen rizik od neažurnih ili nepotpunih informacija.
- Omogućeno elektronsko plaćanje administrativnih taksi i naknada putem portala ePlaćanje, čime su smanjeni administrativni troškovi i vrijeme obrade zahtjeva.
- Unaprijeđena je efikasnost naplate taksi, naknada, carinskog duga i novčanih kazni od strane Uprave carina u putničkom prometu kroz uvođenje elektronskog plaćanja, što je rezultiralo smanjenjem troškova i vremena obrade zahtjeva.
- Ubrzane su procedure za izvoz vina kroz prioritarno postupanje po zahtjevima za ovjeru sertifikata.
- Smanjene su administrativne barijere i unaprijeđena efikasnost trgovinskih procedura.
- Povećana je konkurentnost domaćih privrednih subjekata i unaprijeđen poslovni ambijent u oblasti spoljne trgovine.

Generalno, praćenje dostizanja operativnih ciljeva je tokom izvještajnog perioda bilo djelimično otežano, naročito zbog nedostatak polaznih vrijednosti za indikatore učinka kod pojedinih operativnih ciljeva.

Okvirni Akcioni plan za period 2024–2026 predviđa 35 aktivnosti, od kojih je 46% realizovano, a 48% je djelimično realizovano, dok je 6% nerealizovano (kako je prikazano na grafiku u nastavku). Razlog nerealizacije aktivnosti 2.1.6. je nedovoljan stepen tehničke i organizacione pripremljenosti svih resora za punu implementaciju "Stratlink", dok je jedan od razloga neusvajanja Pravilnika o bližoj evidenciji

izvršenih kontrola fizičkog unošenja i iznošenja sredstava plaćanja preko državne granice, kao aktivnosti 4.1.5, nedostatak potrebnih instrukcija.



Izazovi u dostiznju ciljeva strateškog dokumenta u 2025. su bili:

- Nedovoljno razvijeni mehanizmi za unapređenje prekogranične trgovine.

-Ograničena mogućnost prekograničnog elektronskog plaćanja taksi i naknada.

-Nizak nivo korišćenja elektronskog plaćanja u sistemu naplate taksi i naknada.

Nedovoljna tehnička i organizaciona spremnost za implementaciju sistema „Stratlink“.

-Sporo postupanje po zahtjevima za ovjeru sertifikata.

-Kašnjenje u usvajanju Pravilnika i instrukcija za kontrolu prenosa novca preko granice.

-Nedovoljno usklađen pravni i IT okvir za zajedničke granične kontrole između Crne Gore i Bosne i Hercegovine.

2. INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTOJANJU OPERATIVNIH CILJEVA

Opšti cilj Programa je *poboljšanje efikasnosti i efektivnost sistema za olakšavanje trgovine kroz transparentne i pojednostavljene procedure, poboljšanu tehnološku infrastrukturu i unaprijeđenu međuagencijsku koordinaciju u cilju podrške ekonomskom rastu i usklađivanju sa međunarodnim standardima.*

UTICAJ	Indikator uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost 2026.
Poboljšana konkurentnost kroz brže vrijeme carinjenja i smanjene troškove.	Smanjenje prosječnog vremena carinjenja	Carinska evidencija Studija mjerenja prosječnog vremena carinjenja	n.a.	14 sati		

Pregled ostvarenja učinaka po operativnim ciljevima Programa koji su u funkciji ovog cilja, prikazan je u nastavku.

OPERATIVNI CILJ 1- Transparentnost i predvidljivost

UČINAK	Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
Poboljšana dostupnost i širenje informacija u vezi sa trgovinom, što dovodi do povećane transparentnosti i predvidljivosti u prekograničnim trgovinskim operacijama.	Indeks transparentnosti i predvidljivosti informacija (indikator zasnovan na povratnim informacijama učesnika i rezultatima ankete).	Godišnje ankete zainteresovanih strana.	3,1 ¹	3,1		++20% poboljšanje u odnosu na početnu vrijednost



¹ Početna vrijednost na osnovu istraživanja iz marta 2025 (PKCG). Ocjene u rangui od 1 do 5 (5 najbolja ocjena).

Navedeni operativni cilj se odnosi na povećane transparentnosti i predvidljivosti u prekograničnim trgovinskim operacijama, ali podaci o učinku pokazuju da u 2025. godini nije povećan učinak.

Svakako, ključna postignuća u 2025. u pravcu dostizanja ovog operativnog cilja do kraja 2026. su prikazana u nastavku.

- **Unaprijeđena dostupnost i pravovremenost informacija za privredne subjekte i ostalu zainteresovanu javnost.** U okviru aktivnosti 1.1.1., a u kontekstu člana 1 Sporazuma o trgovinskim olakšicama MER redovno objavljuje informacije na zvaničnom sajtu (dostupne na linku: <https://www.gov.me/clanak/spoljna-trgovina-trgovinska-saradnja-i-ekonomski-odnosi-sa-inostranstvom>) Takođe, imajući u vidu da je pitanje trgovinskih olakšica, pored STO TFA sporazuma obuhvaćeno i CEFTA Dodatnim protokolom 5 (DP5), informacije od značaja za CEFTA-u 2006, ali i DP5 su dostupne na sljedećem linku: <https://ceftaportal.azurewebsites.net/> Uprava carina je pripremila i objavila informacije iz člana 1 Sporazuma o trgovinskim olakšicama i osigurati da su sve informacije iz članova 1.1. i 1.2. STO TFA na web sajtu o portalima UC.
- **Obezbijeđeno je pravovremeno donošenje propisa kojima je izvršena direktna transpozicija pravne tekovine EU.**
- **Uspostavljen jasan institucionalni okvir koji definiše nadležnosti, procedure prikupljanja i objavljivanja informacija.** U okviru aktivnosti 1.1.4. koja predviđa razvijanje sistema upravljanja informacijama, MER je donijelo Knjigu Internih pravila i u ovom dijelu treba imati u vidu *Pravilnik za upravljanje informacijama na WEB portalu MER-a*. Istim se jasno definišu nadležnosti, način prikupljanja i objavljivanja informacija na web stranici, kao i odgovornost za sadržaj informacija i ažuriranja.
- **Unaprijeđena dostupnost relevantnih informacija međunarodnoj poslovnoj zajednici i ispunjena obaveza transparentnosti prema članicama STO, kroz povećanje broja propisa objavljenih na engleskom jeziku.** (link: <https://www.gov.me/clanak/spoljna-trgovina-trgovinska-saradnja-i-ekonomski-odnosi-sa-inostranstvom>).
- **Stvorene su pretpostavke za pripremu i usvajanje procedura kojima se definiše proces rada i djelovanja kontakt tačaka.**
- **Osigurana je transparentnost rada Ministarstva zdravlja kroz pravovremeno objavljivanje svih relevantnih informacija iz njegove nadležnosti na zvaničnoj internet stranici,** u skladu sa članom 1.1 i članom 1.2 Sporazuma o trgovinskim olakšicama, čime je zainteresovanim stranama omogućen lak pristup informacijama iz oblasti zdravstveno-sanitarne kontrole.
- **Obezbijeđena je regulatorna stabilnost u oblasti prekogranične trgovine** iz nadležnosti Ministarstva zdravlja, imajući u vidu da nijesu donošeni novi podzakonski akti niti su sprovedene konsultacije o nacrtima propisa iz ove oblasti.

OPERATIVNI CILJ 2: OPTIMIZACIJA I AUTOMATIZACIJA

Učinak	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u 2025.	Trend	Vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost 2026.
Povećanje automatizacije korićenjem bespapirnih transakcija	Izveštaji Uprave carina i dnevnici IT sistema	Nema bespapirnih transakcija	25%		30% poboljšanje u odnosu na početnu vrijednost	60% poboljšanje u odnosu na početnu vrijednost
Povećan stepen zadovoljstva zainteresovanih strana automatizovanim uslugama	Godišnje ankete zainteresovanih strana	3,4 ²	3,4		+20% poboljšanje u odnosu na početnu vrijednost	+40% poboljšanje u odnosu na početnu vrijednost


Pozitivan trend učinka kod operativnog cilja 2 se ogleda u povećanju broja bespapirnih transakcija, i postizanju stabilne ocjene zadovoljstva zainteresovanih strana pruženim uslugama. Ključna postignuća u dostizanju učinaka kod ovog operativnog cilja su prikazana u nastavku.

