The page features a decorative graphic consisting of three blue circles of varying sizes, each composed of concentric rings of different shades of blue. These circles are arranged in a triangular pattern. Two thin, light blue lines intersect at the top left, forming a large 'V' shape that frames the circles. The text is centered within this 'V' shape.

**STRATEGIJA RAZVOJA UPRAVE POLICIJE
ZA PERIOD 2023 – 2026. GODINE**

1.UVOD

1.1. Svrha donošenja strateškog dokumenta

Strategija razvoja Uprave policije Crne Gore za period 2023–2026, **u funkciji je ostvarivanja bezbjednosti građana-građanki i sprovođenja nacionalne bezbjednosne politike, polazeći od opšteusvojenih međunarodnih i evropskih standarda i vrijednosti.** Strategija polazi od toga da je osnovna uloga policije u savremenom društvu da stvori uslove da se građani-građanke osjećaju sigurno i da imaju povjerenje u rad policije i drugih državnih institucija. Imajući u vidu da tokom realizacije prethodne Strategije, nisu ispunjene sve planirane obaveze, u dijelu ponavljanja mjera koje nisu realizovane kroz sami Akcioni plan posebno smo se vodili principom kontinuiteta koji podrazumijeva da novi strateški dokument bude zasnovan na strateškim dokumentima koji su mu prethodili.

Ovo je obaveza prilikom izrade strateških dokumenata i mora biti jedan od sastavnih djelova strategija, što cijeni i Generalni Sekretarijat Vlade Crne Gore, koji u konačnom daje mišljenje na strateške dokumente prije usvajanja na sjednici Vlade.

Strategijom se uspostavlja **sistemski okvir za ostvarivanje ciljeva rada policije i sprovođenje ključnih mehanizama i instrumenata kao odgovor na potrebe građana-građanki i države.** Strategijom se daje i okvir vršenja bezbjednosnog nadzora nad učinkom tj. nad efikasnošću, ekonomičnošću, zakonitošću rada policije u svim segmentima i nivoima njenog djelovanja. Ona ima za cilj da se izazovi, rizici i prijetnje pravovremeno predvide kako bi se definisale adekvatne aktivnosti i pravci djelovanja. Građani-građanke Crne Gore imaju očekivanja u pogledu odgovora policije na njihove potrebe, funkcionalnosti i efikasnost usluga i ukupnog kvaliteta interakcije.

Intenzivna aktivnost na unaprjeđenju strateškog okvira, uslovljena je između ostalog i zahtjevima iz pregovaračkog procesa sa institucijama Evropske unije. Strategija polazi od opšteusvojenih međunarodnih i evropskih principa i oslanja se na dobru praksu policijskih uporednih sistema.

Sistem srednjoročnog planiranja, predviđenog u Strategiji razvoja Uprave policije za period 2023–2026. podrazumijeva funkcionalnost svih elemenata ciklusa planiranja politika i dobru uvezanost između prioriteta i budžeta planiranog na višegodišnji (srednjoročni) period. Dobra koordinacija aktivnosti je od presudne važnosti da bi alokacija resursa – iz budžeta, evropskih fondova, bilateralnih donatora ili drugih prihoda – bila što kvalitetnija.

Strategija razvoja Uprave policije priprema se u skladu sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, pri tome prateći smjernice iz jedinstvene Metodologije razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata. Tokom rada na ovoj Strategiji i pratećem Akcionom planu, posebno se vodilo računa o poštovanju metodologije, obaveznih principa i sadržaja, kako bi se u potpunosti postigla usaglašenost sektorskog pristupa sa ostalim strateškim dokumentima iz sektora 7) vanjska i bezbjednosna politika i odbrana.

Prilikom pripreme ovog dokumenta, organi nadležni za pripremu Strategije - Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije Crne Gore, **pošli su od definisanih principa za izradu strateških akata:** usklađenosti sa drugim sektorskim strategijama i planskim dokumentima Vlade i Skupštine, međunarodnim ugovorima i sl.; finansijske održivosti, posebno imajući u vidu da se razvoj policijske organizacije ne može postići samo kroz postojeći budžet, već dodatna sredstva (evropskih fondova, IPA projekata, bilateralnih donatora ili drugih izvora); odgovornosti nadležnih institucijai službenika za sprovođenje predviđenih aktivnosti; saradnje nadležnih organa u procesu pripreme i praćenja sprovođenja Strategije; transparentnosti u postupku pripreme Strategije i uključenosti svih zainteresovanih strana i stručnu podršku eksperata-ekspertkinja OEBS-a i CIDS-a; kontinuiteta planiranja javnih politika u smislu uzimanja u obzir aktivnosti iz prethodne Strategije razvoja 2016-2020; efikasnosti i racionalnog planiranja, polazeći od ljudskih, organizacionih, finansijskih i materijalnih resursa potrebnih za sprovođenje, praćenje, izvještavanje i evaluaciju.

Procjena i analiza stanja, usmjerena je na definisanje prioriteta za strateški razvoj Uprave policije Crne Gore za period 2023-2026, sačinjena je na osnovu podataka i pokazatelja o postignutim rezultatima i identifikovanim izazovima i sprovedene SWOT analize. Proces pripreme Strategije bio je zasnovan na analitičkom pristupu koji je podrazumjevaao identifikovanje unutrašnjih snaga i slabosti, spoljnjih prijetnji i mogućnosti, na osnovu kojih su definisani ciljevi razvoja Uprave policije i planirane aktivnosti u okviru prioriternih oblasti.

1.2. Pozicioniranje u strateškom okviru Crne Gore

Funkcionisanje i razvoj Uprave policije, **sagledava se kroz prizmu pravnog i strateškog okvira kojim se daju pravne osnove i smjernice za uređenje i rad policije Crne Gore:**

Normativni okvir:

- Ustav Crne Gore;¹
- Zakon o unutrašnjim poslovima;²
- Zakon o državnoj upravi³
- Zakonik o krivičnom postupku;⁴
- Krivični Zakonik Crne Gore;⁵
- Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima;⁶

¹Ustav Crne Gore, "Službeni list CG", br. 1/07 i 38/13-Amandmani I-XVI

²Zakon o unutrašnjim poslovima, "Službeni list CG", br. 70/21, 123/21 i 3/23

³Zakon o državnoj upravi, "Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22

⁴Zakonik o krivičnom postupku, "Službeni list CG", br. 57/09, 49/10, 47/14 - Odluka US CG, 2/15 - Odluka US CG, 35/15, 58/15, 28/18 - Odluka US CG, 116/20 - Odluka US CG i 145/21.

⁵Krivični zakonik, "Službeni list RCG", br. 70/03, 13/04, 47/06 i "Službeni list CG", br. 40/08, 25/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18, 3/20, 26/21, 144/21 i 145/21

⁶Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima, "Službeni list CG", br. 33/12, 58/14, 14/17 i 66/19

- Zakon o graničnoj kontroli;⁷
- Zakon o javnom redu i miru;⁸
- Zakon o zaštiti od nasilja u porodici;⁹
- Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma;¹⁰
- Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću;¹¹
- Zakon o zaštiti lica i imovine¹² i drugi¹³;
- Zakon o zaštiti podataka o ličnosti;¹⁴
- Zakon o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore; ¹⁵
- Zakon o tajnosti podataka. ¹⁶

Strateški okvir:

- Programa pristupanja CG Evropskoj uniji 2021-2023;
- Strategija nacionalne bezbjednosti Crne Gore;
- Strategija razvoja Uprave policije 2016-2020;
- Srednjoročni program rada Vlade 2022-2024;
- Program rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu;
- Nacionalna strategija održivog razvoja 2013;
- Strategija sajber bezbjednosti Crne Gore 2022-2026;
- Strategija integrisanog upravljanja granicom 2020-2024;
- Strategija za borbu protiv trgovine ljudima 2019-2024;
- Strategija za integrisano upravljanje migracijama 2010-2024;
- Strategija upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije 2019-2024;
- Program poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2020-2022;

⁷Zakon o graničnoj kontroli, "Službeni list CG", br. 72/09, 20/11, 40/11, 39/13, 17/19 i 146/21

⁸Zakon o javnom redu i miru, "Službeni list CG", br. 64/11 i 56/20

⁹Zakon o zaštiti od nasilja u porodici, "Službeni list CG", br. 46/10, 40/11-1

¹⁰Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, "Službeni list CG", br. 33/2014, 44/2018, 73/2019 i 70/21

¹¹Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, "Službeni list CG", br. 58/15 i 47/19

¹²Zakon o zaštiti lica i imovine, "Službeni list CG", br. 43/18

¹³Zakon o prekršajima, Zakon o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, Zakon o detektivskoj djelatnosti, Zakon o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture, Zakon o DNK registru, Zakon o osnovama obavještajnog-bezbjednosnog sektora CG, itd.

¹⁴ Zakon o zaštiti podataka o ličnosti, "Službeni list CG", br. 79/08, 70/09, 044/12, i 22/17

¹⁵ Zakon o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda, "Službeni list CG", br. 42/2011, 32/2014, 16/16 i 21/17

¹⁶ Zakon o tajnosti podataka, "Službeni list CG", br. 14/08, 76/09, 41/10, 40/11, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14, 48/15 i 74/20

- Strategija za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine malokalibarskim lakim oružjem i municijom 2019-2025;
- Strategija prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024. godine;
- Fiskalna strategija Crne Gore za period 2021-2024;
- Strategija reforme javne uprave za period 2022-2026;
- Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma 2022-2025;
- Pravci razvoja Crne Gore 2018-2021, 2017;
- Operativni dokument za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika;
- Sporazum između Crne Gore i EU o sprovođenju Zajedničkog akcionog plana za borbu protiv terorizma za Zapadni Balkan, 2019;
- Nacionalna SOCTA 2017 (*Serious and Organized Crime Threat Assessment*);
- Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma;
- Šengenski akcioni plan.

Međunarodne reference:

- Povelja Evropske unije o temeljnim pravima
- Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima
- Evropska konvencija o ljudskim pravima
- Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima

1.3. Usklađenost sa međunarodnim obavezama

Strategija razvoja Uprave policije Crne Gore za period 2023–2026. godine, polazi od međunarodnih i evropskih standarda koji promovišu jačanje vladavine prava i zaštitu ljudskih prava i osjetljivih grupa, saradnju sa lokalnim zajednicama i jačanje bezbjednosti i sigurnosti građana-građanki. U cilju usaglašavanja sa tekovinama Evropske unije, Ministarstvo unutrašnjih poslova uključeno je u pregovarački proces u Pregovaračkoj grupi za **Poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost i Poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava**. Strateški i operativni ciljevi sa pratećim indikatorima uspjeha koji su definisani ovom Strategijom, polaze od potrebe usvajanja i primjene instrumenata u okviru ovih poglavlja, koji su ključni za razvoj policije. To podrazumijeva kreiranje pouzdanog policijskog sistema, koji će biti sposoban da prihvati brojne i složene zahtjeve pravnih tekovina

Evropske unije iz **Poglavlja 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost i Poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava**. Crna Gora nastavlja da sprovodi akcione planove za poglavlja 24 i 23.¹⁷Zahtjevi koje je potrebno ispuniti, bliže su precizirani Predlogom Programa pristupanja CG Evropskoj uniji za 2021-2023.

Izveštajem o realizaciji privremenih mjerila u pregovaračkom **Poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost**¹⁸ identifikuje se većina od ukupnog broja privremenih mjerila i stepen njihove realizacije, koji se uglavnom odnosi na unaprjeđenje zakonodavnog i institucionalnog okvira u oblastima koje pokriva Poglavlje 24, kao što su: migracije, azil, vizna politika, vanjske granice i šengen, policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, borba protiv terorizma, saradnja u oblasti droga. O ovim pitanjima države članice moraju biti na odgovarajući način opremljene da adekvatno primjenjuju rastući okvir zajedničkih pravila. Ispunjavanje obaveza koje proističu iz Poglavlja 24 trebalo bi da doprinese smanjenju stope prekograničnog kriminala, kao i trgovine ljudima, drogom i oružjem, čime će Crna Gora efikasno povećati bezbjednost svojih građana, što je ključni prioritet Strategije razvoja Uprave policije.

Izveštaj o realizaciji privremenih mjerila u pregovaračkom **Poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava**¹⁹ sadrži privremena mjerila i najvažnije realizovane aktivnosti u ključnim oblastima: pravosuđe, korupcija, temeljna prava, saradnja sa nevladinim organizacijama, kao i izazove vezane za ispunjenje mjerila. Strategija razvoja Uprave policije za period 2023-2026. godine polazi od potrebe usvajanja i efektivne primjene predviđenih instrumenata i dalje realizacije započetih aktivnosti.

2. ANALIZA STANJA²⁰

Analiza daje pregled postojećeg stanja u oblasti rada policije i identifikuje nedostatke sistema, koji će biti osnova za predlaganje strateškog i operativnih ciljeva ove strategije. Analiza je izrađena na osnovu nekoliko srodnih metodoloških pristupa: prikupljanjem podataka o realizaciji mjera prethodne razvojne strategije Uprave policije; analize izvještaja MUP-a/Uprave policije, organizacija civilnog društva i međunarodnih organizacija; intervjua, koji su sprovedeni sa rukovodiocima-rukovoditeljima Uprave policije, i anketom popunjavanjem upitnika službenika-službenica operativnog sastava i logistike Uprave policije; kao i sprovođenjem dodatne SWOT analize, koja je predvođena predstavnicima-predstavnicama Uprave policije među službenicima-službenicama rukovodnog i operativnog sastava Uprave policije i MUP-a.

¹⁷ Nezvanični prevod Kancelarije za evropske integracije 1/27 Non-paper o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru, maj 2021; Vlada CG, Akcioni plan za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost; Vlada CG, Akcioni plan za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, <https://www.gov.me>

¹⁸Status realizacije privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

¹⁹Status realizacije privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

²⁰ Analiza stanja je rađena u periodu jun-avgust 2020. godine i upotpunjena tokom 2021. godine.

Analiza sadrži nekoliko segmenata: 1) analizu dostignuća i izazova implementacije Strategije razvoja Uprave policije za period 2016-2020; 2) analizu u oblasti stanja bezbjednosti i uloge policije; 3) analizu u oblasti ljudskih resursa; 4) analizu u oblasti organizacionih/institucionalnih kapaciteta Uprave policije; 5) analizu materijalno tehničkih kapaciteta; 6) analizu radnih procedura; tabelu SWOT analize, koja je prethodila izradi ove strategije, kao osnov za analizu stanja.

