



Informacija i kratak pregled o aktivnostima koje se sprovode u procesu reforme javne uprave, sa nacrtom Operativnih zaključaka sa 12. sjednice PAR SG

Realizacija zaključaka sa sjednica Savjeta za reformu javne uprave

I SJEDNICA SAVJETA REFORME JAVNE UPRAVE					
26.12.2023.					
	Zaključak	Nadležna institucija	Rok za realizaciju	Status realizacije	Komentar
1.	Savjet usvojio Poslovnik o radu Savjeta	MJU		R	
2.	Savjet je uspostavio koordinacionu strukturu za efikasnije prećenje realizacije Strategije reforme javne uprave 2022-2026, u okviru koje se formiraju koordinaciona tijela.	MJU		R	
3.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da formira koordinaciona tijela, čiji članovi će biti predstavnici institucija iz kategorije visoko-rukovodnog kadra.	MJU		R	
4.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da pruža administrativno-tehničku podršku radu koordinacionih tijela.	MJU		R	
5.	Savjet je donio odluku o proširenju sastava i imenovanju savjetnice predsjednika Vlade za ekonomsku politiku za članicu Savjeta i usvojio inicijativu Asocijacije menadžera Crne Gore za članstvo u Savjetu. Zadužuje se Ministarstvo	MJU		R	Saglasno zaključku Savjeta za reformu javne uprave, a na predlog Ministarstva javne uprave, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 2. februara 2024. godine donijela Odluku o dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave, koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“, broj 14/24.

	javne uprave da u skladu sa tim, sprovede postupak izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave.				U martu 2024. Vlada je donijela Rješenje o imenovanju dva člana Savjeta za reformu javne uprave https://www.gov.me/dokumenta/334603ab-74a2-4835-8f38-c5d3c601072d
6.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Informaciju i kratak pregled o aktivnostima koje se sprovode u procesu reforme javne uprave dostavi Vladi Crne Gore, na razmatranje i usvajanje.	MJU		R	Na sjednici Vlade održanoj 18. januara 2024. g razmatrana Informacija https://www.gov.me/dokumenta/78df61f8-369d-4db8-a6d5-a46e74b5ecab i donijeti zaključci https://www.gov.me/dokumenta/f9c06997-a635-4154-a584-3ec5736eb5ed
7.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da, nakon dodatnih usaglašavanja sa ekspertima SIGMA/OECD, Analizu funkcionisanja sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori, dostavi Vladi Crne Gore u I kvartalu 2024. godine, radi usvajanja.	MJU		R	Na sjednici Vlade održanoj 24. januara 2024. g razmatrana Analiza https://www.gov.me/dokumenta/3671cd6c-4d77-4159-a157-c3cdd879cbea i donijeti sledeći zaključci https://www.gov.me/dokumenta/10b7a4ce-1450-4cc5-8adc-107d3af6f7f8
8.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima za 2022. godinu, sa osvrtnom na 2021. godinu dostavi Vladi Crne Gore u I kvartalu 2024. godine, radi usvajanja.	MJU			U januaru 2024. godine Vlada usvojila Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima za 2022. godinu, sa osvrtnom na 2021. godinu. https://www.gov.me/dokumenta/9065a87a-4b06-4028-96eb-5e70136b9a20
II SJEDNICA SAVJETA REFORME JAVNE UPRAVE					
29.04.2024.					
1.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da do 31. 5. 2024. godine formira Radni tim za praćenje ispunjenosti indikatora definisanih Godišnjim akcijskim programom za Crnu Goru za 2022. godinu u vidu sektorske budžetske podrške (SBP), koji će činiti predstavnici nadležnih institucija	MJU		R	
2.	Članovi Savjeta mogu eventualne predloge i sugestije na Nacrt izvještaja dostaviti do 13. 5. 2024. godine.	MJU			Nije bilo pristiglih komentara
3.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da u skladu sa dostavljenim predlozima i sugestijama unaprijedi tekst Izvještaja i isti dostavi Vladi radi usvajanja u skladu sa rokom predviđenim Srednjoročnim	MJU		R	Vlada usvojila Izvještaja o implementaciji AP 2022-2024, za 2023.



