



*opšti*

**Program stručnog osposobljavanja i  
usavršavanja lokalnih službenika i namještenika**

Podgorica, 2020.

**Program stručnog osposobljavanja i usavršavanja  
lokalnih službenika i namještenika**

**2020/21**

*Izdavač*  
Uprava za kadrove

*Urednik*  
Svetlana Vuković

*Priprema*  
Sektor za obuku i razvoj kadrova

*Lektor*  
Ana Janković

*Dizajn i priprema za štampu*  
"KNB Production" DOO, Podgorica  
Lidija Savković

*Štampa*  
DPC, Podgorica

*Tiraž*  
200 primjeraka

# SADRŽAJ

Uvodna riječ	9
Opšte informacije o programu	10
Tematske oblasti	12
<b>1. USTAV, LJUDSKA PRAVA I SLOBODE</b>	13
Ustavno uređenje Crne Gore	14
Sistem ljudskih prava u Crnoj Gori	15
Zaštita ljudskih prava u Crnoj Gori	16
Zaštita ljudskih prava pred Evropskim sudom za ljudska prava	17
Rodna ravnopravnost	18
Upotreba rodno senzitivnog jezika u poslovno-administrativnoj komunikaciji	19
Zabрана diskriminacije	20
Zaštita ličnih podataka	21
Slobodan pristup informacijama	22
<b>2. JAVNA UPRAVA</b>	23
Odnos i saradnja centralnih i lokalnih vlasti	24
Utvrđivanje lokalnih politika i izrada propisa na lokalnom nivou	25
RIA - analiza uticaja propisa	26
Pravno - tehnička pravila za izradu propisa sa smjernicama za usklađivanje propisa sa pravnim poretkom Evropske unije	27
Upravni postupak	28
Monitoring i evaluacija primjene Zakona o upravnom postupku	29
Kancelarijsko poslovanje	30
Javno - privatno partnerstvo	31
Tajnost podataka	32
E - uprava	33
EDMS	34
E-participacije	35
<b>3. SLUŽBENIČKI SISTEM</b>	36
Službenički sistem	37
Postupak izrade akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji	38
Kompetencije i njihova primjena	39

Postupak oglašavanja, selekcija i zapošljavanje	40
Vještine mentorstva	41
Postupak ocjenjivanja lokalnih službenika i namještenika	42
Izrada kadrovskog plana	43
Sistem stručnog oposobljavanja i usavršavanja	44
Kadrovska evidencija	45
Interni tržiste rada	46
Mobing	47
Etika u lokalnoj samoupravi	48
Disciplinska odgovornost	49
Prevencija najčešćih profesionalnih oboljenja kod zaposlenih na administrativnim poslovima	51
<b>4. PREVENCIJA KORUPCIJE</b>	52
Postupanje po prijavama korupcije i zaštita zviždača	53
Primjena Zakona o lobiranju i lobiranje u EU	54
Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta	56
Sprečavanje sukoba interesa u javnoj upravi	57
Analiza propisa na rizike od korupcije	59
<b>5. UPRAVLJANJE I PLANIRANJE U LOKALNOJ SAMOUPRAVI</b>	60
Osnovni principi upravljanja ljudskim resursima	61
Rukovođenje organizacionim jedinicama	62
Izrada strateških dokumenata	63
Upravljanje promjenama	64
Statistički proces prikupljanja i analize podataka	65
Održivi razvoj	66
Nacionalni trend	67
Upravljanje kvalitetom	68
<b>6. FINANSIRANJE LOKALNE SAMOUPRAVE</b>	69
Finansiranje lokalne samouprave	70
Revizija javnih sredstva u Crnoj Gori	71
Javne nabavke	72
<b>7. IZVORI BESPOVRATNIH SREDSTVA ZA OPŠTINSKE RAZVOJNE PROJEKTE, UKLJUČUJUĆI SREDSTVA FINANSIJSKE PODRŠKE EU</b>	73
Izrada i upravljanje projektima finansiranim iz EU fondova (osnovni i napredni nivo)	74
Procedure javnih nabavki u EU projektima	75

Raspoloživi fondovi za jedinice lokalne samouprave u Crnoj Gori	76
<b>8. EVROPSKE INTEGRACIJE I NATO</b>	77
Institucije i način donošenja odluka u EU	78
Crna Gora i Evropska unija	79
Pravni sistem i pravni akti EU	80
Pregovori o pristupanju EU	81
Vladavina prava	82
Pregovori - praktični rad	83
Korišćenje zvanične statistike u cilju kvalitetnog praćenja procesa EU integracija	84
Crna Gora i NATO: funkcionisanje i odbrambeno planiranje u NATO	85
Evropska konvencija o ljudskim pravima – član 6 stav 1	86
<b>9. RAZVOJ VJEŠTINA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI</b>	87
Odnosi sa javnošću i javni nastup	88
Timski rad	89
Motivacija zaposlenih	90
Poslovna korespondencija	91
Vještine prezentacije	92
Upravljanje vremenom i stresom	93
Rješavanje konfliktnih situacija	94
Vještine komunikacije	95
Emocionalna pismenost	96
Poslovna efikasnost	97
Pisanje izvještaja	98
Retorika	99
<b>10. NOVI TRENDLOVI U RAZVOJU INFORMATIČKIH VJEŠTINA</b>	100
Cloud servisi za skladištenje podataka i produktivniji rad	101
Google paket besplatnih alata	102
Open source – prednosti i primjena	103
Primjena društvenih mreža u poslovne svrhe	104
Sajber bezbjednost	105
Bezbjednosna kultura u javnoj administraciji	106
<b>11. OSNOVE INFORMACIONIH TEHNOLOGIJA</b>	107
<b>INFORMACIJE O OSTALIM PROGRAMIMA OBUKE</b>	109
<b>OBRASCI</b>	111



*Upotreba rodno osjetljivog jezika*

*Svi izrazi koji se u ovom programu koriste za fizička lica  
u muškom rodu obuhvataju iste izraze i u ženskom rodu*



*Poštovane kolege,  
lokalni službenici i namještenici,*

*Pred vama je Opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika za 2020/21 godinu.*

*U velikoj mjeri, Program je zadržao prioritetne tematske oblasti i sadržaje, ali je i na osnovu utvrđenih potreba za obukom dodatno inoviran i unaprijeđen novim tematskim sadržajima.*

*Program je podijeljen na tematske oblasti koje pružaju osnovna znanja i vještine za obavljanje određenih poslova. Kreiran je tako da doprinese unapređenju znanja, vještina i sposobnosti lokalnih službenika i namještenika, a time i uspješnjem obavljanju njihovih svakodnevnih poslova.*

## OPŠTE INFORMACIJE O PROGRAMU



### Informacije o programu

Opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika za 2020/21. godinu rezultat je sprovedene analize potreba za obukom u lokalnoj samoupravi i predstavlja katalog različitih tema po kojima će se sprovoditi obuke.



### Ciljna grupa

Opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja namijenjen je svim kategorijama lokalnih službenika i namještenika koji žele da steknu nova, odnosno unaprijede postojeća znanja i vještine.



### Treneri/Predavači

Predavači su renomirani stručnjaci iz različitih oblasti nauke i prakse. Njihovo bogato praktično iskustvo čini da su predavanja izuzetan spoj teorijskih uvoda i praktične razrade, sa mnoštvom primjera, simulacija i ostalih metoda rada.

Javni poziv za saradnju sa Upravom za kadrove stalno je otvoren.

Uprava za kadrove po potrebi organizuje ToT (trening trenera) za predavače kojima je neophodno da unaprijede predavačke vještine.



### Metode realizacije programa

Prilikom organizovanja obuka najčešći organizacioni oblici su: predavanja, informativni seminari, radionice, kursevi i okrugli stolovi, koji se realizuju kroz različite metode: diskusije, prezentacije, studije slučaja, uloge – uz aktivnu interakciju predavača i polaznika.

Minimalan broj učesnika za realizaciju pojedine obuke je 12. U slučaju da se prijavi manji broj zainteresovanih od predviđenog broja, Uprava za kadrove zadržava pravo otkazivanja realizacije obuke.



### Evaluacija sprovedenog stručnog usavršavanja

Nakon svake sprovedene obuke sprovodi se evaluacija, kako od strane učesnika i predavača, tako i od strane Uprave za kadrove.

Polaznici obuke imaju mogućnost da ocijene sadržaj, organizaciju obuke, predavače, kontakt osobu, a sve u cilju unapređenja i poboljšanja procesa stručnog usavršavanja.



### Sredstva za realizaciju programa obuke

Sredstva za realizaciju Programa obezbijedena su u Budžetu Crne Gore. Lokalnim službenicima i namještenicima omogućeno je besplatno pohađanje obuka predviđenih opštim i specifičnim programima obuka.



## Postupak prijave odnosno odjave

**PRIJAVA:** Prijavljanje na obuke vrši se popunjavanjem obrasca – Prijava za pohađanje seminara/kursa.

**ODJAVA:** Odjavljivanje sa obuke vrši se popunjavanjem obrasca – Odjava sa seminara/kursa.

Rok za odjavljivanje je najkasnije 1 radni dan prije početka obuke.

Obrasci se mogu preuzeti sa sajta Uprave za kadrove, a prijava i odjava se vrši preko kontakt osobe zadužene za saradnju sa Upravom za kadrove.



## Mjesto realizacije

Obuke se realizuju u Podgorici, Bijelom Polju, Baru, Tivtu, Nikšiću, ali po potrebi i u drugim opštinaima.

Kursevi računara, na zahtjev jedinica lokalne samouprave, organizuju se u njihovim prostorijama.



## Kontakt

UPRAVA ZA KADROVE  
Ul. Jovana Tomasevića, 2A Podgorica  
Tel/fax 020/201-055;  
[www.uzk.gov.me](http://www.uzk.gov.me)

Program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika podijeljen je na sledeće tematske oblasti:

## TEMATSKE OBLASTI

1. USTAV, LJUDSKA PRAVA I SLOBODE
2. JAVNA UPRAVA
3. SLUŽBENIČKI SISTEM
4. PREVENCIJA KORUPCIJE
5. UPRAVLJANJE I PLANIRANJE U LOKALNOJ SAMOUPRAVI
6. FINANSIRANJE LOKALNE SAMOUPRAVE
7. IZVORI BESPOVRATNIH SREDSTVA ZA OPŠTINSKE RAZVOJNE PROJEKTE, UKLJUČUJUĆI SREDSTVA FINANSIJSKE PODRŠKE EU
8. EVROPSKE INTEGRACIJE I NATO
9. RAZVOJ VJEŠTINA ZAPOSLENIH U LOKALNOJ UPRAVI
10. NOVI TRENDOVII U RAZVOJU INFORMATIČKIH VJEŠTINA
11. OSNOVE INFORMACIONIH TEHNOLOGIJA

 1

## Tematska oblast

**USTAV, LJUDSKA PRAVA I SLOBODE**

Pod pojmom ljudska prava podrazumijevamo urođena prava svakog ljudskog bića. Ona ne zavise od države, niti ih ona obezbeđuje pojedincima, već ih ljudsko biće posjeduje samim tim što je ljudsko biće. Sva ljudska prava su univerzalna, nedjeljiva, međuzavisna i međusobno povezana.

Cilj ovog programskog modula je da se polaznicima objasni značaj ljudskih prava, njihov smisao i primjena u pravnom sistemu Crne Gore.

Poznavanje ljudskih prava i sloboda je osnov razvoja svakog pojedinca i društva u cjelini, i stoga je, jako bitno da ovaj programski modul bude sastavni dio ovog Programa.

**Teme:**

- Ustavno uređenje Crne Gore;
- Sistem ljudskih prava u Crnoj Gori;
- Zaštita ljudskih prava u Crnoj Gori;
- Zaštita ljudskih prava pred evropskim sudom za ljudska prava;
- Rodna ravnopravnost;
- Upotreba rodno senzitivnog jezika u poslovno-administrativnoj komunikaciji;
- Zabrana diskriminacije;
- Zaštita ličnih podataka;
- Slobodan pristup informacijama.

## USTAVNO UREĐENJE CRNE GORE

**Cilj:** Jačanje i proširivanje znanja o Ustavnom sistemu Crne Gore.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Pojam ustava i njegov značaj u pravno-političkom sistemu;
- Princip ustavnosti i zakonitosti kao temeljni pravni princip u radu javne uprave;
- Doноšење устава, realnost устава и njегова промјена;
- Sadržina ustavnih normi;
- Zaštita ustavnih normi i ustavnog poretku.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik razumije osnovne karakteristike uставa, kao akta najveće pravne snage;
- Razlikuje ustan od ostalih propisa;
- Poznaje i uočava značaj ustan u pravno-političkom sistemu;
- Pojašnjava uticaj načela ustavnosti na rad javne uprave;
- Analizira Ustan Crne Gore i potrebe njegove nadogradnje;
- Navodi faze ustanovnog postupka;
- Analizira katalog ljudskih prava, garantovanih Ustanom Crne Gore i pokazuje spremnost njihove primjene radi zaštite svojih prava i prava stranaka u postupku;
- Poznaje pravna sredstava i pravne puteve zaštite svojih ljudskih prava;
- Primjenjuje znanja o ustanom sistemu u svakodnevnom profesionalnom radu.



## SISTEM LJUDSKIH PRAVA U CRNOJ GORI

**Cilj:** Jačanje i proširivanje znanja o sistematici ljudskih prava, njihovim garancijama i zaštiti pred crnogorskim institucijama, posebno pred upravom.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Nastanak, razvoj, pravna priroda i različite klasifikacije ljudskih prava i sloboda;
- Sistem ljudskih prava u Crnoj Gori;
- Međunarodni standardi propisivanja i zaštite ljudskih prava i sloboda;
- Pravna sredstva zaštite ljudskih prava i sloboda, na nacionalnom i međunarodnom nivou.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije pojam ljudskih prava i poznaje njihovu evoluciju;
- Može da nabroji ljudska prava i slobode sadržane u Ustavu Crne Gore;
- Razlikuje različite klasifikacije ljudskih prava i određuje njihove specifičnosti;
- Poznaje međunarodne standarde propisivanja i zaštite ljudskih prava i sloboda;
- Priprema odgovarajuće inicijalne akte pred domaćim i međunarodnim tijelima, u cilju pokretanja procedura zaštite ljudskih prava i sloboda;
- Kreira svoje mišljenje o značaju ljudskih prava i nužnosti njihove implementacije u upravnom postupanju;
- Izvodi sopstveni zaključak o perspektivama razvoja ove temeljne društvene vrijednosti;
- Primjenjuje znanja o ljudskim pravima u svakodnevnom profesionalnom radu.

## ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA U CRNOJ GORI

**Cilj:** Jačanje i proširivanje znanja o potrebi obezbjeđivanja efikasnih mehanizama zaštite ljudskih prava i sloboda, kao i o zaštiti ljudskih prava i sloboda pred državnim organima Crne Gore, posebno pred Parlamentom, sudovima, javnom upravom, Tužilaštvom, Ustavnim sudom, Ombudsmanom i drugim institucijama.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Nastanak, razvoj, pravna priroda i različite klasifikacije ljudskih prava i sloboda;
- Sistem zaštite ljudskih prava u Crnoj Gori;
- Zaštita ljudskih prava pred državnim organima (Skupština, Vlada, uprava, sudstvo);
- Zaštita ljudskih prava pred posebnim organima i institucijama (Ustavni sud, Ombudsman);
- Nadležnosti institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda CG, postupanje po pritužbama građana i pravnih lica i druge aktivnosti;
- Pravne i političke posljedice akta koje donosi Zaštitnik.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik nabraja i objašnjava pravna sredstva zaštite ljudskih prava i sloboda pred državnim organima Crne Gore;
- Priprema odgovarajuće inicijalne akte pred domaćim i međunarodnim tijelima, u cilju pokretanja procedura zaštite ljudskih prava i sloboda;
- Kreira svoje mišljenje o nivou zaštite ljudskih prava u Crnoj Gori;
- Izvodi sopstveni zaključak o perspektivama razvoja pravnih sredstava zaštite ove temeljne društvene vrijednosti;
- Primjenjuje znanja o zaštiti ljudskih prava u svakodnevnom profesionalnom radu.



## ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA PRED EVROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA

**Cilj:** Jačanje i proširivanje znanja o nastanku, fazama razvoja, organizaciji, postupanju i perspektivi Evropskog suda za ljudska prava.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Razlozi i uzroci nastanka Evropskog suda za ljudska prava;
- Struktura i uticaj jurisprudencije Evropskog suda na nacionalne pravne sisteme;
- Aplikacija (predstavka) pred Evropskim sudom i njeno ispitivanje;
- Zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom;
- Jurisprudencija Evropskog suda u odnosu na Crnu Goru.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik može da objasni pravnu prirodu Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda;
- Razumije pravnu prirodu i objašnjava organizaciju Evropskog suda za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda;
- Može da izvede sopstveni zaključak na pitanje zašto je Evropski sud danas najefikasniji i najefektivniji međunarodni organ zaštite ljudskih prava i sloboda u svijetu;
- Može da pojasni pravni put koji treba iscrpiti prije podnošenja aplikacije;
- Navodi uslove dopustivosti aplikacije;
- Priprema aplikaciju, u cilju pokretanja procedura zaštite ljudskih prava i sloboda;
- Kreira mišljenje o nivou zaštite ljudskih prava koje pruža Evropski sud;
- Kreira mišljenje o perspektivama razvoja ove institucije;
- Umije da primijeni znanja o jurisprudenciji Evropskog suda u svakodnevnom profesionalnom radu.