Rezultati SWOT analize su predstavljeni u Tabeli br. 1

Tabela br. 1 Rezultati SWOT analize

| REZULTATI SWOT ANALIZE | |
|--|---|
| SNAGA | SLABOST |
| <ul style="list-style-type: none"> • Prevencija kriminaliteta se lokalno sprovodi u nekim CB nadzorom lica i objekata (kombinovane grupe); Pripremljene su projektne ideje za unaprjeđivanje prevencije i rada policije u zajednici • Kombinovani model organizacije (centralizacija i decentralizacija) ima potencijal za efikasnost • Decentralizacija nekih oblasti suzbijanja kriminaliteta dala je dobre rezultate • Postoji dobra saradnja unutar službe • Sve više se zapošljava visokoobrazovni kadar • Sve više se zapošljavaju diplomci Policijske akademije • Imenovan je Menadžer-Menadžerka za integritet UP i razrađen je model edukacije o integritetu (program obuke, publikacija, treneri) • Prepoznaje se značaj potrebe za kontinuiranim obukama za primjenu Etičkog kodeksa, unaprjeđivanje odgovornosti i profesionalizma | <ul style="list-style-type: none"> • Nedovoljno je prisutan preventivni rad, što onemogućava rano djelovanje policije • Policija je opterećena pružanjem velikog broja asistencija drugim organima • Postoji preklapanje određenih poslova kojima se bavi više organizacionih jedinica • Kriterijumi za izbor kadrova diskutabilni; službenici-službenice policije se prvo zapošljavaju pa se tek nakon toga šalju na policijsku obuku i zdravstvene provjere • Policijski službenici-službenice bez policijskog obrazovanja, završenih kurseva i obuka, rukuju oružjem, a nisu taktički obučavani za upotrebu vatrenog oružja • Rezultati rada nisu jedini kriterijum za napredovanje • Ne postoji mogućnost napredovanja sa IV SSS bez eksternog obrazovanja • Nedostatak taktičkih obuka; ne organizuju se obuke gađanje iz ličnog naoružanja • Smještajni kapaciteti nisu adekvatni – radni prostor nedovoljan, a inventar zastario • Oružje, uniforme i druga zaštitna sredstva su isteklog roka i zastarela • Nemaju sva policijska postupanja poseban SOP (jednoobrazno postupanje) • Nedostatak SOP negativno se odražava na djelotvornost rada policijskih službenika-službenica |
| MOGUĆNOST | PRIJETNJE |

- Organizovati praktične taktičke obuke o upotrebi sredstava prinude i postupanja u određenim situacijama i praktične vježbe na terenu (u CB/OB)
- Organizovati periodične provjere psihofizičkih sposobnosti
- Dati prioritet školovanju policijskih službenika-službenica
- Izvršiti analizu kapaciteta svih radnih prostora UP
- Koristiti savremeniji i otvoreniji način komunikacije i ophođenja sa građanima-građankama
- Potpuno informisanje građana-građanki o značaju policije u društvu, kao i o njenim nadležnostima (razdvojiti od nadležnosti drugih organa, tužilaštva i suda).
- Promovisati upravu policije, počev od vrtića, školskih ustanova, fakulteta, kao i putem medija i zajedničkih akcija sa civilnim sektorom,
- Mogućnost finansiranja visokog obrazovanja za službenike-službenice koji pokazuju izuzetne rezultate pri obavljanju policijskih poslova (stipendiranje o trošku policije)

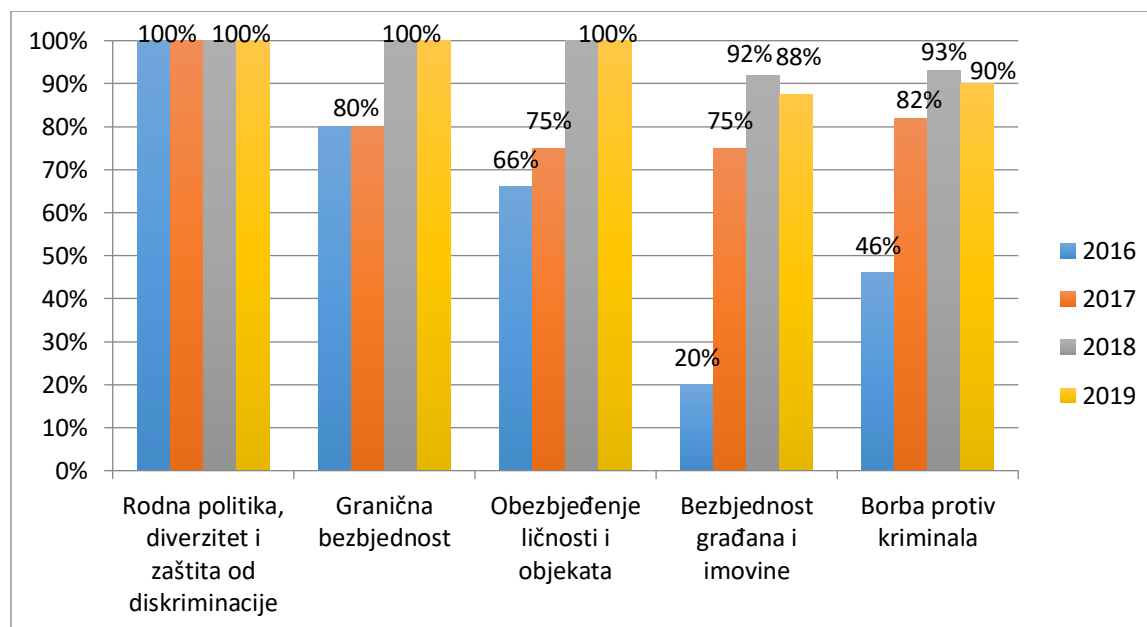
- Nedovoljan budžet za redovno servisiranje radnog procesa
- Nedovoljan budžet za razvoj
- Nedovoljno sredstava za postizanje EU standarda
- Zavisnost od drugih organa za podmirivanje sopstvenih potreba (Ministarstva finansija i Uprave za imovinu)
- Uprava za imovinu ne zadovoljava potrebe za uređenjem prostora
- Policija prva na liniji kada se u društvu protestuje i izražava svaki vid nezadovoljstva
- Jednostrano povjerenje građana-građanki – kada su direktno pogođeni, nedostaje pomoć građana-građanki policiji – dugoročna saradnja
- Nedostatak zakonske regulative o vremenu kada će službenik-službenica otići u penziju (stalnog, a ne *ad-hoc* karaktera)

2.1. DOSTIGNUĆA I IZAZOVI IMPLEMENTACIJE STRATEGIJE RAZVOJA UPRAVE POLICIJE ZA PERIOD 2016-2020.

Realizovanje mjera iz Akcionog plana za Strategiju razvoja policije 2016-2020 nije u potpunosti sprovedeno planiranom dinamikom. To se posebno odnosi na 2016. godinu, kada je bila realizovana samo trećina mjera predviđenih Akcionim planom (28 od 76 planiranih)²¹. Tokom 2017, 2018 i 2019. godine, realizacija mjera je bila efikasnija, a glavne prepreke za punu realizaciju su bile složenost, preambiciozno planirani rokovi realizacije i nedostatak finansijskih sredstava.²²

Positivan trend realizacije mjera iz akcionih planova za period 2016-2019. imale su aktivnosti u oblasti unaprjeđenja transparentnosti rada, unaprjeđenja organizacije i funkcionisanja, usvajanja propisa, izvještavanja i informisanja, materijalno-tehničke opremljenosti, stručnog usavršavanja i drugo. Detaljan prikaz realizovanih mjera u procentima po oblastima prikazan je na grafu br. 1.

Graf 1. Statistički prikaz realizovanih mjera iz Akcionog plana 2016-2020. po oblastima



Pored Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, implementaciju prethodne Strategije razvoja Uprave policije pratili su i predstavnici-predstavnice civilnog društva i međunarodni partneri. Najveći stepen interesovanja za sprovođenje ove javne politike je iskazala NVO "Institut Alternativa", koja je sačinjavala redovne izvještaje o monitoringu realizacije mjera iz akcionih planova (2016-2019). Takođe, zainteresovanost i podršku su pokazali međunarodni partneri (Evropska komisija, OEBS, CIDS i drugi), koji podstiču i podržavaju reformske procese i razvojne politike Uprave policije Crne Gore.

²¹Institut Alternativa, Monitoring implementacije Strategije razvoja UP 2016-2020 (izvještaj), Podgorica jun 2017, str.2.

²²Uprava policije, Izvještaj o realizaciji AP za 2018 za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije 2016-2020, Podgorica, mart 2019, str.3.

2.2. ANALIZA STANJA BEZBJEDNOSTI I ULOGA POLICIJE

Procjena stanja bezbjednosti, uključuje opštu procjenu aktuelnih rizika, procjenu specifičnih ranjivosti koje nose potencijalne rizike, kao i procjenu uslova za bezbjedno i sigurno funkcionisanje sistema i društva u cjelini. Za potrebe analize, ukazaćemo na aktuelne rizike i prioritetne oblasti, u kojima Uprava policije ima primarnu ulogu za obezbjeđivanje stabilnog stanja bezbjednosti. Kontinuirana saradnja Uprave policije/Ministarstva unutrašnjih poslova, službi bezbjednosti, pravosudnih i drugih državnih organa, neophodna je za uspješnu realizaciju aktivnosti koje karakteriše složenost i sofisticiranost.

2.2.1. Bezbjednosni rizici organizovanog kriminala

Veliki broj rizika organizovanog kriminala ispoljenih u Crnoj Gori u poslednjih nekoliko godina, uglavnom je podstaknut transnacionalnim bezbjednosnim trendovima.²³ Prema procjeni iz dokumenta SOCTA, aktuelni i potencijalni rizici za nacionalnu bezbjednost su: krijumčarenje narkotika, pranje novca, korupcija, krijumčarenje oružja, neregularne migracije i krijumčarenje ljudi, terorizam i radikalni ekstremizam koji vodi ka terorizmu i visokotehnološki (sajber) kriminal.²⁴

Krijumčarenje narkotika jedan je od najvećih bezbjednosnih rizika, s obzirom da je pokretač za ostale rizike, kao što su ubistva, krijumčarenje oružja i pranje novca. Suzbijanje krijumčarenja narkotika je sistematičan i kontinuiran proces, koji zahtjeva **moderna profesionalna sredstva i vještine.**²⁵ Uprava policije konstantno radi na unaprjeđivanju kapaciteta u ovoj oblasti (specijalne istražne metode, kriminalističko-obavještajna analitika, kriminalističko-obavještajni rad itd.). Budući da je Crna Gora zemlja tranzita za više ruta krijumčarenja narkotika i da se veliki procenat droge zaplijeni u graničnom pojasu sa susjednim zemljama, rad na ovoj oblasti zahtjeva i intenzivne aktivnosti kontrole cijelom dužinom državne granice i intenziviranje preventivnog rada policije u lokalnim zajednicama, kao i međunarodnu saradnju i vođenje zajedničkih istraga sa susjednim i svim drugim zemljama koje se nalaze na međunarodnim krijumčarskim rutama. U toku pripreme Strategije, mogu se konstatovati pozitivni rezultati postignuti zajednički sprovedenim međunarodnim istragama.

Sa rizicima vezanim za krijumčarenje narkotika na teritoriji Crne Gore, povezani su **drugi bezbjednosni rizici kriminalne aktivnosti organizovanih kriminalnih grupa (OKG).**²⁶ Zbog međusobnih i internih obračuna OKG, u poslednjih par godina je registrovano više krivičnih djela čiji su izvršioци-izvršiteljke i/ili žrtve pripadnici-pripadnice OKG, kao što su ubistva na javnim mjestima, podmetanje eksplozivnih naprava i drugo, koje predstavljaju ozbiljan rizik, zbog posljedica materijalnog i nematerijalnog karaktera, ispoljenih kroz nesigurnost i ugrožavanje ljudskih sloboda. Veliki stepen rizika za javnu bezbjednost proizašao je, iz međusobnog sukoba dva crnogorska kriminalna klana koji se bave međunarodnim krijumčarenjem kokaina, u okviru kojeg je tokom pet godina, ubijeno 44 pripadnika tih klanova, na teritoriji Crne Gore, Srbije i zemalja EU, od čega je 10 ubistava bilo u 2019. godini, a dva u prva tri mjeseca 2020.²⁷

Pranje novca je bezbjednosni rizik čije je djelotvorno suzbijanje dugoročni cilj Crne Gore. U cilju jačanja kapaciteta Uprave policije i efikasnijeg obavljanja poslova, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma integrisana je u Upravu policije, kroz uspostavljanje novog Sektora za sprečavanje

²³ Europol, *SOCTA 2017– EU Serious and Organized Crime Threat Assessment*, Hag 2017.

²⁴ MUP, *SOCTA Crna Gora (Serious and Organized Crime Threat Assessment)*, Podgorica novembar 2017.

²⁵ European Commission, *Montenegro 2019 Report*, Brisel, 29. maj 2019, str.38.

²⁶ MUP, *SOCTA Crna Gora (Serious and Organized Crime Threat Assessment)*, Podgorica novembar 2017, str.6.

²⁷ European Commission, *Non-paper on the state of play regarding chapters 23 and 24 for Montenegro*, Brisel jun 2020, str.16.

pranja novca i finansiranje terorizma (Finansijsko- obavještajna jedinica – FOJ), koja je u novembru 2020. godine ponovo primljena u grupu Egmont. Tehnički i informatički kapacitet FOJ-a dodatno je povećan uspostavljanjem sistema upravljanja predmetima koji omogućava elektronsku razmjenu informacija o sumnjivim transakcijama između državnih tijela.²⁸FOJ posjeduje operativnu i nezavisnost i autonomiju, pri čemu rukovodilac odgovara neposredno ministru unutrašnjih poslova. Usvojena je Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma kojom se utvrđuju glavni izazovi i prioriteti države u ovoj oblasti i kreira efikasna struktura za prevenciju i suzbijanje pranja novca i finansiranje terorizma.

Suzbijanje korupcije je sveobuhvatan i trajan zadatak zbog istaknutih posljedica na demokratiju, vladavinu prava i primjenu zakona. U cilju jačanja kapaciteta u ovoj oblasti, novom organizacionom strukturom Uprave policije, ustanovljen je Sektor za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, čiji bi rad trebalo da doprinese većem broju istraga, kao i sprovođenju preventivnih i represivnih aktivnosti usmjerenih na borbu protiv korupcije, kroz stalnu saradnju sa Agencijom za spriječavanje korupcije i drugim nadležnim organima. Takođe, kontrola imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima će biti u posebnoj fokusu jačanja integriteta policije, i obrazovanje posebne organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova koja će vršiti navedenu kontrolu predstavlja jedan od prioriteta uspješnog razvoja policije.

Kapacitet Crne Gore za **otkrivanje imovine stečene kriminalnim aktivnostima** se postupno poboljšava, ali slučajevi trajnog oduzimanja imovine ostaju rijetki.²⁹U većini slučajeva finansijske istrage započinju prekasno i usmjerene su na traženje imovine i nisu u skladu sa praksom i standardima EU.³⁰Zbog toga je pitanje sistemskih vođenih finansijskih istraga paralelno sa krivičnim istragama, prepoznato kao jedan od najvažnijih prioriteta u Poglavlju 23 - Pravosuđe i temeljna prava.³¹

Nedozvoljeno posjedovanje, zloupotreba lakog malokalibarskog oružja i eksploziva za realizaciju kriminalnih aktivnosti, predstavljaju dodatne rizike za javnu bezbjednost. Istrage ovih rizika, s naročitim naglaskom na **krijumčarenje oružja**, jedan je od prioriteta rada, jer je evidentno da se u policijskim akcijama oduzima određeni broj komada nelegalnog oružja, što zahtijeva precizniju procjenu postojanja aktivnog crnog tržišta na prostoru Crne Gore. Nastavljaju se aktivnosti u pravcu izmjene sistemskih propisa, razmjene podataka sa drugim državnim organima, analize stanja i popisa količine i vrsta oružja, uspostavljanja procedura za upravljanje ciklusom oružja i municije i sistematično uništavanje viškova zaliha, procjena rizika za određivanje prioriteta i druge, u skladu sa relevantnim strateškim okvirom (Strategija za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine malokalibarskim lakim oružjem i municijom 2019-2025).

Zbog tranzitne pozicije Crne Gore za migracije prema zemljama Evropske unije, u najprofitabilnije kriminalne aktivnosti ubrajaju se **neregularne migracije (organizovano krijumčarenje migranata) i trgovina ljudima**. U cilju jačanja kapaciteta, formiran je Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima u skladu sa usvojenim standardnim operativnim procedurama. Stav je Evropske komisije da Crna Gora trenutno ima jači institucionalni kapacitet za borbu protiv trgovine ljudima, putem Sistema koji čini nekoliko multidisciplinarnih tijela.³²**Zbog izloženosti riziku nezakonitog prelaska državne granice i prekograničnog kriminala, sprovodi se pojačani nadzor državne granice, sistem elektronske kontrole i druge značajne mjere** (policijska saradnja sa državama iz okruženja, razmjena informacija i drugo). U okviru **granične policije**, osnovan je Nacionalni koordinacioni centar, ključno tijelo za unaprjeđenje poznavanja situacije u cijeloj zemlji, kao i kapaciteta

²⁸Non-pejper o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru, maj 2021 (Nezvanični prevod Kancelarije za evropske integracije).

²⁹Non-pejper o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru, maj 2021 (Nezvanični prevod Kancelarije za evropske integracije).

³⁰Status realizacije privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

³¹Isto.