- **Unaprijeđena efikasnost postupaka u prekograničnim transakcijama.** U okviru **aktivnosti 2.1.1.** predviđeno je da se omogući elektronsko plaćanje taksi i naknada u prekograničnim transakcijama. Vezano za navedenu aktivnost, a u odnosu na nadležnost Ministarstva ekonomskog razvoja putem portala ePlaćanje (<https://eplacanje.gov.me/>) omogućeno je plaćanje svih administrativnih taksi i naknada (uvoz i izvoz) unutar Crne Gore. Takođe, za potrebe plaćanja administrativnih taksi i naknada u prekograničnim transakcijama, Ministarstvo ekonomskog razvoja ima otvoren devizni račun (imajući u vidu da od strane nadležnog resora još uvijek nije razvijen ovaj vid plaćanja).
- **Unaprijeđena je efikasnost naplate** taksi, naknada, carinskog duga i novčanih kazni od strane Uprave carina u putničkom prometu kroz uvođenje elektronskog plaćanja, što je rezultiralo smanjenjem troškova i vremena obrade zahtjeva, kao i povećanjem primjene digitalnih načina plaćanja i modernizacijom finansijskih transakcija. Navedenom je doprinijela realizacija aktivnosti 2.1.1.
- **Unaprijeđena je pravovremenost i efikasnost obrade podataka o pošiljkama u poštanskom saobraćaju** kroz uspostavljanje funkcionalnog e-Manifest sistema, dok su kroz testnu fazu sistema za pomorski saobraćaj stvoreni preduslovi za njegovo puno uvođenje, što će dodatno doprinijeti ubrzanju procedura i jačanju kontrole prije dolaska robe. Navedenom je doprinijela aktivnost 2.1.3.

² Ocjena je izmedju 1 i 5 (5 je najbolja). Izvor: PKCG

- **Povećana je stabilnost, efikasnost i pouzdanost carinskog informacionog sistema**, što je rezultiralo nesmetanijim odvijanjem carinskih procedura i smanjenjem operativnih zastoja. Tome je doprinijela aktivnost 2.1.5 koja se odnosi na otklanjanje nedostataka u carinskom informacionom sistemu koja je realizovana u migriranom CIS-u.
- **Uspostavljena tehnička osnova za digitalizaciju postupaka izdavanja dozvola**. U vezi sa **aktivnošću 2.1.6** koja podrazumijeva obavezu implementiranja web aplikacije „Stratlink“ – e licenciranje spoljnotrgovinskog poslovanja kontrolisanom robom, Ministarstvo ekonomskog razvoja je krajem septembra 2024. godine u saradnji sa Ministarstvom javne uprave, implementiralo softversko rješenje. Isto je pušteno u rad u okviru mreže državnih organa (lokalno). Puštanje sistema u rad podrazumijeva „spremnost“ svih nadležnih resora za punu implementaciju ali i adekvatnu IT podršku (sa više aspekata). Međutim, imajući u vidu da trenutno ne postoje tehnički kapaciteti za realizaciju ove aktivnosti, ali i zbog osjetljivosti podataka označenih stepenom tajnosti u ovom trenutku nije moguće realizovati ovu obavezu na sveobuhvatan način. Ovo posebno imajući u vidu da isto podrazumijeva saradnju putem aplikacije između nadležnih organa koji učestvuju u procesu izdavanja dozvola.
- **Unaprijeđena je digitalizacija carinskih procedura kroz uspostavljanje sistema za elektronsko podnošenje i obradu isprava**, čime je omogućeno efikasnije, brže i transparentnije postupanje, uz postepeno prilagođavanje korisnika i jačanje kapaciteta kroz pilot fazu i obuke. U okviru aktivnosti 2.2.2. implementiran je sistem u produkcionom okruženju carinskog informacionog sistema i u toku je pilot faza rada sa 10-tak špedicija u cilju postepenog prilagođavanja načina rada i organizacije obuka za privredu i carinske službenike.
- **Unaprijeđena je integracija Crne Gore u evropski tranzitni sistem** i olakšana međunarodna trgovina kroz punopravno pristupanje Konvenciji i primjenu zajedničkog tranzita putem NCTS faze 6, čime su pojednostavljene i ubrzane carinske procedure. U vezi sa aktivnošću 2.2.3. Crna Gora je postala punopravna ugovorna strana Konvencije 01.11.2025. Zajednički tranzit se primjenjuje po NCTS faza 6 OPT-OUT.
- **Unaprijeđen je proces kontrole i praćenja kretanja vozila u realnom vremenu kroz djelimičnu tehničku interoperabilnost PCS Luke Bar i SEED sistema**, što omogućava automatsku razmjenu podataka gdje se podaci odmah prikazuju i postaju dostupni Upravi carina. Ovo je između ostalog, rezultat aktivnosti 2.2.4. i odnosi se za prazna teretna vozila. Za vozila koja prevoze robu i dalje se koriste drugi elektronski servisi Uprave carina – prije svega carinske informacioni sistem za postupke uvoza, izvoza i druge carinske postupke kao i NCTS sistem u slučajevima tranzita. Na ovaj način se obezbjeđuje potpuna evidencija i kontrola, ali kroz različite informacione kanale u zavisnosti od carinskog režima.

OPERATIVNI CILJ 3: SIMPLIFIKACIJA I HARMONIZACIJA

UČINAK	Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost 2026.
Postići pojednostavljene, transparentne i dosljedno primijenjene trgovinske procedure širom Crne Gore, što će dovesti do povećanja efikasnosti, smanjenja administrativnih opterećenja i poboljšane usklađenosti u prekograničnim trgovinskim operacijama.	Smanjenje administrativnog opterećenja za trgovce	Godišnji izvještaj Privredne komore	2,37 ³	3,7 ⁴		-30% u odnosu na polaznu osnovu vrijednosti

U okviru ovog operativnog cilja je ostvaren pozitivan učinak koji se ogleda u povećanoj transparentnosti i pojednostavljenju procedura u prekograničnim trgovinskim operacijama. Ključna postignuća u dostizanju pozitivnog trenda učinka ovog operativnog cilja su prikazana u nastavku.

- **Unaprijeđena je efikasnost postupaka uvoza i smanjeno administrativno opterećenje za ovlaštene privredne subjekte sa OPS statusom kroz primjenu principa upravljanja rizikom u radu sanitarne inspekcije.** Omogućavanjem sprovođenja dokumentacijskog pregleda za robu koja se kontinuirano uvozi, bez obaveznog fizičkog pregleda svake pošiljke (osim u slučajevima povećanog rizika), postignuto je ubrzanje procedura i pojednostavljenje prekogranične trgovine, uz istovremeno očuvanje visokog nivoa zaštite javnog zdravlja i bezbjednosti potrošača. Navedeno je dio aktivnosti 3.1.1.

³ Podatak je iz 2025. godine, na osnovu istraživanja PKCG u martu 2025. za 2024. godinu. Ocjena je na skali od 1 do 5 (1 je najlošija, a 5 odlična ocjena).


⁴ PKCG, 2026. Istraživanje za 2025.

- **Nije ostvaren planirani napredak u mjeranju efikasnosti carinskih procedura tokom 2025. godine,** dok se realizacijom studije u 2026. očekuje obezbjeđivanje relevantnih podataka za unapređenje i smanjenje administrativnih barijera, što je posljedica kašnjenja u realizacije aktivnosti 3.1.3.
- **Povećan broj privrednih subjekata sa priznatim AEO/OPS statusom i unaprijeđen nivo njihove tržišne prepoznatljivosti kao pouzdanih partnera, uz smanjenje troškova poslovanja kroz umanjeње obezbjeđenja carinskog duga i poboljšanu, transparentniju saradnju sa državnim organima.** Uprava carina je 2024. godine validirala i priznat je AEO program na nivou CEFTA te se kao sledeći benefit prepoznaje uzajamno priznavanje tog statusa između zemalja članica CEFTA. Uprava carina na nacionalnom nivou, privredne subjekte koji imaju status OPS smatra sigurnim partnerima, te su kao takvi prepoznati na tržištu. AEOC status omogućava i umanjeње obezbjeđenja carinskog duga u visini od 30% referentnog iznosa garancije u carinskim postupcima. Takođe jedan od benefita koje pruža ovaj status jeste i bolja i transparentnija saradnja sa drugim državnim organima.
- **Izrađene su i standardizovane operativne procedure i uputstva za sve carinske ispostave** u cilju osiguranja jedinstvene primjene carinskih propisa. Operativne procedure su objavljene na web sajtu Uprave carina. Linkovi: <https://www.gov.me/upravacarina/carinski-postupci>, <https://www.gov.me/upravacarina/pojednostavljeni-postupci>, što je dio aktivnosti 3.2.1. U izvještajnom periodu održana je 61 obuka za carinske službenike u cilju jačanja administrativnih kapaciteta.
- **Unaprijeđena je transparentnost i pravna sigurnost u sprovođenju carinskih postupaka kroz jasno definisanu i standardizovanu dokumentaciju za prekogranični promet,** što je doprinijelo ujednačenoj primjeni procedura i lakšem postupanju privrednih subjekata. U okviru aktivnosti 3.2.2. Uprava carina je u uputstvima i standardizovanim operativnim procedurama definisala sva potrebna dokumenta u prekograničnom prometu za sve carinske postupke. (<https://www.gov.me/upravacarina/carinski-postupci>; <https://www.gov.me/upravacarina/pojednostavljeni-postupci>).
- **Osigurana usklađenost formalnosti sa EU pravnom tekovinom.** U okviru aktivnosti 3.2.3. podrazumijeva se periodična procjena formalnosti i dokumentacije povezanih sa prekograničnom trgovinom. U dijelu nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja, a vezano za uvoz, odnosno izvoz kontrolisanom robom isti su definisani zakonskim i podzakonskim aktima koji su usaglašeni sa EU pravnom tekovinom.
- **Izvršeno je ažuriranje spiska taksi i naknada povezanih sa prekograničnim protokom roba,** koji je objavljen na sajtu Ministarstva ekonomskog razvoja i dostavljen CEFTA Sekretarijatu. Time je obezbijedena ažurirana i transparentna baza podataka koja će poslužiti kao osnova za izradu preporuka za konsolidaciju, pojednostavljenje, kao i potencijalno smanjenje visine i broja taksi i naknada u okviru daljih aktivnosti vezanih za procjenu troškova prekogranične trgovine.
- **Unaprijeđena efikasnost procedura u izvozu vina.** U okviru aktivnosti 3.2.5. koja obuhvata sprovođenje revizije procedura u vezi sa izvozom vina da bi se identifikovali nenefikasnosti i oblasti za poboljšanje, Ministarstvo ekonomskog razvoja, u skladu sa članom 28 Zakona o spoljnoj trgovini i članom 1 Odluke o izdavanju sertifikata o kvalitetu za robu prilikom izvoza i uvoza, kao nadležni organ, vrši ovjeru obrazaca koji prate robu prilikom uvoza, odnosno izvoza. U cilju unapređenja procedura i povećanja efikasnosti, Ministarstvo ekonomskog razvoja

