



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-43232/2

Podgorica, 19.12.2025. godine

**Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,**  
IV proleterske brigade br. 19, Podgorica

gospodinu, Slavenu Radunoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore

**Veza:** Vaš akt broj: 06-332/24-1707/43 od 08.12.2025. godine

Poštovani gospodine Radunoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Predloga uredbe nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta države. Naime, kako je dopisom navedeno, Predlogom uredbe, predlaže se produženje roka povjeravanja poslova za period do 31. decembra 2026. godine.

Takođe, Uredbom koja se predlaže obezbijediće se efikasnije i ekonomičnije obavljanje povjerenih poslova, što je nesporno verifikovalo dosadašnje dugogodišnje iskustvo u obavljanju poslova od strane JP za nacionalne parkove i za upravljanje morskim dobrom.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog uredbe.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

## **PREDLOG**

Na osnovu člana 37 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", broj 78/18, 70/21 i 52/22) Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2025. godine, donijela je

### **UREDBU O IZMJENI UREDBE O POVJERAVANJU DIJELA POSLOVA MINISTARSTVA PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE JAVNOM PREDUZEĆU ZA UPRAVLJANJE MORSKIM DOBROM CRNE GORE I JAVNOM PREDUZEĆU ZA NACIONALNE PARKOVE CRNE GORE**

#### **Član 1**

U Uredbi o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore ("Službeni list CG", br. 76/24 i 128/24), u članu 4 riječi: "31. decembra 2025. godine" zamjenjuju se riječima: "31. decembra 2026. godine".

#### **Član 2**

Ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2024. godine

**Vlada Crne Gore**

**Predsjednik,  
Mr Milojko Spajić**

## Obrazloženje

Uredbom o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 76/24 i 128/24), poslovi izdavanja urbanističkih uslova za privremene objekte iz nadležnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, koji se odnose na član 116 stav 6 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23) povjereni su javnim preduzećima.

Navedeni poslovi povjereni su Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore za područje morskog dobra, odnosno Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore za područje nacionalnih parkova (član 4 Uredbe) do 31. decembra 2025. godine.

Stoga se predlaže produženje roka povjeravanja ovih poslova za period do 31. decembra 2026. godine, a sa čime su saglasna i navedena javna preduzeća.

S obzirom da je neophodno obezbijediti kontinuitet u izvršavanju poslova, to se predlaže da Uredba stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

### PREDLAGAČ

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

### NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore

#### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 116 stav 6 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službenom listu CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23) propisano je da urbanističke uslove za privremene objekte izdaje Ministarstvo odnosno jedinica lokalne samouprave, a tehničke uslove izdaje organ za tehničke uslove.

Uredbom su poslovi izdavanja urbanističko-tehničkih uslova iz nadležnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine iz člana 116 stav 6 Zakona povjereni Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore za područje morskog dobra, odnosno Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore za područje nacionalnih parkova, do 31. decembra 2025. godine.

Povjeravanje poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore dovelo je do administrativnog rasterećenja Ministarstva, tako što su ove poslove obavljala navedena javna preduzeća.

Predlogom uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore se predlaže produženje roka povjeravanja ovih poslova na period do 31. decembra 2026. godine

Ukoliko se ne bi donijela Uredba oštećeni subjekti bi bili građani, koji bi morali da čekaју na urbanističko-tehničke uslove mnogo duže nego što je to Zakonom propisano usljed preopterećenosti Ministarstva, što bi direktno uticalo na njihova prava i interese.

Bez primjene propisa došlo bi do prevelikog broja neobrađenih zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova za privremene objekte, nezadovoljstva građana jer ne mogu da ostvare svoja prava.

Takođe, moguće da bi došlo i do smanjenja broja zaposlenih u javnim preduzećima, koji su do sad obavljali ove poslove, usljed prestanka potrebe za istim.

#### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Uredbom koja se predlaže obezbijediće se efikasnije i ekonomičnije obavljanje povjerenih poslova, a koju činjenicu je nesporno verifikovalo dosadašnje dugogodišnje iskustvo u obavljanju poslova od strane JP za nacionalne parkove i za upravljanje morskim dobrom. Postojeće kadrovske strukture u Javnim preduzećima neće biti preopterećene, i neće biti potreban dodatni radni angažman.

Usklađivanje sa strategijama i programima Vlade nije primjenljivo na ovaj dokument.

#### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženo rješenje doprinosi ekonomičnijem obavljanju poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova, administrativnom rasterećenju Ministarstva i povjeravanju poslova javnim preduzećima u skladu sa dugogodišnjom praksom.

Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu sprovođenja Programa privremenih objekata i postavljanja odnosno građenja privremenih objekata u zoni morskog dobra i u nacionalnim parkovima na teritoriji Crne Gore.



#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog uredbe ne utiče na privredne subjekte u smislu stvaranja dodatnih administrativnih postupaka ili uvođenja novih ili uvećanih naknada. Naprotiv, povjeravanje poslova izdavanja urbanističko- tehničkih uslova Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore dovešće do administrativnog rasterećenja Ministarstva, tako što će ove poslove obavljati navedena Javna preduzeća.

Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada naplaćenih za obavljanje poslova iz člana 116 stav 6 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Naime, Uredbom o visini naknade za izdavanje urbanističko- tehničkih, odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata („Službeni list CG”, br. 16/19 i 52/19) propisano je da naknada za izdavanje urbanističkih, odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata iznosi 10,00 eura za pokretne objekte i 50,00 eura za ostale vrste privremenih objekata.

Naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova što zavisi i od vrste objekta za koje se traži izdavanje istih.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Primjena navedenog propisa će u daljem periodu stvoriti optimalne pretpostavke za otklanjanje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Finansijska sredstva za vršenje navedenih poslova, utvrđenih Predlogom ove uredbe obezbjeđuju se od naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova utvrđenih propisom Vlade Crne Gore.

Implementacija propisa ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze.

Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Uredbe prihod ostvaruje pravno lice kojem su povjereni poslovi (Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javno preduzeće za nacionalne parkove Crne Gore), shodno Uredbi o visini naknade za izdavanje urbanističko- tehničkih, odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata („Službeni list CG”, br. 16/19 i 52/19). Naknada za izdavanje urbanističkih, odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata iznosi 10,00 eura za pokretne objekte i 50,00 eura za ostale vrste privremenih objekata.

Primjena propisa, odnosno ispunjenje ciljeva radi kojih se predlaže, vršiće se kroz puno

angažovanje kapaciteta Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine na uspostavljanju okvira za implementaciju predmetne Uredbe.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Uredbe koji se dostavlja istovremeno sa RIA obrascem.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

U toku izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza, niti su obavljene konsultacije, budući da se radi o propisu čiji stepen složenosti to ne zahtijeva.

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj izdatih urbanističko-tehničkih uslova i efikasnost javnih preduzeća u obavljanju povjerenih poslova.

Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Podgorica, 08.12.2025. godine

Ministar,  
Slaven Radunović