³²Status realizacije privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

za procjenu rizika i sposobnosti odgovora na krize. Centar je ujedno ključni partner Frontex-a za saradnju obuhvaćenu Sporazumom o statusu. Usklađivanje sa pravnim tekovinama EU, odvija se kroz izmjene zakonodavnog i strateškog okvira. Kapaciteti za ovog tijela, i drugih organizacionih jedinica granične policije, granicom, međutim, još uvijek nisu dovoljni da bi se nosili sa izazovima nadzora kopnenih i morskih granica. Crna Gora je nastavila sa sprovođenjem Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2020-2024 i Akcionog plana za 2020. Ostvaren je dobar napredak u modernizaciji infrastrukture i opreme na graničnim prelazima i između njih, kao i duž pomorske granice.³³ Ne postoji, međutim, mehanizam za praćenje nivoa usklađenosti sa Šengenskim akcionim planom u dijelu opreme i prioritizacije nabavki.³⁴

Nasilni ekstremizam i radikalizacija koje vode ka terorizmu predstavljaju takođe važne bezbjednosne rizike. U poslednjih nekoliko godina aktivnosti na suzbijanju nasilnog ekstremizma i radikalizacije sprovedene su u okviru primjene Strategije suzbijanja nasilnog ekstremizma za 2016-2018. godinu sa pratećim akcionim planom, nakon čega je donijet Prelazni Akcioni plan za 2019. U februaru 2020, Vlada CG usvojila je novu Strategiju prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma za 2020-2024.³⁵ U sprovođenju postojećeg strateškog okvira postoji aktivna saradnja na prevenciji sa ne-državnim akterima i vjerskim zajednicama. Nastavljeno je i sprovođenje mjera utvrđenih implementacionim aranžmanom EU i Crne Gore u okviru Zajedničkog akcionog plana za borbu protiv terorizma na Zapadnom Balkanu.³⁶

Rizici od sajber/računarskog kriminala su višestruki. Trendovi i procjene rizika sajber kriminala, izloženi su kroz evropski dokument IOCTA 2018 (*Internet Organized Crime Threat Assessment*), koji ukazuje na različite vrste kriminalnih online aktivnosti i upotrebu malicioznih programa za sajber napade, koje napreduju sa ekspanzijom novih tehnologija (primjer 5G tehnologija).³⁷ Evidentirani su slučajevi hakerskih napada, računarskih prevara, neovlašćenog pristupa sadržajima i drugo. Diverzitet pojava oblika ove vrste kriminala i njegove konvergencije sa ozbiljnim bezbjednosnim rizicima, kakav je terorizam i hibridne prijetnje, u stalnom je porastu, što zahtjeva specijalizovane i profesionalne ljudske i tehničke resurse za vođenje istraga i digitalnu forenziku.³⁸ Procena je EK da kapacitet Crne Gore u oblasti računarskog kriminala postepeno raste, ali da još uvijek nije dovoljno snažan da se suoči sa globalnim prijetnjama u ovoj oblasti (posebno imajući u vidu potrebu za specijalizovanim IT kadrovima).³⁹

2.2.2 Drugi rizici u oblasti kriminaliteta

Poslednjih nekoliko godina stopa kriminaliteta⁴⁰ ima isti trend od oko 8%. Broj registrovanih krivičnih djela u Crnoj Gori u protekle četiri godine (2016-2019) je na približno istom nivou.

Na osnovu parametara o kriminalitetu, **najveći broj krivičnih djela u Crnoj Gori u kontinuitetu je iz oblasti imovinskih i krvnih delikata.** U oblasti **imovinskog kriminaliteta**, najveću uznemirenost izazivaju **krivična djela razbojništva i razbojničke krađe**, budući da je najveći broj građana-građanki

³³Status realizacije privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

³⁴Non-pejper o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru, maj 2021 (Nezvanični prevod Kancelarije za evropske integracije).

³⁵Nacionalna platforma za suzbijanje nasilnog ekstremizma i radikalizacije koji vode ka terorizmu;

https://zajednoprotevekstremizma.me/wp-content/uploads/2019/12/Platforma-2019_preview-7-1.pdf

³⁶Non-pejper o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru, maj 2021 (Nezvanični prevod Kancelarije za evropske integracije).

³⁷ Europol, *IOCTA 2018 - Internet Organized Crime Threat Assessment*, Preuzeto:

<https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/internet-organised-crime-threat-assessment-iocta-2018> (22.05.2020.)

³⁸ Vlada Crne Gore, Ministarstvo javne uprave, Strategija sajber bezbjednosti Crne Gore 2018-2021, 2017.

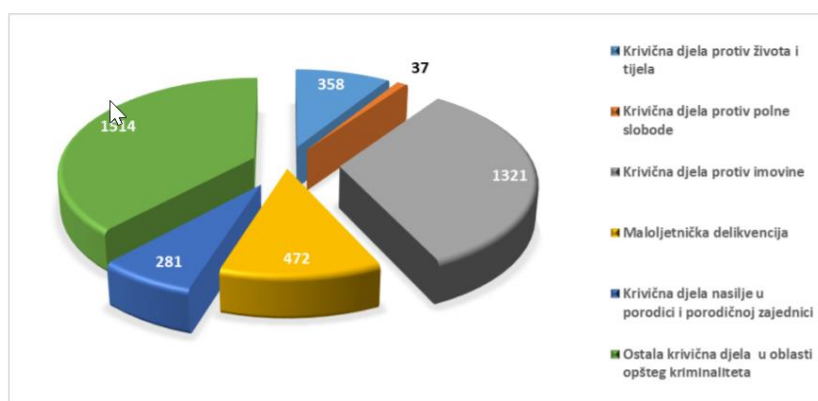
³⁹Non-pejper o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru, maj 2021 (Nezvanični prevod Kancelarije za evropske integracije).

⁴⁰Broj registrovanih KD na 1000 stanovnika.

pogođen ovim oblicima kriminaliteta. Činjenica da je određeni broj teških krivičnih djela **iz oblasti krvnih delikata** počinjen u prethodnom periodu (teška ubistva, ubistva i ubistva u pokušaju) ostao nerasvjetljen, usložnjava proces rada kriminalističke policije, a svakako da utiče i na povjerenje građana-građanki u rad policije.

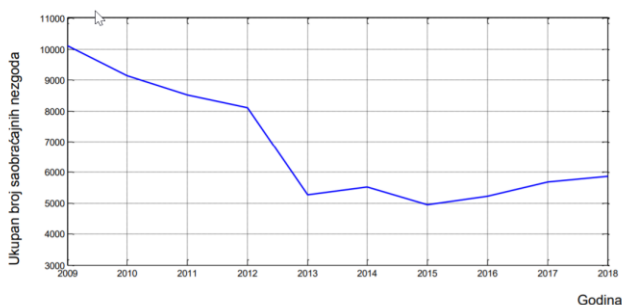
Prisutan je trend rasta **svih oblika nasilja**, među kojima su najzastupljeniji: a) **Nasilje u porodici i nasilje nad ženama**; b) **Nasilje nad predstavnicima medija**; c) **Nasilje kao oblik maloljetničke delikvencije**; d) **Nasilje na sportskim događajima**; e) **Politički motivisano nasilje**. Nadalje, **krijumčarenja roba**, koje kako je poznato, donosi veliki profit (akcizne robe, cigarete), predstavlja kontinuiran rizik, zbog konstantne potražnje i vrijednosti proizvoda na crnom tržištu. Pored toga, prisutan je i problem **zelenišanja**, koji je podstaknut socio-ekonomskim statusom građana-građanki.

Graf2. Krivična djela opšteg kriminaliteta u 2019. godini



Iako je **bezbjednost saobraćaja** jedna od prioritarnih oblasti rada Uprave policije, sa konstantnim setom mjera koje obuhvataju preventivni rad i saobraćajne kontrole, broj saobraćajnih nesreća i broj stradalih lica u nesrećama je i dalje visok (npr. 2019 je registrovano 6210 saobraćajnih nesreća i 47 nastradalih lica, dok je 2018 bilo 5872 nesreća, a poginulo je 48 lica). Program bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2020-2022 kao jedan od ciljeva je postavio smanjenje smrtno stradalih lica u saobraćajnim nezgodama, zato što je od 2015. godine broj nezgoda u porastu.⁴¹

Graf br. 3. Broj saobraćajnih nezgoda u periodu 2009-2018.



⁴¹Program poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2020-2022.

2.3. ANALIZA ORGANIZACIONIH KAPACITETA UPRAVE POLICIJE

Usvajanjem Zakona o unutrašnjim poslovima u junu 2021. godine,⁴² Uprava policije je obrazovana kao osnovna organizaciona jedinica u Ministarstvu unutrašnjih poslova za obavljanje policijskih i drugih poslova. U vršenju policijskih poslova i sa njima povezanih poslova, Policija je operativno nezavisna od Ministarstva i drugih organa državne uprave. Ministarstvo vrši kontinuirani bezbjednosni nadzor nad cjelokupnim radom policije, svim njenim segmentima i aktivnostima. Poslovi Uprave policije obavljaju se u okviru: sektora, odsjeka, centara bezbjednosti, odjeljenja bezbjednosti, grupa, jedinica i stanica policije, kao i finansijsko-obavještajne jedinice. Organizacionu strukturu sjedišta policije trenutno čine pet sektora (sektor policije opšte nadležnosti, sektor za borbu protiv kriminala, sektor granične policije, sektor za finansijsko obavještajne poslove), nekoliko odjeljenja centara i službi,⁴³ a teritorijalnu organizaciju čini osam centara bezbjednosti.⁴⁴

U praksi je prisutna tendencija da se povećava opseg poslova koji nijesu ključni policijski poslovi, čime se policijska organizacija opterećuje poslovima koje bi mogli da obavljaju drugi državni organi ili privatni sektor. Kao primjer može se navesti činjenica da Uprava policije i dalje obavlja poslove obezbjeđenja sudova i tužilaštava koji su formalno-pravno prešli u nadležnost sudova i tužilaštava Zakonom o unutrašnjim poslovima iz 2013. i Zakonom o sudovima iz 2015. godine,⁴⁵ a koje ovi organi još uvijek ne obavljaju, što oduzima značajne ljudske i materijalne kapacitete u Upravi policije.

Organizacija Uprave policije funkcioniše po modelu centralizovane strukture gdje se procesom rada upravlja iz centra, dok su linije rada organizovane na principu centralizacije ili decentralizacije, u zavisnosti od sektora i poslova koji se u okviru njih obavljaju. Poslovi Sektora policije opšte nadležnosti u značajnoj mjeri su decentralizovani, što je u skladu sa prirodom ovih poslova. U Sektoru kriminalističke policije, suzbijanje opšteg kriminaliteta djelimično je decentralizovano na nivo centara bezbjednosti. Sa druge strane, izvršena je centralizacija linija rada za borbu protiv narkotika i suzbijanje privrednog kriminaliteta, kao i borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije. Iako Sektor granične policije ima organizacionu strukturu sa tri regionalna centra, aktuelni proces reorganizacije (smanjenje broja) centara bezbjednosti u okviru Uprave policije ima za cilj jačanje efikasne koordinacije i komunikacije između svih organizacionih jedinica.

Analize organizacione strukture Uprave policije koje su rađene u prethodnih nekoliko godina u saradnji sa međunarodnim partnerima,⁴⁶ ukazale su na neke strukturne slabosti koje se odnose na:

- veliki broj organizacionih jedinica, što otežava koordinaciju rada;
- nedovoljno jasnu podjelu nadležnosti između organizacionih jedinica u sjedištu;
- preklapanje/dupliranje poslova između organizacionih jedinica;
- nedovoljno jasnu podjelu nadležnosti između organizacionih jedinica u sjedištu i centara bezbjednosti;
- nepostojanje ujednačene teritorijalne organizacione strukture (s obzirom na površinu, broj krivičnih djela, broj prekršaja JRM, broj saobraćajnih nezgoda, graf br.4);
- nedovoljnu usmjerenost na građane-građanke i lokalne rizike;
- nedovoljno razvijenu međusektorsku saradnju;

⁴²Zakon o unutrašnjim poslovima, Službeni list CG, br. 70/21, 123/21 i 3/23

⁴³Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, avgust 2022.

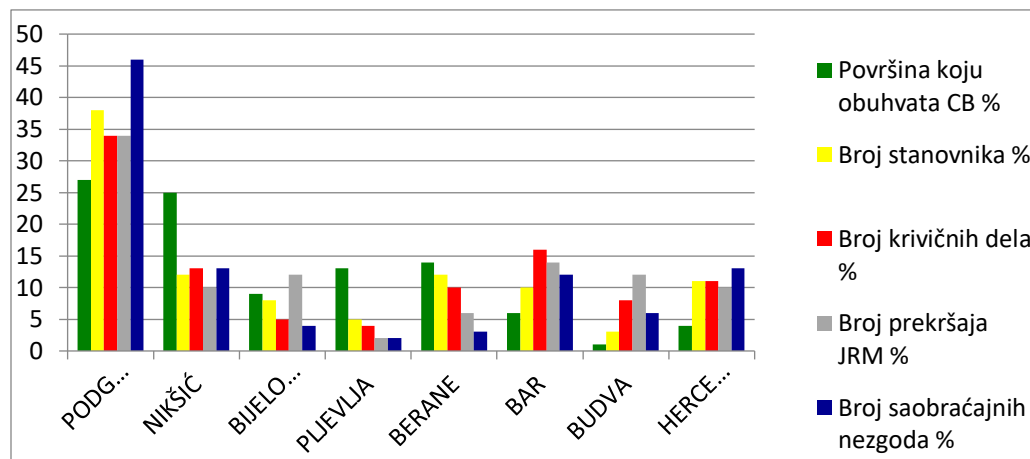
⁴⁴Podgorica, Nikšić, Bar, Budva, Herceg Novi, Pljevlja, Bijelo Polje i Berane.

⁴⁵Zakon o sudovima, Službeni list Crne Gore, br. 11/15, 76/20.

⁴⁶Uprava policije&CIDS, *Analiza opravdanosti funkcionisanja Uprave policije sa tri regionalna centra bezbjednosti i tri dežurne službe*, Podgorica mart 2019; Gajić, N, *Reforma policije u Crnoj Gori, Procjene i preporuke o stanju dobrog upravljanja u radu policije*, OEBS, 2021.

- nedovoljno razvijenu mobilnost/iskorišćenost službenika-službenica prema potrebama rada.

Graf br.4. Površina, broj stanovnika i bezbjednosna problematika u centrima bezbjednosti u % (godina)



Rješenja za postojeće nedostatke treba tražiti kroz uvođenje kombinovanog modela policijske organizacije koji podrazumijeva centralizovanu organizaciju sa elementima decentralizacije, uz prenošenje nadležnosti na centre bezbjednosti.⁴⁷ Pri tome se polazi od principa da se na centralnom nivou obavljaju poslovi od nacionalnog značaja, naročito oni koji imaju međunarodnu komponentu i svi poslovi koji će strateškom nivou rukovođenja omogućiti lakše i brže donošenje odluka (na primjer borba protiv terorizma i nasilnog ekstremizma; svi vidovi organizovanog kriminala) kao i usko specijalizovani poslovi (na primjer forenzika), dok bi ostali poslovi koji imaju lokalni karakter trebalo primarno da se obavljaju u centrima bezbjednosti.⁴⁸ U cilju racionalizacije, bolje vertikalne komunikacije između sjedišta i centara bezbjednosti, potrebno je razmotriti opcije smanjenja/ukrupnjavanja broja centara bezbjednosti.

Postoji takođe i potreba da se racionalizuje broj postojećih dežurnih službi.⁴⁹ Trenutno postoje 22 dežurne službe, čiji rad koordinira Operativno komunikacioni centar Sektora policije opšte nadležnosti. Ovo pitanje, međutim zahtijeva posebnu pažnju i analizu, zbog strukture dežurnih službi, koje pored operativno-komunikacionih poslova obavljaju i poslove zadržavanja lica, obezbjeđenja objekata i sl. Zbog toga pitanje smanjenja broja dežurnih službi treba posmatrati iz najmanje dva ugla: smanjenja broja tzv. «kol (call) centara» i smanjenja broja pritvorskih jedinica.

2.4. ANALIZA U OBLASTI LJUDSKIH RESURSA

Djelotvorno obavljanje ključnih poslova policije, koji postaju sve kompleksniji, zahtijeva viši nivo specijalizacije i profesionalizma službenika-službenica Uprave policije, pa je zbog toga potrebno posebno analizirati oblast ljudskih resursa. Ova oblast je detaljno obrađena u Strategiji upravljanja

⁴⁷Uprava policije&CIDS, *Analiza opravdanosti funkcionisanja Uprave policije sa tri regionalna centra bezbjednosti i tri dežurne službe*, Podgorica mart 2019.

⁴⁸Isto.

⁴⁹Izveštaji OEBS-a, 2001-2005, 2006-2011.

ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024.⁵⁰ Strategija razvoja Uprave policije, međutim, posebnu pažnju posvećuje pojedinim strateškim elementima sistema upravljanja ljudskim resursima, koji su ključni za jačanje profesionalizma službenika-službenica, a to su: institucionalni kapaciteti za upravljanje ljudskim resursima; policijsko obrazovanje; zapošljavanje i napredovanje; i stručno usavršavanje. Policijski službenici dužni su da se pridržavaju standarda policijskog postupanja, a naročito standarda koji proizilaze iz obaveza utvrđenih međunarodnim aktima, a odnose se na dužnost služenja ljudima, poštovanje zakonitosti i suzbijanje nezakonitosti, ostvarivanje ljudskih prava, nediskriminaciju prilikom izvršavanja policijskih zadataka, ograničenost i uzdržanost u upotrebi sredstava prinude, zabranu mučenja i primjene nečovječnih i ponižavajućih postupaka, pružanje pomoći ugroženim i drugim licima kojima je pomoć potrebna, obavezu zaštite tajnih i ličnih podataka, obavezu odbijanja nezakonitih naređenja i suprotstavljanje svakom obliku korupcije i diskriminacije.

Uprava policije kao osnovna organizaciona jedinica Ministarstva ima znatnu odgovornost za uspostavljanje efikasnog sistema upravljanja ljudskim resursima. Rezultati sprovedene funkcionalne analize u prvoj polovini 2020, ukazuju na potrebu jačanja kapaciteta Službe za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove,⁵¹ koja je osnovni nosilac sistema upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije.

Nepostojanje studijskih programa za potrebe visokoškolskog policijskog obrazovanja (obima od 180/240 kredita/ ECTSbodova),⁵² negativno se odražava na kvalifikacionu strukturu i kompetencije zaposlenih. U Upravi policije samo oko 20% službenika-službenica ima visoko obrazovanje.

Sa druge strane, lica sa visokim obrazovanjem primljena iz civilstva taktički se ne obučavaju za obavljanje policijskih poslova, kao što su, na pr. upotreba vatrenog oružja, lišavanje slobode lica, pratnja sa vozilima na terenu i sl. Kako visokoškolsko obrazovanje nije siguran pokazatelj da će osoba biti dobar i kompetentan policajac-policajka, postoji potreba da sva zaposlena lica sa visokim obrazovanjem prođu osnovnu policijsku obuku kako bi djelotvorno mogli da obavljaju policijske poslove.

Mogućnosti upućivanja i finansiranja službenika-službenica koji pokazuju izuzetne rezultate pri obavljanju policijskih poslova da pohađaju programe visokog obrazovanja (stipendiranje o trošku policije) su ograničene. Limitirane su i mogućnosti za obučavanje u policijskim centrima u inostranstvu, učešće u međunarodnim projektima i sl, što za posledicu ima nemogućnost sticanja određenih znanja i vještina i ispunjavanje propisanih uslova za određena policijska zvanja.

Jedan od ključnih problema i kritika civilnog društva sa kojima se Uprava policije suočava jeste i nedovoljno transparentan sistem zapošljavanja i napredovanja službenika-službenica. U cilju ostvarivanja propisanih evropskih standarda (*merit-based system*), neophodno je da se planiranje, zapošljavanje i napredovanje kadrova zasniva na principu profesionalnih sposobnosti i jednakih mogućnosti. Kriterijumi za prijem, raspoređivanje i napredovanje moraju biti eksplicitno navedeni i smanjen direktan ili indirektan politički (ili drugi) uticaj na ove procese.

Polazeći od toga da sistem policijskog obrazovanja i usavršavanja mora biti koncipiran tako da odgovori na sve složenije oblike kriminalnih aktivnosti, postoji potreba za jačanjem kapaciteta u oblasti stručnog usavršavanja. U određenim oblastima rada, prema potrebama radnog mjesta i liniji rada, a u skladu sa postojećim bezbjednosnim rizicima (narkokriminal, pranje

⁵⁰MUP, *Strategija upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024*, Podgorica septembar 2018, str.16.

⁵¹Uprava policije, CIDS, *Funkcionalna analiza Službe za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove u Upravi policije Crne Gore*, april, 2020.

⁵²Studijski program na Policijskoj akademiji je vrednovan sa 120 ECTS kredita (s obzirom da je obim studijskog programa koji se izvodi u jednoj godini 60 ECTS kredita). Dvogodišnje policijsko obrazovanje je nacionalnim okvirom kvalifikacija prepoznato kao V stepen kvalifikacije i kao standard zanimanja policajac/ka.

novca, suzbijanje korupcije, neregularne migracije, trgovina ljudima, visokotehnološki kriminal itd.), naglašena je potreba za kontinuiranim stručnim usavršavanjem i specijalističkim obukama (*in-service training*). Neophodno je uspostavljanje efektivnog sistema pripreme i razvoja programa stručnog usavršavanja na osnovu definisanih potreba, u cilju razvijanja znanja i vještina potrebnih za obavljanje poslova radnog mjesta (onlajn, putem seminara, predavanja, konferencija; treninga trenera). Nadalje, potrebno je stalno obnavljanje i unaprjeđivanje vještina zaposlenih (na primjer rukovanje vatrenim oružjem i gađanje). Postoji potreba uvođenja obaveznih programa obuke rukovodilaca, koji će omogućiti svim rukovodiocima-rukovoditeljicama da steknu znanja iz oblasti liderstva i menadžmenta neophodna za rukovođenje organizacionim jedinicama.

2.5. ANALIZA U OBLASTI MATERIJALNO-TEHNIČKE OPREMLJENOSTI

Kompleksan i razgranat policijski sistem UP, zahtjeva kontinuirano ulaganje i osavremenjivanje materijalno-tehničkih resursa. Pored ulaganja u policijske objekte i infrastrukturu, potrebna je i standardizacija i nabavka vozila i savremene opreme, obezbjeđivanje novih uniformi, oružja i policijske opreme, kao i drugih materijalno tehničkih sredstava.

U cilju efikasnog i ekonomičnog obavljanja policijskih poslova, potrebno je da policijski objekti i infrastruktura budu prilagođeni potrebama policije. U tom cilju, postoji potreba da se izvrši standardizacija i uvede jednoobrazni način opremanja objekata, službenih vozila i opreme na ličnom zaduženju policijskih službenika-službenica, u skladu sa standardima koji postoje u zemljama Evropske unije i međunarodnim standardima.

Uzimajući u obzir prirodu, težinu i specifičnost policijskih poslova, značajan segment materijalno tehničke opremljenosti predstavlja i oprema koju policijski službenici-službenice koriste. Pitanje neophodne opreme je potrebno sagledati sa kvalitativnog i kvantitativnog aspekta, u skladu sa postojećim potrebama rada i savremenim bezbjednosnim izazovima.

Efikasan rad operativnih jedinica zahtijeva i unaprijeđenje logističke podrške. To podrazumijeva planiranje, razvoj i održavanje infrastrukture računarskih mreža i infrastrukture informaciono-komunikacionih tehnologija za potrebe policije; planiranje i primjenu mjera informacione bezbjednosti sajber zaštite; projektovanje, uspostavljanje, upravljanje, razvoj i održavanje informaciono-komunikacionih i drugih sistema. Iako, trenutno, organi za sprovođenje zakona imaju direktan pristup nekim bazama podataka i dalje su potrebni dugotrajni prethodni zahtjevi kako bi se pristupilo nekim drugim bazama. Baze podataka, još uvek, nisu međusobno povezane u jedan sistem sa jedinstvenim karakteristikama pretraživanja.⁵³Očekuje se efikasna primjena potpisanih sporazuma i kvalitetna i brza razmjena operativnih i drugih informacija.

2.6. ANALIZA RADNIH PROCEDURA I PROTOKOLA

Trenutno nedostaje jednoobrazno postupanje svih policijskih službenika-službenica u istovjetnim situacijama, što negativno utiče na djelotvorno obavljanje policijskih poslova. Zbog toga postoji

⁵³Status realizacije privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

potreba za pojednostavljivanjem, standardizacijom, unaprijeđenjem i modernizacijom svakodnevnog obavljanje radnih zadataka policijskih službenika-službenica kroz različite mehanizme. To podrazumijeva standardizaciju radnih procesa, uvođenje, kontrolu postupanja i unaprijeđenje standardnih operativnih procedura.

U cilju postupanja prema standardizovanom modelu, neophodno je uspostaviti sistem standardizovanih postupanja za svako ili, bar, većinu operativnih aktivnosti u okviru policijskih poslova. Ovako predviđena standardizovana postupanja moraju imati povratnu spregu komentara i unapređivačkih mjera (konstruktivnih i korektivnih aktivnosti obezbjeđenih od strane aktera) i kontrolnih mehanizama, u cilju upotpunjavanja i usavršavanja samih postupanja, ali i prilagođavanja novonastalim okolnostima.

Potrebno je obezbjediti da policijski službenici-službenice primjenjuju standardizovane procedure kroz primjenu modernih tehnologija koje su prilagođene policijskom poslu. U tom smislu, posebnu pažnju potrebno je posvetiti mogućnostima rada elektronskim putem za poslove kada je to moguće, u cilju lakšeg i bržeg obavljanja radnih zadataka. Radi sprovođenja svih ovih mjera neophodno je raditi na unaprijeđenju kapaciteta za istraživanje, razvoj i inovacije u oblasti policijskih poslova.

2.7. POLICIJA 2026. – BUDUĆI IZAZOVI

Ubrzan tehnološki razvoj

Tehnološki razvoj sve više utiče na svakodnevni život ljudi. Aktivni korisnici interneta čine visok procenat ukupnog stanovništva. **Budući da i počinioci krivičnih djela sve više koriste tehnologiju, Internet im pomaže da u kriminalne radnje unesu prekograničnu dimenziju.** Istovremeno, a to se ne odnosi samo na Crnu Goru, kretanja ukazuju da u policijskim organizacijama postoji značajan zastoj u radu u oblasti IKT. Zbog ovih činjenica neophodno je izvršiti procjenu načina na koji komuniciramo sa građanima-građankama. U budućnosti će policija morati da se usredsrijedi na razvijanje novih taktika i kapaciteta u cilju zaštite građana-građanki i uspostavljanje novih načina komunikacije sa građanima-građankama, kao što je digitalizacija različitih vrsta usluga koje policija pruža građanima-građankama. Nove tehnologije, poput robota, „bezvozačkih“ automobila, virtuelne stvarnosti, predstavljaju nove rizike, ali i mogućnosti za sve policijske organizacije.

Globalizacija

Globalizacijom se ostvaruje tješnje povezivanje svih dijelova svijeta. **Incidenti koji nastanu na nekoj udaljenoj lokaciji mogu, kako posredno, tako i neposredno, uticati na lokalnu bezbjednosnu situaciju i stopu kriminala.** Globalizacija se nastavlja ubrzanim tempom, donoseći nove izazove koji dovode do sve složenije prirode policijskih dužnosti.

Povećane migracije

Veliki broj ljudi napušta svoja mjesta stanovanja zbog sukoba, prirodnih katastrofa, pandemija i siromaštva. Migracioni tokovi koji vode ka Evropi i Zapadnom Balkanu drastično su intenzivirani proteklih godina. Veći dio migranata taj put, u cjelosti ili djelimično, prelazi uz pomoć trgovaca ljudima. Ovakav njihov priliv može da stvori izazove u pogledu kriminaliteta. Ukoliko se želi održati povjerenje društva u policiju, neophodno je spriječiti nastanak sukoba koji dovode do polarizacije stanovništva. **Policija mora raditi na tome da svi djelovi stanovništva imaju povjerenja u legitimitet njenog rada, tako što će pokazati integritet i poštovanje etičkog kodeksa u svakoj situaciji, uključujući i kontakte sa migrantima.**

Porast složenosti oblika kriminala

Činjenica da kriminal postaje sve složenije i dinamičnije prirode predstavlja poseban izazov za policiju kojoj je povjerena istraga svih vrsta krivičnih djela. Utvrđivanje stepena prioriteta u radu neophodno je zbog količine raspoloživih resursa. Policija će morati da bude u stanju da uspostavi adekvatan balans među prioritetima kako bi osigurala bezbjednost građana-građanki.

Teški i organizovani kriminal i dalje dovode do novih prijetnji. Opseg i ozbiljnost organizovanog kriminala i visokotehnološkog kriminala sa međunarodnom dimenzijom takođe su u porastu, budući da kriminalne mreže nastoje da iskoriste globalizaciju i sve veći obim usluga i transakcija koje se pružaju i obavljaju na internetu. U kontekstu ograničenih resursa, crnogorska policija bi trebalo da se usredsrijedi na rješavanje pitanja koja građani-građanke smatraju važnim i koja će značajno doprinijeti njihovoj bezbjednosti. Građani-građanke očekuju od policije zaštitu od opasnosti.

Visokotehnološki kriminal

Internet i nove tehnologije dovode do toga da se tradicionalni kriminal ispoljava na nove načine, sa jačom prekograničnom dimenzijom. Kibernetički kriminal se rijetko prijavljuje, pri čemu policija raspolaže slabim kapacitetima za sprječavanje i istraživanje kompjuterskog kriminala. **Bez dovoljne prisutnosti na internetu ili stručnog poznavanja kompjuterskog kriminala, policija gubi sposobnost sprječavanja i istraživanja prekograničnog i transnacionalnog kriminala.**

Izmijenjena očekivanja građana/građanki

Građani-građanke će biti bolje osposobljeni i obrazovani i imaće veća očekivanja od državnih službi i policije. Građani-građanke žele više izbora u komunikaciji sa policijom. **Oni će očekivati digitalnu interakciju sa policijom u bilo koje vrijeme i na bilo kom mjestu.** Policija je suštinski odgovorna žrtvama krivičnih djela, prema kojima treba da postupa na pravičan i saosjećajan način, ostvarujući rezultate koji su u njihovom najboljem interesu i pružajući im profesionalnu uslugu. Policija mora uraditi sve da počiniocima krivičnih djela privede pravdi.

3. VRŠENJE NADZORA U POLICIJI I BEZBJEDNOSNI POSLOVI

U cilju sprovođenja politika Vlade Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova, koje se odnose na rad policije i ostvarivanje definisanih ciljeva, organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova nadležna za nadzorne poslove vrši nadzor nad zakonitošću, cjelishodnošću, efikasnošću i radom policije i usklađenošću rada sa opštim i specifičnim ciljevima, sa posebnom pažnjom u odnosu na generalni učinak policije i pojedinačni učinak i ostvarene rezultate rada pripadajućih organizacionih jedinica. Ova organizaciona jedinica ranga direktorata vrši nadzor nad postupanjem sa tajnim podacima, kao i nadzor i organizaciju bezbjednosne zaštite u Ministarstvu unutrašnjih poslova, zatim propisivanje i organizaciju bezbjednosnih procedura u MUP-u kao i podizanje svijesti o bezbjednosnoj kulturi u cilju čega saraduje sa relevantnim nacionalnim i međunarodnim službama bezbjednosti.

Nadzor se obavlja u cilju postizanja visokih demokratskih standarda i poštovanja preporuka iz pretpristupnog procesa evropskih integracija, a naročita pažnja biće posvećena izradi i usvajanju programa rada i njegovoj upodobljenosti sa postavljenim ciljevima od strane Vlade i ministarstva, kao i analizi izvještaja o radu policije i pripadajućih unutrašnjih organizacionih jedinica u skladu sa metodologijom rada organizacione jedinice za nadzorne poslove, prilikom donošenja ocjene o efikasnosti rada policije.

Sve organizacione jedinice Uprave policije i Ministarstva olakšavaju obavljanje nadzora na način što dostavljaju potrebne izvještaje i ostala dokumenta organizacionoj jedinici za nadzorne poslove. Obaveza Ministarstva i svih organizacionih cjelina policije je da obezbijedi nesmetan nadzor nad radom policije, pravilno sprovođenje zakona i ostalih akata iz domena svoje nadležnosti, kao i da obezbijedi da rad bude

usklađen sa javnim interesom, u kojem pogledu će organizaciona jedinica za nadzorne poslove pratiti i ocjenjivati rad i postupanje policije.

4. STRATEŠKI CILJ I OPERATIVNI CILJEVI SA PRATEĆIM INDIKATORIMA USPJEHA

Vizija Uprave policije: moderna i profesionalna organizacija, koja uspješno savladava savremene bezbjednosne rizike i izazove, pod potpunim nadzorom i kontrolom Ministarstva unutrašnjih poslova uz poštovanje pune nezavisnosti policije u operativnom radu na predmetima.

Misija Uprave policije je da štiti građane-gradanke održavanjem javnog reda i mira, sprovođenjem istraga krivičnih djela i privođenjem počinitelja krivičnih djela pravdi i garantovanjem sigurnog bezbjednosnog ambijenta sa proaktivnim radom i preventivnim djelovanjem policije.