podnijete zahtjeve za ovjeru sertifikata tretira kao „prioritetne predmete“. Zahvaljujući takvom pristupu, prosječno vrijeme postupanja u 2025. godini, računajući od dana podnošenja zahtjeva do završetka obrade zahtjeva od strane obrađivača predmeta, iznosilo je 1,82 dana.

- Otklonjeni su nedostaci u carinskom informacionom sistemu.

OPERATIVNI CILJ 4: EFEKTIVNOST I SARADNJA

UČINAK	Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost 2026.
Povećana efikasnost i saradnja u procesima prekogranične trgovine, što dovodi do ravnoteže između olakšavanja trgovine i zaštite javnih interesa.	Prosječno vrijeme utrošeno na usklađeno st	UC - Ankete i upitnici distribuiran i trgovcima	n.a.	n.a.		-20%

Ključna postignuća u dostizanju ovog operativnog cilja su prikazana u nastavku.

- **Sprovedenjem sveobuhvatne evaluacije efektivnosti službenih kontrola, zasnovane na procjeni rizika, potvrđena je visoka funkcionalnost i pouzdanost sistema nadzora nad uvozom.** Obradom 8.209 zahtjeva za uvoz i pravovremenim utvrđivanjem jedne nepravilnosti (zabrana uvoza 900 kg kozmetičkih proizvoda), osigurana je dosljedna primjena propisa i visok nivo zaštite javnog zdravlja. Istovremeno su definisane preporuke za dalje unapređenje sistema kontrola.
- **Unaprijeđen je sistem upravljanja rizikom kroz precizniju identifikaciju i prioritizaciju ključnih rizika,** sa posebnim fokusom na proizvode koji se prvi put uvoze, proizvode iz trećih zemalja i proizvode evidentirane u sistemu Safety Gate (hemijski rizici). Primjenom diferenciranog pristupa kontrolama, uključujući dokumentacijsku kontrolu za proizvode koji se kontinuirano uvoze, povećana je efikasnost postupaka uz zadržavanje visokog nivoa sigurnosti i zaštite potrošača. Evaluacija je pokazala da se kontrola robe iz uvoza sprovodi u skladu sa važećim propisima, ali da postoji prostor za unapređenje određenih aspekata sistema nadzora. Implementacijom preporuka iz ovog izvještaja očekuje se dodatno jačanje efikasnosti kontrola i unapređenje zaštite zdravlja potrošača.
- **Unaprijeđen je kvalitet i ujednačenost procjene rizika kroz primjenu standardizovane CIRAM metodologije,** što je doprinijelo efikasnijem prepoznavanju prijetnji i jačanju operativnog odlučivanja. Navedenom je doprinijela aktivnost 4.2.1.

3. BUDŽET

Realizacija akcionog plana u 2025. godini sprovedena je iz sredstava budžeta potrošačkih jedinica koje učestvuju u implementaciji Programa, kao i iz donatorskih sredstava.

4. IZAZOVI

- Nedovoljno razvijeni mehanizmi za unapređenje prekogranične trgovine i ograničena koordinacija institucija uključenih u ovaj proces.
- Nepostojanje funkcionalnog sistema za prekogranično elektronsko plaćanje taksi i naknada u nadležnosti Ministarstva javne uprave.
- Nizak nivo korišćenja elektronskog plaćanja taksi i naknada u ukupnom sistemu naplate.
- Nedovoljan stepen tehničke i organizacione spremnosti resora za implementaciju Sistema „Stratlink“, posebno u dijelu IT podrške i interoperabilnosti sistema.
- Neefikasno i sporo postupanje po zahtjevima za ovjeru sertifikata, usljed nedovoljnog prioritizovanja ovih predmeta.
- Kašnjenje u usvajanju Pravilnika o bližoj evidenciji izvršenih kontrola fizičkog unošenja i iznošenja sredstava plaćanja preko državne granice, kao i nedostatak jasnih instrukcija za postupanje carinskih organa prilikom kontrole prenosa novca preko granice.
- Nedovoljno usklađen i implementiran pravni okvir za zajedničku graničnu kontrolu između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, uključujući izazove u regulisanju IT sistema i sprovođenju zajedničkih graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima.

5. PREPORUKE ZA NAREDNE FAZE SPROVOĐENJA STRATEŠKOG DOKUMENTA

U u cilju povećanja stepena implementacije Akcionog plana u narednom periodu, potrebno je:

- Sprovoditi javne konsultacije tamo gdje je to potrebno za nacрте podzakonskih akata iz oblasti prekogranične trgovine.
- Omogućiti prekogranično plaćanje taksi i naknada, koje je u nadležnosti Ministarstva javne uprave.
- Povećati učešće elektronskog plaćanja taksi i naknada u ukupnoj naplati u narednom periodu.
- Povećati stepen spremnosti svih resora za implementaciju Sistema "Stratlink".
- Zahtjeve za ovjeru sertifikata tretirati kao „prioritetne predmete“.
- Ubrzati aktivnosti na usvajanju Pravilnika o bližoj evidenciji o izvršenim kontrolama fizičkog unošenja i iznošenja sredstava plaćanja preko državne granice i donijeti instrukciju kojom će se definisati postupanje carinskog organa prilikom kontrole prenosa novca preko granice, koja je u toku.
- Nastaviti sa revizijom i implementacijom pravnog okvira za zajedničku graničnu kontrolu, sa posebnim fokusom na usklađivanje zakonodavstva između Crne Gore i Bosne i Hercegovine kako bi se omogućila kontrola samo na ulazu u državu na zajedničkim graničnim prelazima. Takođe, preporučuje se aktivno djelovanje na pripremi aneksa Sporazuma radi regulisanja pitanja pravnog okvira za IT sistem funkcionisanja i sprovođenje zajedničkih graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima.

ANNEX: TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

OPŠTI CILJ PROGRAMA

					OPŠTI CILJ	
Poboljšana efikasnost i efektivnost sistema za olakšavanje trgovine kroz transparentne i pojednostavljene procedure, poboljšanu tehnološku infrastrukturu i unaprijeđenu međuagencijsku koordinaciju u cilju podrške ekonomskom rastu i usklađivanju sa međunarodnim standardima.						
UTICAJ	Indikator uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost 2026.
Poboljšana konkurentnost kroz brže vrijeme carinjenja i smanjene troškove.	Smanjenje prosječnog vremena carinjenja	Carinska evidencija Studija mjerenja prosječnog vremena carinjenja		14 sati	n.a.	
			OPERATIVNI CILJ 1- Transparentnost i predvidljivost			
			Usvoiti i implementirati sistem internih i eksternih komunikacionih kanala kako bi se obezbijedilo da poslovne strategije, politike, propisi i procedure koje se odnose na prekogranični protok roba, uključujući i njihove izmjene i dopune, na adekvatan način i trenutno budu dostupne u privatnom sektoru.			

