



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 11-011/26-854 / 2

Podgorica, 10. mart 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

PODGORICA

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada je, 10. marta 2026. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), utvrdila **amandmane na Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja.**

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

U članu 31 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Principi za upravljanje rizicima od štetnih organizama, naročito od karantinski štetnih organizama, karantinski štetnih organizama zaštićenih područja i regulisanih nekarantinski štetnih organizama su:

1) Nužnost: mjere upravljanja rizikom od štetnog organizma primjenjuju se samo ako su takve mjere nužne kako bi se spriječilo unošenje, odomaćivanje i širenje tog štetnog organizma;

2) Proporcionalnost: mjere preduzete radi upravljanja rizikom od štetnog organizma proporcionalne su riziku koji predstavlja taj štetni organizam i zahtijevanom nivou zaštite;

3) Minimalni učinak: mjere preduzete radi upravljanja rizikom od štetnog organizma predstavljaju najmanje ograničavajuće mjere koje su

dostupne koje dovode do minimalnih prepreka međunarodnom kretanju ljudi, robe i prevoznih sredstava;

4) Nediskriminacija: mjere preduzete radi upravljanja rizikom od štetnog organizma ne primjenjuju se na način da budu sredstvo proizvoljne ili neopravdane diskriminacije ili prikrivenog ograničavanja, posebno u međunarodnoj trgovini i te mjere za treće države nisu strožije od mjera primijenjenih na taj isti štetni organizam ako je prisutan na području Crne Gore ako treće države mogu dokazati da imaju jednak fitosanitarni status i da primjenjuju jednake ili ekvivalentne fitosanitarne mjere;

5) Tehničko opravdanje: mjere preduzete radi upravljanja rizikom od štetnog organizma moraju biti tehnički opravdane na osnovu zaključaka donesenih odgovarajućom analizom rizika ili, prema potrebi, drugim uporedivim istraživanjem i procjenom raspoloživih naučnih informacija. Te mjere treba da odražavaju, a po potrebi da budu izmijenjene ili uklonjene, novu ili ažuriranu analizu rizika ili relevantne naučne informacije.

6) Izvodljivost: mjere preduzete radi upravljanja rizikom od štetnog organizma treba da budu takve da omogućavaju ostvarivanje cilja tih mjera.“

Obrazloženje:

U Predlogu zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja nisu postojali pomenuti principi, koji se uvode radi usaglašavanja sa odgovarajućim odredbama Evropske unije.

AMANDMAN 2

Naslov iznad člana 58 i član 58 mijenjaju se i glase:

„Karantinski štetni organizmi koji se koriste za službena testiranja, naučne ili obrazovne svrhe, oglede, selekciju sorti ili oplemenjivanje

Član 58

(1) Izuzetno od člana 9 stav 3 ovog zakona, Uprava može, na zahtjev, privremeno odobriti unošenje i premještanje na teritoriji Crne Gore karantinski štetnih organizama ili štetnih organizama koji su predmet mjera iz člana 23 stav 1 ovog zakona koji se koriste za službena testiranja, naučne ili obrazovne svrhe, oglede, selekciju sorti ili oplemenjivanje, pod uslovom da su ispunjeni propisani uslovi, da se uvedu odgovarajuća ograničenja kako bi se spriječilo da unošenje, premještanje, držanje i razmnožavanje predmetnog štetnog organizma dovede do njegovog odomaćivanja i širenja

na teritoriji Crne Gore, uzimajući u obzir identitet, biologiju i načine širenja štetnog organizma, planiranu aktivnost, interakciju sa životnom sredinom i druge relevantne faktore povezane sa rizikom od štetnih organizama.

(2) Kada se odobrenje iz stava 1 ovog člana izda, mora da sadrži sljedeće uslove:

a) štetni organizmi se moraju čuvati na lokaciji i pod uslovima:

i. koje Uprava smatra odgovarajućim;

ii. koji su navedeni u odobrenju;

b) aktivnost koja uključuje štetne organizme mora se obavljati u karantinskoj stanici ili objektu za izolaciju koji je odredila Uprava u skladu sa članom 47 ovog zakona i koji je naveden u odobrenju;

c) aktivnost koja uključuje štetne organizme mora obavljati osoblje:

i. čija je naučna i tehnička kompetencija ocijenjena kao odgovarajuća od strane Uprave;

ii. koje je navedeno u odobrenju;

d) štetni organizmi moraju biti praćeni odobrenjem prilikom unošenja, premještanja, držanja i razmnožavanja na teritoriji Crne Gore.