Svoju viziju i misiju Uprava policije ostvarivaće kroz sljedeće demokratske vrijednosti:

- **Zakornitost, profesionalizam**
- **Odgovornost**
- **Odnos povjerenja, transparentnost**
- **Nadzor i Kontrola od strane MUP-a**
- **Rodna jednakost**

Pored toga, vrijednosti na kojima počiva ova strategija su:

Policija u zajednici⁵⁴ – jačanje saradnje sa svim zajednicama i udruženjima kroz otvorenu komunikaciju, uzajamnu odgovornost i posvećenost uslugama.

Etika i integritet – njegovanje organizacione kulture u kojoj su temeljne vrijednosti integritet, odgovornost, etičko odlučivanje i poštovanje ljudskih prava.

⁵⁴ U dijelu oblasti „Policija u zajednici” novim Zakonom o unutrašnjim poslovima u članu 26 je po prvi put na detaljan način obuhvaćena oblast Policija u zajednici, što je bio i zahtjev nevladinog sektora koji je učestvovao u izradi Predloga zakona, kao i Evropske komisije i gdje je napravljen pravni osnov za saradnju između opština i Policije. Član 26 glasi:

Policija u zajednici: Radi vršenja unutrašnjih poslova i rješavanja bezbjednosnih prioriteta u opštini, Ministarstvo razvija saradnju i partnerstvo sa građanima i drugim subjektima u opštini i koordinira zajedničke interese i potrebu stvaranja povoljnog bezbjednosnog ambijenta u opštini, odnosno izgradnju demokratskog društva. Policija pruža podršku opštini u razvoju prevencije kriminala i ostvarivanju drugih bezbjednosnih potreba opštine. Ministarstvo razvija profesionalne kapacitete, kompetencije i etiku policijskih službenika za društveno odgovorno vršenje policijskih poslova, uz puno poštovanje ljudskih i manjinskih prava i sloboda i zaštitu svih ranjivih kategorija lica. Radi razvijanja saradnje i partnerstva, u smislu stava 1 ovog člana, rukovodilac organizacione jedinice Policije, obrazovane za područje opštine, dostavlja skupštini opštine izvještaj o stanju bezbjednosti na području opštine, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu. U izvještaj iz stava 4 ovog člana ne unose se podaci o krivičnim i prekršajnim postupcima koji su u toku. Samim tim kao novina u Zakonu o unutrašnjim poslovima, i kao preporuka za stalnom saradnjom između lokalnih zajednica i Policije ovaj koncept je našao svoje posebno mjesto u ovom strateškom dokumentu. Ova saradnja bi se radila kroz timove i radna tijela što omogućavaju propisi o lokalnoj samoupravi i ni na koji način se ne bi dolazilo do preklapanja nadležnosti i ovlašćenja, već bi svako radio u okviru zakonskih normi, a u krajnjem zna se zakonom ko je nadležan za vođenje krivičnog i prekršajnog postupka, kao i ko je nadležan za otkrivanje i sprječavanje izvršenja krivičnih djela i prekršaja.

Najbolje prakse rada u policiji—koji podrazumijeva korišćenje najbolje prakse i međunarodnih standarda koji uključuju odgovornost zasnovanu na učinku kako biste pružili odgovarajuće policijske usluge žrtvama zločina, svjedocima i svim članovima zajednice.

Učinkovitost upravljanja i organizacije - strukturiranje organizacije na način da može da se suoči sa složenim izazovima koja strateški i efikasno koristi tehnologiju, obuku, opremu i istraživanje.

Glavni strateški cilj Uprave policije je unaprjeđenje javne bezbjednosti i sigurnosti građana-građanki. Ovaj cilj proizilazi iz sprovedene analize stanja u oblasti procjene stanja bezbjednosti, koja je obuhvatila opštu procjenu aktuelnih rizika, procjenu specifičnih ranjivosti koje nose potencijalne rizike i procjenu uslova za bezbjedno i sigurno funkcionisanje sistema i društva u cjelini. Polazeći od toga da je neophodno obezbijediti efikasnost u radu centralne institucije sistema nacionalne bezbjednosti koja je zadužena za javnu bezbjednost i sigurnost, Uprava policije ima pojačanu odgovornost na planu sprječavanja i suzbijanja svih analiziranih bezbjednosnih rizika.

U skladu sa nalazima analize stanja, prioritet u radu Uprave policije biće borba protiv organizovanog kriminala, koja će biti usmjerena na suzbijanje aktivnosti organizovanih kriminalnih grupa, posebno u vezi sa krijumčarenjem narkotika. U tom cilju, Uprava policije nastaviće svoje napore u učešću u međunarodnoj policijskoj saradnji, koji su do sada dali ohrabrujuće rezultate. Posebna pažnja biće posvećena vođenju proaktivnih istraga koje se zasnivaju na obavještajnim podacima, a koje su trenutno rijetke u poređenju s istragama koje se pokrenu na osnovu dobijenih signala. U skladu sa prioritetima iz poglavlja 23, posebna pažnja biće posvećena prikupljanju operativnih podataka na osnovu kojih se pokreću finansijske istrage, koje bi trebalo sistematski pokretati paralelno sa krivičnim istragama, kako bi se otkrile finansijske strukture koje stoje iza krivičnih djela.

Uvođenje Entity management sistema će omogućiti automatsko poređenje, obradu i pohranjivanje podataka i prikazivanje mogućih veza-relacija između entiteta sadržanih u različitim informacijama i predmetima, sa ciljem efikasnog upravljanje evidencijama koje se vode shodno odredbama Zakona o unutrašnjim poslovima.

Uvođenje Case management system služi za upravljanje predmetima - istragama koje sprovodi prevashodno kriminalistička policija, a predstavlja standard koji se koristi u svim policijskim organizacijama. Navedeni sistem služi za praćenje aktivnosti u okviru predmeta, planiranje, menadžment, raspored ljudskih resursa, skladištenje dokumentacije, pretraživanje predmeta i pripremu za dostavljanje prikupljene dokumentacije nadležnim tužilaštvima.

Uvođenje navedenih sistema predstavlja jedan od koraka u postpanju Policije u skladu sa modelom upravljanje vođeno obavještajnim radom, koji model je utvrđen članom 21 Zakona o unutrašnjim poslovima.

Uvođenje PNR jedinice – jedinice za prikupljanje, obradu i analizu podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju, koja predstavlja jedan od osnovnih elemenata koji službe za sprovođenje zakona EU i šire koriste u cilju sprječavanja i borbe protiv terorizma, teškog i organizovanog kriminala. Ovaj sistem rada organima za sprovođenje zakona pruža mogućnost registovanja sumnjivih obrazaca putovanja i identifikaciju kriminalaca i terorista i njihovih saradnika, koji su do u prethodnom periodu bili nepoznati organima za sprovođenje zakona.

Prioritet u radu Uprave policije biće i oblast suzbijanja **finansijskog kriminala, kao što su pranje novca i krivična djela korupcije.** U tom cilju, svi potrebni koraci biće preduzeti kako bi se jačali kapaciteti novog Sektora za pranje novca i finansiranje terorizma, i to posebno organizacionih jedinica Sektora koje su nadležne za finansijske obavještajne poslove i finansijsku forenziku. Posebna pažnja će se takođe posvetiti

jačanju administrativnih kapaciteta Sektora za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije za povećanje djelotvornosti borbe protiv korupcije.

Biće nastavljani naponi na suzbijanju nedozvoljenog posjedovanja i zloupotrebe lakog malokalibarskog oružja i eksploziva za realizaciju kriminalnih aktivnosti, koji predstavljaju dodatne rizike za javnu bezbjednost. U ovoj oblasti, Uprava policije će raditi na efikasnom sprovođenju Strategije za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine malokalibarskim lakim oružjem i municijom za period 2019-2025, koja detaljno strateški uređuje ovu oblast.

Pored toga, prioritet rada biće suzbijanje aktivnosti u oblasti trgovine ljudima, neregularnih migracija i krijumčarenja ljudi, kao i krijumčarenja roba koje donose veliki profit (akcizne robe, cigarete i oružje). Posebna pažnja posvetiće se jačanju kapaciteta za suzbijanje trgovine ljudima kako u sjedištu, tako i u centrima bezbjednosti, u skladu sa novom Strategijom za borbu protiv trgovine ljudima za 2019-2024. Jačaće se i aktivnosti u borbi protiv šverca cigareta, i to posebno kroz rad međuvladine operativne radne grupe koja je formirana za ovu oblast.

U oblasti suzbijanja nasilnog ekstremizma i radikalizacije koji vode ka terorizmu, intenziviraće se aktivnosti na stvaranju uslova za nesmetano sprovođenje Strategije prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma (2020-2024) i pripremi novog strateškog okvira za borbu protiv terorizma. Iako Crna Gora nije baza za veći stepen radikalnih ekstremističkih aktivnosti, monitoring i preventivna akcija moraju biti kontinuirane zbog globalnog rasta prijetnje radikalizacije i nasilnog ekstremizma.

Oblast borbe protiv računarskog/sajber kriminala biće takođe jedan od prioriteta rada, posebno imajući u vidu izazove kompjuterskog kriminala koji će biti sve složeniji i u budućnosti. U ovoj oblasti radiće se prije svega na jačanju kapaciteta službenika-službenica za vođenje specijalizovanih istraga koje su zasnovane na digitalnoj forenzici.

U oblastima borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije; borbe protiv terorizma i nasilnog ekstremizma; borbe protiv neregularnih migracija i borbe protiv sajber kriminala posebna pažnja biće posvećena ispunjavanju mjera iz Strategije nacionalne bezbjednosti, koja je ove oblasti označila kao prioritete u okviru ostvarenja strateškog cilja “2: “Prevencija i suzbijanje izazova i prijetnji koji mogu uticati na bezbjednost Crne Gore i njenih saveznika-saveznica”

U oblasti opšteg kriminaliteta, prioritet Uprave policije biće smanjenje stope kriminala, i to posebno svih oblika nasilja, kao i teških krivičnih djela iz oblasti krvnih delikata i imovinskog kriminaliteta. Počinjena krivična djela imaju različitu vrstu društvene opasnosti i uticaj na osjećaj sigurnosti građana-građanki i imovine. Zbog toga je potrebno aktivnosti policije usmjeriti na utvrđivanje postojanja i počinitelaca najtežih krivičnih djela, koji uključuju sve oblike nasilja, krvnih delikata, kao i krivičnih djela iz oblasti imovinskog kriminaliteta, kao što su krivična djela razbojništva i razbojničke krađe. Na taj način, policija povećava stepen sigurnosti građana-građanki i jača njihovo povjerenje u sistem javne bezbjednosti.

Jačanje oblasti granične bezbjednosti predstavljaće i u narednom periodu jedan od prioriteta Uprave policije. U ovoj oblasti, biće uloženi dodatni materijalni i ljudski resursi, koji su trenutno nedovoljni da bi se nosili sa izazovima nadzora kopnenih i morskih granica. Više finansijskih resursa biće opredjeljeno za modernizaciju granične infrastrukture. Posebna pažnja biće posvećena jačanju kapaciteta Nacionalnog koordinacionog centra (NKC) Granične policije, kao ključnog tijela za unaprjeđenje poznavanja situacije u cijeloj zemlji, kao i kapaciteta za procjenu rizika i sposobnosti odgovora na krize. Pored toga, biće pojačano učešće granične policije u suzbijanju i istragama prekograničnog kriminala.

Poboljšanje bezbjednosti saobraćaja biće takođe važan cilj u radu Uprave policije. Posljedice ugrožavanja bezbjednosti saobraćaja bitno utiču na ukupno stanje javne bezbjednosti i sigurnosti građana-

građanki. U cilju jačanja bezbjednosti drumskog saobraćaja, primjenjivaće se set mjera koje obuhvataju preventivni rad i saobraćajne kontrole, u skladu sa Programom bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2020-2022.

Praćenje i nadzor nad efikasnošću i djelotvornošću rada policije na sprječavanju i suzbijanju svih analiziranih bezbjednosnih rizika vršiće se putem uspostavljanja Okvira upravljanja učinkom policije (*performance management framework*). U ovom okviru predviđjeće se mjerljivi ciljevi i indikatori učinka rada policije za svaku godinu. Nadzor nad sprovođenjem okvira upravljanja učinkom policije vršiće organizaciona jedinica MUP-a nadležna za poslove nadzora nad radom policije.

Ova strategija poseban akcenat stavlja i na posebne načine unaprjeđenja djelotvornosti i efikasnosti rada Uprave policije, kako bi na što uspješniji način mogla da odgovori postojećim bezbjednosnim rizicima. U tom smislu, posebni (operativni) ciljevi ove Strategije su:

1. Djelotvorna primjena proaktivnog modela policijskog rada (“policija u zajednici”)
2. Optimizacija organizacione strukture
3. Jačanje profesionalizma službenika-službenica kroz revidiranje sistema obrazovanja, zapošljavanja i stručnog usavršavanja
4. Unaprijeđenje materijalno-tehničke opremljenosti policije za potrebe digitalne budućnosti
5. Unaprijeđenje radnih procedura i protokola

5. MEĐUNARODNA SARADNJA

- Međunarodna policijska saradnja kako na operativnom, tako i na strateškom nivou od izuzetnog je značaja za suzbijanje svih oblika kriminala. Međunarodna policijska saradnja je, omogućila Crnoj Gori bržu razmjenu informacija i efikasniju koordinaciju zajedničkih prekograničnih istraga. Kontinuirano se razmjenjuju obavještajni podaci, putem sigurnih komunikacionih linkova u cilju prevencije i suzbijanja kriminala. Kroz međunarodne aktivnosti, unaprijeđena je i međuagencijska saradnja, međutim neophodno je i dalje ulagati napore kako bi se osigurala znatno bolja koordinacija službi za sprovođenje zakona, i koordinacije između međunarodnih donatora u regionu.

- Uprava policije svakodnevno ostvaruje intenzivnu operativnu saradnju sa partnerskim službama regiona, zemalja EU, trećim zemljama, kao i međunarodnim policijskim organizacijama (Interpol, Europol), ali i posvećeno radi na konstantnom unaprjeđenju međunarodne saradnje i daje svoj puni doprinos u svim međunarodnim aktivnostima u kojima učestvuje, a među kojima su najznačajnije aktivnosti koje sprovede EUROPOL i Frontex.

Dodatno, Crna Gora je jedina od operativnih partnera koja je implementirala napredni Europolov alat „Web services“, a takođe je i jedina od operativnih partnera koja je instalirala i aktivno koristi FAST podkomunikacioni alat. Osim navedenog, već treću godinu za redom učestvujemo u EMPACT aktivnostima (European multidisciplinary platform against criminal threats), a trenutno učestvujemo i u pet EUROPOL-ovih projekata koji se odnose na borbu protiv krijumčarenja drogom, duvanskim projektima, terorizma i pranja novca. Crna Gora u 2021. godini ima kolidersku ulogu u dvije EMPACT aktivnosti, a shodno Operativnom akcionom planu za 2021. godinu učestvovala je i na zajedničkim akcionim danima JAD SEE 2021, JAD Mobile 4 i Dunav 6.

- **Projekat „Sigurna turistička sezona“** kojom prilikom su policijski službenici iz nekoliko zemalja boravili u Crnoj Gori kako bi turistima omogućili da se uz predstavnike svojih policijskih službi sigurnije osjećaju u našoj zemlji.

- **Regionalna saradnja** na Zapadnom Balkanu je nužna, pa njen stalni razvoj predstavlja ključni element koji direktno utiče na sveukupnu stabilnost regiona u cijelini. Takođe, ta vrsta saradnje predstavlja katalizator za pomirenje, dobrosusjedstvo i dobre političke odnose, ali i podrška za prevazilaženje nacionalizma i netolerancije, kao i promovisanje uzajamnog razumijevanja i političkog dijaloga u regionu. Jačanje regionalne saradnje u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije je ključni prioritet Uprava policije. Saradnja sa susjednim zemljama, takođe je uključila i praktične mjere koje podrazumjevaju razmjenu iskustava o pitanjima iz oblasti kontrole granica, obuku pripadnika policije, razmjene operativnih informacija i sprovođenje zajedničkih operacija.