UČINAK	Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u godini u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost 2026.
Poboljšana dostupnost i širenje informacija u vezi sa trgovinom, što dovodi do povećane transparentnosti i predvidljivosti prekograničnim trgovinskim operacijama.	Indeks transparentnosti i predvidljivosti informacija (indikator zasnovan na povratnim informacijama učesnika i rezultatima ankete).	Godišnje ankete zainteresovanih strana.	3,1 ⁵	3,1	↔	+20% poboljšanje u odnosu na početnu vrijednost

MJERA 1.1.

UNAPRIJEDITI DOSTUPNOST I KVALITET INFORMACIJA

Povećati dostupnost, obim i sadržaj informacija koje se odnose na prekograničnu trgovinu kako bi se osiguralo da su zainteresovane strane dobro informisane, da mogu razumjeti i efikasno odgovoriti na regulatorne zahtjeve.

Aktivnost	Indikatori rezultata			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani datum završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke naredni period za sprovođenja
	2023	2025	2026								

⁵ Početna vrijednost na osnovu istraživanja iz marta 2025 (PKCG) za 2024. godinu. Ocjene u rangu od 1 do 5 (5 najbolja ocjena).

1.1.1.	<p>Pripremiti i objaviti informacije iz člana 1.1. Sporazuma o trgovinskim olakšicama i osigurati da su sve informacije iz članova 1.1. i 1.2. STO TFA dostupne na internet stranici carinskog i drugih državnih organa, pravovremeno i na lako dostupan način.</p>	<p>Informacije iz članova 1.1 i 1.2 Sporazuma o trgovinskim olakšicama objavljene i dostupne na internetu.</p>	<p>Nadležni državni organi (MF, MER, MPŠV, MUP, MZ, MS, MJU, Uprava carina, UBHVFP, Uprava Policije, Agencija za zaštitu životne sredine, Institut za ljekove i medicinska sredstva)</p>	Q4 2024	Q3 2025	<p>Djelimično realizovano</p> <p>Ministartvo finansija redovno objavljuje i ažurira informacije iz svoje nadležnosti na linku: https://www.gov.me/clanak/carine-2</p> <p>Informacije su dostupne na web sajtu UC i portalima eCarina, TARICG, NCTS, AEO, INFO PORTAL. Na sajtu su objavljene opšte odredbe o tarifnom svrstavanju, obavezujućim informacijama o svrstavanju, obavezujuće informacije o svrstavanji obavezujućim</p>	Q1 2016 (za dio aktivnosti Instituta za ljekove i medicinska sredstva)	/	Redovno objavljivanje informacija.
--------	---	---	--	---------	---------	---	--	---	------------------------------------

infrmacijam
a o porijeklu
robe.

UBH -
UBHVFP -
Uprava
redovno
objavljuje
informacije
iz svoje
nadležnosti
na sajtu, a u
kontekstu
člana 1.1 i
člana 1.2
Sporazuma
o
trgovinskim
olakšicama i
isti su
dostupni na
sljedećem
linku:

<https://www.gov.me/ubh>

**Ubrzane
procedure:**
Poseban
fokus
stavljen je
na
implementa
ciju mjera
koje daju
prednost
kvarljivoj
robi,
omogućavajući
ubrzanu
kontrolu i

carinjenje
takvih
proizvoda
na
graničnim
prelazima.

**Transparent
nost i
notifikacija:**
Informacije
o novim ili
izmijenjeni
m propisima
koji utiču na
trgovinu
redovno se
ažuriraju.

MPŠV
kreiralo
stranicu sa
linkom
[https://www
.gov.me/cl
anak/123-
sporazumi](https://www.gov.me/clanak/123-sporazumi)

na kojem su
istaknuti svi
sporazumi
koji se
odnose na
poljoprivred
ne
proizvode,
takođe, na
stranici
[https://www
.gov.me/cl
anak/121-
spoljna-](https://www.gov.me/clanak/121-spoljna-)

trgovina

objavljuje informacije i statističke podatke o spoljnoj trgovini.

Ministarstvo zdravlja je objavilo potrebne informacije iz svoje nadležnosti na sajtu, a u kontekstu člana 1.1 i člana 1.2 Sporazuma o trgovinskim olakšicama i isti su dostupni na linku <https://www.gov.me/mzd/zdravstveno-sanitarna>.

Agencija za zaštitu životne sredine redovno objavljuje i ažurira informacije iz svoje nadležnosti

					koje se odnose na postupke izdavanja dozvola, saglasnosti i uslove za uvoz/izvoz robe koja podliježe ekološkim zahtjevima. Informacije su dostupne na zvaničnoj internet stranici Agencije i obuhvataju relevantne propise, procedure i uputstva za privredne subjekte, u skladu sa članovima 1.1 i 1.2 Sporazuma o trgovinskim olakšicama.				
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--

<https://epa.org.me>

1.1.2	Obezbijediti sprovođenje javnih konsultacija o nacrtima podzakonskih akata iz oblasti prekogranične trgovine	Održane javne konsultacije i povratne informacije ugrađene u podzakonske akte	Nadležni državni organi (MF, MER, MPŠV, MUP, MZ, MS)	Q4 2024	kontinuirano	<p>Realizovano</p> <p>Izmjene carinskog zakona Link: https://www.gov.mk/cia/nakluzjesaj-ik-sinverbenaj-izmenaj-raspravaj-d-nacrtaj-zakona-o-izmjenama-i-dopunama-carinskog-zakona.</p> <p>Iz oblasti prekogranične trgovine nije bilo propisa za koje je bilo potrebno organizovati javne konsultacije u 2025. godini.</p>			Sprovoditi javne konsultacije tamo gdje je to potrebno za nacрте podzakonskih akata iz oblasti prekogranične trgovine.
1.1.3	Pripremiti i usvojiti procedure kojima se definiše proces	Pripremljene i usvojene procedure za kontakt tačke	Nadležni državni organi (MF,	Q2 2025	Q2 2026	<p>Djelimično realizovano</p> <p>Koordinaciono tijelo Savjeta je pripremlilo</p>	Q4 2016 (za dio aktiv	Budžet Crne Gore	

	<p>rada i djelovanja kontakt tačaka</p>		<p>MER, MJU, MPŠV, MUP, MZ, MS, Uprava carina, UBHVFP, Uprava Policije, Agencija za zaštitu životne sredine, Institut za lijekove i medicinska sredstva</p>		<p>Predlog Instrukcije o radu kontakt tačke. Predmetna Instrukcija određuje način podnošenja zahtjeva, postupanje nadležnih resora, rokove za obezbjeđenje odgovora, vođenje evidencije i saradnju nadležnih resora. Savjet za trgovinske prakse je na petoj sjednici razmotrio Predlog Instrukcije. Zaključak sjednice je da se Instrukcija dopuni sa dodatnim informacijama u skladu sa Odlukom o Kontrolnoj listi za uvoz i izvoz robe, koje će dostaviti Ministarstvo ekonomskog</p>	<p>nosti Instituta za lijekove i medicinska sredstva)</p>			
--	---	--	---	--	--	---	--	--	--

		a	usvojene i implementirane u 50% organa	ene i implementirane u 100% organa							
1.1.4	Razviti sistem upravljanja informacijama	Sistem upravljanja informacijama razvijen i operativan.		Nadležni državni organi MF, MER, MJU, MPŠV, MUP, MZ, MS, Uprava carina, UBHVFP, Uprava Policije, Agencija za zaštitu životne sredine, Institut za lijekove i medicinska sredstva)	Q2 2025	Q4 2026	Djelimično realizovano				Pratiti procedure iz Pravilnika

MJERA 1.2.

