

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Sekretarijata za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje, broj:16-714/22-5900 od 31.05.2022. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje, na sjednici od _____ 2022. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Sekretarijata za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje, broj: 16-714/22-5900 od 31. maja 2022.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora građenja privremenih objekata namjene – ugostiteljski objekat i parkiralište za potrebe razvoja Ski centra „Cmiljača“ na kat.parceli br.4151/1 KO Majstorovina, opština Bijelo Polje, nadležan je Sekretarijat za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

O b r a z l o ž e n j e

Sekretarijata za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje podnio je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 16-714/22-5900 od 31. maja 2022.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje.

U predmetnom predlogu u bitnom se navidi da je razlog za podnošenja predloga za rješavanje sukoba nadležnosti taj što je urbanističko-građevinski inspektor započeo

upravni postupak u predmetnoj stvari, a cijeneći činjenicu da je u Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 82/20 od 06.08.2020.godine) članom 231 stav 1 propisano da „inspekcijski nadzor u skladu sa ovim zakonom organizovaće se u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona“. Takođe, predlogom za rješavanje sukoba nadležnosti ukazuje se na član 238 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata kojim je propisano da postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona u kojima nije donijeta pravosnažna odluka okončaće se po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka, dok je članom 238a istog zakona propisano da postupak inspekcijskog nadzora za objekte iz člana 115 ovog zakona u kojima nije donijeta pravosnažna odluka nastaviće se od strane urbanističko-građevinske inspekcije.

Iz spisa predmeta proizilazi da je Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj Opština Bijelo Polje izdalo urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije za postavljanje/građenje privremenog objekta - parkiralište, broj:14/1-4022/2 d 05.11.2019.godine, urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije za postavljanje/građenje privremenog objekta – privremeni ugostiteljski objekat, broj:14/1-4022/3 od 05.11.2019.godine, kao i urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije za postavljanje/građenje privremenog objekta – montažna parking garaža/garaža za ratrak, broj:14/1-4702/1 od 05.12.2019.godine.

Nadalje, uvidom u spise predmeta utvrđuje se da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma – Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinski inspektor u predmetu kontrole dokumentacije dostavljene uz prijavu za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, broj:071/4-3301/2 od 09.06.2020.godine, sačinio zapisnik, broj: 1071-2-BP-446 od 26.08.2020.godine, kojim je konstatovao da je predmetna prijava u skladu sa članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Takođe, utvrđeno je da je društvo sa ograničenom odgovornošću „SISTEM-MNE“ dostavilo Upravi javnih radova akt, broj: 01-334/21-5619/1 od 12.11.2021.godine, kojim se navodi da se radovi na ugostiteljskom objektu i parkiralištu za potrebe razvoja Ski centra na lokalitetu „Cmiljača“ u Bijelom Polju, ne izvode u skladu sa Dinamičkim planom, odnosno da su potpuno obustavljeni. Uprava javnih radova je navedeni akt, dostavila Ministarstvu održivog razvoja i turizma – Direktoratu za inspekcijske poslove i licenciranje, na dalje postupanje.

Iz spisa predmeta takođe proizilazi da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma – Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinska inspekcija, shodno članu 62 stav 1 Zakona o upravnom postupku, inicijativu Uprave javnih radova, broj:12-4151/1 od 16.11.2021.godine, uputila Sekretarijatu za inspekcijske poslove – Komunalnoj inspekciji opštine Bijelo Polje, na dalju nadležnost i postupanje, o čemu je aktom, broj:12-4151/1-2 od 16.12.2021.godine, obavijestilo Upravu javnih radova.

Nadalje, Sekretarijat za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje je aktom, broj:16/1-018/22-1006/2 od 11.04.2022.godine, obavijestilo Upravu javnih radova da su isti izvršili

inspekcijski nadzor ugostiteljskog objekta i parkirališta za potrebe razvoja ski centra na lokalitetu „Cmiljača“ u Bijelom Polju.

U konačnom, iz spisa predmeta proizilazi da je Sekretarijat za inspekcijske poslove Opština Bijelo Polje donijelo rješenje, broj:16/2-714/22-40 od 26.05.2022.godine, kojim se isti oglosio nenadležnim u upravnoj stvari - predmetu broj:12-4151/1 od 16.11.2021.godine, u vezi sa građenjem privremenog objekta namjene – ugostiteljski objekat i parkiralište za potrebe razvoja Ski centra „Cmiljača“ na kat.parceli broj 4151/1 KO Majstorovina, opština Bijelo Polje.

Izmjenama i dopunama Programa privremenih objekata za područje opštine Bijelo Polje za period od 2019 godine do 2024.godine, definisane su vrste privremenih objekata prema namjeni za koju se postavljaju odnosno grade i istim je u zoni VI predviđeno koji privremeni objekti se mogu graditi na katastarskoj parceli broj 4151/1 KO Majstorovina što obuhvata privremeni ugostiteljski objekat, montažnu garažu za ratrak, privremeno parkiralište i dr.

Prema odredbi člana 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 64/17 od 06.10.2017.godine, 44/18 od 06.07.2018.godine, 63/18 od 28.09.2018.godine i 11/19 od 19.02.2019.godine), propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, dok su članom 201 propisane upravne mjere i radnje urbanističko-građevinskog inspektora. Nadalje, članom 238 istog zakona propisano je da: „Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona u kojima nije donijeta pravosnažna odluka okončaće se po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka“.

Prijava za postavljanje odnosno građenje privremenog objekta ovom Ministarstvu je dostavljena u vrijeme kada se primjenjivao Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 64/17 od 06.10.2017.godine, 44/18 od 06.07.2018.godine, 63/18 od 28.09.2018.godine i 11/19 od 19.02.2019.godine), po osnovu kojih odredbi je postupajući urbanističko-građevinski inspektor sačinio zapisnik, broj:1071-2-BP-446 od 26.08.2020.godine.

U međuvremenu su Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 82/20 od 06.08.2020.godine) brisana ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora za postupanje istog u postupku inspekcijske kontrole privremenih objekata.

Stvarna nadležnost za vršenje inspekcijskog nadzora, u predmetu kontrole građenja privremenih objekata namjene – ugostiteljski objekat i parkiralište za potrebe razvoja Ski centra „Cmiljača“ na kat.parceli br.4151/1 KO Majstorovina, opština Bijelo Polje, utvrđena je Izmjenama i dopunama Programa privremenih objekata za područje opštine Bijelo Polje za period od 2019 godine do 2024.godine, Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 82/20 od 06.08.2020.godine), zbog čega za rješavanje predmetne upravne stvari nije nadležno Ministarstvo održivog razvoja i turizma – Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinska inspekcija odnosno pravni sledbenik već Sekretarijat za inspekcijske poslove Opštine Bijelo Polje.

S tim u vezi, inspekcijski nadzor nad građenjem odnosno postavljanjem privremenog objekta -ugostiteljske terase i parkirališta je u nadležnosti Komunalne policije, imajući u vidu činjenicu da je postupak inspekcijske kontrole građenja odnosno postavljanja objekta poseban postupak u odnosu na postupak kontrole prijave građenja.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo da Vlada Crne Gore utvrdi da je za odlučivanje u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora u predmetu kontrole građenja privremenih objekata namjene – ugostiteljski objekat i parkiralište za potrebe razvoja Ski centra „Cmiljača“ na kat.parceli br.4151/1 KO Majstorovina, opština Bijelo Polje nadležan Sekretarijat za komunalne poslove Opština Bijelo Polje.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJENIK

Dritan Abazović