Uprava policije je, na osnovu potpisanih bilateralnih sporazuma i protokola realizovala aktivnosti na jačanju regionalne saradnje, polju efikasnije kontrole granica, policijske saradnje i borbe protiv svih oblika kriminala. Regionalna saradnja znatno brže može dovesti do mjerljivih rezultata u oblasti bezbjednosti i stabilnosti. Sprovođenje aktivnosti u cilju rješavanja raznih vidova prijetnji na stabilnost i razvoju regiona, biće uspješna samo ako zemlje regiona usko sarađuju sa zemljama EU, radeći zajedno u prevenciji i borbi protiv raznih oblika kriminala. Regionalne inicijative funkcionišu kroz različite oblike saradnje koji se definišu na političkom nivou i to u vidu usvajanja zaključaka ili deklaracija, što predstavlja osnov za stvaranje platforme buduće saradnje. Jednom definisana jasna platforma predstavlja odličan preduslov za ustanovljavanje okvir za pripremu akcionih planova, programa i projekata. Suština i sadržina navedenih planova, programa i projekata sastoji se u organizovanju različitih foruma, seminara, konferencija, radionica i sl. sve u cilju razmjene iskustava između zemalja regiona.

- Mirovna misija Ujedinjenih nacija na Kipru UNFICYP- službenici Uprave policije demonstrirali su visoko profesionalne kvalitete i etičke standarde, primjenjujući sopstvena iskustva i praksu, naročito iz oblasti rada policije u zajednici, postavljajući visoke norme kao reper za ostale službenike. Prepoznati kao nepristrasni i neutralni sa izraženim liderskim osobinama službenici Uprave policije su rasporedjivani na rukovodeća mjesta u policijskoj strukturi. Uvažavajući standarde po pitanju rodne ravnopravnosti u sastavu crnogorskog kontingenta od 2015. godine se nalaze i policijske službenice, koje su u dosadašnjim angažovanjima postigle zapažene rezultate u misiji. Od 2022. godine očekuje se povećanje broja policijskih službenika u crnogorskom kontingentu na Kipru.

CILJ 1. DJELOTVORNA PRIMJENA PROAKTIVNOG MODELA POLICIJSKOG RADA (“POLICIJA U ZAJEDNICI”)

Ostvarenje strateškog cilja moguće je dostići unaprjedenjem proaktivnog i preventivnog rada policije i promovisanjem partnerstva i saradnje između policije i zajednice u cilju efikasnijeg identifikovanja, sprječavanja i rješavanja problema kriminala, bezbjednosti imovine i lica, kako bi se unaprijedio kvalitet života za sve. Osnovna uloga policije u savremenom društvu je da stvori uslove da se građani i građanke osjećaju sigurno i da imaju povjerenje u rad policije i drugih državnih institucija. Danas se uspješnost policije ne mjeri samo brojem rasvijetljenih krivičnih djela, već i time koliko su njeni odnosi sa građanima i građankama pozitivni, a posebno, po tome koliko ona uspijeva da obezbijedi uvažavanje i poštovanje prava građana-građanki u svom postupanju, što podrazumijeva tendenciju smanjenja ili ograničenja prinude u radu policije. Da bi ostvarila svoju ulogu, policija mora preduzeti potrebne mjere usmjerene na jačanje zakonitosti u radu, zaštiti ljudskih i manjinskih prava građana-građanki i uspostavljanju bolje komunikacije sa javnošću.

Potrebno je zbog toga podstaći postojeće napore da se djelotvorno primjeni proaktivni model policijskog rada koji se zove “policija u zajednici” u cilju unaprjeđenja ljudskih i manjinskih prava, kao i jačanja rodne ravnopravnosti. Koncept policije u zajednici podrazumijeva njegovanje zakonitosti i vladavine prava u radu policije, podizanje nivoa svijesti, profesionalne kulture i rada policije u cilju unaprjeđivanja preventivnog rada policije i afirmisanju veće uloge zajednice i građana-građanki u radu policije. Policija bi trebalo da se oslanja u svom radu na građane, građanke i zajednicu i uskladi svoj rad sa specifičnim lokalnim prilikama i potrebama pojedinih područja - centara bezbjednosti. Policija bi trebalo da djeluje, prije svega, preventivno sa težištem na stalnom prisustvu uniformisanih policajaca i policajki, koji će raditi na prepoznavanju problema lokalne zajednice i otklanjanju njihovih uzroka. Policijski službenici i službenice treba da razumiju percepciju i različite potrebe i mogućnosti i muškaraca i žena, što se može postići podizanjem svijesti o rodnoj ravnopravnosti i jačanjem primjene principa rodne ravnopravnosti u okviru same Uprave policije.

Imajući u vidu savremene izazove izmjenjenih očekivanja građana-građanki o radu policije, važno je takođe raditi na poboljšanju transparentnosti rada policije i kontinuiranom unaprjedenju komunikacije sa građanima-građankama. Kako javnost kroz digitalne medije i društvene mreže ima širok pristup informacijama, policija se mora potruditi da takođe bude digitalno aktivna, kao i da ima mogućnost da što široj javnosti objasni izazove i etičke i operativne dileme sa kojima se suočava, kao i ograničenja u kojima djeluje. Pored postojeće dobre prakse “dana otvorenih vrata”, u toku kojih građani-građanke mogu da razgovaraju sa šefovima-šeficama centara bezbjednosti, potrebno je raditi na organizovanju dodatnih javnih konsultacija, poput etičkih panela, pružanju mogućnosti građanima-građankama da razgovaraju sa policijskim službenicima-službenicama, kao i omogućavanju zajedničkog patroliranja, kao mehanizama jačanja transparentnosti i povjerenja između policije i građana-građanki.

Jačanje integriteta službenika-službenica Uprave policije biće jedan od prioriteta i u narednom periodu. Savremena istraživanja pokazuju da je način upravljanja i kultura organizacione jedinice najvažniji faktor koji utiče na ponašanje policijskih službenika-službenica. Rukovodioci organizacionih jedinica zbog toga imaju visoki stepen odgovornosti za rukovođenje, profesionalnost i integritet u radu, jer oni svojim profesionalnim i ličnim primjerom daju smjernice i imaju značajan uticaj na službenike-službenice za efikasno, etičko i odgovorno obavljanje redovnih dužnosti u službi, kao i u neposrednom radu i komunikaciji sa građanima-građankama, i samim tim utiču na povećanje povjerenja građana-građanki u rad i integritet policije.

Policija je u obavezi da organizacionoj jedinici za nadzorne poslove dostavi nacrt godišnjeg programa rada na ocjenu, najmanje 15 dana prije roka određenog za njegovo usvajanje.

Policija je u obavezi da organizacionoj jedinici za nadzorne poslove redovno dostavlja godišnje i mjesečne izvještaje o radu, a po potrebi i izvještaje pripadajućih organizacionih jedinica i drugih akata nastalih u radu policije.

Prilikom sprovođenja aktivnosti operativnog nadzora, organizacione jedinice policije dužne su da prilikom vršenja nadzora, obezbijede prisustvo službenika nadzirane organizacione jedinice, nadležnih za prezentovanje podataka i akata nastalih tokom rada, uvid u evidencije, fotokopiranje akata za čijim izuzimanjem se ukaže potreba, omogućavanje pregleda i fotografisanja prostorija, dokumentacije, vozila, tehničkih sredstava i drugih predmeta, odnosno davanja odgovora na pojedinačna pitanja u skladu sa potrebama operativnog nadzora, kao i potpisivanja Zapisnika o izvršenom nadzoru.

Indikatori za praćenje ostvarenja ovog cilja su sljedeći:

Naziv indikatora: Uspostavljeni savremeni mehanizmi komunikacije sa građanima-građankama koji se djelotvorno primjenjuju u praksi

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|---|--------------------|--------------------------|
| Uspostavljeni savremeni mehanizmi komunikacije sa građanima-građankama koji se djelotvorno primjenjuju u praksi | Ne | Da |

Naziv indikatora: Povećanje stepena povjerenja građana-građanki u rad policije

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|--|--------------------|--------------------------|
| Procenat građana-građanki koji imaju povjerenje u rad policije | 66,1% | 70% |

CILJ 2. OPTIMIZACIJA ORGANIZACIONE STRUKTURE

Ovaj cilj tretira pitanje organizacije Uprave policije/Ministarstva unutrašnjih poslova, čije djelotvorno funkcionisanje predstavlja osnov za ostvarenje strateškog cilja unaprjeđenja javne bezbjednosti. Bez valjano ustanovljene organizacione strukture, policija ne može biti efikasna i djelotvorna u radu i obezbijediti visok nivo javne bezbjednosti, pa je pitanje organizacije jedno od ključnih pitanja ove strategije. Osnov za definisanje efikasne organizacione strukture su ključne funkcije koje policija obavlja.

Potrebno je utvrditi i jasnu podjelu nadležnosti između organizacionih jedinica u sjedištu Uprave policije, kao i između organizacionih jedinica u sjedištu i centara bezbjednosti i određeni broj nadležnosti prenijeti centrima bezbjednosti. Na taj način, policijski službenici-službenice bi mogli biti preraspoređeni da obavljaju ključne policijske poslove. To se posebno odnosi na rad na terenu (operativni rad), prvenstveno na poslove pozoričke i patrolne djelatnosti, gdje postoji i najveća potreba za policijskim službenicima-službenicama. U vezi sa tim, potrebno

je razmotriti postojeći broj zaposlenih koji obavlja navedene poslove i mogućnosti za preraspodjelu ljudskih resursa. U skladu sa datim analizama, potrebno je pripremiti detaljan plan implementacije, koji će obuhvatiti predlog za izmjenu postojećih propisa u ovoj oblasti i implementaciju postojećih propisa, kao i jasne vremenske rokove za njihovo izvršavanje.

Prethodno rađene analize na ovu temu pokazale su da bi najbolje bilo primjeniti kombinovani model centralizovane i decentralizovane policijske organizacije, koji bi zadržao centralizovanu organizaciju, ali bi više nadležnosti bilo prenijeto centrima bezbjednosti, što bi doprinijelo boljoj koordinaciji, većoj usmjerenosti na lokalne rizike, efikasnijem upravljanju, informisanju i komunikaciji. Na ovaj način bila bi uspostavljena modernija policijska organizacija čiji bi sistem odlučivanja i određivanja prioriteta bio zasnovan na principima integrisanog upravljanja, odnosno zajedničkog inter-disciplinarnog pristupa svih organizacionih jedinica Uprave policije i Ministarstva. Pored toga, potrebno je izvršiti i detaljnu funkcionalnu analizu nadležnosti svih organizacionih jedinica Uprave policije, kako bi se izbjeglo bilo kakvo preklapanje nadležnosti i poslova između različitih sektora.

Imajući u vidu da postojeća organizaciona struktura sa 8 centara bezbjednosti nije dovoljno ujednačena, što otežava koordinaciju, kako između centralnog i lokalnog nivoa, tako i između samih centara bezbjednosti, potrebno je izvršiti optimizaciju broja centara bezbjednosti.

Racionalizaciju broja centara bezbjednosti treba da prati i racionalizacija broja postojećih dežurnih službi. Imajući u vidu da dežurne službe, pored operativno-komunikacionih poslova obavljaju i poslove zadržavanja lica, obezbjeđenja objekata i sl., potrebno je posebno razmotriti pitanje smanjenja broja tzv. «kol (call) centara» i smanjenja broja pritvorskih jedinica. Preduslov smanjenja broja «kol centara» je nacionalna pokrivenost radio-sistema i mogućnost korištenja nacionalnih digitalnih geografskih karti. Imajući u vidu trenutnu situaciju u kojoj operateri poznaju oblast u kojoj rade u dovoljnoj mjeri da mogu da usmjere patrolu, ali ne poznaju druge oblasti, upotreba digitalnih karti bi omogućila usmjeravanje patrola čak i u situaciji da treba pokriti oblast koja nije dovoljno poznata. Pitanje strukture i broja pritvorskih jedinica potrebno je rješavati na osnovu detaljnije analize broja pritvorenih lica u postojećim pritvorskim prostorijama, kao i projekciju budućih potreba, i na osnovu toga donijeti odluku o broju pritvorskih jedinica koje mogu biti ukinute, radi uštede kako materijalnih sredstava tako i ljudskih resursa.

Indikatori za praćenje ostvarenja ovog cilja su:

Naziv indikatora: Revidiranje uloge policije i prenošenje određenih poslova drugim državnim organima i privatnom sektoru, kao osnove za optimizaciju organizacione strukture

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|---|--|--|
| Revidirana je uloga policije i određene vrste poslova prenijete u nadležnost drugih državnih organa i privatnom sektoru | Nije revidirana uloga policije i određene vrste poslova nisu prenijete u nadležnost drugih državnih organa i privatnog sektora | Revidirana je uloga policije i određene vrste poslova prenijete su u nadležnost drugih državnih organa i privatnog sektora |

Naziv indikatora: Optimizacija/racionalizacija broja centara bezbjednosti, u skladu sa kombinovanom modelom policijske organizacije

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|---|--------------------|--------------------------|
| Optimizacija/racionalizacija broja centara bezbjednosti, u skladu sa kombinovanom modelom policijske organizacije | 8 | 3-4 |

CILJ 3. JAČANJE PROFESIONALIZMA SLUŽBENIKA-SLUŽBENICA KROZ REVIDIRANJE SISTEMA OBRAZOVANJA, ZAPOŠLJAVANJA I STRUČNOG USAVRŠAVANJA

Oblast upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije detaljno je razrađena Strategijom upravljanja ljudskim resursima za period 2019-2024. Međutim, kako je oblast ljudskih resursa ključna za razvoj Uprave policije, ova strategija postavlja generalne smjernice u oblasti ljudskih resursa, u skladu sa strateškim polazištima Strategije upravljanja ljudskim resursima.

Imajući u vidu savremene izazove policijskog posla i činjenicu da trenutno samo oko 20% službenika-službenica Uprave policije ima visoko obrazovanje, potrebno je uvesti studijski program za potrebe visokoškolskog policijskog obrazovanja (obima od 180/240 kredita/ECTSbodova). Važno je da novi program visokoškolskog policijskog obrazovanja bude razvijen u tijesnoj saradnji sa Upravom policije, čiji službenici-službenice poznaju potrebe policijskog posla i izazove sa kojima se suočavaju u praktičnom radu.

Pored toga, prioritet Uprave policije biće i privlačenje i zapošljavanje novog, kao i usavršavanje postojećeg kvalitetnog kadra, kroz transparentne procedure zapošljavanja i napredovanja. U skladu sa ciljevima Strategije upravljanja ljudskim resursima, biće utvrđene **kompetencije** (lista znanja i vještina policijskih službenika-službenica) potrebne za obavljanje policijskih poslova, na osnovu kojih će se vršiti zapošljavanje, odnosno, za one koji su već u službi, razviti postojeći kapaciteti u skladu sa potrebama službe i savremenim bezjednosnim rizicima. Nadalje, neophodno je uspostaviti saradnju sa domaćim i međunarodnim institucijama kada je u pitanju stipendiranje i upućivanje policijskih službenika-službenica na usavršavanje u zemlji i inostranstvu, što će omogućiti ne samo sticanje novih znanja i vještina tih policijskih službenika-službenica već i ispunjavanje propisanih uslova za određena policijska zvanja, odnosno zvanja koja zahtijevaju VIII nivo kvalifikacije obrazovanja.

Novi bezbjednosni izazovi, rizici i prijetnje zahtijevaju nove sposobnosti službenika-službenica Uprave policije i savremene programe stručnog usavršavanja, koji bi bili uspostavljeni na sveobuhvatnoj elektronskoj platformi. Razvoj, edukacija i usavršavanje ljudskih resursa su ključni za izgradnju uspješnog sistema javne bezbjednosti i sigurnosti građana-građanki Crne Gore. U tom cilju neophodno je koristiti sve raspoložive mehanizme kako bi se unaprijedili postojeći kapaciteti. Kako je stečena znanja i vještine policijskih službenika-službenica neophodno sprovesti u praksi prilikom primjene policijskih ovlašćenja, to je neophodno sprovoditi kontinuirane obuke, čiji bi se broj časova, način sprovođenja i sl.unaprijed planirao prema potrebama policije, od strane kompetentnih instruktora. Potrebno je takođe uvesti i obavezni

program obuke rukovodilaca-rukovoditeljki, koji će omogućiti svim rukovodiocima-rukovoditeljicama da steknu znanja iz oblasti liderstva i menadžmenta neophodna za rukovođenje svojim organizacionim jedinicama. Da bi programi stručnog usavršavanja mogli da se nesmetano i uspješno odvijaju, potrebno je uspostaviti on-line platformu za razvoj i sprovođenje programa stručnog usavršavanja policijskih službenika-službenica.

Najzad, postoji takođe potreba za razvojem karijernog modela napredovanja policijskih službenika-službenica, koji će biti zasnovan na jedinstvenoj metodologiji osposobljavanja, usavršavanja, specijalizacije i kontinuiranog uvježbavanja policijskih službenika-službenica. Ovaj segment upravljanja ljudskim resursima detaljno je razvijen u okviru Strategije upravljanja ljudskim resursima, pa iz tog razloga neće biti dodatno razrađeni u okviru ove strategije.