UNAPRIJEDITI KOMUNIKACIONE KANALE

Povećati kvantitet i kvalitet informacija koje se odnose na prekograničnu trgovinu dostupnih na internetu kako bi se podstakla jednostavnija i informisanja interakcija između zainteresovanih strana i relevantnih organa

	Aktivnost	Indikator rezultata			Nadležne institucije	Planirani početak	Rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
1.2.1.	Obezbijediti da su raspisi Uprave carina i drugih graničnih inspeksijskih organa koji se odnose na sprovođenje procedure prekograničnog protoka roba dostupni na internet stranicama carinskog i drugih organa na pravovremeno objavljivanje Uprave carina na službenoj web stranici	Blagovremeno objavljivanje Uprave carina na službenoj web stranici			Nadležni državni organi	Q4 2024	kontinuirano	Relizovano ⁶		Niu potrebna dodatna sredstva	/		
		2023	2025	2026									
		Nema online objavljenih obavještenja	100% obavještenja objavljeno online		Uprava carina, UBHVFP, Uprava Policije, MZ-sanitarna inspekcija								

6

Obavještenja blagovremeno objavljena na web stranici UC (e-carina) (<https://www.gov.me/upravacarina>; <https://www.ecarina.me/>)

	n i lako dostupan način													
1.2.2.	Objaviti listu laboratorija Crne Gore u kojima se može izvesti testiranje proizvoda u prekograničnom prometu roba i njihovih akreditovanih metoda na internet stranici Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.	Spisak nacionalnih laboratorija i odobrenih metoda ispitivanja objavljen na internetu			UBHVFP	Q4 2024	Q2 2025	Realizovano Spisak je pripremljen i biće objavljen na sajtu Uprave do kraja Q2 2026.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	/				
		2023	2025	2026										
1.2.3.	Učiniti online dostupnim obavezujuće informacije o porijeklu, uz ograničenja koja se odnose na zaštitu	Obavezujuće informacije o porijeklu objavljene na internetu uz odgovarajuće mjere povjerljivosti.			UC	Q4 2024	kontinuirano	Realizovano Obavještenje o obavezujućim informacijama o porijeklu robe (OIP) je objavljeno na web sajtu UC (https://www.uzor.gov.me)	Nijesu potrebna dodatna sredstva					Budžet Crne Gore
		2023	2025	2026										

	tajnosti podataka		u										
1.2.4.	Učiniti javno dostupnim gdje je to moguće prevod relevantnih informacija iz člana 2.1 a STO TFA na jedan od službenih jezika STO.	Neslužbeni i procedura objavljeni na internetu.	2023	2025	2026	Nadležni državni organi Uprava carina, UBHVFP, MF, MER, MJU, MPŠV, MUP, MZ sanitarna inspekcij, MS, Uprava Policije, Agencija za zaštitu životne sredine, Institut za lijekove i medicinska sredstva)	Q1 2025	kontinuirano	Djelimično realizovano Ministarstvo finansija je objavilo na svom portalu Carinski zakon na engleskom jeziku, link: https://www.gov.me/dokumentacija/500c945f-1695-463f-bfda-03eed020881d informacije iz člana 2.1 a STO TFA koje su objavljene na web sajtu i portalima Uprave carina dostupne su samo na crnogorskom jeziku. Agencija za zaštitu životne sredine trenutno nema	Q4 2026 za Institut za lijekove i medicinska sredstva	50.000,00€	Budžet Crne Gore	Obezbijediti prevode propisa i procedura

transakcija	sistema				vrijednost	
Povećan stepen zadovoljstva zainteresovanih strana automatizovanim uslugama	Godišnje ankete zainteresovanih strana	3,4 ⁷		↔	+20% poboljšanje u odnosu na početnu vrijednost	+40% poboljšanje u odnosu na početnu vrijednost

MJERA 2.1. RAZVITI I IMPLEMENTIRATI AUTOMATIZOVANE USLUGE

Usmjeriti i modernizovati procese prekogranične trgovine razvojem i implementacijom automatizovanih usluga, čime se povećava efikasnost, tačnost i pogodnost za učesnike uključene u protok robe.

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
2.1.1. Omogućiti elektronsko plaćanje taksi i naknada u prekograničnim transakcijama (uvoz i izvoz)	Procenat taksi i naknada plaćenih elektronskim putem			MJU u saradnji sa nadležnim resorima MF, MER, MJU, MPŠV, MUP, MZ sanitarna inspekcija, MS, Uprava carina, UBHVFP, Uprava Policije, Agencija za zaštitu životne sredine, Institut	Q4 2024	Q1 2025	Djelimično realizovano Link: https://eplacanje.gov.me Ministarstvo finansija je u saradnji sa Ministarstvom javne uprave, u dijelu svoje nadležnosti, uspješno realizovalo obavezu koja	Q4 2026 CINMED	Nisu potrebna dodatna sredstva	/	/	Omogućiti prekogranično plaćanje taksi i naknada, koje je u nadležnosti MJU.

⁷ Ocjena je između 1 i 5 (5 je najbolja)

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
				za lijekove i medicinska sredstva)			se odnosi na elektronsko plaćanje taksi i naknada u prekograničnim transakcijama.					
	Implementacija elektronskog sistema plaćanja poreza i naknada na prekogranične transakcije.						Uprava carina je obezbijedila uslove za plaćanje taksi, naknada, carinskog duga u putničkom prometu i novačnim kazni se putem sistema za elektronsko plaćanje Ministarstva javne uprave. Iako trenutno učešće ovog vida plaćanja još uvijek ima prostora za unapređenje, kroz kontinuiranu promociju i podsticanje					Povećati učešće u ukupnoj naplati u narednom periodu.
	2023	2025	2026									
	Ne postoji sistem elektronskog plaćanja taksi i naknada	Sistem elektronskog plaćanja je u funkciji										

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
							<p>njegove upotrebe očekuje se značajno povećanje u narednom periodu.</p> <p>UBHVFP je realizovala aktivnost.</p> <p>MZ realizovalo aktivnost iz svoje nadležnosti</p> <p>Institut za lijekove i medicinska sredstva nije realizovao aktivnost.</p> <p>Agencija za zaštitu životne sredine trenutno nema uspostavljen sistem elektronskog plaćanja taksi i naknada za</p>					

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
							usluge iz svoje nadležnosti. Plaćanje se i dalje vrši putem tradicionalnih metoda. Aktivnosti na uspostavljanju elektronskog plaćanja planirane su kroz implementaciju nacionalnih rješenja u narednom periodu.					
2.1.2.	Implementirati sistem elektronskih carinskih odluka	Procenat carinskih odluka donesenih elektronski		UC	Q1 2025	kontinuirano	Realizovano Započeto je testiranje sistema sa 3	Q1 2026 Početak	27.500,00 €		IPA 2017	

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja	
	2023	2025	2026										
	carinskih odluka						izabrane špedicije, kroz podnošenje i obradu zahtjeva već donijetih odluka. Uprava carina je objavila poziv privrednim subjektima na web sajtu i e portalu za registraciju u cilju korišćenja sistema.	pune implementacije CDS-a					
	2023	2025	2026										
	Ne postoji sistem elektronskih carinskih odluka	50% nacionalnih carinskih odluka donesenih elektronski	100% nacionalnih carinskih odluka donesenih elektronski										
	Ne postoji sistem elektronskih carinskih odluka	Implementiran sistem elektronskih carinskih rješenja											
2.1.3.	Upostaviti sistem elektronske obrade podataka za robu prije dolaska u	Smanjenje vremena obrade robe koja stiže pomorskim i poštanskim saobraćajem		UC, MS	Q4 2024	Q1 2025	Uprava carina je implementirala sistem elektronske				GIZ		
		Implementacija	sistema										

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja	
	2023	2025	2026										
pomorski i poštanski saobraćaj	elektronske obrade podataka za obradu robe prije dolaska.						obrade podataka za robu prije dolaska u poštanskom saobraćaju ePapPost i isti je stavljen u produkciju 15.09.2025.god., dok je sistem elektronske obrade podataka za robu prije dolaska u pomorskom saobraćaju ePAP-M-ENS u pilot fazi sa jednom kompanijom u produkcijom okruženju						
	2023	2025	2026										
	Nema sistema za elektronsku obradu podataka za robu prije dolaska	20% skraćeno vrijeme obrade robe koja stiže pomorskim i poštanskim saobraćajem	35% skraćeno vrijeme obrade robe koja stiže pomorskim i poštanskim saobraćajem										
	Nema sistema za elektronsku obradu	Sistem elektronske obrade podataka prije dolaska u											

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja	
		2023	2025	2026										
		podatak a za robu pijre dolaska	funkciji											
2.1.4.	Razviti automatizovane sisteme Uprave za bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarne poslove	Procenat inspekcija sprovedenih korišćenjem automatizovanog sistema			UBHVFP	Q4 2024	Q2 2025	Djelimično realizovano	Q4 2026.	2.500.000,00 €				
		Implementacija automatizovanih sistema za Upravu za bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarne poslove.						Status: VIS je novofinansiran i unaprjeđen sistem koji je započeo sa radom krajem 2024. godine.						Novi unaprjeđen FIS projekat počeo je u 2026.godine i rok za postupu implementacij u decembar 2027. godine.
		2023	2025	2026				Djelimično realizovano						
		Nema automati	60% veterinarski	100% veterinar										

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
	zovanog sistem	h postupaka obavljeno je korišćenjem automatizovanog sistema	arskih postupaka obavljeno je korišćenjem automatizovanog sistema									
	Nema automatizovanog sistema	Veterinarski sistem uspostavljen	Fitosanitarni sistem uspostavljen									

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
					Q4 2024	Q4 2026						
2.1.5.	Otkloniti nedostatke carinskom informacionom sistemu	Procenat otklonjenih utvrđenih nedostataka		UC	Q4 2024	1 2025	Realizovano U migriranom CIS-u započetom prethodne godine, svi nedostaci otklonjeni		Nisu potrebna dodatna sredstva			
		Identifikacija i otklanjanje nedostataka u carinskom informacionom sistemu.										
		2024	2025									
		Postojeći nedostaci u CIS-u	Otklonjeno 100% uočenih nedostataka u 2024.	Otklonjeno 100% uočenih nedostataka u 2025.								
2.1.6.	Implementirati web aplikaciju „Stratlink” – e licenciranje spoljnotrgovinskog poslovanja	Smanjenje vremena za izdavanje dozvole		MER	Q4 2024	Q1 2025	Nerealizovano Implementirano softversko rješenje samo lokalno, unutar mreže		110.000,00 €		Međunarodni donatori	Povećati stepen spremnosti svih resora za implementaciju
		2024	2025	2026								
		60 dana	-20%									

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
kontrolisanom robom							državnih organa.					Sistema za punu implementaciju kroz adekvatnu IT podršku

MJERA 2.2.