## RODNA RAVNOPRAVNOST

**Cilj:** Upoznavanje sa uvođenjem principa rodne ravnopravnosti u javne politike.

**Ciljna grupa:** Službenici čiji rad zahtijeva primjenu propisa iz oblasti rodne ravnopravnosti (priprema propisa, akata, komunikacija sa građanima), zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Prezentacija, video prilozi, rad u grupama, analiza slučaja, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Rodna ravnopravnost – opšti pojmovi i istorijat;
- Pol, rod i integrisanje rodne perspektive;
- Domaći normativni okvir rodne ravnopravnosti;
- Međunarodni normativni okvir rodne ravnopravnosti, sa posebnim naglaskom na obaveze države po CEDAW Konvenciji, Opcionom protokolu, Pekinškoj deklaraciji i Platformi za akciju;
- Praktična primjena Zakona o rodnoj ravnopravnosti;
- Pravila EU o rodnoj ravnopravnosti i kako su prenijeta u nacionalna zakonodavstva;
- Fenomen nasilja nad ženama, sa osvrtom na zakonsku regulativu iz oblasti zaštite od nasilja u Crnoj Gori, aktivne politike i obaveze koje proizilaze iz međunarodnih ugovora.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepozna trenutno stanje u Crnoj Gori po pitanju rodne ravnopravnosti;
- Prepozna mehanizme za postizanje rodne ravnopravnosti na državnom i lokalnom nivou;
- Razumije potrebu rodno-senzibilnog posmatranja i primjene propisa;
- Prepozna potrebe, stvaranje uslova i ambijenta za uvođenje afirmativne akcije u oblastima gdje je to potrebno;
- Polaznik se upoznaje sa obavezama iz međunarodnih ugovora koji se bave pitanjima rodne ravnopravnosti, zaštite od nasilja i zaštite od svih vidova diskriminacije.



## UPOTREBA RODNO SENZITIVNOG JEZIKA U POSLOVNO-ADMINISTRATIVNOJ KOMUNIKACIJI

**Cilj:** Unapređenje poslovne i javne komunikacije, kao i otklanjanje jezičkih dilema i nedoumica u oblasti rodno senzitivnog jezika u pisanoj i usmenoj (govornoj) komunikaciji.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionica, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Zbog čega je važna upotreba rodno senzitivnog jezika;
- Jezičke navike i kako ih se oslobođiti u okvirima jezičke norme;
- Najčešće greške u upotrebi rodno senzitivnog jezika u poslovno-administrativnoj komunikaciji;
- Iskustva rodne osjetljivosti jezika u drugim jezicima;
- Primjeri dobre prakse u poslovno-administrativnoj komunikaciji;
- Pravilno pisanje titula i zanimanja ženskog roda;
- Upoznavanje sa morfološkim potencijalom jezika i pravilnom upotreboru sufksa za derivaciju ženskog roda;
- Opisna upotreba ženskog roda u jeziku;
- Novi korpus imenica ženskog roda koje se odnose na zanimanja i titule.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik prepoznaje važnost upotrebe rodno senzitivnog jezika u širem jezičkom kontekstu;
- Može da istakne vidljivost rodno senzitivnog jezika u jezičkim konstrukcijama;
- Može da podstakne upotrebu rodno senzitivnog jezika u poslovno-administrativnoj i javnoj komunikaciji;
- Analizira i može da istakne postojeće jezičke mogućnosti u oblasti rodno senzitivnog jezika;
- Može da uoči greške koje se javljaju pri upotrebi rodno senzitivnih imenica i sintaksičkih formi;
- Može da predstavi normu i standarde, kao i mogućnosti upotrebe rodno senzitivnog jezika u postojećim jezičkim okvirima.

## ZABRANA DISKRIMINACIJE

**Cilj:** Proširivanje znanja lokalnih službenika i namještenika o diskriminaciji kao pojavi, razmjena iskustava u cilju adekvatne primjene antidiskriminacionog zakonodavstva i promociji jednakosti u svakodnevnom obavljanju radnih obaveza.

**Ciljna grupa:** Zaposleni koji se bave problemima marginalizovanih društvenih grupa, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionica, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Pravni osnov (zakonodavni i institucionalni), mehanizmi zaštite;
- Predrasude u društvu, stereotipi, stavovi o diskriminaciji u Crnoj Gori, kako prepoznati diskriminaciju, tolerancija;
- Osnovi diskriminacije, oblasti diskriminacije;
- Međunarodni dokumenti kojima se zabranjuje diskriminacija, evropski stavovi i praksa;
- Marginalizovane društvene grupe (osobe sa invaliditetom, romska populacija, LGBT osobe u Crnoj Gori);
- Socijalna isključenost i nezaposlenost marginalizovanih društvenih grupa;
- Primjeri iz prakse;
- Promocija jednakosti;
- Ocjena stanja ljudskih prava u Crnoj Gori i preporuke Zaštitnika.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik prepoznaće diskriminaciju u društvu, kao nepoželjni oblik ponašanja;
- Razlikuje osnove diskriminacije;
- Navodi oblasti diskriminacije;
- Navodi međunarodna dokumenta kojima se zabranjuje diskriminacija;
- Prepoznaće sve mehanizme zaštite od diskriminacije u Crnoj Gori, naročito ranjivih grupa (Zaštitnik, inspekcije, sudska zaštita);
- Polaznik se upoznaje sa metodama rada Zaštitnika, ocjenom stanja u društvu, mišljenjima i preporukama.



## ZAŠTITA LIČNIH PODATAKA

**Cilj:** Praktična primjena Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

**Ciljna grupa:** Službenici koji vode baze podataka koje sadrže lične podatke, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionica, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Pojam ličnih podataka;
- Zbirka ličnih podataka;
- Obrada ličnih podataka;
- Čuvanje ličnih podataka;
- Pristup ličnim podacima;
- Odgovornost zaposlenih;
- Upoznavanje sa načinom sprovođenja upravnog postupka i odlučivanja u upravnim stvarima u vezi sa podnijetim zahtjevima za zaštitu prava i inicijativama za nadzor po službenoj dužnosti;
- Praksa sudova u Crnoj Gori i Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik može da precizno navede pojam ličnih podataka;
- Demonstrira pripremljenu zbirku podataka;
- Na primjeru demonstrira čuvanje ličnih podataka;
- Demonstrira na primjeru pristup ličnim podacima od strane lica čiji su to podaci;
- Zna da objasni na primjeru odgovornosti zaposlenih, koja može biti prekršajna i krivična, te posljedice ove odgovornosti u građansko pravnom postupku;
- Zna da riješi spornu stvar na osnovu prakse sudova u Crnoj Gori i Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu;
- Razumije posljedice odgovornosti u građansko pravnom postupku.

## SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

**Cilj:** Praktična primjena Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

**Ciljna grupa:** Službenici zaduženi za postupanje po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama.

**Način realizacije:** Predavanje, analiza primjera, prezentacija, interakcija predavača i polaznika, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Pravni okvir za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama;
- Proaktivno objavljivanje informacija;
- Pokretanje postupka i sadržina zahtjeva;
- Pomoći podnosiocu zahtjeva;
- Načini pristupa informaciji i dijelu informacije;
- Odbacivanje zahtjeva i odbijanje zahtjeva;
- Obrazac rješenja kojim se zahtjev za slobodan pristup informacijama odobrava, djelimično usvaja i odbija;
- Ograničenje pristupa traženim informacijama, trajanje ograničenja;
- Način sprovodenja testa štetnosti objelodanjivanja informacija;
- Postupak utvrđivanja postojanja preovlađujućeg javnog interesa;
- Žalba i dostavljanje spisa predmeta;
- Nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama i praksa postupanja po izjavljenim žalbama;
- Postupak izvršenja rješenja;
- Troškovi postupka i način obračuna.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik samostalno priprema obrasce postupanja u radu po zahtjevima za slobodan pristup informacijama;
- Pruža pomoći podnosiocu zahtjeva;
- Pojašnjava način pristupa informaciji i dijelu informacije;
- Pojašnjava odbacivanje zahtjeva i odbijanje zahtjeva;
- Prepoznaće informacije koje organ mora proaktivno objaviti;
- Poznaje sudsku prasku u oblasti slobodnog pristupa informacijama;
- Razumije posljedice odgovornosti u građansko pravnom postupku.

 2

## Tematska oblast

**JAVNA UPRAVA**

Javna uprava predstavlja značajan faktor ne samo u društvenom, već i u ličnom životu svakog pojedinca. Država formira svoju upravu i određuje joj djelatnost, ne samo radi upravljanja državnim poslovima, već i radi zadovoljavanja potreba građana.

Cilj ove tematske oblasti je unapređenje i stvaranje efikasne, efektivne i servisno opredijeljene javne uprave koju karakteriše rast povjerenja građana u njen rad.

Takođe uspostavljanje funkcionalne javne uprave predstavlja jedan od glavnih izazova procesa evropskih integracija, koji direktno utice na sposobnost Vlade da pružaju javne usluge i podstiču transparentnost i konkurentnost u radu lokalnih službenika i namještenika.

***Teme:***

- Odnos i saradnja centralnih i lokalnih vlasti;
- Utvrđivanje lokalnih politika i izrada propisa na lokalnom nivou;
- RIA – Analiza procjene uticaja;
- Pravno tehnička pravila za izradu propisa sa smjernicama za usklađivanje propisa CG sa pravnim poretkom EU;
- Upravni postupak;
- Monitoring i evaluacija primjene Zakona o upravnom postupku
- Kancelarijsko poslovanje;
- Javno-privatno partnerstvo;
- Tajnost podataka;
- E uprava
- EDMS
- E-participacije

## ODNOS I SARADNJA CENTRALNIH I LOKALNIH VLASTI

**Cilj:** Sticanje znanja o položaju državne uprave i lokalne samouprave u političkom sistemu, njihovoj ulozi i međusobnim odnosima.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 2 dana

**Sadržaj:**



- Položaj državne uprave i lokalne samouprave u upravnom sistemu;
- Odnosi međusobne saradnje državne uprave i lokalne samouprave;
- Principi saradnje i međusobna prava državne uprave i lokalne samouprave;
- Pojam i oblici kontrole državne uprave nad lokalnom samoupravom;
- Cilj kontrole;
- Kontrolna ovlašćenja (autoritativna – neautoritativna);
- Postupak kontrole;
- Elementi kontrole državne uprave nad lokalnom samoupravom;
- Principi kontrole državne uprave nad lokalnom samoupravom;
- Spoljni administrativni nadzor;
- Unutrašnji hijerarhijski nadzor;
- Nadzor nad zakonitošću rada državne uprave nad lokalnom samoupravom;
- Nadzor nad cjelishodnošću rada državne uprave nad lokalnom samoupravom;
- Nadzor nad aktima organa lokalne samouprave (instancioni nadzor);
- Inspeksijski nadzor nad lokalnom samoupravom;
- Kontrola Vlade nad lokalnom skupštinom;
- Kontrola Vlade nad predsjednikom opštine.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik razumije položaj državne i lokalne uprave u upravnom sistemu;
- Razumije odnos međusobne saradnje organa državne uprave i organa lokalne samouprave;
- Pojašnjava cilj i postupak kontrole;
- Pojašnjava kontrolna ovlašćenja;
- Navodi vrste nadzora;
- Navodi elemente i principe kontrole organa državne uprave nad radom organa na lokalnom nivou.



## UTVRĐIVANJE LOKALNIH POLITIKA I IZRADA PROPISA NA LOKALNOM NIVOU

**Cilj:** Shvatanje lokalnih politika kao realnog i analitičkog okvira za regulatorno planiranje i izradu propisa.

**Ciljna grupa:** Glavni administratori, starješine organa/službi, službenici koji učestvuju u izradi propisa i drugih regulatornih rješenja, zainteresovani lokalni službenici

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionica, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Kreiranje i analiza politika;
- Instrumenti politika (norme, aktivnosti, mreže, promocija);
- Implementacija politika;
- Monitoring i evaluacija politika;
- Proces usvajanja politika;
- Uloga zainteresovanih strana (NVO) u kreiranju politika;
- Procedure pripreme i izrade zakona (procedure u ministarstvu, Vladi i Skupštini);
- Proglašavanje, objavljivanje, stupanje na snagu, početak primjene;
- Kratak osvrt na pravno-tehnička pravila za izradu propisa i smjernica za usklađivanje propisa CG sa pravnim projektom EU.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik posjeduje proširena znanja u oblasti kreiranja i analize lokalnih politika;
- Upoznaje se sa procedurama pripreme, izrade i donošenja zakona;
- Objasnjava upravne aktivnosti;
- Objasnjava kako se pokreće postupak;
- Poznaje načina komunikacije između organa i stranaka (pribavljanje dokaza po službenoj dužnosti).

## RIA - ANALIZA UTICAJA PROPISA

**Cilj:** Upoznavanje sa procedurom sprovođenja Analize uticaja propisa (RIA) prilikom izrade nove regulative i strateških dokumenata.

**Ciljna grupa:** Glavni administratori, starješine organa/službi, službenici koji učestvuju u pripremi propisa i regulatornih rješenja, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, praktična vježba i primjeri.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Šta je RIA;
- Kada treba koristiti RIA-u;
- Koliko detaljna treba da bude RIA;
- Osnovni elementi i koraci u sprovođenju analize;
- Koristi od primjene RIA;
- Definisanje problema i opcija prilikom izbora regulatornih rješenja;
- Procjena fiskalnog uticaja;
- Procjena analize uticaja predviđenih rješenja po propisima na sistem u cjelini sa posebnim osvrtom na poslovni ambijent.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik poznae osnovna pravila u pripremi analize uticaja propisa;
- Polaznik se kvalitetno priprema za izbor najboljih opcija, odnosno regulatornih rješenja;
- Sagledava posljedice, kako pozitivne tako i negativne, donošenja nove regulative;
- Može da izmjeri troškove implementacije rješenja koja su predviđena regulativom;
- Kvalitetnije procjenjuje fiskalne implikacije novih regulatornih rješenja;
- Kvalitetnije sagledava efekte propisa na sistem u cjelini;
- Prepoznaje poslovne barijere u postojećoj regulativi;
- Efikasnije sagledava efekte propisa na poslovni ambijent;
- Cjelovitije sagledava posljedice primjene propisa na funkcionisanje lokalne administracije i interese građana.



## PRAVNO-TEHNIČKA PRAVILA ZA IZRADU PROPISA SA SMJERNICAMA ZA USKLAĐIVANJE PROPISA SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

**Cilj:** Upoznavanje sa pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa i smjernicama za usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnim poretkom Evropske unije.

**Ciljna grupa:** Glavni administratori, starještine organa/službi, službenici koji učestvuju u pripremi propisa i regulatornih rješenja, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, praktični primjeri i diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Izrada zakona;
- Izrada podzakonskih akata;
- Jezik, stil i način pisanja propisa;
- Posebna pravila u vezi sa izmjenama, dopunama i ispravkama propisa;
- Smjernice za usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnim poretkom Evropske unije.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije pravno-tehnička pravila za izradu propisa i svrhu njihove primjene (međusobna usklađenost zakona i drugih propisa radi postizanja jedinstva pravnog sistema i obezbjeđivanja primjene propisa; međusobna povezanost i usklađenost pojedinih normi u okviru propisa; jasnoća, sažetost, preciznost i razumljivost norme);
- Razumije odnos pravno-tehničkih pravila za izradu propisa sa načelima ustavnosti;
- Poznaje pravila za izradu zakona, podzakonskih akata i posebna pravila koja se odnose na izmjene i dopune, kao i ispravke propisa;
- Razumije smjernice za usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnim poretkom Evropske unije;
- Primjenjuje pravno-tehnička pravila za izradu propisa i pravila za usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnim poretkom Evropske unije.

## UPRAVNI POSTUPAK

**Cilj:** Praktična primjena Zakona o upravnom postupku.

**Ciljna grupa:** Glavni administratori, starješine organa/službi i službenici koji odlučuju u prvostepenom upravnom postupku, ovlašćeni službenici koji primjenjuju ZUP, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Načela upravnog postupka;
- Novi instituti ZUP-a preuzeti iz evropskog upravnog zakonodavstva: upravne aktivnosti; garantni akt; upravni ugovor; prigovor;
- Upravni postupak;
- Postupak do donošenja prvostepenog rješenja;
- Okončanje postupka u prvom stepenu;
- Pravni ljekovi;
- Drugostepeni upravni postupak;
- Shodna primjena Zakona o parničnim postupku(ZPP);
- Upravni spor;
- Izvršenje rješenja.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik poznaje nova načela i institute;
- Objasnjava upravne aktivnosti;
- Objasnjava kako se pokreće postupak;
- Poznaje načine komunikacije između organa i stranaka (pribavljanje dokaza po službenoj dužnosti);
- Poznaje rokove u upravnom postupku;
- Definiše dokaze i dokazna sredstva u upravnom postupku (ispitni postupak i primjenu ZPP);
- Navodi sve neophodne elemente kod odlučivanja u prvostepenom upravnom postupku;
- Priprema akte, zapisnike i rješenja u upravnom postupku;
- Poznaje drugostepeni upravni postupak;
- Poznaje pravne ljekove;
- Razumije ulogu, funkciju i način postupanja Upravnog suda;
- Pojašnjava izvršenje rješenja;
- Rješava praktične primjere kod odlučivanja u upravnom postupku.



## MONITORING I EVALUACIJA PRIMJENE ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU

**Cilj:** Upoznavanje službenika u javnopravnim organima sa načinom i sadržajem vođenja evidencije u postupanju u upravnim stvarima.

**Ciljna grupa:** Službenici svih javnopravnih organa.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Način i sadržaj vođenja evidencije o postupanju u upravnim stvarima;
- Evidencija prvostepenih i drugostepenih javnopravnih organa;
- Način pripreme i sadržaj godišnjeg izvještaja o postupanju u upravnim stvarima.

### Očekivani ishodi:

- Kontinuirano prati upravno rješavanje;
- Stvara efikasan sistem za prikupljanje i obradu podataka o postupanju u upravnim stvarima;
- Na adekvatan način priprema godišnji izvještaj o postupanju u upravnim stvarima;
- Pravovremeno interveniše u onim djelovima upravnog sistema koji pokazuje slabosti u odnosu na ažurnost i efikasnost upravnog rješavanja;
- Prati da li je zaživjela primjena novih instituta u praksi.

