

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO ZDRAVLJA
NAZIV PROPISA	NACRT  ZAKON O DOPUNI ZAKONA O HITNOJ MEDICINSKOJ POMOĆI
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>U skladu sa zakonom, u zavisnosti od broja stanovnika, geografske specifičnosti, saobraćajnih veza i udaljenosti od bolnica Zavod za hitnu medicinsku pomoć organizuje jedinice za hitnu medicinsku pomoć. U tom cilju, formiranjem oština Petnjica, Gusinje i Tuzi, nametnula se obaveza da se ovim propisom stvori osnov da se i u ovim opštinama organizuju jedinice za hitnu medicinsku pomoć.</p> <p>Hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti obavlja se na primarnom nivou i organizuje se radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije, čije bi nepreduzimanje ugrozilo život i zdravlje građana ili izazvalo tjelesno oštećenje.</p> <p>U postupku primjene ovog propisa nema oštećenih subjekata.</p> <p>Ne donošenjem ovog propisa izostao bi zakonski uslov da se u zavisnosti od broja stanovnika, geografske specifičnosti, saobraćajnih veza i udaljenosti od bolnica organizuju jedinice za hitnu medicinsku pomoć. Izostali bi uslovi da se hitna pomoć u novoformiranim opštinama pruža na mjestu događaja, tokom primarnog sanitetskog transporta, kao i u jedinicama hitne medicinske pomoći, neprekidno 24 sata.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Glavni cilj ovog propisa je da se hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti koja se obavlja na primarnom nivou organizuje i u novoformiranim opštinama Petnjica, Gusinje i Tuzi preko jedinica hitne medicinske pomoći.</p> <p>Imajući u vidu da je hitna pomoć hitno medicinsko zbrinjavanje lica kojima je zbog bolesti, stradanja ili povrede neposredno ugrožen život, pojedini organi ili djelovi tijela, odnosno kod kojih bi u kratkom vremenskom periodu moglo doći do ugroženosti životnih funkcija, a u svrhu maksimalnog skraćenja vremena od nastanka hitnog stanja do potpunog zbrinjavanja, odnosno</p>	



do upućivanja na dalje liječenje, nametnula se obaveza da se u novoformiranim opštinama organizuju jedinice hitne medicinske pomoći.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti obavlja se na primarnom nivou i organizuje se radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije, čije bi nepreduzimanje ugrozilo život i zdravlje građana ili izazvalo tjelesno oštećenje. U tom cilju, stvara se zakonski osnov da se u novoformiranim opštinama organizuju jedinice hitne medicinske pomoći. Na ovaj način, u skladu sa zakonom, stvaraju se uslovi da se hitna pomoć pruža neprekidno 24 sata, kako na mjestu događaja, tokom primarnog sanitetskog transporta, tako i u jedinicama hitne medicinske pomoći.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predloženo zakonsko rješenje omogućava da se hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti koja se obavlja na primarnom nivou organizuje radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije u opštinama Petnjica, Gusinje i Tuzi. Na ovaj način stvaraju se uslovi da se hitna pomoć građanima pruža na mjestu događaja, tokom primarnog sanitetskog transporta, kao i u jedinicama hitne medicinske pomoći, neprekidno 24 sata.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Nije potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ne dovodi se u pitanje kriterijum tržišne konkurencije, niti stvaranje biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**



- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za imlementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Imajući u vidu da se sredstva za obavljanje hitne medicinske pomoći obezbjeđuju u budžetu Crne Gore, Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, u skladu sa Zakonom ista će biti planirana budžetom za 2020.godinu. Sredstva će se planirati u skadu sa potrebama za: neophodnu opremu, namjenska prevozna sredstva, zarade za neophodan broj zdravstvenih radnika u odnosu na broj stanovnika (doktora medicine i medicinskih tehničara, koji će pružati usluge hitne pomoći, kao i broju vozača).
- Obezbeđenje finansijskih sredstava nije jenokratno već će se svake godine obezbeđivati sredstva u budžetu za funkcionisanje hitne medicinske pomoći u Gusinju, Petnjici i Tuzima.
- Implementacijom ovog propisa ne proizilaze nikakve međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva potrebna za implementaciju ovog propisa će se svake godine redovno planirati u budžetu Crne Gore.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore u kratkom roku, ali u dužem periodu svakako hoće, jer su sredstva koja su potrebna neznatna u odnosu na benefite koji proizilaze iz poboljšanja zdravlja stanovništva, odnosno ostvarenja dostupnije hitne zdravstvene zaštite za stanovnike opštine Petnjica, Gusinje I Tuži.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišćena je metoda standardnog troška i stabdard o broju doktora na broj stanovnika.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje nacrta propisa.
- Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje nacrta propisa, tako nije ni bilo primjedbi koje bi bli implementirane u tekst.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U postupku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

**7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoji prepreka za implementaciju ovog propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj pruženih usluga za hitne medicinske intervencije u navedenim opštinama.

Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo zdravlja.

Datum i mjesto,  
Podgorica, 14.08.2019.godine



Ministar,

Kenan Hrapović

*Kenan Hrapović*