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.gov.me/mju

	programom rada Vlade 2024-2027.				
4.	Članovi Savjeta mogu eventualne komentare na Analizu s identifikovanim izazovima i preporukama o potrebi uspostavljanja normativnog okvira javnih ustanova Ministarstvu javne uprave dostaviti do 13. 5. 2024.godine.	MJU			Nije bilo pristiglih komentara
5.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Analizu s identifikovanim izazovima i preporukama o potrebi uspostavljanja normativnog okvira javnih ustanova unaprijedi u skladu sa komentarima članova Savjeta i uputi Vladi Crne Gore radi usvajanja.	MJU			U toku
6.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da formira radnu grupu za izradu Zakona o javnim ustanovama.	MJU			
7.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da unaprijedi Metodologiju nagrađivanja za izvrsnost u javnoj upravi i javnim uslugama Crne Gore, saglasno sugestijama i preporukama članova Savjeta iznesenim na održanoj sjednici.	MJU			Metodologija unaprijeđena
8.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da, u junu 2024, u okviru obilježavanja Dana javne uprave realizuje dodjelu nagrada za izvrsnost u javnoj upravi, saglasno kriterijumima i procedurama za pravično vrednovanje i nagrađivanje najboljih pojedinaca i timova u javnoj upravi, predviđenih Metodologijom nagrađivanja za izvrsnost u javnoj upravi i javnim uslugama Crne Gore.	MJU			U okviru Dana javne uprave dodijeljene nagrade za izvrsnost, saglasno Metodologiji
9.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da nastavi dalje aktivnosti na usklađivanju Zakona o slobodnom pristupu informacijama sa EU direktivama.				Održan prvi sastanak radne grupe za izradu zakona

Status izrade Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme javne uprave 2022-2026 za period 2025-2026.

Odlukom Vlade Crne Gore, u julu 2024. godine osnovan je **Koordinacioni tim za sprovođenje reforme javne uprave**, sa šest koordinacionih tijela, sa ciljem da praćenja stepena realizacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom 2022-2024. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026, intenziviranja implementacije aktivnosti iz ovog Akcionog plana, kao i izrade novog akcionog dokumenta za period 2025-2026.

Od jula 2024. godine, Koordinacioni tim, kao i koordinaciona tijela, održavali su redovne sastanke. Na sastancima je, uz aktivno učešće koordinatora, sekretara i članova tima, formulisana jedna od aktivnosti koje će biti dio novog akcionog dokumenta: finalizacija procesa izrade Zakona o javnim ustanovama, uvođenje kompetencija kod selekcije i zapošljavanja, uvođenje e-ocjenjivanja i praćenja rada zaposlenih od strane neposrednih rukovodilaca, uvođenje sistema online obuka, dalji razvoj HRMIS-a kao i njegova interoperabilnost sa drugim IT sistemima, dalji razvoj HR funkcija u svim segmentima službeničkog sistema, razvijanje novih e-usluga prepoznatih u Planu digitalnih servisa, uspostavljanje elektronske razmjene podataka između registara i druge.

U cilju što inkluzivnijeg procesa izrade novog akcionog dokumenta, Rješenjem Ministarstva javne uprave, u novembru je osnovana **Radna grupa za izradu Akcionog plana 2025-2026**. Strategije reforme javne uprave 2022-2026, u čijem sastavu su i dva predstavnika nevladinog sektora, člana Savjeta za reformu javne uprave, kao i predstavnici svih institucija direktno uključenih u ovaj proces. Radnom grupom koordinira koordinatorka Savjeta.