(3) Odobrenje iz stava 1 ovog člana ograničava se na količinu štetnog organizma koja se unosi, premješta, drži, razmnožava ili koristi i trajanje koje je odgovarajuće za konkretnu aktivnost, ne smije prelaziti kapacitet određene karantinske stanice ili objekta za izolaciju i sadrži ograničenja potrebna da se adekvatno eliminiše rizik od širenja relevantnih karantinski štetnih organizama ili organizama koji su predmet mjera iz člana 23 stav 1 ovog zakona.

(4) Uprava prati ispunjenost uslova iz stava 2 ovog člana, kao i ograničenja iz stava 3 ovog člana, i preduzima potrebne aktivnosti u slučaju nepoštovanja istih, a po potrebi, ta aktivnost može biti i ukidanje odobrenja iz stava 1 ovog člana.

(5) Detaljna pravila u vezi sa načinom razmjene informacija o unošenju, premještanju, držanju, razmnožavanju i korišćenju predmetnih štetnih organizama na teritoriji Crne Gore, postupke i uslove za izdavanje odobrenja iz stava 1 ovog člana, kao i praćenje ispunjenosti uslova i aktivnosti koje se preduzimaju u slučaju neispunjavanja istih, u skladu sa stavom 4 ovog člana, propisuje Ministarstvo.“

Obrazloženje

U Predlogu zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja, izostavljena je navedena procedura unošenja štetnih organizama koji se koriste za službena testiranja, naučne ili obrazovne svrhe, oglede, selekciju sorti ili

oplemenjivanje, a koju je neophodno uspostaviti radi zaštite bilja na teritoriji Crne Gore od štetnih organizama i njihovog bezbjednog korišćenja u naučne svrhe, kao i radi usaglašavanja propisa sa odgovarajućom legislativom Evropske unije.

AMANDMAN 3

U članu 80 u stavu 1 riječi: „u skladu sa članom 67 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „u skladu sa čl. 53 i 86 ovog zakona“.

Obrazloženje

Navedenim amandmanom vrše se pravno tehničke korekcije.

AMANDMAN 4

U članu 114 u stavu 1 riječ „samouprave“ zamjenjuju se riječju „uprave“.

Obrazloženje

Navedenim amandmanom vrše se pravno tehničke korekcije.

AMANDMAN 5

Čl. 183, 184 i 185 mijenjaju se i glase:

„Član 183

(1) Novčanom kaznom od 700 eura do 25.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) bez odlaganja ne preduzme mjere koje odredi Uprava radi sprečavanja širenja, suzbijanja, mjere uklanjanja sa dotičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih objekata i prostora kada je to primjenjivo ili iskorjenjivanja štetnih organizama (član 6 stav 1 tačka 3);

2) radi blagovremenog otkrivanja karantinski štetnih organizama ne vrši nadzor i ne saraduje na sprovođenju nadzora nad biljem, biljnim proizvodima i drugim objektima (član 7 stav 3);

3) unosi, premješta, drži, razmnožava ili pušta na teritoriju Crne Gore karantinski štetne organizme (član 9 stav 3);

4) unosi ili premješta na području Crne Gore na određenom bilju za sjetvu i sadnju regulisane nekarantinski štetne organizme na određenom bilju za sjetvu i sadnju sa liste iz člana 8 stav 1 tačka 4 ovog zakona (član 14 stav 2);

5) se utvrdi prisustvo karantinski štetnih organizama ili prisustvo štetnih organizama koji nijesu utvrđeni listama, ne sprovede naložene odgovarajuće fitosanitarne mjere u cilju sprečavanja širenja ili u cilju suzbijanja štetnih organizama, kao što su tretiranje, uništavanje ili drugačije uklanjanje štetnih organizama, bilja, biljnih proizvoda ili drugih objekata na kojima je utvrđeno prisustvo štetnih organizama (član 19 stav 1);