## KANCELARIJSKO POSLOVANJE

**Cilj:** Praktična primjena Uredbe o kancelarijskom poslovanju.

**Ciljna grupa:** Službenici i namještenici koji obavljaju administrativno-tehničke poslove, tehnički sekretari, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanja, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Praktična primjena Uredbe o kancelarijskom poslovanju;
- Praktična primjena Uputstva u obavljanju kancelarijskog poslovanja;
- Osnovni pojmovi kancelarijskog poslovanja;
- Kancelarijsko poslovanje u elektronskom obliku;
- Organizovanje pisarnice;
- Arhiva, podnesak, akt, predmet itd;
- Prijem i razvrstavanje podnesaka.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik poznaje pravnu regulativu o kancelarijskom poslovanju;
- Primjenjuje postupak otvaranja, pregledanja razvrstavanja, raspoređivanja službene dokumentacije;
- Prepoznaće i razlikuje upravne od neupravnih akata;
- Primjenjuje proceduru evidentiranja službene dokumentacije u odgovarajuće evidencije (djelovodnik, upisnici, popis akata, registar, fascikla, dosije...);
- Primjenjuje proceduru dostavljanja službene dokumentacije u rad i vraćanje završenih predmeta u pisarnicu;
- Primjenjuje proceduru otpremanja i arhiviranja službene dokumentacije.



## JAVNO - PRIVATNO PARTNERSTVO

**Cilj:** Upoznavanje učesnika sa politikom javno-privatnog partnerstva.

**Ciljna grupa:** Menadžeri opština, starješine organa/službi, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, praktična vježba i primjeri.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Osnovni koncept Zakona o javno-privatnom partnerstvu;
- Oblasti primjene javno-privatnog partnerstva;
- Kako jedan projekat postaje projekat javno-privatnog partnerstva;
- Politika i koncesija u smislu novih rješenja Zakona – koncesije na radove, koncesije na usluge i koncesije na dobra opštег interesa;
- Institucionalni okvir za politiku javno-privatnog partnerstva;
- Međunarodna i regionalna iskustva;
- Procedure izbora privatnog partnera;
- Ugovor i osnovni elementi – ravnoteža prava i obaveza između privatnog i javnog partnera.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik razumije javno-privatno partnerstvo;
- Poznaje politiku javno-privatnog partnerstva;
- Iskazuje spremnost za promovisanje jače saradnje javnog i privatnog sektora;
- Poboljšava kvalitet javne usluge prema krajnjim korisnicima;
- Procjenjuje pitanje fiskalne održivosti prilikom predlaganja projekata javno-privatnog partnerstva;
- Analizira procedure utvrđene novom regulativom;
- Prepoznaće sve aspekte potencijalne primjene Zakona u oblastima značajnim za unapređenje javne usluge;
- Polaznik se kvalitetno priprema za izbor privatnog partnera;
- Obrazlaže ključne preduslove uspješne saradnje partnera;
- Efikasno primjenjuje politiku koncesije;
- Poznaje institucionalne preduslove za praćenje realizacije zaključenih ugovora.

## TAJNOST PODATAKA

**Cilj:** Praktična primjena Zakona o tajnosti podataka.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, radionica.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Postupak određivanja tajnosti podataka;
- Postupak izdavanja dozvola i bezbjednosnih dozvola za pristup tajnim podacima;
- Razmjena tajnih podataka;
- Korišćenje tajnih podataka;
- Mjere zaštite tajnih podataka;
- Evidencija tajnih podataka;
- Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem Zakona o tajnosti podataka i primjenom međunarodnih ugovora;
- Odnos Zakona o tajnosti podataka i Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik poznaje postupak određivanja tajnosti podataka;
- Poznaje postupak izdavanja dozvola za pristup tajnim podacima;
- Pravilno koristi tajne podatke;
- Navodi mjere zaštite tajnih podataka;
- Vodi evidencije tajnih podataka.



## E - UPRAVA

**Cilj:** Jačanje i proširivanje znanja o elektronskoj upravi (eUprava).

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Definicija eUprave;
- Ključni faktori uspjeha;
- Ključni preduslovi za implementaciju eUprave;
- Koristi (benefiti) od eUprave;
- Uloga lokalnih funkcionera, službenika i namještenika u implementaciji eUprave;
- G2G, G2B, G2C i servisi i eUprava;
- Faze razvoja eUprave;
- Studija slučaja.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik razumije osnovne karakteristike eUprave, kao novog načina poslovanja u domenu javne uprave;
- Razlikuje način funkcionisanja eUprave u odnosu na standardne, tradicionalne procedure i način rada javne uprave;
- Poznaje i uočava značaj eUprave u cilju stvaranja efikasnije i fleksibilnije javne uprave;
- Prepozna ključne faktore uspjeha i uticaj benefita eUprave na rad javne uprave;
- Prepozna ključne preduslove i kreira svoje mišljenje o realnosti eUprave i potrebi implementacije eUprave;
- Analizira usluge javne uprave koje su namijenjene građanima i privredi i pokazuje srepmnost za njihovu transformaciju u elektronske usluge;
- Prepozna faze razvoja tj. transformacije tradicionalnih usluga javne uprave u elektronske usluge eUprave;
- Primjenjuje znanja o eUpravi u svom svakodnevnom profesionalnom radu.

## EDMS – NAČIN UPRAVLJANJA ELEKTRONSKIM DOKUMENTIMA

**Cilj:** Jačanje i proširivanje znanja o nacinu upravljanja elektronskim dokumentima.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Uvod u sistem za elektronsko upravljanje dokumentima;
- Pristupačnost dokumenata;
- Prakticni primjer digitalnog potpisivanja propisa;
- Koristi (benefiti) od elektronskog poslovanja
- Prakticni rad EDMS ( prijem izrade dokumenata,distribucija, odobravanje, potpisivanje kao i čuvanje u arhivi);

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije osnovne karakteristike sistema za elektronsko upravljanje dokumentima
- Razlikuje način funkcionisanja eUprave u odnosu na standardne, tradicionalne procedure i način rada javne uprave;
- Poznaje i uočava značaj pristupačnosti dokumenata;
- Prepoznae ključne faktore uspjeha i uticaja elektronskog poslovanja.



## OBUKA ZA UNAPRIJEĐENI MODUL E-PARTICIPACIJE

**Cilj:** Jačanje i proširivanje znanja o modulu eParticipacije.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Prezentacija modula eParticipacije;
- Rad na modulu Javnih rasprava;
- Rad na modulu Konsultacija ;
  - » Rad na modulu Poziv za učešće u javnim grupama;
  - » Rad na modulu Javna obavijestenja.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije osnovne karakteristike modula e Participacije;
- Razlikuje način funkcionisanja modula Javnih rasprava od modula Konsultacija;
- Poznaje i uočava značaj rada na modulu Poziva za učešće u javnim grupama;
- Prepoznaje i uočava značaj rada na modulu Javna obavijestenja.

**3****Tematska oblast****SLUŽBENIČKI SISTEM**

Pod pojmom službenički sistem podrazumjevamo pravni položaj zaposlenih u organima lokalne samouprave. Ova oblast predstavlja jednu veoma obimnu i kompleksnu materiju kojom se određuje navedena vrsta pravnog i društvenog odnosa.

Cilj ovog programskog modula je upoznavanje lokalnih službenika i namještenika sa osnovnim principima službeničkog sistema, institutuma, pravima i obavezama kao i principu odgovornosti lokalnih službenika i namještenika.

Tematska oblast Službenički sistem će omogućiti polaznicima da shvate svoje mjesto i ulogu u sistemu lokalne samouprave Crne Gore, i pružiti im usmjerenje za sticanje novih i širih znanja u oblasti pravnog položaja zaposlenih.

**Teme:**

- Službenički sistem;
- Postupak izrade akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji;
- Kompetencije i njihova primjena;
- Postupak oglašavanja, selekcija i zapošljavanje;
- Vještine mentorstva;
- Postupak ocjenjivanja lokalnih službenika i namještenika;
- Izrada kadrovskog plana;
- Sistem stručnog osposobljavanja i usavršavanja;
- Kadrovska evidencija;
- Interno tržište rada;
- Mobing;
- Etika u lokalnoj samoupravi;
- Disciplinska odgovornost;
- Prevencija najčešćih profesionalnih oboljenja kod zaposlenih.



## SLUŽBENIČKI SISTEM

**Cilj:** Upoznavanje sa službeničkim sistemom, institutima, pravima, obavezama, odgovornostima, kao i drugim pitanjima koja se odnose na status lokalnih službenika i namještenika.

**Ciljna grupa:** Glavni administratori, starještine organa/službi, službenici iz jedinice za ljudske resurse, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Kategorizacija radnih mjesta lokalnih službenika i poslovi namještenika;
- Popunjavanje radnih mjesta;
- Prava i obaveze lokalnih službenika i namještenika;
- Odgovornost službenika, odnosno namještenika;
- Ocjenjivanje i napredovanje;
- Raspoređivanje lokalnih službenika, odnosno namještenika zbog potreba rada;
- Prestanak radnog odnosa;
- Ukipanje organa, odnosno poslova i reorganizacija;
- Upravljanje kadrovima;
- Stručno osposobljavanje i usavršavanje lokalnih službenika, odnosno namještenika;
- Zaštita prava lokalnih službenika, odnosno namještenika;
- Nadzor nad sprovođenjem zakona;
- Kaznene odredbe.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik može da primjeni zakonska rješenja iz oblasti službeničkog sistema;
- Navodi prava i obaveze lokalnih službenika i namještenika;
- Pojašnjava odgovornost lokalnog službenika i namještenika;
- Primjenjuje institute i sprovede procedure propisane zakonskom regulativom.

## POSTUPAK IZRADE AKTA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI

**Cilj:** Upoznavanje sa zakonskom regulativom i Metodologijom za izradu akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

**Ciljna grupa:** Glavni administratori, starješine organa/službi, službenici iz jedinice za ljudske resurse, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Zakonska regulativa;
- Analiza nadležnosti lokalne samouprave i postojeće organizacione strukture;
- Primjena kriterijuma za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju;
- Izrada unutrašnje organizacije i sistematizacije i opisa poslova pojedinih radnih mjesta;
- Simulacija postupka izrade unutrašnje organizacije i sistematizacije.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik primjenjuje propise;
- Primjenjuje kriterijume za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta;
- Kreira opise poslova u skladu sa nadležnostima državnog organa/institucije.



## KOMPETENCIJE I NJHOVA PRIMJENA

**Cilj:** Podizanje svijesti o značaju uvođenja kompetencija.

**Ciljna grupa:** Glavni administratori, starještine organa/službi, službenici iz jedinice za ljudske resurse, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Prezentacija, diskusija, radionica.

**Trajanje:** 1 dan

- Sadržaj:**
- 
- Razvoj kompetencija;
  - Različita shvatanja o tome šta su kompetencije;
  - Pojam kompetencija;
  - Vrste kompetencija;
  - Evropski okvir ključnih kompetencija za cjeloživotno učenje;
  - Izrada okvira kompetencija;
  - Kompetencije i njihova primjena u postupku selekcije i odabira kandidata;
  - Korišćenje okvira kompetencija pri upravljanju učinkom;
  - Korišćenje okvira kompetencija u obuci i razvoju;
  - Uporedna iskustva.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik može da definiše pojam kompetencije;
- Navodi vrste kompetencija;
- Demonstrira na primjeru primjenu kompetencija u postupku selekcije i odabira;
- Demonstrira na primjeru primjenu kompetencija u upravljanju učinkom;
- Demonstrira na primjeru primjenu kompetencija u obuci i razvoju zaposlenih.

## POSTUPAK OGLAŠAVANJA, SELEKCIJA I ZAPOŠLJAVANJE

**Cilj:** Upoznavanje sa zakonskom regulativom koja se odnosi na zapošljavanje, selekciju i odabir kandidata.

**Ciljna grupa:** Starješina organa/službi, službenici iz jedinice za ljudske resurse, članovi Komisije za provjeru znanja kandidata, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Zakonska regulativa;
- Postupak i način oglašavanja;
- Analiza sistematizacije, opisa posla i kadrovskog plana;
- Upoznavanje sa zahtjevima posla;
- Potrebna znanja, vještine i kompetencije kandidata za određeno radno mjesto;
- Kreiranje kriterijuma za odabir kandidata;
- Rad Komisije za provjeru znanja kandidata;
- Sprovođenje procedure selekcije kandidata;
- Pravljenje uže liste kandidata;
- Simulacija postupka provjere sposobnosti kandidata.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik može da sprovodi procedure oglašavanja, selekcije i zapošljavanja;
- Pojašnjava rad Komisije za provjeru znanja kandidata;
- Kreira kriterijume za odabir kandidata;
- Sprovodi efikasnu selekciju kandidata za potrebe zapošljavanja;
- Pravi užu listu kandidata;
- Primjenjuje postupak provjere sposobnosti kandidata.



## VJEŠTINE MENTORSTVA

**Cilj:** Ospozobljavanje mentora za uvođenje novozaposlenih u posao.

**Ciljna grupa:** Mentorji, starještine organa/službi, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, praktična vježba, simulacija razgovora.

**Trajanje:** 1 dan

- Sadržaj:**
- 
- Uvođenje novozaposlenih u posao;
  - Upitnik za uvođenje u posao;
  - Vještine mentorstva;
  - Program za uvođenje u posao;
  - Razumijevanje rukovođenja.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik može da uvede novozaposlenog u tim;
- Preuzima ulogu mentora novozaposlenom;
- Pruža pomoć u rješavanju eventualnih problema u budućem poslu.

## POSTUPAK OCJENJIVANJA LOKALNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

**Cilj:** Upoznavanje sa postupkom ocjenjivanja lokalnih službenika i namještenika.

**Ciljna grupa:** Starještine organa/službi, službenici iz jedinice za ljudske resurse, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionica, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Zakonska regulativa;
- Značaj ocjenjivanja rada lokalnih službenika i namještenika;
- Upoznavanje sa procesom ocjenjivanja zaposlenog, predstavljanje preporuka i obrasca za ocjenjivanje;
- Način i kriterijumi za ocjenjivanje;
- Postavljanje ciljeva;
- Procjena potrebe za obukom;
- Priprema za razgovor za ocjenjivanje zaposlenog;
- Simulacija sprovođenja postupka ocjenjivanja zaposlenog, povratne informacije i diskusija;
- Analiza rezultata ocjenjivanja;
- Rješenje o ocjenjivanju;
- Pravna zaštita zaposlenog.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik može da objasni značaj ocjenjivanja rada lokalnih službenika i namještenika;
- Može da sproveđe postupak ocjenjivanja zaposlenog;
- Identificuje potrebe i ciljeve ocjenjivanja zaposlenog;
- Priprema rješenje o ocjenjivanju;
- Može da pojasni pravnu zaštitu zaposlenog;
- Sinhronizuje ocjenjivanje zaposlenih sa strateškim ciljevima kompanije.



## IZRADA KADROVSKOG PLANA

**Cilj:** Upoznavanje sa zakonskim i podzakonskim rješenjima.

**Ciljna grupa:** Starještine organa/službi, službenici iz jedinice za ljudske resurse, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, radionica, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

- Sadržaj:**
- 
- Zakonska regulativa;
  - Svrha, ciljevi, korist i značaj kadrovskog planiranja;
  - Analiza nadležnosti organa, kadrovske kapacitete i potreba za novim zapošljavanjima;
  - Procedura donošenja kadrovskog plana (donošenje, rok za izradu i objedinjavanje);
  - Sadržaj kadrovskog plana;
  - Izrada tabelarnog prikaza podataka iz kadrovskog plana;
  - Primjena metodologije i izrada izvještaja o realizaciji kadrovskog plana iz prethodne godine;
  - Simulacija postupka izrade prijedloga kadrovskog plana;
  - Simulacija izrade izvještaja o realizaciji kadrovskog plana.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik može da primjeni propise i metodologiju za pripremu i izradu kadrovskog plana;
- Primjenom jedinstvene metodologije polaznik analizira nadležnosti organa, kadrovske kapacitete i prepozna potrebu za zapošljavanjem u skladu sa budžetom opštine;
- Polaznik može da izradi tabelarni prikaz podataka iz kadrovskog plana;
- Polaznik sačinjava kadrovski plan i Izvještaj o realizaciji iz prethodnog perioda.

## SISTEM STRUČNOG OSPOSOBLJAVANJA I USAVRŠAVANJA

**Cilj:** Unapređenje znanja i vještina zaposlenih u oblasti planiranja i sprovođenja procesa stručnog osposobljavanja i usavršavanja.

**Ciljna grupa:** Starješine organa/službi, službenici iz jedinice za ljudske resurse, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Prezentacija, praktični primjeri, interakcija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**  **Analiza potreba za obukom**

- Sistem stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika;
- Institucionalni okvir;
- Potrebe za usavršavanjem i osposobljavanjem lokalnih službenika i namještenika;
- Analiza potreba (metode za sprovođenje analize);

**Izrada programa obuke**

- Program stručnog osposobljavanja i usavršavanja;
- Osnovni elementi sadrzine programa;
- Dizajn obuke;
- Ishodi osposobljavanja tj. usavršavanja;
- Evaluacija sprovedenih programa.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik može da primjeni instrumente za sprovođenje analize potreba za obukom;
- Sprovodi analizu potreba za obukom na organizacionom nivou;
- Može da odredi željeni nivo kompetencija, načine za njihovo dostizanje i prevazilaženje;
- Poznaje metodologiju za izradu programa;
- Određuje adekvatne trening mjere i metode;
- Određuje obuhvat programa obuke;
- Sprovodi evaluaciju obuke.



## KADROVSKA EVIDENCIJA

**Cilj:** Upoznavanje sa opštim informacijama o Kadrovskoj evidenciji, njenim sadržajem i različitim mogućnostima izvještavanja od značaja za rad organa.

**Ciljna grupa:** Službenici koji vode kadrovsku evidenciju, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Prezentacija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Sadržaj Kadrovske evidencije;
- Shvatanje značaja korišćenja i ažurnog vođenja KE;
- Različite mogućnosti koje nudi KE pri upravljanju ljudskim resursima;
- Razni tipovi izvještaja koji se mogu dobiti iz KE.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik može da primjeni pravnu regulativu iz oblasti službeničkih odnosa;
- Unosi podatke o organu, odnosno službi, sistematizaciji, opšte podatke o zaposlenom, rješenja iz oblasti službeničkih odnosa, podatke o ocjenjivanju, disciplinskim mjerama;
- Identificuje problem;
- Reaguje na tehničke probleme;
- Koristi izvještaje;
- Vrši analize na osnovu unesenih podataka.