Dana 15. novembra 2024. godine objavljen je **Javni poziv zainteresovanoj javnosti** da se uključe u početnu fazu izrade Nacrta akcionog plana 2025-2026, na osnovu kojeg je sačinjen [Izveštaj o obavljenom konsultovanju zainteresovane javnosti](#). Tokom trajanja procesa konsultovanja javnosti, nije dostavljen nijedan predlog, inicijativa, sugestija ili komentar.

Proces konsultovanja zainteresovanih subjekata nastaviće se u decembru i januaru održavanjem sastanaka fokus grupa. Planirano je da Nacrt Akcionog plana bude završen do kraja 2024. godine, nakon čega će Ministarstvo javne uprave objaviti poziv za održavanje javne rasprave o ovom dokumentu. Usvajanje novog Akcionog plana očekuje se do kraja prvog kvartala 2025. godine.



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.gov.me/mju

AP 2024- 2026.	Novembar	Decembar	Januar	Februar	Mart	April
I sedmica	Sastanak sekretara Koor tima za definisanje konkretnih koraka za izradu izvještaja i AP	Objavljen izvještaj o javnom konsultovanju	<i>praznici</i>	Kraj javne rasprave/ pisanje izvještaja Pisanje izvještaja sa javne rasprave	Predlog AP 2025-2026 dostaviti MF na mišljenje (RIA)	
II sedmica	Objavljen Javni poziv za konsultovanje	Izrada AP za implementaciju Izvještaja EK	Objavljen poziv za javnu raspravu	Veliki sastanak KOOR tima Teme: - Unapređenje Nacrta izvještaja 2024 i nacrta AP 2025-2026	IV sjednica Savjeta	
III sedmica	Sastanak posebne grupe u Briselu 20.11.	Sastanak sa donatorima – fokus grupa za AP	Okrugli sto	Nacrt AP 2025-2026 dostaviti GSV na mišljenje	Predlog Nacrta izvještaja 2024 i AP 2025-2026 dostaviti GSV na mišljenje	
		III sjednica Savjeta 16.12.				
IV sedmica		Sastanak Radne grupa za izradu Akcionog plana 2025-2026 Početak fokus grupa			Kandidovanje Predloga Nacrta izvještaja 2024 i AP 2025-2026 dostaviti GSV na mišljenje	

Posebna grupa za reformu javne uprave (PAR Special Group)

Dijalog između Crne Gore i Evropske komisije koji se realizuje kroz Posebnu grupu za reformu javne uprave traje od 2014. godine. Kao koordinator Posebne grupe za reformu javne uprave, Ministarstvo javne uprave je posljednjih godina prepoznalo potrebu da se ovaj proces učini dinamičnijim, efikasnijim i vidljivijim. S tim u vezi, Ministarstvo je preduzelo niz koraka za

unapređenje dijaloga, a jedan od ključnih je inicijativa da se 12. sastanak Radne grupe po prvi put održi u Briselu. Ova inicijativa, ali i druge - poput održavanja brojnih radionica i pripremnih sastanaka - dovele su do produktivnijeg dijaloga i pružile konkretne rezultate poput unaprijeđene dinamike izvještavanja i fokusa na ključna pitanja o oblasti reforme javne uprave.

Jedna od glavnih poruka sa ovogodišnjeg sastanka je da je upravo funkcionalna javna uprava od ključnog značaja za završetak preostalih koraka na putu Crne Gore ka članstvu u EU. U budućnosti, sastanci Radne grupe će se održavati naizmjenično u Podgorici i Briselu.

Ministarstvo javne uprave je trenutno u fazi usaglašavanja Operativnih zaključaka sa Radnog sastanka, nakon čega će Informacija o održanom sastanku, sa Operativnim zaključcima, biti upućena Vladi na razmatranje.

U cilju što efikasnijeg ispunjavanja obaveza u dijelu procesa pristupanja EU, Ministarstvo evropskih poslova je započelo rad na Akcionom planu za ispunjenje preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2024. Ministarstvo javne uprave koordinira dio Akcionog plana koji se odnosi na oblast reforme javne uprave.