6) u slučaju prisustva karantinski štetnih organizama ne zaštiti bilje, biljne proizvode i druge objekte od štetnih organizama i ne spriječi dodir sa drugim biljem, biljnim proizvodima i drugim objektima na koje se štetni organizmi mogu prenijeti (član 19 stav 2);

7) pri sumnji ili ustanovljenom karantinski štetnom organizmu ili u slučaju štetnog organizma na kojeg se primjenjuju posebne mjere koji je prisutan na bilju, biljnim proizvodima ili drugim objektima a koji su pod njegovom kontrolom, odmah ne obavjesti Upravu radi preduzimanja mjera (član 19 stav 5);

8) ne izvrši obavezu obavještavanja propisanu članom 6 ovog zakona i stavom 5 ovog člana, a nijesu ispunjeni uslovi za izuzeće od obaveze obavještavanja iz stava 9 ovog člana (član 19 stav 8);

9) ne preduzima naložene mjere na javnim ili privatnim prostorima (član 30 stav 4);

10) unosi i širi na teritoriji Crne Gore karantinski štetne organizme i širi ih biljem, biljnim proizvodima i drugim objektima (član 42 stav 1);

11) ne informiše putnike o zabranama i zahtjevima u vezi sa unošenjem malih količina bilja, biljnih proizvoda i drugih objekata na teritoriju Crne Gore (član 44 st. 1 i 2);

12) se bavi prodajom na daljinu a ne informišu svoje klijente o unošenju bilja, biljnih proizvoda i drugih objekata na teritoriju Crne Gore, najmanje putem interneta (član 44 stav 3);

13) se bavi proizvodnjom, selekcijom, preradom, uređenjem prostora, održavanjem javnih površina, uvozom, izvozom, otkupom, skladištenjem, označavanjem, tretiranjem, distribucijom, prometom, uključujući prodaju preko interneta, zastupanjem u skladu sa carinskim propisima u poslovanju sa carinskim organima ili drugim djelatnostima u vezi sa biljem, biljnim proizvodima i drugim objektima, a nije registrovan za obavljanje tih djelatnosti ili nije upisan u Fito registar (član 48 stav 1);

14) ne vodi evidenciju koja sadrži podatke i o biljnim pasošima: o profesionalnom subjektu koji je isporučio predmetnu trgovinsku jedinicu, o profesionalnom subjektu kojem je predmetna trgovinska jedinica isporučena i o relevantnim informacijama koje se odnose na biljni pasoš (član 52 stav 1 tačka 3 al. 1 do 3);

15) ne obavljaju redovne vizuelne zdravstvene preglede na propisan način (član 52 stav 1 tačka 6);

16) ne sprovodi naložene fitosanitarne mjere, ne saraduje sa Upravom i nadležnim inspektorom u sprovođenju zdravstvene zaštite bilja (član 52 stav 1 tačka 10);

17) unose pošiljke u Crnu Goru a ne obezbijede njihovo unošenje u prevoznim sredstvima koja imaju komore sa odgovarajućim temperaturnim režimom, radi obezbjeđivanja optimalnih uslova za očuvanje pošiljke ili ne obezbijede rješenje Uprave sa odobrenim uslovima za zaštitu pošiljke od temperaturnih uticaja za određene kulture (član 55 stav 2);

18) izdaje biljne pasoše a nije pod nadzorom Uprave (član 89 stav 1);

19) ne izdaje biljne pasoše samo za bilje, biljne proizvode ili druge objekte za koje su odgovorni (član 89 stav 2);

20) izdaje biljne pasoše samo u prostorima, zbirnim skladištima i otpremnim centrima koji nijesu pod njihovom odgovornošću i koje nijesu prijavili na mjestu proizvodnje ili na drugoj lokaciji, koje je odobrila Uprava (član 89 stav 4);

21) ne pričvrsti biljni pasoš na trgovinsku jedinicu bilja, biljnih proizvoda i drugih objekata prije njihovog premještanja iz člana 84 ovog zakona ili prije unošenja u zaštićenu zonu ili premještanja unutar zone iz člana 85 ovog zakona (član 93 stav 1);