## INTERNO TRŽIŠTE RADA

**Cilj:** Upoznavanje sa zakonskim rješenjima za uspostavljanje i vođenje internog tržišta rada u okviru službeničkog sistema, kao i sa pravima i obavezama lokalnih službenika i namještenika koji su na raspolaganju za potrebe internog tržišta rada kao i postupkom i procedurama stavljanja službenika na raspolaganje.

**Ciljna grupa:** Službenici iz jedinice za ljudske resurse, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Zakonska rješenja o statusu lokalnog službenika i namještenika u slučaju reorganizacije;
- Prava i obaveze lokalnih službenika i namještenika koji se ne mogu raspoređiti i koji se stavljuju na raspolaganje za potrebe internog tržišta rada;
- Obaveze organa prilikom popune slobodnih radnih mjesta putem internog oglasa između organa;
- Odlučivanje o pravima službenika i namještenika koji su na raspolaganju.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik analizira i primjenjuje propise i procedure stavljanja na raspolaganje lokalnih službenika i namještenika za potrebe internog tržišta rada;
- Analizira i koristi kadrovske potencijale sa evidencije internog tržišta rada.



## MOBING

**Cilj:** Proširivanje znanja u pogledu primjene nacionalnog zakonodavstva i evropskih standarda iz oblasti zlostavljanja na radu.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**  Mobing – zlostavljanje na radnom mjestu;

- Djelovanje mobinga na svijet rada;
- Karakteristike mobinga na radnom mjestu;
- Žrtva mobinga i mober;
- Uticaj mobinga na ljudske resurse – emocije i stres;
- Prevencija mobinga;
- Mobing i zakonska regulativa.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepoznaće pojave mobinga;
- Primjenjuje tehnikе prevencije mobinga;
- Primjenjuje zakonsku regulativu u slučaju pojave mobinga;
- Kreira radno okruženje bez mobinga;
- Uspostavlja mehanizme prevencije mobinga;
- Prepoznaće mobing situacije.

## ETIKA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI

**Cilj:** Jačanje odgovornosti i profesionalizma u radu.

**Ciljna grupa:** Predsjednici i članovi etičkih komisija, službena lica koja obavljaju stručne i druge poslove za etičke komisije, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Analiza i značaj etičkih kodeksa u lokalnoj samoupravi;
- Etički kodeks kao instrument jačanja zakonitog rada organa i službenika;
- Etički kodeks kao doprinos borbi protiv korupcije;
- Etički kodeks kao izvor saznanja građana o tome kakvo postupanje i ponašanje imaju pravo da očekuju u postupcima ostvarivanja svojih prava, interesa ili obaveza;
- Standardi javne etike za lokalnu samoupravu;
- Vještina komunikacije sa strankama kao uslov dobrog poslovnog ponašanja (odnos službenika prema građanima);
- Odgovornost neposrednog rukovodioca u primjeni Etičkog kodeksa – rukovodilac kao model za identifikaciju zaposlenih;
- Osnivanje, uloga i zadaci etičkih komisija;
- Vođenje postupka pred etičkim komisijama.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik razumije pojам i značaj etike i Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika;
- Može da navede nadležnosti Etičkih komisija;
- Može da sprovede postupak pred etičkim komisijama.



## DISCIPLINSKA ODGOVORNOST

**Cilj:** Unapređivanje znanja u pogledu disciplinske odgovornosti tj. prava, obaveza i standarda u ponašanju zaposlenih.

**Ciljna grupa:** Članovi disciplinske komisije, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 2 dana

- Sadržaj:**
- 
- Subjekti disciplinske odgovornosti;
  - Povreda radne obaveze i njeni bitni elementi;
  - Osnovi i uslovi odgovornosti za povrede radne obaveze;
  - Razlozi koji isključuju postojanje povrede radne obaveze;
  - Odgovornost za povredu pravila i principa Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika;
  - Disciplinske kazne za povrede dužnosti iz radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika;
  - Prvostepeni disciplinski postupak i disciplinski organi (pokretanje postupka, vođenje, usmena rasprava, dokazi, zapisnik o usmenoj raspravi);
  - Odlučivanje o disciplinskoj odgovornosti lokalnih službenika i namještenika;
  - Oblik i sastavni djelovi odluke o disciplinskoj odgovornosti, zastarjelost;
  - Upis i brisanje disciplinske mjere, privremeno ograničenje vršenja dužnosti.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik navodi osnove i uslove disciplinske odgovornosti;
- Može da objasni povredu dužnosti iz radnih odnosa;
- Prepoznaće načine, mjesto i vrijeme izvršenja povrede dužnosti iz radnog odnosa;
- Može da objasni razloge koji isključuju postojanje povrede dužnosti iz radnog odnosa;
- Poznaje povrede dužnosti iz radnog odnosa lokalnih službenika;
- Prepoznaće cilj i ulogu Etičkog kodeksa;
- Poznaje disciplinske mjere;
- Priprema akte kod pokretanja i vođenja disciplinskog postupka;

- Razlikuje dokaze i dokazna sredstva kod utvrđivanja disciplinske odgovornosti;
- Priprema zapisnike;
- Navodi sve neophodne elemente kod odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti;
- Kreira odluke o disciplinskoj odgovornosti;
- Prepoznaže značaj zastarjelosti kod odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti;
- Može da objasni privremeno ograničenje vršenja dužnosti i njen cilj;
- Poznaje drugostepeni postupak kod odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti;
- Poznaje ulogu, funkciju i način postupanja Upravnog suda.



## PREVENCIJA NAJČEŠĆIH PROFESIONALNIH OBOLJENJA KOD ZAPOSLENIH NA ADMINISTRATIVNIM POSLOVIMA

**Cilj:** Upoznavanje sa oboljenjima koja su rezultat smanjene fizičke aktivnosti i statičnosti na radnom mjestu i mjerama prevencije u cilju poboljšanja kvaliteta rada.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, diskusija i praktični primjeri.

**Trajanje:** 2 dana

**Sadržaj:**



- Najčešća oboljenja kao rezultat smanjene fizičke aktivnosti i statičnosti na radnom mestu;
- Simptomi hemoroidalne bolesti, šta je hemoroidalna bolest kako je liječiti i prevenirati;
- Šta je pilonidalni sinus, klinička slika, terapija;
- Tromboflebitis i phlebothromboza kao posljedica usporene cirkulacije i dugog neprekidnog sjedenja za radnim stolom;
- Komplikacije uslijed neprepoznavanja bolesti između ostalog i mogućim smrtnim ishodom;
- Najčešći poremećaji kičmenog stuba (skolioza, kifoza), prikazati koje su komplikacije i dati preporuke prevencije u toku radnog vremena;
- Teniski lakat i burzitis kao posljedica dugotrajnog prinudnog položaja ruke prilikom rada na kompjuteru i korišćenju miša;
- Klavusi na prstima kao rezultat permanentnog pritiska prstima po tastaturi kompjutera;
- Pomenuti stres kao okidač koji dovodi do pada imunog sistema.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik prepoznaje faktore rizika u svom radnom okruženju za nastanak gore navedenih oboljenja;
- Koriguje iste i shodno mogućnosti svodi na minimum one na koje možemo uticati;
- Daje smjernice u organizovanju pauze u okviru radnog vremena kod kancelarijskih namještenika u cilju prevencije gore navedenih hirurških oboljenja;
- Prepoznaje ukoliko se pojavi oboljenje, kako nastaviti sa radnim aktivnostima;
- Koristi priručna sredstava u cilju prevencije;
- Ukazuje na značaj svih preventivnih mera, jer je uvek bolje spriječiti nego liječiti;
- Zna kako da postupa u iznenadnoj situaciji.

 4

## Tematska oblast

## PREVENCIJA KORUPCIJE

Suprotstavljanje korupciji je jedan od najvećih izazova javne uprave, uključujući i jedinice lokalne samouprave, te se korupcija sprečava kroz primjenu preventivnih i represivnih mjera.

Prevencijom se sprečava nastanak koruptivnih pojava, a jedan od najznačajnijih načina za smanjenje obima korupcije jeste otkrivanje i otklanjanje uzroka, odnosno rizika za nastanak korupcije.

Cilj programskega modula je eliminiranje uzroka za nastanak korupcije, kroz prepoznavanje rizika od mogućeg nastanka ove negativne društvene pojave i primjenu adekvatnih mehanizama za njeno otklanjanje.

*Teme:*

- Postupanje po prijavama korupcije i zaštita zviždača;
- Primjena Zakona o lobiranju i lobiranje u EU;
- Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta;
- Sprečavanje sukoba interesa u javnoj upravi;
- Analiza propisa na rizike od korupcije.



## POSTUPANJE PO PRIJAVAMA KORUPCIJE I ZAŠTITA ZVIŽDAČA

**Cilj:** Prepoznavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju, razvijanje i unapređivanje znanja i vještina za rad po prijavama o ugrožavanju javnog interesa, i obaveze organa vlasti na koji se prijava o ugrožavanju javnog interesa odnosi.

**Ciljna grupa:** Ovlašćena lica za postupanje po prijavama, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, rad u grupama na studijama slučaja, interakcija predavača i polaznika, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Kako prepoznati ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na korupciju;
- Na koji način i kome se sve može podnijeti prijava o korupciji;
- Ko može biti zviždač;
- Koji organi i u kojim rokovima mogu postupati po prijavama;
- Kako Agencija za sprečavanje korupcije postupa sa prijavama i zahtjevima za zaštitu (mišljenja i preporuke);
- Kako zviždač ostvaruje pravo na zaštitu;
- Koja su ovlašćenja Agencije u postupku zaštite zviždača;
- Kako zviždač može ostvariti pravo na nagradu;
- Kako su propisane novčane kazne za prekršaje u ovoj oblasti;
- Koje su sve dužnosti lica određenog za postupanje po prijavi;
- Kako teče postupak po prijavama u organima vlasti;
- Koje radnje ovlašćeno lice u organu vlasti može sprovoditi u postupku po prijavama;
- Dužnost zaštite podataka, identiteta i prava zviždača;
- Na koji način se okončava postupak.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik prepozna ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na korupciju;
- Prepozna ulogu zviždača u pravnom sistemu;
- Navodi osnovne faze postupka po prijavama;
- Pojašnjava način ostvarivanja prava zviždača na zaštitu;
- Pojašnjava način ostvarivanja prava zviždača na nagradu;
- Prepozna ulogu i ovlašćenja Agencije u postupku po zaštiti zviždača;
- Pojašnjava značaj zaštite podataka, identiteta i prava zviždača;
- Može da objasni način okončavanja postupka.

## PRIMJENA ZAKONA O LOBIRANJU I LOBIRANJE U EU

**Cilj:** Osposobljavanje zaposlenih da prepoznaju lobiranje i razlikuju dozvoljeno od nedozvoljenog lobiranja i razviju neophodna znanja o pravima i obaveza lobiste i lobiranog lica.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija predavača i polaznika, rad u grupama, diskusija

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Kako se sve može vršiti lobiranje;
- Lobiranje pred organima izvršne i zakonodavne vlasti;
- Lobista i njegova prava i obaveze;
- Koje su obaveze organa i kako postupati nakon lobističkog kontakta;
- Ko sve može biti lobirano lice;
- Obaveza podnošenja prijave za nezakonito lobiranje;
- Kako Agencija za sprečavanje korupcije postupa sa prijavama lobiranih lica;
- Koja su ovlašćenja Agencije u postupku po prijavi lobiranog lica;
- Propisane novčane kazne za prekršaje u ovoj oblasti;
- Glavna obilježja lobističke scene u Briselu;
- Kanali uticaja na procese odlučivanja u EU;
- Normativna uređenost lobiranja i etika lobiranja;
- Mogućnosti i perspektive za region u odnosu na primjenu instituta lobiranja;
- Prepoznavanje lobiranja;
- Razdvajanje dozvoljenog od nedozvoljenog lobiranja;
- Koje su sve dužnosti lobiranog lica;
- Transparentnost u postupku lobiranja;
- Obaveza organa vlasti i uloga Agencije.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepoznae lobiranje i razlikuje dozvoljeno od nedozvoljenog lobiranja;
- Može da navede osnovne obaveze lobiste u komunikaciji sa organima izvršne i zakonodavne vlasti;



- Može da navede obaveze organa i postupanje nakon lobističkog kontakta;
- Prepoznaće kanale uticaja na procese odlučivanja u EU;
- Prepoznaće ulogu i ovlašćenja Agencije za sprečavanje korupcije u postupku po prijavi lobiranog lica;
- Navodi ko sve može biti lobirano lice i koje su sve dužnosti lobiranog lica;
- Poznaje normativnu uređenost lobiranja i etiku lobiranja.

## INTEGRITET U JAVNOJ UPRAVI I SPROVOĐENJE PLANOVА INTEGRITETA

**Cilj:** Upoznavanje sa principom integriteta u javnoj upravi i unapređenje znanja i pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju plana integriteta.

**Ciljna grupa:** Menadžeri integriteta, članovi radnih grupa za izradu plana integriteta, kao i svi zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, rad u grupama, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**  Upoznavanje sa principom integriteta u javnoj upravi, sa osvrtom na Zakon o sprečavanju korupcije;

- Plan integriteta – uloga i značaj;
- Metodologija procjene rizika u organu vlasti;
- Strateško upravljanje rizicima, utvrđivanje, analiza i procjena intenziteta rizika od korupcije za potrebe izrade planova integriteta;
- Predstavljanje bitnih elemenata plana integriteta: opšte i posebne oblasti rizika, osnovni i rezidualni rizici, postojeće mjere kontrole, predložene mjere za smanjenje/otklanjanje rizika;
- Primjena i sprovođenje integriteta i poštovanje etike u obavljanju službeničkih poslova.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepoznaže značaj razvoja integriteta u javnoj upravi;
- Identificuje radna mesta i oblasti rada sa posebnim rizikom od korupcije i razlikuje metode za procjenu intenziteta rizika od korupcije;
- Definiše adekvatne mjere za smanjenje/otklanjanje rizika;
- Prepoznaže ulogu i ovlašćenja menadžera integriteta u organima vlasti i Agencije za sprečavanje korupcije u postupku pripreme i sprovođenja plana integriteta.



## SPREČAVANJE SUKOBA INTERESA U JAVNOJ UPRAVI

**Cilj:** Jačanje svijesti o izbjegavanju sukoba interesa u obavljanju dužnosti, odnosno vršenju javnih funkcija.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni funkcioneri, službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, rad u grupama, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**  Ostvarivanje naknade u više radnih tijela koje obrazuje organ vlasti u istom mjesecu;

- Ostvarivanja naknade po osnovu članstva u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove, udruženja;
- Upravljačka prava javnog funkcionera/lokalnog službenika, koji je vlasnik/osnivač privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica;
- Obavljanje rukovodećih i drugih funkcija u privrednom društvu (privatna privredna društva – bez učešća državnog kapitala manje od 33%);
- Članstva javnog funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima u kojima opština/država ima vlasničkog udjela;
- Obavljanje nespojivih funkcija;
- Zaključenje Ugovora o uslugama u skladu sa odredbama zakona;
- Primanje poklona suprotno odredbama zakona, kako ne bi bilo nedoumica da li takav poklon predstavlja mito ili drugi oblik neprikladne koristi;
- Odredbe o prelasku lokalnih službenika/javnih funkcionera u privatni sektor – ograničenja i kontrola poslovnog angažmana nakon prestanka javne funkcije;
- Postupak davanja Mišljenja u skladu sa odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, a u vezi sa primjenom drugih propisa;
- Pravne posljedice vođenja postupka pred Agencijom za sprečavanje korupcije i postupanje organa vlasti u odnosu na lice protiv koga se vodi postupak.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepoznae situacije potencijalnog i realnog sukoba interesa u radnom okruženju;
- Navodi osnovne mehanizme za sprečavanje sukoba interesa, i metode za njihovo zaobilaznje;
- Prepoznae ograničenja u obavljanju dužnosti, odnosno vršenju javnih funkcija;
- Prepoznae ulogu i ovlašćenja Agencije u postupku po prijavi sukoba interesa;
- Razumije pravne posljedice vođenja postupka pred Agencijom i obavezu postupanja organa vlasti u odnosu na lice protiv koga se vodi postupak.



## ANALIZA PROPISA NA RIZIKE OD KORUPCIJE

**Cilj:** Upoznavanje sa procjenom propisa na rizike od korupcije koju sprovodi Agencija za sprečavanje korupcije.

**Ciljna grupa:** Donosioци opštih normativnih akata u lokalnim samoupravama i ostali zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, rad u grupama, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Šta je analiza propisa na rizike od korupcije?
- Koja je razlika procjene propisa na rizike od korupcije od drugih procjena, koje sprovode drugi nadležni organi?
- Određivanje pojma rizika korupcije u propisima.
- Koji su uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama?
- Koje su nadležnosti Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije?
- Metodologija za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori.
- Načela rizika korupcije u Metodologiji i smjernice za predlagače zakona.
- Rezultati rada Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.
- Primjeri rizika korupcije u propisima i struktura mišljenja.
- Kakva je uporedna praksa u oblasti procjene rizika u propisima?

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepoznaje rizike od korupcije u zakonskim propisima;
- Upoznaje se sa načinom donošenjem mišljenja;
- Prepoznaje ulogu Agencije u procjeni rizika od korupcije u propisima;
- Upoznaje sa iskustvima u procjeni rizika u drugim državama i mogućnost njihove primjene kod nas.

**5****Tematska oblast****UPRAVLJANJE I PLANIRANJE U LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

Upravljanje ljudskim resursima u lokalnoj samoupravi predstavlja važan segment razvoja svakog društva, države i kao takvo je značajan alat za postizanje strateških ciljeva opština, a ujedno i cijelog društva.