USPOSTAVITI INTEGRISANE IT SISTEME

Stvoriti međusobno povezanu IT infrastrukturu za upravljanje prekograničnim trgovinskim operacijama, olakšavanje razmjene informacija i uspostavljanje interoperabilnosti između različitih sistema kako bi se poboljšala efikasnost i pouzdanost carinskih procedura

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
2.2.1 Uspostaviti pravni okvir za Nacionalni jedinstveni šalter (NSW)	Razvoj i implementacija pravnog okvira za NSW.			MF/MER/MJU u saradnji sa nadležnim resorima	Q2 2025	Q4 2026	Realizovano Ministarstvo finansija je formiralo Radni tim za				Kreditna sredstva	
	2023	2025	2026									
	Nema	Razvijen	Usvojen									

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
	pravnog okvira za NSW	pravni okvir	pravni okvir				koordinacij u aktivnosti Projekta Trgovinske i transportne olakšice na Zapadnom Balkanu „TTFP“, Komponenta 1 – olakšavanje kretanja robe preko Zapadnog Balkana. U junu 2025. godine potpisan je ugovor sa pravnim konsultantom, koji je odmah nakon potpisivanja ugovora, otpočeo aktivnosti na izradi Nacrta zakona o NJŠ.					

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
							Pripremljen je Nacrt zakonom, nakon će isti biti upućen na javnu raspravu. Aktivnost je u toku.						
2.2.2	Implemenirati elektronsko podnošenje i obradu isprava u carinskom postupku	Procenat carinskih dokumenata dostavljenih i obrađenih elektronskim putem	Implementacija sistema za elektronsko podnošenje i obradu carinskih dokumenata.		UC	Q4 2024	Q1 2026	Nerealizovano Sistem za elektronsko podnošenje i obradu isprava u carinskom postupku je razvijen u okviru IPA projekta koji traje do novembra 2025.godine. Sistem je implementiran u produkcionom okruženju				- IPA II projekat "Podrška Upravi prihoda i carina Crne Gore u nadogradnji Carinskog informacionog sistema",	
		2023	2025	2026									
		Nema elektronskog sistema za podnošenje	50% carinskih dokumenata predato i obrađeno elektronski	100% carinskih dokumenata predato i obrađeno elektronski									

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
							carinskog informacijskog sistema i u toku je pilot faza rada sa 10-tak špedicija u cilju postepenog prilagođavanja načina rada i organizacije obuka za privredu i carinske službenike.						
2.2.3	Implementirati novi kompjuterizovani tranzitni sistem (NCTS)	Implementacija kompjuterizovanog sistema (NCTS)	novog tranzitnog sistema		UC	Q4 2024	Q1 2026	Nerealizovano Crna Gora je postala punopravna ugovorna strana Konvencije 01.11.2025. Zajednički tranzit se primjenjuje po NCTS faza			Sredstva u iznosu od 3.247.762,62 su utrošena	IPA 2014 projekat – „Podrška Upravi carina “- NCTS Budžet Crne	

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
			sa CIS-om	ničkom tranzitnom postupku (na međunarodnom nivou)				6 OPT-OUT.				Gore (kofinansiranje)	
2.2.4	Obezbijediti interoperabilnost Port community sistema (PCS) Luke Bar i CIS-a	Interoperabilnost između PCS-a i CIS-a.			UC/ AD Luka Bar	Q1 2025	Q1 2026	Djelimično realizovano Zahvaljujući tehničkoj interoperabilnosti, PCS Luke Bar automatski se generišu i šalju elektronske poruke prema SEED sistemu, gdje se podaci odmah prikazuju i				Medjunarodni donatori	
		2023	2025	2026									
		Nema interoperabilnosti	Ostvareno 50% razmjene podataka između PCS-a i CIS-a	Ostvareno 100% razmjene podataka između PCS-a i CIS-a									

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
							<p>postaju dostupni UC. Time je unaprijeđen proces kontrole, praćenja kretanja vozila i sprovođenja analize rizika u realnom vremenu.</p> <p>Međutim, važno je naglasiti da je ova interoperabilnost djelimična, jer se automatska razmjena trenutno odnosi isključivo na prazna teretna vozila. Za vozila koja prevoze robu</p>					

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
							<p>i dalje se koriste drugi elektronski servisi Uprave carina – prije svega carinske informacijski sistem za postupke uvoza, izvoza i druge carinske postupke kao i NCTS sistem u slučajevima tranzita. Na ovaj način se obezbjeđuje potpuna evidencija i kontrola, ali kroz različite informacione kanale u zavisnosti od carinskog režima.</p>					

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
2.2.5	Kontinuirana operativnost SEED+ sistema	2023 Pilot faza razmjene fitosanitarnih i veterinarskih sertifikata i drugih dokumenata, uključujući podatke o neusaglašenim pošiljkama između CEFTA strana	2025 Početak primjene, odnosno razmjene fitosanitarnih i veterinarskih sertifikata i drugih dokumenata, uključujući podatke o neusaglašenim pošiljkama između CEFTA strana	2026 Puna operativnost i razmjena fitosanitarnih i veterinarskih sertifikata i drugih dokumenata, uključujući podatke o neusaglašenim	UBHVFP	Q4 2024	Q4 2026	Realizovano				EU ⁸	


⁸ Sredstva za podršku operativnosti SEED+ sistema su obezbijeđena iz EU fondova i s obzirom na regionalni karakter projekta, ista su predviđena za sve CEFTA strane

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
			pošiljka između CEFTA strana									


OPERATIVNI CILJ 3: SIMPLIFIKACIJA I HARMONIZACIJA

OPERATIVNI CILJ 3

Usvojiti i implementirati efikasnu, pojednostavljenu i transparentnu regulativu i procedure, kao i propise i procedure koji će obezbijediti da se postupci uvoza, izvoza i tranzita roba jedinstveno primjenjuju na cjelokupnoj carinskoj teritoriji Crne Gore.

UČINAK	Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u 2025.	Trend	Vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost 2026.
Postići pojednostavljene, transparentne i dosljedno primijenjene trgovinske procedure širom Crne Gore, što će dovesti do povećanja	Smanjenje administrativnog opterećenja za trgovce	Godišnji izvještaj Privredne komore	2,37 ⁹	3,7 ¹⁰		-20% u odnosu na polaznu osnovu	-30% u odnosu na polaznu osnovu

⁹ Podatak je iz 2025. godine, na osnovu istraživanja PKCG u martu 2025. Ocjena je na skali od 1 do 5 (1 je najlošija, a 5 odlična ocjena).

efikasnosti, smanjenja administrativnih opterećenja i poboljšane usklađenosti u prekograničnim trgovinskim operacijama.						vrijednosti	vrijednosti
			3,4 ¹¹		3,4		

MJERA 3.1.

POJEDNOSTAVITI PROPISE I PROCEDURE KOJI SE ODNOSE NA PREKOGRANIČNI PROTOK ROBA

Unaprijediti i pojednostaviti propise i procedure koje regulišu prekogranične trgovinske operacije. Povećanjem jasnoće, smanjenjem složenosti i minimiziranjem administrativnih opterećenja, ova mjera nastoji promovirati efikasnost, transparentnost i usklađenost među učesnicima. Krajnji cilj je stvoriti okruženje pogodno za olakšavanje trgovine uz istovremeno osiguranje usklađenosti s propisima i zaštitu javnih interesa.