Nacrt Operativnih zaključaka sa 12. sjednice PAR SG

STRATEŠKI OKVIR

1. Crna Gora će usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme javne uprave za period 2025–2026, uzimajući u obzir nalaze i preporuke najnovije SIGMA procjene o monitoringu i izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2024. godinu, te preduzeti mjere za povećanje stope implementacije. Godišnji izvještaj o implementaciji biće pripremljen do kraja marta 2025.
2. Crna Gora će uspostaviti javno dostupni elektronski sistem za praćenje i izvještavanje o napretku u oblasti reforme javne uprave.

RAZVOJ POLITIKA I KOORDINACIJA

3. [Crna Gora će razviti i usvojiti metodologiju za obračun troškova strateških dokumenata u skladu s najboljim međunarodnim praksama i započeti njenu sistematsku primjenu.]
4. Crna Gora će povećati udio nacarta zakona i strategija koje se dostavljaju na javne konsultacije i unaprijediti funkcionalnost postojećeg portala za eParticipaciju.

DRŽAVNA UPRAVA I UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

5. Crna Gora će izmijeniti Zakon o državnim službenicima i namještenicima i Zakon o lokalnim službenicima i namještenicima u skladu s preporukama Evropske komisije i SIGMA-e.
6. Crna Gora će izmijeniti Zakon o lokalnoj samoupravi, uzimajući u obzir Analizu funkcionisanja lokalnih samouprava i preporuke Evropske komisije i SIGMA-e.
7. Crna Gora će uvesti okvir kompetencija za sve kategorije radnih mjesta državnih službenika.
8. Crna Gora će preduzeti potrebne korake za ograničenje trajanja v.d. stanja za rukovodeće pozicije, kao i imenovanja na te pozicije izvan državne uprave.



9. Crna Gora će nastaviti s optimizacijom javne uprave, uzimajući u obzir funkcionalnu analizu o broju zaposlenih, njihovim znanjima i kompetencijama i preporuke Državne revizorske institucije.
10. Crna Gora će pažljivo pratiti i dijeliti podatke o decentralizovanim zapošljavanjima s Evropskom komisijom, posebno u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, i osigurati poštovanje principa meritokratije u svim selekcijama.
11. Crna Gora će obezbijediti centralizovane podatke o broju angažovanja fizičkih lica bez zasnivanja radnih odnosa u organima na kojima se primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima .
12. Crna Gora će se fokusirati na povećanje stabilnosti državnih službenika, uključujući rukovodeći kadar, i osigurati zaštitu od proizvoljnih odluka o razrješenju s funkcija.
13. Crna Gora će razviti standardizovan način dodjele dodataka na platu s jasnim kriterijumima.
14. Crna Gora će ojačati administrativne kapacitete u javnoj upravi na centralnom i lokalnom nivou, uključujući usvajanje Plana zapošljavanja novih državnih službenika za upravljanje EU fondovima, s fokusom na dva pilot sektora (zaštita životne sredine, zapošljavanje i socijalna politika).

ODGOVORNOST UPRAVE

15. Crna Gora će usvojiti novi Zakon o slobodnom pristupu informacijama u skladu s pravnom tekovinom EU i najboljim međunarodnim standardima i riješiti veliki broj zahtjeva za informacijama i povezanih žalbi.
16. Crna Gora će ubrzati rješavanje upravnih sporova i unaprijediti blagovremeno izvršenje sudskih presuda od strane državnih organa u slučajevima vezanim za slobodan pristup informacijama.

PRUŽANJE USLUGA GRAĐANIMA I PRIVREDI

17. Crna Gora će usvojiti plan za implementaciju transakcionih javnih elektronskih usluga na nacionalnom i lokalnom nivou za period 2025–2027, pokrenuti platformu za e-upravu i osigurati interoperabilnost relevantnih registara do kraja 2024. godine, uz implementaciju tokom 2025. godine, u skladu sa planom.