Novi pristup upravljanju, kako na centralnom, tako i na lokalnom nivou, zahtijeva izradu i primjenu strateških dokumenata koji predstavljaju važan proizvod u savremenim aspektima upravljanja. Primjena strategija u Crnoj Gori nije do sada pokazala adekvatne i očekivane rezultate jer se nedostaci ispoljavaju u pogledu kvalitetnih i obrazovanih ljudskih resursa, manjku novca, vremenskim aspektima realizacije, potrebi za jasnijim akcionim planovima koji služe za sprovođenje strateških dokumenata i nedovoljnoj pažnji na efekte, mjenjanje i evaluaciju onoga što je sprovedeno. Kao zaključak se nameće potreba za konstantnom i permanentnom edukacijom zaposlenih na svim nivoima vlasti kako bi se strategije značajnije primjenjivale u praksi.

Cilj ovog programskog modula je upoznati lokalne službenike i namještenike sa principima strateškog planiranja imajući u vidu da je strateško planiranje uslov vođenja uspješne politike lokalnog razvoja u pravcu ostvarivanja strateških ciljeva opštine.

**Teme:**

- Osnovni principi upravljanja ljudskim resursima;
- Rukovođenje organizacionim jedinicama;
- Izrada strateških akata;
- Upravljanje promjenama;
- Statistički proces prikupljanja i analize podataka;
- Održivi razvoj;
- Nacionalni brend;
- Upravljanje kvalitetom.



## OSNOVNI PRINCIPI UPRAVLJANJA LJUDSKIM RESURSIMA

**Cilj:** Upoznavanje sa osnovnim principima upravljanja ljudskim resursima.

**Ciljna grupa:** Službenici iz jedinice za ljudske resurse, starješine organa/službi, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Prezentacije, studije slučaja, radionice, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Pojam i razvoj pojma ljudskih resursa;
- Osnovni pojmovi u menadžmentu;
- Menadžer i lider;
- Pojam upravljanja i osnovni postupci i alati, menadžerski ciklus (TQM);
- Upravljanje po ciljevima (MBO) i postavljanje ciljeva u domenu ljudskih resursa;
- Osnovne oblasti u upravljanju ljudskim resursima;
- Planiranje;
- Selekcija i evaluacija: tehnike, metodi i alati;
- Razvojne aktivnosti: edukacija, mentoring, koučing, itd;
- Procjena i praćenje performansi i evaluacija potencijala;
- Motivacija i nagrađivanje;
- Upravljanje poslovnom kulturom;
- Odnosi sa sindikalnim organizacijama;
- Pojam procedure u kontekstu upravljanja ljudskim resursima.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik prepoznaće i načelno definiše funkcije sistema upravljanja ljudskim resursima;
- Razlikuje pojmove menadžer i lider;
- Prepoznaće i pravilno dodjeljuje neke osnovne alate i instrumente i načelno definije svrhu za koji se isti koriste u procesu upravljanja;
- Postavlja i razrađuje osnovne elemente i smjernice sistema upravljanja ljudskim resursima u jednoj instituciji.

## RUKOVOĐENJE ORGANIZACIONIM JEDINICAMA

**Cilj:** Upoznavanje sa metodama i tehnikama rukovođenja/upravljanja organizacionim jedinicama.

**Ciljna grupa:** Starješine organa/službe, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Power point i video prezentacije, studije slučaja, radionice, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:** Upoznavanje sa principima, metodama i stilovima rukovođenja;



- Rukovođenje i usmjeravanje rada službenika;
- Rukovođenje radom unutrašnjih organizacionih jedinica;
- Vođenje sjednica i sastanka;
- Koordinacija rada između organizacionih jedinica;
- Upoznavanje sa tehnikama prezentovanja i retorike.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik prepoznaće načine i stilove rukovođenja;
- Prepoznaće način rukovođenja i usmjeravanja rada službenika;
- Umije da pojasni rukovođenje radom unutrašnje organizacione jedinice;
- Demonstrira način vođenja sjednica i sastanaka;
- Primjenjuje tehnike lijepog prezentovanja i retorike.

## IZRADA STRATEŠKIH DOKUMENATA

**Cilj:** Upoznavanje sa metodologijom za izradu strateških akata.

**Ciljna grupa:** Starještine organa/službi, glavni administratori, menadžeri opština, službenici koji učestvuju u izradi strateških dokumenata, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Upoznavanje sa procesom i koracima strateškog planiranja;
- Upoznavanje sa procesom analize postojećeg stanja i SWOT analize;
- Upoznavanje sa procesom definisanja strateškog planiranja (definisanje vizije, ciljeva,mjera);
- Definisanje mehanizama za evaluaciju i monitoring strateških dokumenata.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik objašnjava proces i korake u izradi strateških dokumenata;
- Umije da izradi SWOT analizu;
- Navodi komponente strateškog dokumenta;
- Definiše komponente strateškog dokumenta (vizija, ciljevi, mjere);
- Definiše mehanizme za evaluaciju i monitoring strateških dokumenata.

## UPRAVLJANJE PROMJENAMA

**Cilj:** Razumijevanje značaja promjena u neposrednom radu i usvajanje teorijskih modela i planiranja sopstvenih aktivnosti u skladu sa time.

**Ciljna grupa:** Lokalni funkcioneri, starješine organa, odnosno službi, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Razumijevanje promjena;
- Teorije upravljanja promjenama;
- Sprovođenje promjena (model od 5 koraka);
- Sprovođenje u praksi modela od 5 koraka kroz planiranje promjene po sopstvenom izboru;
- Projektni menadžment – krizno komuniciranje;
- Plan za unaprijed planiranu promjenu.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepoznae potrebu za promjenom;
- Poznaje teorije upravljanja promjenama;
- Razumije proces promjene;
- Priprema plan promjene;
- Sprovodi model promjene od 5 koraka.



## STATISTIČKI PROCES PRIKUPLJANJA I ANALIZE PODATAKA

**Cilj:** Upoznavanje sa vještinom statističkog istraživanja.

**Ciljna grupa:** Glavni administratori, starješine organa/službi, službenici koji se bave poslo-vima planiranja, službenici iz jedinice za ljudske resurse, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, praktična vježba, diskusija.

**Trajanje:** 2 dana

- Sadržaj:**
- 
- Zašto se statistika koristi?
  - Klasifikacije statističkih istraživanja;
  - Faze statističkog istraživanja;
  - Načini prikupljanja podataka;
  - Kreiranje upitnika;
  - Proces unosa podataka;
  - Kontrola unosa podataka;
  - Obrada prikupljenih podataka.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik poznaje vrste statističkih istraživanja;
- Umije da navede faze statističkog istraživanja;
- Kreira upitnik (fromuliše pitanja, redoslijed postavljanja pitanja);
- Umije da objasni načine prikupljanja podataka;
- Umije da primjeni načine kontrole, prikupljanja i unosa podataka;
- Vrši komparaciju dobijenih podataka po različitim nivoima.

## ODRŽIVI RAZVOJ

**Cilj:** Podizanje svijesti o značaju održivog razvoja.

**Ciljna grupa:** Predsjednici opština, glavni administratori, starješine organa/službi, menadžeri opština, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanja, prezentacija, rad u grupama, interakcija predavača i polaznika

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Koncept održivog razvoja;
- Međunarodni kontekst;
- Institucionalni i strateški okvir za održivi razvoj u Crnoj Gori;
- Inicijative za održivi razvoj i primjeri dobre prakse.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije koncept održivog razvoja;
- Razumije obaveze koje proizilaze iz strateških dokumenata;
- Prepoznaće ulogu svoje institucije u realizaciji mjera;
- Predlaže inicijativu za održivi razvoj u svojoj sredini.



## NACIONALNI BREND

**Cilj:** Upoznavanje sa pojmom i značajem razvoja nacionalnog brenda.

**Ciljna grupa:** Predsjednici opština, starješine organa/službi, menadžeri opština, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija.

**Trajanje:** 1 dan

- Sadržaj:**
- 
- Pojam nacionalnog brenda;
  - Identitet i imidž države;
  - Osnovni elementi nacionalnog brenda;
  - Ključni ciljevi i akteri u procesu izgradnje nacionalnog brenda;
  - Faze procesa izgradnje nacionalnog brenda;
  - Vizuelni identitet nacionalnog brenda;
  - Potencijalni korisnici logotipa nacionalnog brenda kao elementa vizuelnog identiteta;
  - Upotreba logotipa nacionalnog brenda u poslovnoj komunikaciji;
  - Značaj upotrebe logotipa nacionalnog brenda u promovisanju države u inostranstvu;
  - Primjeri dobrih praksi;
  - Značaj državne uprave i lokalne samouprave u procesu razvoja nacionalnog brenda Crne Gore;
  - Najčešće dileme u brendiranju države.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik razumije pojam i značaj razvoja nacionalnog brenda;
- Učestvuje u procesu izgradnje nacionalnog brenda;
- Posjeduje osnovna znanja o procesu izgradnje nacionalnog brenda;
- Primjenjuje stečena znanja u svakodnevnom radu;
- Razlikuje nacionalni brend od drugih brendova;
- Umije da pojasni značaj izgradnje nacionalnog brenda.

## UPRAVLJANJE KVALITETOM

**Cilj:** Upoznavanje o značaju uspostavljanja sistema menadžmenta kvalitetom u institucijama javnog sektora radi unapređenja rukovođenja.

**Ciljna grupa:** Rukovodioci organizacionih jedinica, menadžeri integriteta, lica zadužena za koordinaciju upravljanja rizicima, zainteresovani lokalni službenici i namještjenici.

**Način realizacije:** Predavanja, prezentacija, interakcija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Principi menadžmenta koji se odnose na kvalitet;
- Procesni pristup;
- Razmišljanje zasnovano na riziku;
- Zahtjevi međunarodnog standarda ISO 9001 i veza sa drugim standardima za sistem menadžmenta;
- Implementacija i efekti implementacije sistema menadžmenta u javnom sektoru.

### Očekivani ishodi:

- Podizanje svijesti o potrebi stalnog obezbeđenja usluga koje ispunjavaju zahtjeve i očekivanja korisnika i ostalih zainteresovanih strana;
- Podizanje svijesti o potrebi podsticanja prilika za povećanje zadovoljstva korisnika i ostalih zainteresovanih strana;
- Podsticanje razmišljanja zasnovanog na upravljanju rizicima povezanih sa kontekstom javnog sektora;
- Podsticanje liderstva na svim nivoima rukovođenja;
- Stvaranje svijesti o potrebi ostvarivanja stalnih poboljšavanja.



# 6

## Tematska oblast

### FINANSIRANJE LOKALNE SAMOUPRAVE

Svrha ovog programskega modula je da zaposlenima u lokalnoj samoupravi približi proces budžetiranja i učini ga što jasnijim.

Šire gledano, svrha ovog modula je da omogući lokalnim službenicima i namještenicima da aktivno učestvuju u procesu kreiranja i donošenja budžeta. U određenim fazama, očekuje se da navedeni subjekti daju doprinos i pomognu svojim učešćem kako bi rad lokalnih organa učinili još transparentnijim i efikasnijim.

Ovaj programski modul ima za cilj uspostavljanje efikasne, uspješne i profesionalne lokalne uprave koja dobro poznaje i primjenjuje propise i standarde iz oblasti poreskog i budžetskog prava.

*Teme:*

- Finansiranje lokalne samouprave;
- Revizija javnih sredstava u Crnoj Gori;
- Javne nabavke;

## FINANSIRANJE LOKALNE SAMOUPRAVE

**Cilj:** Proširivanje znanja o javnim finansijama, budžetu, prihodima i rashodima lokalne samouprave i finansijskim poslovima opštine, kao i o reviziji trošenja sredstava na lokalnom nivou.

**Ciljna grupa:** Starješine organa/službi, zaposleni u organima lokalne uprave nadležni za poslove finansija, utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda i unutrašnje revizije, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Osnovi poreskog i budžetskog prava;
- Zakon o finansiranju lokalne samouprave u Crnoj Gori;
- Izvori finansiranja opština;
- Poreska evazija (izbjegavanje plaćanja poreza i mjere protiv nezakonite evazije);
- Budžetski rashodi;
- Budžet – postupak sastavljanja, donošenja i izvršenje budžeta;
- Budžetski principi;
- Uvođenje obračunskog računovodstva na lokalnom nivou;
- Vrste budžetske kontrole;
- Unutrašnja revizija;
- Institucionalna, eksterna i nezavisna budžetska kontrola (Državna revizorska institucija Crne Gore);
- Politička (skupštinska) budžetska kontrola.

**Očekivani ishodi:**

- Bolje razumijevanje osnova poreskog i budžetskog prava;
- Jasnije sagledavanje strukture i osnovnih pitanja budžeta jedinica lokalne samouprave;
- Bolje shvatanje poreskog sistema;
- Upoznavanje sa izvorima i načinima finansiranja jedinica lokalne samouprave;
- Potpunije saznanje o strukturi lokalnih rashoda;
- Upoznavanje sa osnovama obračunskog računovodstva u javnom sektoru;
- Sticanje osnovnih znanja o organizaciji i funkcionisanju sistema budžetske kontrole;
- Unutrašnja revizija, komercijalna revizija, Državna revizorska institucija i skupštinska (politička) kontrola bužeta.



## REVIZIJA JAVNIH SREDSTAVA U CRNOJ GORI

**Cilj:** Praktična primjena Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

**Ciljna grupa:** Zaposleni u organima lokalne uprave nadležni za poslove finansija i unutrašnje revizije, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 2 dana

**Sadržaj:**



- Budžet i budžetska kontrola;
- Vrste budžetske kontrole (dokumentarna i terenska, prethodna i naknadna kontrola, upravna, institucionalna (računsko-sudska) i skupštinska (politička) kontrola trošenja državnog novca;
- Unutrašnja revizija;
- Komercijalna revizija završnog računa budžeta opština;
- Državna revizorska institucija Crne Gore;
- Sistem finansijskih kontrola u javnom sektoru i unutrašnja revizija u Crnoj Gori;
- Odnos eksterne (državne) revizije i unutrašnje revizije;
- Postupak revizije;
- Odnos revizora i subjekta revizije;
- Revizorski izvještaj;
- Revizorsko mišljenje;
- Odnos državne revizije sa skupštinom i drugim organima;
- Realizacija i poštovanje preporuka državne revizije i odgovornost subjekta revizije.

### Očekivani ishodi:

- Bolje razumijevanje uloge i značaja kontrole trošenja opštinskog novca u finansijsko-pravnom sistemu;
- Dobijanje osnovnih znanja o organizaciji, načinu rada i postupku obavljanja revizije i budžetske kontrole na lokalnom nivou;
- Veća finansijska disciplina u lokalnom sektoru;
- Sticanje potrebnih znanja i sposobljenost ovlašćenih lica da zakonito i racionalno troše budžetska sredstva;
- Uspostavljanje saradnje i adekvatnog odnosa na relaciji vrhovna državna revizija, komercijalna revizija, unutrušnja revizija i korisnici budžetskih sredstava.

## JAVNE NABAVKE

**Cilj:** Praktična primjena Zakona o javnim nabavkama.

**Ciljna grupa:** Starještine organa, rukovodioci javnih službi, službenici za javne nabavke i drugi zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**  Upoznavanje sa zakonskom i podzakonskom regulativom;

- Pojašnjenje postupaka javnih nabavki;
- Način sačinjavanja poziva i tenderske dokumentacije;
- Pojašnjenje kriterijuma i potkriterijuma za izbor ponuđača;
- Postupak izbora najpovoljnije ponude;
- Žalbeni postupak.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik poznaje ulogu javnih nabavki u Crnoj Gori;
- Poznaje sistem javnih nabavki u okruženju;
- Daje analizu postupaka javnih nabavki sa posebnim osvrtom na najprihvatljivije postupke javnih nabavki u organu u kojem radi;
- Navodi prednosti i nedostatke važećeg Zakona o javnim nabavkama i podzakonske regulative;
- Objasnjava i daje kratku analizu odluka po žalbama i ukazuje na eventualne neujednačenosti prilikom odlučivanja.



## 7

## Tematska oblast

**IZVORI BESPOVRATNIH SREDSTVA ZA OPŠTINSKE RAZVOJNE PROJEKTE, UKLJUČUJUĆI SREDSTVA FINANSIJSKE PODRŠKE EU**

Ovaj programski modul ima za cilj da omogući zaposlenima u lokalnoj samoupravi da poboljšaju i unaprijede svoja znanja i vještine o svim fazama projektnog ciklusa, o značaju i konceptu IPA, strukturi i pravnom okviru, načinu upravljanja IPA fondovima, strategijom opština, pripremi baza projektnih ideja itd.

Takođe, cilj navedenog modula je da omogući lokalnim službenicima da iskoriste sredstva predviđena iz međunarodne razvojne pomoći i stvore neophodne uslove za buduće korišćenje sredstava iz strukturnih i kohezionih fondova EU.

***Teme:***

- Izrada i upravljanje projektima finansiranim iz EU fondova;
- Procedure javnih nabavki u EU projektima;
- Raspoloživi fondovi za jedinice lokalne samouprave u Crnoj Gori.

## IZRADA I UPRAVLJANJE PROJEKTIMA FINANSIRANIM IZ EU FONDOVA (osnovni i napredni nivo)

**Cilj:** Upoznavanje sa metodama i tehnikama izrade predloga projekta u lokalnoj samoupravi.

**Ciljna grupa:** Menadžeri opština, službenici u jedinicama za pripremu i implementaciju projekata, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, rad u grupama, interakcija.

**Trajanje:** 3-6 dana

**Sadržaj:**



- Pregled dostupnih programa prekogranične bilateralne, trilateralne i transnacionalne saradnje EU;
- Obezbeđivanje metoda, savjeta i uvida u procedure apliciranja, administrativne zahtjeve i kriterijume koje projekat treba da ispuni da bi bio odboren za finansiranje;
- Pomoći učesnicima da shvate šta je dobra projektna ideja i koji elementi su ključni za izradu aplikacije;
- Povećanje znanja učesnika za građenje partnerstava sa različitim subjektima;
- Povećanje znanja učesnika o pripremi projektnih budžeta i ispunjavanju kriterijuma konkursa;
- Povećanje znanja učesnika o izradi matrice logičkog okvira;
- Povećanje znanja učesnika o pripremi izvještaja (inception, progres, finalni i finansijski) tokom implementacije projekta i ispunjavanju ugovornih obaveza i drugih relevantnih administrativnih zahtjeva tokom i nakon procesa apliciranja.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik umije pravilno da izradi matricu logičkog okvira;
- Umije da popuni standardne aplikacione forme za programe prekogranične bilateralne, trilateralne i transnacionalne saradnje EU;
- Umije da pripremi koncept projekta;
- Umije da izradi budžete projekta za različite EU programe;
- Umije da izradi različite vrste izvještaja (periodični, završni, narativni i finansijski);
- Umije da sagleda kriterijume za ocjenjivanje projekata (evaluacija).