	Aktivnost	Indikator rezultata			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
3.1.1.	Omogućiti dodatne pogodnosti za ovlaštene privredne subjekte (OPS)	Usklađivanje povlastica sa carinskim zakonom i pojednostavljenim procedurama za robu koja podliježe sanitarnom pregledu i inspekciji bezbjednosti hrane.			UC/UBHVFP/ organ državne uprave nadležan za sanitarne poslove	Q1 2025	Q4 2026	Djelimično realizovano Uprava carina je 2024. godine validirala i priznala je AEO program na nivou CEFTE te se kao sledeći benefit prepoznaje uzajamno priznavanje tog statusa između zemalja članica CEFTE. Uprava carina					
		2023	2025	2026									
		Nisu implemenrirane dodatne pogodnosti	Objezbijedene povlastice u postupku carinjenj	Obezbijedene povlastice u pogledu sveobuhvatne garancije									

¹⁰ PKCG

¹¹ Podatak je iz 2025. godine, na osnovu istraživanja PKCG u martu 2025. Ocjena je na skali od 1 do 5 (1 je najlošija, a 5 odlična ocjena).

Aktivnost	Indikator rezultata			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
			a za robu koja podliježe sanitarnom pregledu i inspekciji bezbjednosti hrane	sa smanjenim iznosima			nacionalnom nivou, privredne subjekte koji imaju status OPS smatra sigurnim partnerima, te su kao takvi prepoznati na tržištu. AEOC status omogućava i umanjenje obezbjeđenja carinskog duga u visini od 30% referentnog iznosa garancije u carinskim postupcima. Takođe jedan od benefita koje pruža ovaj status jeste i bolja i transparentnija saradnja sa drugim državnim organima.					

Usvojiti i implementirati Uredbu o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja carine (3.1.2)	Donošenje jasnog regulatornog okvira kojim se definišu uslovi i procedure za oslobađanje od carina.			MF	Q4 2024	Q4 2024	Realizovano. Uredba o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina („Službeni list CG“, br. 31/25) stupila je na snagu 3. aprila 2025. godine, i u potpunosti je implementirana od strane Uprave carina. Link: https://www.gcu.mn/dokumentacija/172-1086-1663-2025-168644166				
	2023	2025	2026								
Sprovesti studiju mjerenja prosječnog vremena puštanja robe (3.1.3)	Redovne studije mjerenja prosječnog vremena oslobađanja robe			UC	Q4 2025	Q2 2026	Djeimično realizovano Realizacija studije se očekuje do kraja 2026. g.				
	2023	2025	2026								
	Posljednja Studija je sprovedena 2021. godine	Nova studija sprovedena	Rezultati studije sa preporukama objavljeni								

MJERA 3.2.

REVIDIRATI I HARMONIZOVATI PROCEDURE KOJI SE ODNOSE NA PREKOGRANIČNI PROMET ROBA

Osigurati dosljednu primjenu propisa i procedura u svim carinskim ispostavama, čime se poboljšava predvidljivost i efikasnost prekograničnih trgovinskih operacija

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvori	finansi ranja
		2023	2025	2026									
3.2.1.	Razviti i implementirati standardizovane operativne procedure za sve carinske ispostave kako bi se osigurala jedinstvena primjena carinskih propisa	Standardizovani programi obuke i redovne revizije kako bi se osigurala ujednačena primjena.			UC	Q4 2024	kontinuirano	Realizovano UC je izradila standardizovane operativne procedure i uputstva za sve carinske ispostave u cilju osiguranja jedinstvene primjene carinskih propisa. Operativne procedure su objavljene na web sajtu UC. Linkovi: https://www.gov.me/jupravacarina/carinski-postupci ; https://www.gov.me/jupravacarina/pojednostavljeni-postupci U izvještajnom periodu održana je 61 obuka za		Nisu potrebna dodatna sredstva			
		2023	2025	2026									
		Nema standardizovanih programa obuke ili redovnih revizija	Programi obuke i revizije realizovani u 80% carinskih ispostava	100% carinarnica sprovedi standardizovanu obuku i redovne revizije									

								carinske službenike u cilju jačanja administrativnih kapaciteta.						
3.2.2.	Definisati originali dokumenta koji su potrebni u prekograničnom prometu	Objavljene sveobuhvatne smjernice i liste potrebnih originalnih dokumenata			UC	Q1 2025	Q4 2025	Realizovano UC je u uputstvima i standardizovanim operativnim procedurama definisala sva potrebna dokumenta u prekograničnom prometu za sve carinske postupke. https://www.gov.me/uravacana/carinski-postupci ; https://www.gov.me/uravacarina/pojednostavljeni-postupci	Nisu potrebna dodatna sredstva					
		2023	2025	2026										
		Nema standardizovanih smjernica	Objavljene i distribuirane smjernice	100% pridržavanje standardizovanih zahtjeva za dokumentacijom										
3.2.3.	Vršiti periodične procjene formalnosti i dokumentacije povezanih sa	Revidirane pojednostavljene formalnosti i zahtjevi za dokumentacijom			Svi nadležni resori (MF, MER,	Q3 2025	Q4 2026	Djelimično realizovano MPŠV redovno						Dalje usaglašavanje u

	prekograničnom trgovinom	2023	2025	2026	MJU, MPŠV, MUP,MZ, MS, Uprava carina, UBHVFP, Uprava Policije, Agencija za zaštitu životne sredine, Institut za lijekove i medicinska sredstva)			održava komunikaciju sa svim akterima u vezi sprovođenja Pravilnika o postupku i uslovima za raspodjelu preferencijalnih carinskih kvota za uvoz poljoprivrednih proizvoda i Javnog poziva za raspodjelu uvoznih preferencijalnih carinskih kvota za poljoprivredne proizvode prema potvrđenom Zakonu o ratifikaciji sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane, te isti unapređuje kroz ILJMS donio je podzakonski akt, kojijeu fazi revizije radipojednostavljanja procedura					dijelu uvoza, odnosno izvoza kontrolisano m robom, imajuć u u vidu da je primarni osnov pravna tekovi na EU.	
		Nema redovnog procesa procjene	Proces procjene u toku	Sprovedena procjena i objavljeni rezultati sa preporukama										
3.2.4.	Vršiti periodične procjene taksi i	Periodični pregledi i objave taksi i naknada.			MF/MER u saradnji sa	Q4 2024	Q4 2026	Djelimično realizovano						Periodična

	naknada povezanih sa prekograničnom trgovinom	2024	2025	2026	nadležnim resorima								procjena taksi
		Nema redovnog procesa procjene	Proces procjene u toku	Sprovedena procjena i objavljeni rezultati sa preporukama									
3.2.5.	Sprovesti reviziju procedura u vezi sa izvozom vina da bi se identifikovali neefikasnosti i oblasti za poboljšanje.	Prosječno vrijeme izvoza vina			MPŠV/MER	Q1 2025	Q3 2025	Realizovano MPŠV sprovelo horizontalno prikupljanje informacija u više direktorata i po Zakonu o vinu (Sl. list CG 41/2016) da bi bilo u prometu, vino mora biti ocijenjeno, tj. potrebno je Rješenje od MPŠV kojim se dozvoljava stavljanje vina u promet. Za izvoz vina, osim pomenutog rješenja, potrebno je popuniti formular – Prateći document o prometu vina i drugih proizvoda od grožđa, koji se ovjerava u MER. Takođe, za izvoz vina u zemlje EU					Zahtjeve za ovjeru sertifikata tretirati kao „prioritetne predmete
		Sveobuhvatan izvještaj o pregledu sa implementiranim preporukama											
		2024	2025	2026									
		Nije obavljena revizija	Revizija je završena i preporuke su u potpunosti implementirane										

								potreban je još tzv. V1 obrazac u koji se unose podaci iz laboratorijskog izvještaja o fizičko-hemijskim svojstvima vina. Ovaj obrazac se ovjerava u laboratoriji koja je analizirala vino i u MER. S tim u vezi, sproveden je sveobuhvatan pregled procedura u okviru MPŠV nije moguće bilo šta pojednostaviti, i u vezi sa izvoznim procesom, neophodan je i MER.					
--	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

Napomene:

Mjera 3.2.3. može biti implementirana dinamikom koju odredi CEFTA Sekretarijat koji treba da utvrdi jedinstvenu metodologiju za reviziju formalnosti i dokumentacije. Nevezano za dinamiku CEFTA Sekretarijata nadležni organi će pripremiti spisak formalnosti i dokumentacije u vezi sa prekograničnim protokom roba.

Mjera 3.2.4. može biti implementirana dinamikom koju odredi CEFTA Sekretarijat koji treba da utvrdi jedinstvenu metodologiju za reviziju taksi i naknada. Nevezano za dinamiku CEFTA Sekretarijata nadležni organi će izvršiti ažuriranje spiska taksi i naknada povezanih sa prekograničnim protokom roba.

OPERATIVNI CILJ 4: EFEKTIVNOST I SARADNJA

OPERATIVNI CILJ 4

Usvojiti i implementirati efektivne kontrolne metode koje omogućavaju nadležnim organima da ostvare adekvatan balans između olakšavanja trgovine i zaštite javnih interesa, kao i protokole, metode i procedure, na političkom i operativnom nivou, kojima se unapređuje međuagencijska i međunarodna saradnja i razmjena informacija, kako bi se olakšao prekogranični protok roba i izbjeglo dupliranje zahtjeva.