22) ne identifikuje i ne prati kritične tačke u procesu proizvodnje i premještanja bilja, biljnih proizvoda i drugih objekata u pogledu: prisustva regulisanih nekarantinski štetnih organizama, ispunjenosti posebnih zahtjeva za premještanje, ispunjenosti uslova i vršenja pregleda, kao i sprovođenje propisanih mjera za karantinske i druge štetne organizme (član 95 stav 1);

23) nakon zamjene biljnog pasoša ne čuva zamijenjeni biljni pasoš ili njegov sadržaj najmanje tri godine (član 98 stav 5);

24) ne poništi biljni pasoš i ne ukloni ga sa trgovinske jedinice ako ustanovi da bilo koji od zahtjeva iz čl. 88 do 92 i čl. 94, 95, 98 ili 99 ovog zakona nije ispunjen (član 100 stav 1);

25) vrši označavanje drvenog materijala za pakovanje, drveta i drugih objekata a nije registrovani subjekt u skladu sa članom 103 ovog zakona (član 101 stav 3);

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100 eura do 3.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 8.000 eura.

Član 184

(1) Novčanom kaznom od 600 eura do 22.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) o svim novim i neočekivanim pojavama štetnih organizama, kao i postojanju neposredne opasnosti od ulaska karantinski štetnog organizma, primijete ili posumnjaju na pojavu novih ili neočekivanih štetnih organizama i bez odlaganja ne obavijeste nadležnog inspektora i Upravu (član 7 stav 4);

2) uoči na bilju, biljnim proizvodima ili drugim objektima novu i neuobičajenu pojavu štetnih organizama ili ima razloga da posumnja na prisustvo karantinski štetnog organizma, a odmah ne obavijesti nadležnog inspektora i Upravu (član 18 stav 1);

3) odmah ne obavijesti Upravu, odnosno nadležnog inspektora o svim neuobičajenim pojavama i povećanom obimu štetnih organizama, simptomima ili drugim promjenama na bilju, kao i o proizvodnji i pojavi zabranjenih biljnih vrsta (član 52 stav 1 tačka 7);

4) ne obavijesti Upravu ili ovlašćenog subjekta koji je izdao poništeni biljni pasoš o njegovom poništavanju i uklanjanju (član 100 stav 2).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 50 eura do 2.500 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 200 eura do 7.000 eura.

Član 185

(1) Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne vodi evidenciju o svakom profesionalnom subjektu od koga se snadbijevaju biljem, biljnim proizvodima ili drugim objektima i svakoj trgovinskoj jedinici radi identifikacije njegovog porijekla i objezbjeđivanja sljedljivosti (član 52 stav 1 tačka 1);

2) ne vodi evidenciju o svakom profesionalnom subjektu kog snadbijeva biljem, biljnim proizvodima ili drugim objektima i o svakoj isporučenoj trgovinskoj jedinici radi objezbjeđivanja sljedljivosti (član 52 stav 1 tačka 2);

3) ne vodi detaljnu evidenciju o proizvodnji, preradi i prometu bilja, biljnih proizvoda i drugih objekata, koje kupuju za skladištenje, sadnju na imanju, preradu ili premještanje na drugo mjesto (član 52 stav 1 tačka 4);

4) ne vodi i redovno ne dopunjava plan mjesta gdje se bilje, biljni proizvodi i drugi objekti gaje, prerađuju, skladište, čuvaju i upotrebljavaju (član 52 stav 1 tačka 5);

5) ne prijavi Upravi sve promjene podataka koji se vode u Registru (član 52 stav 1 tačka 8);

6) svake godine ne prijavi Upravi, odnosno nadležnom inspektoru obim i mjesto proizvodnje, odnosno prerade bilja i biljnih proizvoda (član 52 stav 1 tačka 9);

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura.“

Obrazloženje

Navedenim amandmanom vrši se izmjena čl. 183, 184 i 185 kojim se propisuju novčane kazne.

PREDSJEDNIK
Mr Miloško Spajić