## PROCEDURE JAVNIH NABAVKI U EU PROJEKTIMA

**Cilj:** Sticanje znanja o pojmu, značaju i procedurama javnih nabavki koje se finansiraju iz prepristupnih fondova, odnosno projekata finansiranih od strane EU.

**Ciljna grupa:** Menadžeri opština, službenici u jedinicama za pripremu i implementaciju projekata, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, video prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 3 dana

**Sadržaj:**  Upoznavanje sa osnovnim principima javnih nabavki finansiranih od strane EU;

- Glavni akteri i podjela poslova;
- PRAG;
- Osnovni principi javnih nabavki;
- Osnovna pravila javnih nabavki (nacionalnost i porijeklo);
- Vrste procedura, tipovi ugovora, pragovi;
- Faze u procesu javnih nabavki – priprema tenderske dokumentacije, odarbir ponuđača i ugovaranje;
- Ugovori o uslugama, ugovori za nabavku roba, ugovori o radovima;
- Projektni zadatak/tehnička specifikacija.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije razliku između nacionalnog zakonodavstva u javnim nabavkama i pravila EU;
- Objasnjava PRAG;
- Objasnjava osnovne principe i procedure ugovaranja koji se primjenjuju na sve ugovore o spoljnjoj pomoći EU;
- Primjenjuje principe ugovaranja u slučaju nabavki opreme, usluga i radova;
- Prepoznaće i navodi najčešće moguće greške u sprovođenju postupka javnih nabavki;
- Raspolaže sa primjerima tenderske dokumentacije za sprovođenje nabavki roba, usluga i radova.

## RASPOLOŽIVI FONDOVI ZA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE U CRNOJ GORI

**Cilj:** Upoznavanje sa raspoloživim fondovima za bespovratno finansiranje projekata jedinica lokalne samouprave (IPA fondovi, Programi Unije, programi međunarodnih organizacija u Crnoj Gori, ostali fondovi).

**Ciljna grupa:** Predsjednici opština, menadžeri opština, službenici u jedinicama za pripremu i implementaciju projekata, zainteresovani lokalni službenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Upoznavanje sa mogućnostima bespovratnog finansiranja projekata putem IPA fondova;
- Upoznavanje sa mogućnostima bespovratnog finansiranja projekata putem ostalih fondova Evropske Unije;
- Upoznavanje sa mogućnostima bespovratnog finansiranja projekata putem programa međunarodnih organizacija u Crnoj Gori (Ambasade, programi tehničke podrške, razvojne agencije);
- Sagledavanje primjera uspješnih projekata finansiranih kroz dostupne fondove;
- Primjeri dobre prakse u pripremi i realizaciji projekata finansiranih kroz različite fondove;
- Najčešće greške u pripremi/apliciranju/implementaciji projekata.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik koristi informacije o dostupnim izvorima finansiranja za projekte lokalne samouprave;
- Razumije razliku između pojedinih instrumenata podrške;
- Definiše najpogodnije izvore finansiranja za postojeće projekte lokalne samouprave;
- Koristi primjere dobre prakse u pripremi i implementaciji projekata;
- Izbegava najčešće greške u pripremi i implementaciji projekata.

 8

## Tematska oblast

**EVROPSKE INTEGRACIJE I NATO**

Ovaj programski modul ima za cilj da lokalnim službenicima i namještencima približi proces EU i NATO integracija. Od formalnog članstva u EU, mnogo je značajnije da se cijelo drustvo temeljno pripremi za koristi i obaveze koje će uslijediti danom pristupanja.

Dalji koraci na putu punopravnog članstva u EU ogledaju se kroz dalji rad na usklađivanju zakonodavstva, donošenju strategijskih dokumenata, izgradnji institucionalnog okvira, jačanju administrativnih kapaciteta, postizanju mjerljivih rezultata u praksi čije efekte građani mogu osjetiti.

Ulazak Crne Gore u Evropsku uniju i NATO omogućice bolji i perspektivniji životni standard crnogorskih građana.

**Teme:**

- Institucije i način donošenja odluka u Evropskoj uniji;
- Crna Gora i Evropska unija;
- Pravni sistem i pravni akti EU;
- Pregovori o pristupanju EU;
- Vladavina prava;
- Pregovori – praktični rad;
- Korišćenje zvanične statistike u cilju kvalitetnog praćenja procesa EU integracija;
- Crna Gora i NATO;
- Evropska konvencija o ljudskim pravima član 6 stav 1.

## INSTITUCIJE I NAČIN DONOŠENJA ODLUKA U EU

**Cilj:** Sticanje znanja o institucijama Evropske unije, načinu njihovog funkcionisanja i odlučivanja.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Evropski parlament;
- Savjet Evropske unije;
- Evropska komisija;
- Evropski sud pravde;
- Evropski finansijski sud;
- Evropski ombudsman;
- Evropski savjet;
- Ekonomski i socijalni komitet;
- Evropska centralna banka;
- Komitet regionala.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik analizira ulogu institucija i način donošenje odluka u EU;
- Razumije ulogu institucija u procesu evropskih integracija;
- Umije da primjeni stečeno znanje na komparaciji uloge nacionalnih institucija i institucija EU;
- Objasnjava odnos i nadležnosti institucija EU;
- Umije da opiše uslove i okolnosti nastanka institucija EU;
- Koristi stečeno znanje u usmenoj i pismenoj prezentaciji.



## CRNA GORA I EVROPSKA UNIJA

**Cilj:** Upoznavanje sa sadržajem i tokom procesa pridruživanja i pristupanja Crne Gore EU.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Objasnjenje razvoja procesa evropskih integracija;
- Proces stabilizacije i pridruživanja;
- Pregovori o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju;
- Razvoj institucionalnog okvira za koordinaciju procesa evropskih integracija u Crnoj Gori;
- Zahtjev za članstvo u EU i odgovori na upitnik EK;
- Mišljenje EK i Akcioni plan Vlade za ostvarivanje ključnih prioriteta iz Mišljenja EK;
- Program pristupanja Crne Gore EU i njegov sadržaj;
- Pripreme za pregovore o pristupanju;
- Tok pregovora o pristupanju.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik umije da nabroji države članice EU;
- Poznaje osnovne elemente pravnog sistema EU;
- Umije da nabroji ugovore koji su trenutno na snazi i osnivačke ugovore;
- Poznaje ekonomske prilike i navodi indikatore za pojedine članice;
- Poznaje glavne uzroke krize u Eurozoni;
- Poznaje istorijat nastanka EU i nabraja organizacije koje su preteće Unije;
- Nabraja ključne institucije EU;
- Poznaje osnovne aspekte jedinstvenog tržišta, monetarne unije, zajedničke poljoprivredne politike;
- Nabraja članice Eurozone;
- Umije da objasni pojam i istorijat politike proširenja;
- Razumije političke i tehničke aspekte politike proširenja;
- Nabraja kopenhaške kriterijume;
- Nabraja političke kriterijume;
- Poznaje ulogu ključnih institucija EU u pregovorima o članstvu.

## PRAVNI SISTEM I PRAVNI AKTI EU

**Cilj:** Upoznavanje sa pravnim sistemom Evropske unije.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Izvori prava Evropske unije;
- Pravni instrumenti Evropske unije;
- Opšti pravni principi EU;
- Odnosi EU i nacionalnog prava;
- Stanje poslije Lisabona.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik poznaje pravnu strukturu EU;
- Razumije pravni okvir EU;
- Poznaje pravne instrumente Evropske unije i način primjene;
- Poznaje opšte pravne principe EU;
- Prepoznae osnovne karakteristike Lisabonskog ugovora.



## PREGOVORI O PRISTUPANJU EU

**Cilj:** Upoznavanje sa sadržajem i tokom pregovora o pristupanju EU.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**  Objašnjenje procesa koji prethodi otpočinjanju pregovora o pristupanju – zahtjev za članstvo;

- Upitnik Evropske komisije, odgovori na upitnik, mišljenja EK;
- Ključni zahtjevi u mišljenju Evropske Komisije i akcioni plan Vlade za ostvarivanje sedam ključnih prioriteta iz mišljenja EK;
- Formiranje koordinacione strukture za pregovore;
- Prva faza pregovora – screening;
- Poglavlja pregovora;
- Način otvaranja i zatvaranja pregovora po poglavljima;
- Položaj države pristupnice nakon završetka pregovora.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik navodi ključne aktivnosti institucije koju predstavlja u okviru crnogorskog pregovaračkog procesa;
- Poznaje uloge aktera u pregovorima: Evropske komisije, država članica i zemlje koja pregovara;
- Pokazuje spremnost za preuzimanje aktivne uloge u simulaciji pregovora po datom poglavljju;
- Analizira i kreira pregovaračku poziciju u poglavljju koje se tretira kao primjer;
- Umije da primijeni pregovaračke vještine koje su prezentirane;
- Identificira i navodi objektivne zahtjeve u cilju postizanja kompromisa među pregovaračkim stranama;
- Predstavlja argumentaciju, odnosno objašnjava zahtjeve po pojedinačnim stavkama pregovaračke pozicije;
- Kreira dokument koji predstavlja zajednički stav dvije strane u pregovorima;
- Pronalazi način na koji se u pregovorima može doći do rješenja i kompromisa prihvatljivog za sve strane.

## VLADAVINA PRAVA

**Cilj:** Sticanje znanja o značaju oblasti vladavine prava, dinamici integracijskog procesa i obavezama koje donose pregovori u ovoj oblasti, kao i ulozi lokalnih službenika u tom procesu.

**Ciljna grupa:** Tim/komisija za borbu protiv korupcije na lokalnom nivou, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Upoznavanje sa novim pristupom u pregovorima (nastanak novog pristupa i značaj vladavine prava);
- Proces jačanja javne administracije;
- Razmatranje i implementacija zakona o zaštiti ljudskih prava;
- Zakonodavne i sudske reforme;
- Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u jedinicama lokalne samouprave;
- Tok pregovora u vladavini prava u poređenju s tokom pregovora uopšte – kako novi pristup uslovljava dinamiku;
- Značaj saradnje s EK, državama članicama i međunarodnim organizacijama u ovoj oblasti (ekspertska podrška u poglavljima 23/24).

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik poznaje dinamiku procesa evropskih integracija u ključnim pregovaračkim poglavljima u oblasti vladavine prava;
- Prepoznae aspekte uvođenja novog pristupa u pregovorima;
- Poznaje pregovaračku strukturu i nadležnosti ključnih tijela zaduženih za koordinaciju aktivnosti u ovoj oblasti;
- Umije da objasni osnovne aspekte izrade i sprovođenja akcionih planova za poglavlja 23/24;
- Umije da nabroji korake (faze) između analitičkog pregleda pravne tekovine/skrininga do otvaranja pregovora;
- Poznaje aspekte novog pristupa u izvještavanju Evropske komisije;
- Poznaje aktuelni momenat u crnogorskom pregovaračkom procesu u okviru ovih poglavija;
- Razumije značaj horizontalne koordinacije u procesu pridruživanja EU na državnom nivou i ulogu lokalnih službenika u tom procesu;
- Poznaje ključne obaveze i planove za realizaciju postavljenih ciljeva u oblasti vladavine prava;
- Umije da objasni značaj ekspertske misije u ovoj oblasti.



## PREGOVORI – PRAKTIČNI RAD

**Cilj:** Upoznavanje sa sadržajem pregovora.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Objasnjenje procesa koji prethodi otpočinjanju pregovora o pristupanju – zahtjev za članstvo;
- Upitnik Evropske komisije, odgovori na upitnik, mišljenja EK;
- Ključni zahtjevi u mišljenju EK i akcioni plan Vlade za ostvarivanje sedam ključnih prioriteta iz mišljenja EK;
- Formiranje koordinacione strukture za pregovore;
- Prva faza pregovora – screening;
- Poglavlja pregovora;
- Način otvaranja i zatvaranja pregovora po poglavljima;
- Položaj države pristupnice nakon završetka pregovora.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik definiše pregovore o pristupanju Evropskoj uniji – o čemu se pregovara;
- Poznaje koordinaciju i organizaciju pregovaračkog procesa;
- Poznaje pregovaračku strukturu i proces donošenja pregovaračkih dokumenata;
- Poznaje pojam pravne tekovine EU i proces usklađivanja crnogorskog zakonodavstva s propisima Unije;
- Poznaje pojam i tok procesa analitičkog pregleda zakonodavstva u pregovaračkim poglavljima;
- Poznaje sadržaj: pregovaračke pozicije – pojam i vrste mjerila;
- Poznaje proces izrade akcionalih planova za data poglavla;
- Poznaje tok procesa pregovaranja od momenta otvaranja pregovora u datom poglavlu do njihovog privremenog zatvaranja;
- Razlikuje aspekte u kojima djeluje EK, država članica i zemlja koja pregovara.

## KORIŠĆENJE ZVANIČNE STATISTIKE U CILJU KVALITETNOG PRAĆENJA PROCESA EU INTEGRACIJA

**Cilj:** Razvijanje vještine praćenja i razumijevanja politike, u kontekstu EU integracija, korišćenjem podataka zvanične statistike Crne Gore.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, praktična vježba, diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Izvori podataka za proces pregovora;
- Zvanična statistika;
- Pojam statistike i razlike u odnosu na zvaničnu statistiku;
- Zvanična statistika Crne Gore u procesu pregovora sa EU;
- Statistički sistem Crne Gore i dvostruka uloga u procesu pregovora sa EU;
- Raspoloživost podataka, način korišćenja i interpretacije podataka u procesu pregovora sa EU;
- Korišćenje zvanične statistike;
- Kreiranje indikatora na bazi zvanične statistike za mjerjenje napretka i prikazivanje stanja u različitim oblastima;
- Upoređivanje stanja sa zemljama EU (zvanična statistika EU – EUROSTAT).

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik poznaje razliku između zvanične statistike i statistike uopšte;
- Poznaje ulogu statistike u procesu pregovora;
- Poznaje načine korišćenja i integracije podataka;
- Kreira indikatore na bazi statistike za mjerjenje napretka u različitim oblastima;
- Upoređuje stanje sa zemljama EU.



## CRNA GORA I NATO: funkcionisanje i odbrambeno planiranje u NATO

**Cilj:** Usvajanje novih znanja o NATO, komandnoj i vojnoj strukturi, procesu planiranja odbrane u NATO kako bi se povećala saradnja i efikasnost rada organa državne uprave koji ostvaruju saradnju sa NATO.

**Ciljna grupa:** Službenici koji učestvuju u procesu planiranja odbrane u NATO (izrada odgovora na Upitnik NATO, implementaciji Ciljeva sposobnosti i pregledu odbrambenih sposobnosti), zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Power point i video prezentacije, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Definicija NATO kao međunarodne organizacije;
- Organizacija NATO – komandna i vojna struktura;
- Politika proširenja NATO, države članice NATO;
- Strateški koncept NATO, osnovni zadaci NATO;
- Finasiranje NATO;
- Odlučivanje u NATO;
- Proces planiranja odbrane u NATO;
- Učešće Crne Gore u procesu planiranja odbrane u NATO.

**Očekivani ishodi:**

- Usvajanje znanja o osnovnoj funkciji NATO,
- Upoznavanje sa osnovnom strukturom NATO,
- Razumjevanje politike proširenja NATO,
- Upoznavanje sa aktuelnim misijama i operacijama NATO
- Upoznavanje sa obavezom Crne Gore za učešće u zajedničkim fondovima NATO,
- Shvatanje procesa odlučivanja u NATO, svaka članica je jednako važna,
- Usvojiti znanja o sadržaju planiranja odbrane u NATO kroz 5 koraka,
- Razvijanje svijesti službenika o značaju povećanja interresorne saradnje i zajedničkog učešća u procesu planiranja odbrane u NATO: pripremi odgovora na Upitnik NATO o odbrambenim sposobnostima Crne Gore, usaglašavanju analize pregleda odbrambenih sposobnosti i implementaciji Ciljeva sposobnosti.

## **EVROPSKA KONVENCIJA O LJUDSKIM PRAVIMA ČLAN 6 STAV 1- PRAVO NA SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU U UPRAVNOM POSTUPKU**

**Cilj:** Upoznavanje lokalnih službenika sa pravom na suđenje u razumnom roku.

**Ciljna grupa:** Visoko rukovodni kadaři u organima lokalne samouprave.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, praktični rad.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Evropska konvencija o ljudskim pravima i Evropski sud za ljudska prava;
- Izvjestaj zastupnika CG pred Evropskim sudom za ljudska prava i zaključci Crne Gore;
- Član 6 stav 1 Evropske konvencije o ljudskim pravima;
- Primjena u upravnom postupku;
- Razumni rok;
- Oblazloženost odluke;
- Jednakost oružja;
- Usmena rasprava;
- Domaći pravni lječevi za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku.

**Očekivani ishodi:**

- Usvajanje znanja o Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima;
- Upoznavanje sa osnovnim funkcijama Suda za ljudska prava;
- Razumevanje Izvještaja zastupnika CG pred Evropskim sudom za ljudska prava;
- Upoznavanje sa članom 6 stav 1 Evropske konvencije o ljudskim pravima;
- Upoznavanje sa obavezom primjena u upravnom postupku;
- Shvatanje primjene domaćih pravnih lječova za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku;
- Upoznavanje sa presudama Evropskog suda protiv Crne Gore i njihovo izvršenje.

 9

## Tematska oblast

**RAZVOJ VJEŠTINA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

Sam pojam vještina podrazumijeva skup znanja, sposobnosti i kompetencija kojim se unapređuju sposobnosti pojedinca da oblikuje svoje ponašanje i vode ka postizanju očekivanih rezultata na radnom mjestu. Dobre komunikacione vještine su bitne za uspješno poslovno pregovaranje i omogućavaju bolju komunikaciju u definisanju i ostvarenju poslovnih ciljeva.