UČINAK	Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost	Vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost 2025.	Ciljana vrijednost 2026.
Povećana efikasnost i saradnja u procesima prekogranične trgovine, što dovodi do ravnoteže između olakšavanja trgovine i zaštite javnih interesa.	Prosječno vrijeme utrošeno na usklađenost	UC - Ankete i upitnici distribuirani trgovcima	Utvrditi početnu vrijednost	n.a.		-10%	-20%

MJERA 4.1.

UNAPRIJEDITI METODE KONTROLE

Unaprijediti upravljanja rizikom i obezbijediti njegovu dosljednu implementaciju od strane svih nadležnih organa u svim fazama postupka carinjenja.

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
4.1.1.	Sprovesti sveobuhvatnu evaluaciju efektivnosti	Detaljan izvještaj o evaluaciji sa praktičnim preporukama			Nadležni državni organi	Q4 2024	Q3 2026	Djelimično realizovano					
		2023	2025	2026									

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
	kontrola od strane svih organa nadležnih za spoljnu trgovinu	Nije sprovedena evaluacija	Evaluacija je završena i date preporuke	Realizovano 70% preporuka	(UC, UBHVFP, MZ - inspekcija		MZ-Sanitarna inspekcija realizovala aktivnost - Evaluacija je završena i date preporuke Aktivnosti ostalih nadležnih institucija su u toku.						
4.1.2.	Implementirati sistem ciljanja tereta (SCO) za evidenciju kontejnera i brodova u Luci Bar	Stopa tačnosti evidencije tereta			UC	Q4 2024	Q1 2025	Realizovano					
		Potpuno operativni sistem ciljanja tereta (SCO) integrisan u rad Luke Bar.											
		2024	2025	2026									
		Sistem nije u funkciji	Sistem u produkciji i operativan										

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
							Sistem za targetiranje pošiljki (CTS) je u produkciji i operativan od avgusta 2024.godine. Implementacijom CTS sistema omogućeno je podnošenje brodskog manifesta najmanje dva sata prije ulaska broda u Luku Bar. Ovaj sistem Upravi carina omogućava vršenje analize rizika prije istovara kontejnera u Luku Bar, što omogućava stavljanje robe koja nije predmet kontrole u slobodan promet bez dodatnih					

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
							zadržavanja. Dok se na osnovu unaprijed izdvojenih kontejnera za pregled na osnovu analize rizika preduzimaju pripremne aktivnosti u cilju što efikasnije kontrole i kraćeg zadržavanja robe.						
4.1.3.	Unaprijediti sistem za upravljanje rizikom sanitarne inspekcije	Poboljšani protokoli upravljanja rizikom i sistemi za sanitarne inspekcije			MZ-sanitarna inspekcija	Q4 2024	Kontinuirano	Djelimično realizovano					Inspekcija/izmjena organizacione strukture/prelaza k inspekcije u MZ
		2024	2025	2026									
		Trenutni fizičkih inspekcija	% -5%	-5%									
4.1.4.	Usvojiti Uredbu o uslovima i načinu prodaje carinske robe i drugim postupcima sa carinskom robom	Usvojen propis kojim se preciziraju uslovi i način prodaje carinske robe.			MF/UC	Q1 2025	Q3 2025	Realizovano					
		2024	2025	2026									
		Postojeći	Nova Uredba				Uredba o uslovima i načinu prodaje carinske robe i						

	Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
		2023	2025	2026									
		pravni okvir	usvojena i implementirana				<p>drugim postupcima sa carinskom robom usvojena. U saradnji sa konsultantima iz Republike Slovenije je pripremljen predlog uredbe. Uredbu o bližem načinu uništenja robe, prodaje robe i ustupanja robe državi</p> <p>Vlada Crne Gore je usvojila na sjednici od 18. decembra 2025., a ista je objavljena u "Službenom listu CG", br. 162/2025 od 31.12.2025. godine, a stupila je na snagu 8.1.2026.</p>						
4.1.5.	Usvojiti Pravilnik o bližoj evidenciji o izvršenim kontrolama	Usvojen Pravilnik i uputstvo za carinske organe o kontroli prenosa novca.			MF/UC	Q2 2025	Q4 2025	Nerealizovano	Q4 2026				Potrebno je ubrzati aktivnosti
		Efektivnost kontrola transfera novca											

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
	2024	2025	2026									
fizičkog unošenja i iznošenja sredstava plaćanja preko državne granice i donijeti instrukciju kojom će se definisati postupanje carinskog organa prilikom kontrole prenosa novca preko granice	Postojeći pravni okvir	Pravilnik i instrukcija usvojeni i implementirani				Aktivnost nije realizovana usljed kašnjenja u procedurama koje prethode usvajanju Pravilnika						na usvajanja Pravilnika o bližoj evidenciji o izvršenim kontrolama fizičkog unošenja i iznošenja sredstava plaćanja preko državne granice i donijeti instrukciju kojom će se definisati postupanje carinskog organa prilikom kontrole prenosa novca preko granice, je u toku. Obezbjede

Aktivnost	REZULTAT			Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
	2023	2025	2026									
												Swiss Export Cooperation (SECO) podrška za izradu Pravilnika. U toku su razgovori sa kolegama iz Carinske uprave Hrvatske za pružanje ekspertске podrške.

MJERA 4.2.

UNAPRIJEDITI MEĐUAGENCIJSKU SARADNJU NA NACIONALNOM I BILATERALNOM NIVOU

Cilj mjere je da osigura da nadležni organi koji su odgovorni za kontrole na granici i druge kontrole i postupke u vezi s uvozom, izvozom i tranzitom robe, međusobno sarađuju i koordiniraju svoje aktivnosti da bi olakšali prekograničnu trgovinu.

Ovom mjerom Crna Gora, u mjeri u kojoj je to moguće, inicira i sarađuje sa državama s kojima ima zajedničke granice s ciljem da koordiniraju procedure na graničnim prelazima kako bi olakšali prekograničnu trgovinu.

	Aktivnost	Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok završetka	Status realizacije u 2025.	Novi rok	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
4.2.1	Unaprijediti pravni i operativni okvir koji omogućava zajedničku analizu rizika i razmjenu podataka između graničnih službi	UC/UBHVFP/UP	Q4 2025	Q4 2026	<p>Djelimično realizovano</p> <p>Nakon prvog dogovornog sastanka sa hrvatskim ekspertima, okvirno dogovoreno je da se otpočne sa prvim radnim aktivnostima na izradi Pravilnika. Unapređenje pravnog i operativnog okvira ostvaruje se kroz sprovođenje zajedničke analize rizika primjenom CIRAM metodologije (FRONTEX</p>				

	Aktivnost	Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok	Status realizacije u	Novi rok	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period
					model), čime se uvodi standardizovan pristup procjeni prijetnji.				
4.2.2.	Unaprijediti pravni okvir za sprovođenje kontrole samo na ulazu u državu u slučaju zajedničkih graničnih prelaza	MUP/UP	Q4 2025	Q4 2026	Djelimično realizovano Na XIV sjednici Mješovite komisije za praćene sprovođenja sporazuma između Vlade CG i Vijeća ministara BiH, o graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, održanoj 27.05.2025.g odine, razmatrana je, između ostalih,			Budžet CG	

	Aktivnost	Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok	Status realizacije u	Novi rok	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period
					<p>inicijativa MUP-a Crne Gore za obavljanje graničnih provjera samo na ulasku u BiH, odnosno u CG, u skladu sa Sporazumom između Vlade CG i Vijeća ministara BiH o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima, uz međusobnu razmjenu podataka u realnom vremenu u cilju ubrzanja graničnih procedura. Konstatovan je stav bosansko-hercegovačke strane da trenutno zakonodavstvo ne dozvoljava obavljanje</p>				

	Aktivnost	Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok	Status realizacije u	Novi rok	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period
					<p>graničnih provjera samo na ulasku u BiH, odnosno CG, u skladu sa Sporazumom između Vlade CG i Vijeća ministara BiH o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima. Takođe, da to nije moguće organizovati zbog zakona koji primjenjuje Granična policija BiH. Slično mišljenje zastupa i Služba za informacione tehnologije MUP-a CG u vezi sa predmetnom inicijativom da trenutni pravni okvir ne dozvoljava IT sistemu model</p>				

	Aktivnost	Nadležne institucije	Planirani početak	Planirani rok	Status realizacije u	Novi rok	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period
					funkcionisanj a samo na ulazu u državu.Zaduž ena je crnogorska strana da predloži bosansko- hercegovačko j strani da se kroz aneks Sporazuma o vršenju zajedničkih graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima pokuša regulisati ovo pitanje.				