Indikatori za sprovođenje ovog cilja su sledeći:

Uspostavljanje studijskog programa visokoškolskog obrazovanja policijskih službenika-službenica (obima 180-240 kredita)

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|---|--|--|
| Uspostavljanje studijskog programa visokoškolskog obrazovanja policijskih službenika-službenica (180-240 kredita/ECTS bodova) | Ne postoji program visokoškolskog obrazovanja policijskih službenika-službenica (180-240 kredita/ECTS bodova) | Studenti-studentkinje pohađaju studijski program visokoškolskog obrazovanja policijskih službenika-službenica (180-240 kredita/ECTS bodova) |

Naziv indikatora: Revidiranje sistema zapošljavanja, napredovanja i stručnog usavršavanja policijskih službenika-službenica

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|---|--|---|
| Revidiran je sistem zapošljavanja, napredovanja i stručnog usavršavanja policijskih službenika-službenica | Nije uspostavljen sistem napredovanja i stipendiranja policijskih službenika-službenica | Revidiran je sistem zapošljavanja, napredovanja i stipendiranja policijskih službenika-službenica na osnovu kompetencija potrebnih za obavljanje |

| | | |
|--|--|----------------------------|
| | | policijskih poslova |
|--|--|----------------------------|

Naziv indikatora: Uspostavljanje sistema kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|--|---|--|
| Uspostavljen je sistem kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima | Nije uspostavljen sistem kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima | Uspješno se sprovodi sistem kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima |

CILJ 4. UNAPREĐENJE MATERIJALNO-TEHNIČKE OPREMLJENOSTI POLICIJE ZA POTREBE DIGITALNE BUDUĆNOSTI

Policijski objekti i infrastruktura treba da budu prilagođeni potrebama policije kako bi se policijski poslovi obavljali na ekonomičan i efikasan način, u cilju ispunjavanja obaveze policije kao servisa građana-građanki. Standardi koji će dovesti do toga optimuma funkcionisanja administrativne i bezbjednosne zone su standardi fizičko-tehničke zaštite.

Imajući u vidu navedeno, neophodno je standardizovati i sprovesti opremanje objekata, službenih vozila i opreme na ličnom zaduženju policijskih službenika-službenica u skladu sa standardima koji postoje u zemljama Evropske unije i međunarodnim standardima. Kako bi se zaokružila cjelina materijalno-tehničke opremljenosti policije neophodno je razviti postojeće i uvesti na praktičnom nivou nove savremene informacione i telekomunikacione sisteme, koje je prethodno potrebno normativno urediti. Takođe, posebno je potrebno operativnim jedinicama pružati efikasniju logističku podršku kroz, između ostalog, razvijanje i servisiranje naprednijeg održavanja sistema. Radi realizacije ovog cilja, potrebno je pristupiti planiranju, razvoju i održavanju infrastrukture računarskih mreža i infrastrukture informaciono-komunikacionih tehnologija za potrebe policije; planiranju i primjeni mjera informacione bezbjednosti sajber zaštite; projektovanju, uspostavljanju, upravljanju, razvoju, i održavanju postojećih i novih informaciono-komunikacionih i drugih sistema. Nadalje, imajući u vidu da radi vršenja zakonom utvrđenih poslova policija koristi objekte i pripadajuće zemljište, neophodno je unaprijediti organizaciju i finansiranje izgradnje i tekućeg i investicionog održavanja navedenih objekata, na način da isti budu po standardima Evropske unije i međunarodnim standardima. Uzimajući u obzir

prirodu, težinu i specifičnost policijskih poslova, značajan segment predstavlja i oprema koju policijski službenici-službenice koriste prilikom njihovog obavljanja. Prema tome, ovo pitanje je neophodno sagledati sa kvalitativnog i kvantitativnog aspekta, uz to, uvijek vodeći se potvrđenim međunarodnim dokumentima, naročito onim krovnim kao što su Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i sloboda i Međunarodni pakt o građanskim i ličnim pravima (a kojima se policijski službenici-službenice vode i prilikom upotrebe opreme).

Indikatori za ostvarenje ovog cilja su sljedeći:

Naziv indikatora: Broj patrolnih i drugih vozila po novim specifikacijama i standardima EU

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|--|---------------------------|---------------------------------|
| Broj patrolnih i drugih vozila po novim specifikacijama i standardima EU | 0 | 100 |

Naziv indikatora: Pokrivenost TETRA sistemom

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|----------------------------|---------------------------|---------------------------------|
| Pokrivenost TETRA sistemom | 60% teritorije CG | 85% teritorije CG |

CILJ 5. UNAPRIJEĐENJE RADNIH PROCEDURA I PROTOKOLA

Ova oblast ima za cilj da pojednostavi i modernizuje svakodnevno obavljanje radnih zadataka policijskih službenika-službenica kroz različite mehanizme. To podrazumijeva standardizaciju radnih procesa, uvođenje i unaprjeđenje standardnih operativnih procedura kod linija rada gdje je to neophodno. Takođe, ovim ciljem se želi postići jednoobrazno postupanje svih policijskih službenika-službenica u istovjetnim situacijama. Dakle, neophodno je da se policijski službenici-službenice upoznaju sa postojećim i budućim instrukcijama i pravilima, kao i donijeti nove standardne operativne procedure iz pojedinih oblasti policijskog djelovanja i postupanja, i da primjenjuju iste u praksi. U vezi sa navedenim, takođe je potrebno da policijski službenici-službenice primjenjuju standardizovane tehnologije kroz aplikacije koje bi bile prilagođene policijskom poslu, za one poslove koje je moguće obavljati i elektronskim putem, a sve u cilju lakšeg i bržeg obavljanja radnih zadataka.

Uzimajući u obzir značaj ovog pitanja, odnosno operativnog cilja, takođe je potrebno unaprijediti kapacitete za istraživanje, razvoj i inovacije u oblasti policijskih poslova.

Indikatori za ostvarenje ovog operativnog cilja su sledeći:

Naziv indikatora: Unaprijeđene standardne operativne procedure

| Opis indikatora | Polazna vrijednost. | Ciljana vrijednost 2026. |
|--|----------------------------|---------------------------------|
| Broj (unaprijeđenih) standardnih operativnih procedura za obavljanje policijskih poslova | 0 | 20 |

Naziv indikatora: Pojednostavljivanje administrativnih radnih procedura

| Opis indikatora | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost 2026. |
|--|---------------------------|---------------------------------|
| Broj pojednostavljenih administrativnih radnih procedura | 0% | 100% |

5. OPIS AKTIVNOSTI NADLEŽNIH ORGANA I TIJELA ZA PRAĆENJE SPROVOĐENJA STRATEGIJE

Opis ključnih aktivnosti za sprovođenje operativnih ciljeva, kao i opis aktivnosti nadležnih organa i tijela za praćenje sprovođenja ove Strategije sadržani su u Akcionom planu za sprovođenje ove Strategije za 2023, koji se nalazi u odeljku 7. ove Strategije i čini njen sastavni dio.

6. NAČIN IZVJEŠTAVANJA I EVALUACIJE

Za monitoring, evaluaciju i izvještavanje o primjeni ove Strategije, nadležno je Koordinaciono tijelo za monitoring, evaluaciju i izvještavanje o primjeni Strategije razvoja Uprave policije (u daljem tekstu „Koordinaciono tijelo“), sačinjeno od predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije. Koordinacionim tijelom rukovodi organizaciona jedinica nadležna za poslove analitike.

Koordinaciono tijelo ima obavezu pripreme godišnjeg izvještaja o praćenju sprovođenja/realizacije mjera iz Akcionog plana i njegovog dostavljanja Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje. Koordinaciono tijelo će takođe sačiniti i završni izvještaj o sprovođenju Strategije, po isteku roka za koji je Strategija izrađena, odnosno po isteku 2026. godine.

Za monitoring i pripremu godišnjeg izvještaja – redovno prikupljanje podataka, nadležne su organizacione jedinice Uprave policije koje predstavljaju nosioce aktivnosti iz Akcionog plana, i koje su dužne da potrebne podatke kvartalno dostavljaju Koordinacionom tijelu. Takođe, sve organizacione jedinice Uprave policije koje nisu direktni nosioci aktivnosti iz Akcionog plana, ali čije su nadležnosti povezane sa tim aktivnostima dužne su da dostavljaju potrebne podatke nosiocima aktivnosti. Nosioci aktivnosti su dužni da prilikom dostavljanja podataka o realizaciji mjera iz Akcionog plana obavijeste o stepenu realizacije mjera, kao i obrazlože eventualne nerealizovane mjere. Koordinaciono tijelo će nakon prikupljanja svih potrebnih podataka, iste objediniti i na osnovu njih sačiniti Godišnji izvještaj. Monitoring i evaluacija realizovanja planiranih reformskih aktivnosti, neophodni su za permanentno prilagođavanje procesa, odnosno omogućavanje blagovremenog reagovanja i uvođenja korektivnih aktivnosti u slučaju utvrđenih kašnjenja ili odstupanja.

Evaluaciju Strategije vršiće takođe Koordinaciono tijelo. Nalazi evaluacije Strategije biće sastavni dio završnog izvještaja o sprovođenju Strategije i biće uzeti u obzir u narednom ciklusu javnih politika koje se odnose na institucionalni razvoj Uprave policije.

7. PRATEĆI AKCIONI PLAN S PROCJENOM TROŠKOVA

Akcioni plan se nalazi u prilogu ovog dokumenta. Kada je u pitanju finansijska procjena, ista je predstavljena kroz tabelarni prikaz u nastavku.

| Operativni cilj | Okvirna finansijska procjena | Izvori finansiranja |
|---|------------------------------|--|
| 1. Djelotvorna primjena proaktivnog modela policijskog rada (policije u zajednici) kroz unapređenje komunikacije sa građanima | 170.000 + 5-10% | Budžet Donatori IPA OEBS Lokalna samouprava NVO |
| 2. Optimizacija organizacione strukture policije kroz teritorijalnu | 40.000 + 5-10% | Donatori CIDS OEBS |

| | | |
|--|--------------------------|--|
| reorganizaciju jedinica i revidiranje njihovih nadležnosti | | |
| 3. Jačanje policijske profesije (Jačanje profesionalizma službenika-službenica kroz revidiranje sistema obrazovanja, zapošljavanja i stručnog usavršavanja) | 692.000 + 5-10% | Donatori CIDS OEBS TAIEX IPA Budžet CEPOL |
| 4. Unaprijeđenje materijalno-tehničke opremljenosti policije za potrebe digitalne budućnosti | 13.130.000 + 5-10% | TAIEX IPA i SBS Donatori Budžet Kapitalni budžet Lokalna samouprava Državne firme Wireless Montenegro |
| 5. Unaprijeđenje radnih procedura i protokola kroz pojednostavljenje istih | 55.000 + 5-10% | Budžet Donatori CIDS OEBS EU - IPA TAIEX |
| UKUPNO | 14.087.000+ 5-10% | Budžet Kapitalni budžet Donatori EU – IPA - SBS TAIEX OEBS CIDS CEPOL Lokalna samouprava Državne firme Wireless Montenegro NVO |

8. INFORMACIJA ZA JAVNOST O CILJEVIMA I OČEKIVANIM UČINCIMA STRATEGIJE U SKLADU SA KOMUNIKACIONOM STRATEGIJOM VLADE

Polazeći od potreba i očekivanja građana-građanki i države u savremenom okruženju, **Strategijom razvoja Uprave policije Crne Gore za period 2023–2026**, stvaraju se preduslovi za obezbjeđenje sigurnog ambijenta i jačanje povjerenja građana-građanki u rad policije i drugih državnih organa. Strategija odražava bezbjednosne interese građana-građanki, društva i države, predviđa potencijalne rizike i izazove i definiše pravac djelovanja i potrebne aktivnosti. Razvoj moderne i profesionalne policije vodi pravovremenom reagovanju i podizanju nivoa kvaliteta usluga i ukupne interakcije.

Zahtjevi iz pregovaračkog procesa sa institucijama Evropske unije, kao i potreba usvajanja međunarodnih i evropskih principa, nameću prilagođavanja i izmjene strateškog okvira. Međunarodni standardi pozivaju na efektivnu primjenu koncepta policije u zajednici – posvećenost građanima i građankama, kao i javnim uslugama, razvoj organizacione kulture i primjenu osnovnih vrijednosti integriteta i odgovornosti, strukturiranje policijske organizacije, korišćenje tehnologije, opreme i istraživanja, kako bi mogla odgovoriti složenim izazovima.

Cilj crnogorske policije je da se usredsrijedi na rješavanje pitanja koja građani i građanke smatraju važnim i koja će značajno doprinijeti njihovoj bezbjednosti. Od policije se očekuje korišćenje novih tehnologija, razvoj novih taktika u cilju zaštite građana i građanki. Građani i građanke žele više izbora u komunikaciji sa policijom. Oni očekuju digitalnu interakciju sa policijom u bilo koje vrijeme i na bilo kom mjestu. Globalizacija donosi nove izazove koji dovode do kompleksnijih policijskih poslova. Oblici kriminaliteta postaju složeniji i dinamičniji. Građani i građanke očekuju od policije zaštitu od opasnosti izazvanih oblicima organizovanog kriminala.

U skladu sa očekivanjima građana i građanki, ova strategija postavlja strateške i operativne prioritete rada Uprave policije. Osnovni strateški cilj je prevencija i suzbijanje kriminaliteta. U tom cilju, prioritetne oblasti rada Uprave policije biće: borba protiv organizovanog kriminala, koja će biti usmjerena na suzbijanje aktivnosti organizovanih kriminalnih grupa (u oblasti suzbijanja krijumčarenja narkotika, suzbijanja finansijskog kriminala, trgovine ljudima i drugim oblastima); jačanje granične bezbjednosti; preventivne akcije zbog globalnog rasta prijetnje radikalizacije i nasilnog ekstremizma i borba protiv visokotehnološkog kriminala koji postaje sve složeniji.

Ova strategija poseban akcenat stavlja na pravce unaprjeđenja djelotvornosti i efikasnosti rada Uprave policije, kako bi na što djelotvorniji način mogla da odgovori postojećim bezbjednosnim rizicima. U tom smislu, posebni (operativni) ciljevi ove Strategije su: 1) djelotvorna primjena proaktivnog modela policijskog rada (“policija u zajednici”); 2) modernizacija organizacione strukture u skladu sa sistemom integrisanog upravljanja; 3) jačanje profesionalizma službenika i službenica kroz revidiranje sistema zapošljavanja, napredovanja i stručnog usavršavanja; 4) unaprijeđenje materijalno-tehničke opremljenosti policije za potrebe digitalne budućnosti; 5) unaprijeđenje radnih procedura i protokola.

Strategijom razvoja Uprave policije Crne Gore za period 2023–2026, nedvosmisleno se afirmišu ciljevi Komunikacione strategije Vlade Crne Gore za period 2018–2020. Strategija razvoja Uprave policije Crne Gore u skladu je sa komunikacionim prioritetom koji se odnosi na jačanje pravedne i bezbjedne države. Ciljevi Strategije razvoja Uprave policije Crne Gore za period 2023–2026 doprinose ispunjenju komunikacionih zadataka koji se odnose na: 1) sigurnost građana i građanki; 2) jačanje institucionalnih kapaciteta i nezavisnog i efikasnog pravnog i političkog sistema; 3) članstvo u NATO-u – bezbjedne granice i unutrašnju stabilnost. Strategija je u funkciji ostvarivanja komunikacionih ciljeva usmjerenih na suprotstavljanje organizovanom kriminalu i korupciji. Ciljevi Strategije

razvoja Uprave policije Crne Gore polaze od potrebe da država bude orijentisana ka potrebama i očekivanjima građana i građanki (servis građana i građanki), kao i unapređenje kvaliteta javnih usluga, što je jedan od ključnih prioriteta Komunikacione strategije.



Vlada Crne Gore
Ministarstvo unutrašnjih poslova

Strategija razvoja Uprave policije za period 2023-2026. godine

AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE RAZVOJA
UPRAVE POLICIJE ZA 2023. GODINU

MART 2023.

UVODNE NAPOMENE

1. POLAZNE OSNOVE

Programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2022. godinu, predviđena je izrada Strategije razvoja Uprave policije 2023-2026. godina. Izrada nove Strategije razvoja policijske organizacije bila je potrebna iz razloga što je prethodna Strategija razvoja i funkcionisanja policije izrađena za period 2016-2020. sa pratećim Akcionim planom za njeno sprovođenje.