Ovaj programski modul ima za cilj da predstavi najbitnije vještine koje su neophodne za pravilno i odgovorno ponašanje lokalnih službenika i namještenika.

**Teme:**

- Odnosi sa javnošću i javni nastup ;
- Timski rad;
- Motivacija zaposlenih;
- Poslovna korespondencija;
- Vještine prezentacije;
- Upravljanje vremenom i stresom;
- Rješavanje konfliktnih situacija;
- Vještine komunikacija;
- Emocionalna pismenost;
- Poslovna efikasnost;
- Pisanje izvještaja;
- Retorika.

## ODNOSI SA JAVNOŠĆU I JAVNI NASTUP

**Cilj:** Plasman pozitivnog imidža institucije i zaštita njenog ugleda u javnosti.

**Ciljna grupa:** Starješine organa/službi, menadžeri opština, PR službenici, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, pokazne vježbe i zadaci, vizuelizacija, rad sa kamerom, priprema za intervju, krizni press, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 2 dana

**Sadržaj:**



- Pojam: odnosi sa javnošću;
- Definicija – PR propaganda, marketing – razlike;
- PR u Crnoj Gori; Odnosi sa medijima;
- Sredstva komunikacije sa medijima – vrste i izbor;
- Vijest i saopštenje za javnost, tehnike i prezentacija;
- Komunikacija sa različitim profilima ljudi;
- Vještine u domenu kreiranja i projekcije (sopstvenog) imidža;
- Medijski nastup, osnove;
- Praktična primjena metoda i tehnike javnog nastupa;
- Komunikacija i javni nastup;
- Projekcija imidža;
- Kreiranje poruke za javnost; savremene komunikacione tehnologije;
- Individualni intervju;
- Konferencija za novinare.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik poznaje pojam odnosa sa javnošću;
- Definiše PR propagandu i marketing razlike;
- Razlikuje PR i protokol;
- Koristi različite vrste sredstava komunikacije sa medijima;
- Koncipira vijest i saopštenje za javnost;
- Testira usvojena znanja i vještine i sprovede sprovodi obilje primjera iz prakse;
- Praktično primjenjuje metode i tehnike javnog nastupa;
- Umije da objasni značaj usklađenosti verbalne i neverbalne komunikacije;
- Kreira poruku za javnost i koristi savremene tehnologije;
- Sprovodi individualni intervju;
- Organizuje i vodi konferenciju za novinare.



## TIMSKI RAD

**Cilj:** Upoznavanje sa značajem timskog rada kao najefikasnijeg načina izvršavanja zadataka.

**Ciljna grupa:** Starještine organa/službi, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, praktična vježba, simulacija razgovora.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**  Šta je tim i koje su uloge u timu;

- Izgradnja tima;
- Uloga i izbor lidera – upravljanje timom;
- Faze razvoja tima;
- Metode timskog odlučivanja – jake i slabe strane;
- Motivisanje ljudi u timu;
- Rješavanje konflikata u timu;
- Šta tim čini uspješnim.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik navodi osnovne karakteristike tima i timskog rada;
- Razlikuje grupni i timski rad;
- Poznaje i uočava uloge u okviru tima;
- Poznaje uslove neophodne za saradničko ponašanje članova tima i pozitivnu grupnu dinamiku;
- Poznaje uloge i funkcije voditelja tima;
- Poznaje faze u razvoju tima;
- Umije da primijeni neke od aktivnosti za održavanje pozitivne energije tima;
- Prepoznae aspekte timskog rada koje je moguće pratiti i procjenjivati;
- Umije da primijeni neke od tehnika rješavanja problema u timskom radu;
- Navodi kriterijume za ocjenjivanje uspješnosti rada tima.

## MOTIVACIJA ZAPOSLENIH

**Cilj:** Sticanje znanja o motivaciji i motivacionim mehanizmima.

**Ciljna grupa:** Starješine organa/službi, rukovodioci organizacionih jedinica, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Upoznavanje sa karakteristikama motivacije u timu;
- Unapređenje zadovoljstva poslom zaposlenih u upravi;
- Pojam i značaj motivacije;
- Sadržajne teorije motivacije;
- Savremene strategije motivacije;
- Materijalne i nematerijalne strategije motivacije;
- Motivacija tima;
- Uporedna iskustva u vezi sa zadovoljstvom zaposlenih;
- Praktična istraživanja.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik precizno nabraja i objašnjava teorije motivacije i njihove osnovne karakteristike;
- Razmatra teorije motivacije koje pronalazi u svom okruženju;
- Navodi faze postupka motivacije;
- Primjenjuje različite načine motivacije;
- Definiše motivaciju;
- Razumije postupak motivacije;
- Nabrala faktore motivacije;
- Uočava na konkretnim primjerima faktore motivacije;
- Navodi strategije radne motivacije;
- Razlikuje strategije radne motivacije;
- Diskutuje o motivaciji za rad;
- Objasnjava motivaciju tima;
- Doprinosi boljoj motivisanosti zaposlenih.



## POSLOVNA KORESPONDENCIJA

**Cilj:** Unapređenje znanja i vještina poslovne korespondencije, poštovanje pravila poslovne etikecije u radu organa.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namješttenici.

**Način realizacije:** Grupni i individualni interaktivni zadaci za polaznike, prezentacije, studije slučaja, dijaloška metoda.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Proces i vrste komunikacije;
- Poslovna komunikacija;
- Tehnike taktičke komunikacije;
- Poslovni bonton – izgled;
- Poslovni bonton - predstavljanje i oslovljavanje;
- Poslovni bonton – telefoniranje;
- Poslovni bonton – internet;
- Poslovni sastanci;
- Zapisnici sa poslovnih sastanaka;
- Korespondencija;
- Pravila službene korespondencije;
- Izrada službenog dopisa.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik umije da primjeni osnovne vještine poslovne komunikacije sa kolegama i građanima;
- Prepozna i primjenjuje osnovna pravila poslovnog bontona;
- Planira i priprema poslovni sastanak;
- Umije da napiše zapisnik sa poslovnog sastanka;
- Prepoznae pravila poslovne korespondencije i primjenjuje ih u praksi;
- Umije da napiše poslovno pismo u različitim formama;
- Umije da prepozna pravila službene korespondencije i primjenjuje ih u praksi;
- Umije da napiše službeni dopis u različitim formama;
- Prepoznae pravila elektronske komunikacije (Nettiquette) i primjenjuje ih u praksi;
- Napiše poslovni mejl u skladu sa pravilima elektronske komunikacije.

## VJEŠTINE PREZENTACIJE

**Cilj:** Unapređenje prezentacionih znanja i vještina lokalnih službenika i namještenika.

**Ciljna grupa:** Starješine organa/službi, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Prezentacija, radionica.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Praktična primjena vještine i tehnike prezentacije;
- Konkretni obrasci za uspješnu upotrebu prezentacionih modela i tehnika;
- Praktični savjeti za upravljanje utiskom kod sagovornika (samoprezentovanje);
- Praktični savjeti za kvalitetan javni nastup, javni govor i nastup u medijima;
- Ovladavanje vještinama verbalnog i neverbalnog komuniciranja (govor tijela).

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik adekvatno postavlja ciljeve i strukturu prezentacije;
- Adekvatno definiše vizuelnu podršku prezentaciji;
- Koristi osnovne alate za razradu vizuelne podrške;
- Izvodi poslovnu prezentaciju;
- Samostalno upravlja alatima za vizuelnu podršku.



## UPRAVLJANJE VREMENOM I STRESOM

**Cilj:** Upoznavanje sa vještinama dobrog upravljanja vremenom i stresom na radnom mjestu.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Vrijeme – loptica za stoni tenis;
- Prepostavke dobrog upravljanja vremenom;
- Kako da naučite saradnike da vas ostave nasamo?;
- Zloupotreba vašeg vremena – Imate li minut?;
- Upravljanje vremenom i vještina upravljanja šefom;
- Ušteda vremena na sastancima;
- Veza između stresa i slabog upravljanja vremenom;
- Važnost upravljanja stresom;
- Efekat stresa na učinak zaposlenih;
- Uloga rukovodioca i stres;
- Individualne metode upravljanja stresom;
- Institucionalne metode upravljanja stresom;
- Prepostavke uspješnog programa upravljanja stresom.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik navodi prepostavke dobrog upravljanja vremenom;
- Navodi najčešće kradljivce/rasipnike vremena;
- Pojašnjava vezu između lošeg upravljanja vremenom i stresa;
- Objasnjava način adaptacije na promjene;
- Obrazlaže značaj kognitivne obrade kod promjena;
- Prepoznaće pozitivne i negativne promjene;
- Prihvata novonastalu situaciju uz adekvatno upravljanje emocijama.

## RJEŠAVANJE KONFLIKTNIH SITUACIJA

**Cilj:** Unapređenje vještine vezane za prevazilaženje konfliktnih situacija i tehnike komunikacije koje omogućavaju prevazilaženje takvih situacija.

**Ciljna grupa:** Starješine organa/službi, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Šta su konflikti i njihov značaj;
- Izvori konflikta;
- Efekti konflikta na sistem;
- Vrste konflikta;
- Metodi za rješavanje konflikta;
- Strategija sa pojedinim tipovima psiholoških profila – kako sa teškim osobama;
- Komunikacione vještine u funkciji rješavanja konflikta;
- Kako se vodi razgovor sa ciljem rješavanja konflikta.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepozna konflikt;
- Otkriva izvore konflikta;
- Definiše izvore konflikta;
- Analizira konfliktnu situaciju;
- Diskutuje o konfliktu sa učesnicima konflikta;
- Definiše šta je medijacija;
- Demonstrira proces medijacije;
- Prepozna tok konflikta (faze);
- Rješava – predlaže;
- Navodi vrste konflikata;
- Prepozna različite vrste konflikata;
- Daje predloge za prevazilaženje/rješenje konfiktne situacije.

## VJEŠTINE KOMUNIKACIJE

**Cilj:** Unapređenje vještina lokalnih službenika i namještenika u komunikaciji sa strankama.

**Ciljna grupa:** Službenici koji svakodnevno rade sa strankama, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, studije slučaja, radionice, interakcija predavača i polaznika.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Stilovi komunikacije;
- Značaj neverbalne komunikacije;
- Izgrađivanje ličnog stila i individualnog pristupa načinu govora;
- Izbor riječi u doslovnom i prenesenom značenju;
- Šta koristiti, a šta izbjegavati prilikom vođenja komunikacije;
- Vještine postavljanja pitanja;
- Vještine vođenja intervjua i sastanaka;
- Vještine nastupa pred većim brojem slušalaca;
- Poslovni bonton (maniri, oslovljavanje, tituliranje, pozdravljanje, protokol, odijevanje).

### Očekivani ishodi:

- Polaznik poznaje stilove komunikacije;
- Umije da primjeni znanja i vještine za izgradnju ličnog stila;
- Umije da objasni značaj neverbalne komunikacije;
- Umije da primjeni preporuku šta koristiti, a šta izbjegavati u vođenju komunikacije;
- Pravilno postavlja pitanja sagovorniku;
- Vodi intervju i sastanak;
- Pravilno primjenjuje poslovni bonton i protokol.

## EMOCIONALNA PISMENOST

**Cilj:** Unapređenje emocionalne pismenosti u službi profesionalnog i ličnog napredovanja.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, radionica, analiza slučaja.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Emocionalna inteligencija – samosvijest, samokontrola, motivacija, empatija i društvene vještine;
- Poslovna inteligencija – beskompromisno odvajanje efikasnog od neefikasnog;
- Duhovna inteligencija – u potrazi za smislom;
- Politička inteligencija – umjetnost mogućeg;
- Testovi i primeri.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik poznaje sopstvene jake i slabe strane ličnosti koja učestvuje u radnom procesu;
- Pojašnjava načine poboljšanja uspješnosti u izradi zadataka;
- Navodi pravi redoslijed inteligencija;
- Primjenjuje izbalansirano korišćenje emocionalnosti u cilju profesionalnog i ličnog napredovanja.



## POSLOVNA EFIKASNOST

**Cilj:** Sticanje vještina za poslovnu efikasnost i usvajanje znanja o načinima definiranja i postavljanja profesionalnih ciljeva.

**Ciljna grupa:** Starještine organa/službi, zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, radionica, studija slučaja.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Želje i ciljevi – razlike i sličnosti;
- Uspješne tehnike pri postavljanju ciljeva;
- Upravljanje vremenom;
- Analiza poslova i radnih aktivnosti po raznim pozicijama;
- Verbalna i neverbalna komunikacija;
- Elementi procesa rješavanja problema.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik analizira i sagledava uloge: sebe, okruženje i druge u planiranim poslovnim aktivnostima;
- Vrši analizu sopstvenih poslova, načina sagledavanja i rješavanja problema i načina prilagođavanja novim situacijama;
- Postavlja jasne, objektivne i dostižne ciljeve i način njihovog ostvarenja;
- Shvata značaj planskog sistematskog pristupa u realizaciji poslovnih ciljeva/aktivnosti;
- Sagledava sopstveni uticaj na druge zaposlene i njihov na sebe;
- Uči da pravilno primjenjuje principe i pravila postavljanja i rješavanja problema.

## PISANJE IZVJEŠTAJA

**Cilj:** Sticanje vještina za pisanje različitih vrsta izvještaja.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, radionica, studija slučaja.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Svrha pisanja izvještaja;
- Koraci u pisanju izvještaja;
- Vrste izvještaja;
- Šta sadrži izvještaj;
- Strukturisanje izvještaja;
- „Ček lista“ za pisanje izvještaja;
- Šta učiniti da izvještaj bude pročitan.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik prepoznae svrhu pisanja izvještaja;
- Navodi korake u pisanju izvještaja;
- Razlikuje različite vrste izvještaja;
- Pravilno koncipira izvještaj;
- Primjenjuje tehnike za navođenje i citiranje u izvještaju;
- Sačinjava izvještaj.



## RETORIKA

**Cilj:** Ovladavanje teorijskom i praktičnom dimenzijom govorničke vještine, u svrhu ostvarivanja racionalne i funkcionalne komunikacije.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija predavača i polaznika, praktične vježbe, simulacija, radionica, studija slučaja, mejl konsultacije.

**Trajanje:** 5 dana

**Sadržaj:**



- Pojam, elementi, struktura i osobine dobrog govora;
- Priprema, pisanje i izlaganje sopstvenog govora u skladu sa retoričkim principima;
- Prilagođavanje govora različitim govornim situacijama;
- Upoznavanje sa najboljim crnogorskim i svjetskim govorima;
- Vještine izvođenja improvizovanog govora u roku od 30 sekundi po dobitanju teme od strane publike;
- Tehnike savladavanja treme;
- Dikcija, akcenti, aktivno slušanje, govor tijela;
- Principi i protivurječnosti argumentacije;
- Etičko i apodiktičko uvjeravanje;
- Eristička dijalektika;
- Fizička, moralna i duhovna svojstva govornika;
- Žanrovi govora;
- Retorika u debati;
- Retorika u pregovorima;
- Struktura, afiniteti i motivacija auditorijuma.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik umije da nabroji elemente govora;
- Umije da objasni strukturu i poznaje karakteristike dobrog govora;
- Razlikuje gorovne žanrove i stilove;
- Analizira karakteristike govornika i auditorijuma;
- Analizira kvalitet govora;
- Kreira sopstveni govor u skladu sa retoričkim pravilima i principima;
- Umije da izvede govor pred javnošću;
- Umije da prilagodi svoj govor datoj govornoj situaciji;
- Umije da pripremi svoj nastup (govor) bilo da je u pitanju govorni žanr monolog, debata ili pregovori;
- Upotrebljava različite argumentativne tehnike prilikom izvođenja govora ili debate.

# 10

## Tematska oblast

### NOVI TREDOVI U RAZVOJU INFORMATIČKIH VJEŠTINA

Na početku 21. vijeka zahvaljujući razvoju informacionih tehnologija, informatičke vještine su postale značajan faktor razvoja savremenog života i poslovanja. Informaciono društvo podrazumijeva primjenu informacionih tehnologija u svim oblastima života.

Usljed rasprostranjenosti interneta posljednjih godina računari se sve više koriste u javnoj upravi. Posebno značajnu olakšicu u radu predstavljaju baze podataka jer iskorišćavanje svih prednosti informacione tehnologije doprinosi brzom i efikasnijem radu administracije.

Ovaj programski modul ima za cilj da upozna zaposlene u lokalnoj upravi sa razvojem novih trendova informatičkih vještina.

#### Teme:

- Cloud servisi za skladištenje podataka i produktivniji rad;
- Google paket besplatnih alata;
- Open source prednosti primjena;
- Primjena društvenih mreža u poslovne svrhe;
- Sajber bezbjednost;
- Bezbjednosna kultura u javnoj administraciji.



## CLOUD SERVISI ZA SKLADIŠTENJE PODATAKA I PRODUKTIVNIJI RAD

**Cilj:** Upoznavanje sa prirodom i svrhom Cloud-a i besplatnih Cloud servisa.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, radionice, interakcija predavača i polaznika i diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

- Sadržaj:**
- 
- Upoznavanje sa pojmom Cloud;
  - Upoznavanje sa besplatnim Cloud servisima i njihovom primjenom u poslu;
  - Osnove saradnje sa kolegama iz tima pomoću Cloud servisa;
  - Osnove organizacije i upravljanja fajlovima na Cloud-u;
  - Upoznavanje prednosti Cloud-a u odnosu na standardno korišćenje USB-a ili fleš memorije;
  - Upoznavanje mogućnosti i lakoće pristupa podacima na Cloud-u;
  - Upoznavanje pouzdanosti Cloud-a;
  - Upoznavanje bezbjednosti Cloud-a.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije prirodu i svrhu Cloud-a;
- Navodi ciljeve i funkcije nekoliko besplatnih Cloud servisa;
- Ispravno kreira nalog na Cloud servisu;
- Ispravno koristi Cloud servis za dijeljenje podataka i timski rad;
- Poznaje sistem dijeljenja dokumenata u sopstvenom timu i zajedničkog rada na dokumentima;
- Navodi cilj i funkciju zajedničkog rada na dokumentu;
- Pojašnjava mogućnosti i lakoću pristupa podacima na Cloud-u;
- Obrazlaže pouzdanost Cloud-a;
- Obrazlaže bezbjednost Cloud-a.

## GOOGLE PAKET BESPLATNIH ALATA

**Cilj:** Upoznavanje sa Google alatima i aplikacijama koji mogu povećati poslovnu efikasnost.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, radionice, interakcija predavača i polaznika i diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Upoznavanje sa Gmail mogućnostima;
- Upoznavanje sa besplatnim Google servisima i njihovom primjenom u poslu;
- Osnove korišćenja Google Alerts, tj. mogućnost da pratite svoj online ugled, svoju konkurenциju ili temu za koju ste zainteresovani;
- Upoznavanje Google Calendar alata za bilježenje rasporeda poslovnih aktivnosti i događaja;
- Upoznavanje mogućnosti Google Analytics;
- Upoznavanje Google+ poslovne mreže;
- Upoznavanje Google+ Hangout komunikacije putem video poziva sa računara pogodnog za poslovne sastanke, intervjuje i webinare (praćenje predavanja putem interneta);
- Upoznavanje Google Docs kancelarijskog softvera koji omogućava obradu teksta, izradu tabela i prezentacija;
- Osnove kreiranja i dijeljenja dokumenata preko interneta unutar sopstvene poslovne mreže.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije mogućnosti Gmaila;
- Ispravno kreira Gmail nalog za korišćenje u poslovne svrhe;
- Ispravno kreira, čuva i dijeli dokumenta preko interneta pomoću G diska i Google Docs alata;
- Ispravno kreira i koristi poslovnu mrežu pomoću Google+;
- Ispravno koristi mogućnosti video poziva Google+ Hangout;
- Ispravno kreira raspored poslovnih aktivnosti i događaja pomoću Google Calendara;
- Poznaje mogućnosti Google Docs kancelarijskog softvera;
- Koristi mogućnosti i lakoću pristupa Google servisima;
- Obrazlaže pouzdanost Google servisima;
- Obrazlaže bezbjednost Google servisa.



## OPEN SOURCE – PREDNOSTI I PRIMJENA

**Cilj:** Upoznavanje sa otvorenim softverom.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, radionice, interakcija predavača i polaznika i diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

- Sadržaj:**
- 
- Upoznavanje termina i funkcije Open source software;
  - Osnove korišćenja kancelarijskog paketa nekog od otvorenih softvera;
  - Upoznavanje Open source internet pretraživača;
  - Upoznavanje primjera email Open source;
  - Upoznavanje ProjectLibre kvalitetne, besplatne i unaprijeđene zamjene za Microsoft Project;
  - Upoznavanje mogućnosti operativnih sistema Linux, Ubuntu ...;
  - Upoznavanje sa mogućnostima 7-Zip.

### Očekivani ishodi:

- Polaznik razumije prirodu i svrhu Open source software;
- Pojašnjava ciljeve i funkcije razvoja Open source software;
- Ispravno kreira i čuva dokumenta u Writer, Calc, Impress i Draw kancelarijskim programima;
- Poznaje operativne sisteme Linux i Ubuntu;
- Poznaje mogućnosti kreiranja i organizovanja foldera u Linux i Ubuntu;
- Ispravno koristi open source internet pretraživače;
- Poznaje mogućnosti kreiranja Open source email naloga;
- Poznaje prednosti posjedovanja Open source email naloga;
- Ispravno koristi 7-Zip.

## PRIMJENA DRUŠTVENIH MREŽA U POSLOVNE SVRHE

**Cilj:** Upoznavanje sa značajem i primjenom društvenih mreža u poslovne svrhe.

**Ciljna grupa:** Službenici zaduženi sa odnos sa javnošću (PR služba), zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, radionice, interakcija predavača i polaznika i diskusija.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Upoznavanje sa terminom društvena mreža;
- Upoznavanje značaja i primjene društvenih mreža;
- Osnove korišćenja društvenih mreža u poslovne svrhe;
- Upoznavanje sa nekoliko primjera popularnih društvenih mreža;
- Upoznavanje sa načinima kreiranja privatnog i službenog naloga na nekim društvenim mrežama;
- Upoznavanje sa načinima pretrage na društvenim mrežama.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik pojašnjava svrhu, ciljeve i funkcije društvenih mreža;
- Navodi nazive i internet adrese nekoliko najpopularnijih društvenih mreža koje se najviše koriste u poslovne svrhe;
- Ispravno kreira poslovni nalog na nekoliko društvenih mreža;
- Ispravno pronađe naloge poslodavaca i podatke o poslodavcima na društvenim mrežama;
- Ispravno koristi društvene mreže u poslovne svrhe;
- Poznaje termin virtualni marketing.



## SAJBER BEZBJEDNOST

**Cilj:** Podizanje nivoa kulture sajber bezbjednosti.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, interakcija predavača i polaznika, audio i video sadržaj.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- Aktuelne sajber bezbjednosne prijetnje i izazovi;
- Međunarodni standardi i prakse;
- Nacionalni legislativni i institucionalni okvir u oblasti sajber bezbjednosti;
- Studije slučaja – primjeri iz prakse;
- Metode i tehnike zaštite;
- Smjernice i preporuke za postupanje pri upotrebi informacionih tehnologija.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik navodi osnovne elemente sajber bezbjednosnih prijetnji i incidenata;
- Prepoznaće metode socijalnog inžinjeringu;
- Primjenjuje vještine korišćenja mobilnih uređaja na bezbjedan način – kako za poslovnu, tako i za privatnu upotrebu;
- Prepoznaće tehničke osnove kompjuterskih virusa i informacionih tehnologija koji su na njima zasnovani;
- Umije da primijeni softvere za zaštitu uređaja od malicioznih napada i pokušaja kompromitacije.

## BEZBJEDONOSNA KULTURA U JAVNOJ ADMINISTRACIJI

**Cilj:** Upoznavanje polaznika o NATO-u i značaju učešća Crne Gore u ovom savezu, osnovama bezbjednosne kulture u državnoj administraciji, izgradnja otpornosti i kapaciteta na prevenciji i suzbijanju hibridnih prijetnji, praktičnom primjenom propisa o tajnosti podataka i sajber prostoru.

**Ciljna grupa:** Zainteresovani lokalni službenici i namještenici.

**Način realizacije:** Predavanje, prezentacija, radionice.

**Trajanje:** 1 dan

**Sadržaj:**



- NATO u prošlosti i savremenim međunarodnim okolnostima;
- Benefiti članstva Crne Gore u NATO;
- Analiza stanja, pojam, principi, karakteristike, funkcije, problem u primjeni kao i preporuke za unapređenje bezbjednosne culture;
- Izgradnja otpornosti i kapaciteta na prevenciji i suzbijanju hibridnih prijetnji (jedinstvo akcije, predviđanje i prevencija, efikasna upotreba svih resursa, otpornost i sposobnost oporavka);
- Implementacija propisa o tajnosti podataka;
- Razmjena tajnih podataka sa stranim državama i međunarodnim zajednicama;
- Standardi informatičke bezbjednosti.

**Očekivani ishodi:**

- Polaznik razumije ulogu Crne Gore u sistemu kolektivne bezbjednosti NATO;
- Razumije i prepoznaže značaj bezbjednosne kulture;
- Razumije, prepoznaže i daje lični doprinos prevenciji, odgovoru i suočavanju sa savremenim izazovima, rizicima i prijetnjama;
- Razumije obaveze koje proističu iz propisa o tajnosti podataka;
- Primjenjuje principe zaštite prilikom rada na službenim sredstvima komunikacije.

**11****Tematska oblast****OSNOVE INFORMACIONIH TEHNOLOGIJA****UPOTREBA RAČUNARA I UPRAVLJANJE DATOTEKAMA (Windows XP)**

Od kandidata se zahtijeva znanje i sposobnost u korišćenju osnovnih funkcija personalnog računara i njegovog operativnog sistema, prilagođavanje osnovnih postavki na računaru, poznavanje „help“ funkcije, kako prekinuti rad aplikacije ukoliko dođe do zastoja u radu računara, kako raditi unutar radne površine – *desktopa*, sa ikonama i prozorima, kako upravljati i organizovati datoteke i direktorijume – *foldere*, kako kopirati, premještati, brisati, „kompresovati“ i „dekompresovati“ datoteke i direktorijume. Kandidat mora biti informisan o kompjuterskom virusu, mora znati da koristi anti-virusni softver, kao i alate za uređivanje teksta.

**OBRADA TEKSTA (Word)**

Obrada teksta traži od kandidata sposobnost korišćenja aplikacija za obradu teksta na računaru. Mora poznavati kreiranje, formatiranje i pripremu manjih dokumenata za distribuciju, kao i umnožavati i premještati tekst unutar dokumenta i između dokumenata. Mora pokazati poznavanje kreiranje tabela, slika i crteža unutar dokumenta.

**INFORMACIJE I KOMUNIKACIJA (INTERNET)**

Ovaj modul podijeljen je na dva dijela. U prvom dijelu – *Informacije* – od kandidata se zahtijeva da razumije neke pojmove i izraze vezane za upotrebu Interneta, kao i sigurnosne aspekte, da ovlada pretraživanjem Interneta uz upotrebu odgovarajućih alata, da zabilježi rezultate pretraživanja (Web mesta) i odštampa Internet stranice i izveštaje pretraživanja. Kandidat treba da zna da se kreće u okviru Web obrazaca i da ih popuni.

U drugom dijelu – *Komunikacija* – od kandidata se zahtijeva da razumije neke pojmove elektronske pošte (e-mejl), kao i sigurnosne aspekte njenog korišćenja. Treba da pokaže sposobnost korišćenja softvera za elektronsku poštu, za slanje i primanje poruka, dodavanje datoteka porukama, kao i da organizuje i upravlja direktorijumima sa porukama u okviru softvera za elektronsku poštu.



## NAPREDNI WORD

Sposobnost kandidata za rad sa kolonama, kreiranje zaglavlja i podnožja, kreiranje šablonu, cirkularna pisma, unos komentara, pretraga i zamjena teksta, ubacivanje *fusnota* i *endnota*, unošenje formula, ugrađivanje *Excel-ovih* tabela i grafikona, programiranje u *Word-u* (makroi), kreiranje *index-a* i Sadržaj-a.

## TABELARNE KALKULACIJE (EXCEL)

Od kandidata se zahtijeva razumijevanje osnova tabelarnih kalkulacija i sposobnost korišćenja aplikacija za tabelarne kalkulacije na računaru. Potrebno je uraditi zadatke vezane za kreiranje, formatiranje, izmjenu i korišćenje radnih listova i radnih knjiga ograničenog obima, kao i u vezi sa njihovom distribucijom. Kandidat treba da primjenjuje standardne matematičke i logičke formule, uz upotrebu osnovnih formula i funkcija, kao i da demonstrira svoje sposobnosti u kreiranju i oblikovanju dijagrama i grafikona.

## PREZENTACIJE (POWER POINT)

Na ovom kursu se traži od kandidata sposobnost korišćenja prezentacijskih alata na računaru, odnosno osnovnih operacija, kao što su kreiranje, formatiranje, izmjena i priprema prezentacije i to koristeći različite postavke slajdova za prikaz i distribuciju. Treba znati umnožavati i premještati tekst, slike, crteže i grafikone unutar prezentacije i između različitih prezentacija, kao i pokazati sposobnost korišćenja osnovnih operacija sa slikama, grafikonima i nacrtanim objektima, kao i različite prezentacijske efekte.



## INFORMACIJE O OSTALIM PROGRAMIMA OBUKE

Pored opštih programa obuke koji su namijenjeni svim kategorijama državnih/lokalnih službenika i namještenika, Uprava za kadrove utvrđuje i realizuje i specifične programe obuka.

**Specifični programi obuka** su namijenjeni određenoj ciljnoj grupi službenika i namještenika, u cilju unapređenja znanja i vještina za efikasnije obavljanje poslova radnog mjesta.

Neki od specifičnih programa obuke su:

- » **Program obuke za sticanje i unapređivanje znanja i vještina iz oblasti sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru** namijenjen licima revizorima.
- » **Program obuke za unapređivanje znanja i vještina iz oblasti inspekcijskog i komunalnog nadzora na lokalnom nivou** namijenjen komunalnim inspektorima odnosno ovlašćenim licima za obavljanje inspekcijskog nadzora na lokalnom nivou i komunalnim policajcima zaduženim za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole kao i ovlašćenim unutrašnjim organima.
- » **Program obuke za sticanje i unapređivanje znanja i vještina u oblasti saradnje državnih organa, jedinica lokalne samouprave i nevladinih organizacija** namijenjen kontakt osobama zaposlenim u državnim organima, jedinicama lokalne samouprave u cilju jačanja kapaciteta iz ove oblasti.
- » **Program obuke za novozaposlene** – namijenjen je licima koja prvi put zasnivaju radni odnos u državnim organima odnosno u organima lokalne samouprave.
- » **Program obuke za predavače Uprave za kadrove – ToT** – namijenjen je predavačima Uprave za kadrove u cilju jačanja vještina neophodnih za izvođenje seminara.

## Programi obrazovanja:

- » **Program obrazovanja** za sticanje ključnih vještina za upravljanje ljudskim resursima namijenjen je rukovodicima organizacionih jedinica kao i zaposlenima sa tri godine radnog iskustva u cilju sticanja znanja i vještina neophodnih za upravljanje ljudskim resursima.
- » **Program obrazovanja za službenike iz oblasti strategijskog planiranja** namijenjen je službenicima koji rade na poslovima strategijskog planiranja.
- » **Program obrazovanja za sticanje ključnih vještina za obavljanje poslova menadžera integriteta** – namijenjen je menadžerima integriteta po institucijama.
- » **Program obuke za sticanje sertifikata računovođe u javnom sektoru** (PACT) namijenjen je računovođama u cilju jačanja znanja i vještina iz ove oblasti.
- » **Program obuke i serifikacije unutrašnjih revizora u javnom sektoru** (TIAPS) namijenjen je revizorima.

**OBRASCI**



CRNA GORA  
UPRAVA ZA KADROVE

UZK-03-05

Obrazac za prijavu za pohađanje seminara

PRIJAVA ZA POHAĐANJE SEMINARA



PROGRAM					
TEMA					
Mjesto, datum i vrijeme održavanja					
Ime i prezime					Pol
					M
Starost (zaokružiti)	≤ 25 god.	26 - 35	36 - 45	46 - 55	≥ 55 god.
Nacionalnost (opciono)					
Telefon		E-mail			
Jedinica lokalne samouprave					
Organ lokalne uprave					
Kategorizacija radnog mesta	<input type="checkbox"/> Lokalni funkcioner		<input type="checkbox"/> Visoki rukovodni		<input type="checkbox"/> Ekspertsко rukovodni
	<input type="checkbox"/> Ekspertska		<input type="checkbox"/> Izvršni		
Naziv radnog mesta po sistematizaciji					
Obrazovanje					
Stepen školske spreme	<input type="checkbox"/> SSS		<input type="checkbox"/> VS		<input type="checkbox"/> VSS
	<input type="checkbox"/> Magistar		<input type="checkbox"/> Doktor		
Kratak opis radnog mesta					

U \_\_\_\_\_, dana \_\_\_\_\_, \_\_\_\_ god.

\_\_\_\_\_  
potpis polaznika

M.P.

\_\_\_\_\_  
potpis rukovodioca



CRNA GORA  
UPRAVA ZA KADROVE

UZK-03-07

Obrazac za prijavu za pohađanje kursa računara

PRIJAVA ZA POHAĐANJE KURSA RAČUNARA



KURS	Osnovni * (MS Windows, Internet, MS Word)	<input type="checkbox"/>	Napredni ** (MS Word, MS PowerPoint, MS Excel)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> ECDL
Ime i prezime					Pol M   Ž
Starost (zaokružiti)	<input type="checkbox"/> ≤ 25 god.	<input type="checkbox"/> 26 - 35	<input type="checkbox"/> 36 - 45	<input type="checkbox"/> 46 - 55	<input type="checkbox"/> ≥ 55 god.
Nacionalnost (opciono)					
Telefon			E-mail		
Jedinica lokalne samouprave					
Organ lokalne uprave					
Kategorizacija radnog mjesta	<input type="checkbox"/> Lokalni funkcioner <input type="checkbox"/> Ekspertske	<input type="checkbox"/> Visoki rukovodni <input type="checkbox"/> Izvršni	<input type="checkbox"/> Ekspertsko rukovodni		
Naziv radnog mjesta po sistematizaciji					
Obrazovanje					
Stepen školske spreme	<input type="checkbox"/> SSS	<input type="checkbox"/> VS	<input type="checkbox"/> VSS	<input type="checkbox"/> Magistar	<input type="checkbox"/> Doktor
Kratak opis radnog mjesta					

\* Osnovi paket: Osnove informacionih tehnologija, Upotreba računara i upravljanje datotekama (Windows), Obrada teksta (Word), Informacije i komunikacija (Internet, elektronska pošta). Trajanje: 11 dana u trajanju od 2h (3 školska časa) i 12-ti dan testiranje.

\*\* Napredni paket: Napredni Word, Prezentacije (Power Point), Tabelarne kalkulacije (Excel). Trajanje: 11 dana u trajanju od 2h (3 školska časa) i 12-ti dan testiranje.

Grupe za obuke će biti formirane po prispjeću dovoljnog broja prijava.

U \_\_\_\_\_, dana \_\_\_\_\_, god.

\_\_\_\_\_ potpis polaznika

M.P.

\_\_\_\_\_ potpis rukovodioca



CRNA GORA  
UPRAVA ZA KADROVE

UZK-03-08  
Obrazac za odjavu sa seminara/kursa

ODJAVA SA SEMINARA/KURSA

PROGRAM	
TEMA	
Mjesto, datum i vrijeme održavanja	
Ime i prezime polaznika	
Jedinica lokalne samouprave	
Organ lokalne uprave	

U \_\_\_\_\_, dana \_\_\_\_\_, \_\_\_\_ god.

\_\_\_\_\_  
potpis polaznika

M.P.

\_\_\_\_\_  
potpis rukovodioca