Ministar unutrašnjih poslova je rješenjem formirao Radnu grupu za izradu strategije i pratećeg akcionog plana. Za izradu navedenih strateških dokumenata ekspertsku pomoć obezbijedila je Misija OEBS-a u Crnoj Gori i Norveška organizacija za integritet u oblasti bezbjednosti (CIDS). Programom rada Vlade za 2022. godinu predviđena je izrada Strategije razvoja Uprave policije za period 2023-2026, kao i Akcioni plan koji obuhvataju dopunu strateških dokumenata usvojenih u prethodnom periodu, a koji se odnose na reformu i razvoj policijske organizacije u cilju postizanja međunarodnih standarda. Strategijom će se, na osnovu analize stanja, utvrditi strateški ciljevi i definisati operativni ciljevi razvoja UP u CG, aktivnosti i indikatori uspjeha, način praćenja sprovođenja strateškog dokumenta, način izvještavanja i evaluacije i druga pitanja od značaja za sprovođenje strategije.

Akcionim planom će se definisati aktivnosti čije sprovođenje doprinosi realizaciji strateških i operativnih ciljeva, te institucije nadležne za sprovođenje, rokovi za realizaciju, indikatori učinka, budžetska sredstva i izvori finansiranja, kao i druga pitanja od značaja za sprovođenje strategije za 2023 godinu.

Akcioni plan se odnosi na 2023. godinu i obuhvata projektovane rokove za realizaciju definisanih strateških prioriteta i mjera po oblastima, kao i indikatore i budžetiranje razvoja Uprave policije u narednom dvogodišnjem periodu.

1.1 Funkcija akcionog plana

1.2 Akcioni plan je sastavni dio Strategije razvoja policije, ali dok je tekst Strategije primarno u funkciji vanjskih zainteresovanih subjekata (javnost, Vlada, EU, međunarodne orgaizacije i sl.) Akcioni plan je primarno usmjeren prema internim potrebama Uprave policije.

1.3 Primarna funkcija Akcionog plana je efikasnija realizacija poslova, zadataka i utvrđenih prioriteta, kao i obezbjeđivanje pregledne osnove za izradu godišnjih programa rada organizacionih jedinica Uprave policije i sinhronizovanje rokova realizacije pojedinih aktivnosti. U tom okviru, Akcioni plan ima i značajnu koordinativnu funkciju putem definisanih rokova, nosilaca i saradnika u pojedinim aktivnostima. Time, Akcioni plan predstavlja i osnovu praćenja (monitoringa) i evaluacije sprovođenja Strategije.

1.4 Sadržajna osnova

Sadržajna osnova Akcionog plana je utvrđeni prijedlog Strategije razvoja Uprave policije Crne Gore. Prilikom utvrđivanja rokova i nadležnosti (nosioci i učesnici), za pojedine mjere, vođeno je računa o postojećim nadležnostima pojedinih organizacionih jedinica i raspoloživim ljudskim resursima i resursima koji se planiraju obezbijediti.

1.5 Odnosi sa ostalim sektorskim strategijama za razvoj Uprave policije

Akcioni plan ne sadrži prioritete, mjere, rokove i nosioce pojedinih značajnih aktivnosti za razvoj Uprave policije, koji su prethodno utvrđeni u ostalim sektorskim strategijama i akcionim planovima.

2. STRUKTURA AKCIONOG PLANA

| | |
|-------------------------|---|
| STRATEŠKI CILJ 1 | Moderna i profesionalna organizacija koja uspješno savladava savremene bezbjednosne rizike i izazove |
|-------------------------|---|

| Operativni cilj 1 | | Djelotvorna primjena proaktivnog modela policijskog rada (policije u zajednici) kroz unapređenje komunikacije sa građanima | | | | | |
|--|---|---|---|---|---------------------------|--|------------------------------------|
| Opis indikatora učinka | | početna vrijednost (na osnovu statističkih podataka koje prethode usvajanju akcionog plana) | ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta | ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | | | |
| Indikatori učinka 1) Uspostavljeni savremeni mehanizmi komunikacije sa građanima-građankama koji se djelotvorno primjenjuju u praksi | | Ne | Ne | Da | | | |
| Indikatori učinka 2) Povećanje procenta građana-građanki koji imaju povjerenje u rad policije (procenat građana-građanki koji imaju pozitivan stav o policiji) | | 66,1% | 68% | 70% | | | |
| Ključna mjera | | K 1 – Nastavak razvoja modela “Policija u zajednici” | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 1.1.1 | Početak realizacije projekta „Rad policije u zajednici“ | Izvršena nabavka sredstava za rad - 85 mobilnih telefona i SIM kartica - vizit kartice po projektu - izrada mape na sajtu i app za mob.telefone „Moj policajac i policajka“ | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove ili Sektor policije opšte nadležnosti, Odsjek za rad policije u zajednici i policijsku prevenciju Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo javne uprave | 1Q 2023 | 2Q 2023 | 50.000 eura | Budžet Donatori OEBS |

| | | | | | | | |
|----------------------|---|--|--|----------------------------------|----------------------------------|--|-------------------------|
| 1.1.2 | Formiranje lokalnih savjeta za bezbjednost | Broj formiranih tijela na lokalnom nivou od strane opština Broj održanih sastanaka ovih tijela, min 1 kvartalno | Centri bezbjednosti i Odjeljenja bezbjednosti Lokalna samouprava | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 1.1.3 | Prepoznavanje problema lokalne zajednice i aktera iz ciljanih grupa kroz on-line ankete i javne panele | Utvrđene liste 5 bezbjednosnih pitanja koja građani-građanke smatraju važnim na teritoriji svakog CB-OB pojedinačno | Centri bezbjednosti i Odjeljenja bezbjednosti Lokalna samouprava NVO | 1Q 2023 | 2 Q 2023 | Troškovi on-line anketa i javnih panela | Donatori NVO |
| 1.1.4 | Otklanjanje uzroka prioriternih bezbjednosnih problema lokalne zajednice | Broj lokalno sprovedenih preventivnih akcija u koordinaciji sa lokalnom samoupravom i NVO ili zajedničkih patrola sa građanima-građankama | Centri bezbjednosti i Odjeljenja bezbjednosti Lokalna samouprava NVO | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| Ključna mjera | | K.2 - Uspostavljanje savremenih mehanizama komunikacije sa građanima-građankama | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 1.2.1 | Omogućiti građanima-građankama digitalnu interakciju sa policijom 24/7 kroz pilot projekat: "Virtuelna policijska stanica" Faza 1 - za Windows, Android i iOS Faza 2 - kiosk „Smart police station“ | Faza 1 Razvijena platforma i aplikacija za on-line prijave i dojava građana-građanki do kraja 2023 Broj građana-građanki koji koriste | Uprava policije Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo javne uprave | 1Q 2023 1Q 2023 | 2Q 2023 3Q 2023 | 100.000 | IPA Donatori OEBS |

| | | | | | | | |
|-------|--|---|--|---|---|--------------------------|--|
| | | <p>on-line aplikaciju policije na mobilnim uređajima</p> <p>Faza 2 Postavljen najmanje jedan kiosk "Smart police station"</p> <p>Na kraju pilot projekta izrađena analiza rezultata sa predlogom daljih mjera</p> | | <p>1Q 2023</p> <p>4Q 2023</p> | <p>3Q 2023</p> <p>4Q 2023</p> | | |
| 1.2.2 | Razvijanje novih taktika i kapaciteta u cilju zaštite građana-građanki na internetu i veća prisutnost policije u virtuelnom svijetu i društvenim mrežama | <p>Utvrđene ciljne oblasti, društvene mreže i portali gdje je poželjno da policija bude više digitalno aktivna</p> <p>Donijeta Instrukcija, smjernice o postupanjima policijskog službenika-službenice u digitalnom svijetu</p> <p>Kreiranje službenih policijskih naloga na popularnim društvenim mrežama</p> <p>Povećan broj policijskih službenika-službenica koji u okviru svojih redovnih proaktivnih aktivnosti</p> | <p>Org.jedinica za odnose sa javnošću</p> <p>Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku</p> <p>Služba za informacione tehnologije</p> <p>Org.jedinica za odnose sa javnošću</p> | <p>1Q 2023</p> <p>1Q 2023</p> <p>1Q 2023</p> <p>3Q 2023</p> | <p>2Q 2023</p> <p>2Q 2023</p> <p>4Q 2023</p> <p>4Q 2023</p> | Nijesu potrebna sredstva | |

| | | djeluju interaktivno i na internetu | | | | | |
|----------------------|--|---|---|--|--|--|--------------------|
| 1.2.3 | Prilagođavanje sadržaja web stranice policije za slijepe i slabovide osobe | Broj prilagođenih sadržaja | Org.jedinica za odnose sa javnošću Ministarstvo javne uprave Savez Slijepih Crne Gore | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 10.000 eura outsorsing | Donatori NVO |
| Ključna mjera | | K.3 – Sprovođenje komunikacionih aktivnosti sa ciljem povećanja stepena povjerenja građana-građanki u rad policije | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 1.3.1 | Izrada jedinstvenog Komunikacionog plana policije za 4 godine (2023-2026) „Da svaki policajac i policajka na ulici bude naš potparol“ | Izrađen komunikacioni plan. Svi policijski službenici-službenice su upoznati sa smjericama kada i kako mogu i trebaju da nešto prenesu javnosti, koji termini i fraze da se koriste-ponavljaju u razgovorima i saopštenjima, itd ... I faza: za početak na nivou svakog centra bezbjednosti opredijeliti po jednog službenika-službenicu za odnose sa javnošću. | Org.jedinica za odnose sa javnošću | 1Q 2023 1Q 2023 | 2Q 2023 3Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |

| | | | | | | | |
|----------------------|--|---|--|---------------|---------------------------|--|--------------------------------|
| 1.3.2 | <p>Uspostaviti promociju rezultata policije bez posrednika/medija sa fokusom na:</p> <ul style="list-style-type: none"> Potpuno informisanje građana-građanki o značaju policije u društvu, kao i o njenim nadležnostima (razdvojiti od nadležnosti drugih organa, tužilaštva i suda). Promovisati Upravu policije, počev od vrtića, školskih ustanova, fakulteta, kao i putem on-line platformi i zajedničkih akcija sa civilnim sektorom. Kroz sopstvenu on-line platformu i mobilnu app. | <p>Sva saopštenja i info o rezultatima operativnih policijskih postupanja, lišavanjima slobode i sl. Sa bitnom i interesantnom pričom za građanstvo se objavljuju brže i prije (24/7) na policijskom web portalu i mobilnoj aplikaciji nego u medijima.</p> <p>Povećan broj promotivnih aktivnosti policije realizovanih na terenu.</p> | <p>Org.jedinica za odnose sa javnošću</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova</p> <p>Ministarstvo javne uprave</p> | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 1.3.3 | Mjerenje rezultata jačanja integriteta policijskih službenika-službenica sa fokusom na kulturu ponašanja prema građanima-građankama kroz sprovođenje on-line istraživanja i anketa | Pripremano i sprovedeno sopstveno on-line istraživanje - ankete o povjerenju građana-građanki u policiju na kraju 2023. godine. | Org.jedinica za odnose sa javnošću | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Troškovi on-line anketa i istraživanja | Budžet Donatori OEBS |
| Ključna mjera | | K.4 – Uspostavljanje i djelotvorna primjena okvira upravljanja učinkom policije, kojim se unaprjeđuje javna bezbjednost i sigurnost građana i građanki | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 1.4.1 | Izrada godišnjih Okvira upravljanja učinkom policije (performance management framework) | Pripremljen Okvir upravljanja učinkom policije za 2023. godinu | Direktorat za bezbjednosno-nadzorne poslove u saradnji sa Upravom policije | 1Q 2023 | 2Q 2023 | 10.000 eura | Donatorska sredstva |

| | | | | | | | |
|-------|--|--|---|---------|---------|--------------------------|--|
| 1.4.2 | Djelotvorna primjena godišnjih Okvira upravljanja učinkom policije | Ostvareno 70% mjera iz Okvira učinka UP za 2023. | Uprava policije u saradnji sa Direktoratom za bezbjednosno-nadzorne poslove | 2Q 2023 | 3Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
|-------|--|--|---|---------|---------|--------------------------|--|

| Operativni cilj 2 | | Optimizacija organizacione strukture policije kroz teritorijalnu reorganizaciju jedinica i revidiranje njihovih nadležnosti | | | | | |
|---|--|---|---|---|---------------------------|--|--------------------|
| Opis indikatora učinka | | početna vrijednost (na osnovu statističkih podataka koje prethode usvajanju akcionog plana) | ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta | ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | | | |
| Indikatori učinka 1) Revidirana uloga policije i određene vrste poslova prenijete u nadležnost drugih državnih organa i privatnom sektoru | | Nije revidirana uloga policije i određene vrste poslova nisu prenijete u nadležnost drugih državnih organa i privatnog sektora | Inicirati sprovođenje važećih zakonskih propisa u pogledu zaštite pojedinih državnih organa | Revidirana je uloga policije i određene vrste poslova su prenijete u nadležnost drugih državnih organa i privatnog sektora | | | |
| Indikatori učinka 2) Optimizacija/racionalizacija broja centara bezbjednosti, u skladu sa kombinovanom modelom policijske organizacije | | 8 | 3-4 | 3-4 | | | |
| Ključna mjera | | O.1 - Efikasnije i djelotvornije obavljanje ključnih policijskih poslova na terenu | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 2 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 2.1.1 | Procjena poslova koji se iz policije mogu prenijeti drugim državnim organima ili privatnom sektoru | Izrađena funkcionalna analiza sa predlozima | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 | 2Q 2023 | 10.000 | Donatori CIDS |
| 2.1.2 | Pokretanje predloga za izmjenu pravnog okvira za | Izrađen plan implementacije | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 10.000 | Donatori CIDS |

| | | | | | | | |
|----------------------|--|--|---|---------------|---------------------------|--|--------------------|
| | prenos dijela poslova van policije | predloga za izmjenu propisa | policije, unapređenje rada policije i analitiku Ministarstvo unutrašnjih poslova | | | | |
| 2.1.3 | Jačanje kapaciteta za ključne policijske poslove operativnog rada na terenu, prvenstveno na poslove pozorničke i patrolne djelatnosti kroz preraspodjelu | Broj preraspoređenih policijskih službenika-službenica sa ukinutih poslova na radna mjesta za rad na terenu | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 2.1.4 | Pokretanje predloga za izmjenu pravnog okvira kako bi se obezbijedilo da se dio novčanih sredstava koje prihoduje policija automatski preusmjerava za unaprijeđenje materijalnih kapaciteta policije | Izmijenjen pravni okvir. Minimum 50% prihodovanih sredstava od sankcija u saobraćaju, rješenja o tehničkom pregledu, izrečenih kazni, pruženih asistencija i obezbjeđenja, vraća se policiji za nabavke. | Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| Ključna mjera | | O.2 - Reorganizacija teritorijalnih jedinica sa kombinovanim modelom | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 2 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 2.2.1 | Izrada plana održivosti i procjene uticaja modela iz prethodnih analiza Radne grupe MUP/UP/CIDS iz 2019 | Izrađeni plan i procjena | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 10.000 | Donatori CIDS |

| | | | | | | | |
|-------|---|---|---|---------|---------|--------------------------|---------------|
| 2.2.2 | Određivanje modela reorganizacije teritorijalnih jedinica | Donijeta odluka o modelu | Uprava policije | 3Q 2023 | 4Q 2023 | 10.000 | Donatori CIDS |
| 2.2.3 | Prilagođavanje normativnog okvira sa usvojenim modelom | Izvršena izmjena Pravilika o organizaciji i sistematizaciji za pilot područje i linije rada | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove Ministarstvo unutrašnjih poslova | 3Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |

| Operativni cilj 3 | | Jačanje policijske profesije (Jačanje profesionalizma službenika-službenica kroz revidiranje sistema obrazovanja, zapošljavanja i stručnog usavršavanja) | | | |
|---|--|---|---|---|--|
| Opis indikatora učinka | | početna vrijednost (na osnovu statističkih podataka koje prethode usvajanju akcionog plana) | ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta | ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | |
| Indikatori učinka 1) Studenti-studentkinje pohađaju studijski program visokoškolskog obrazovanja policijskih službenika-službenica (180-240 kredita/ECTS bodova) | | Ne postoji program visokoškolskog obrazovanja policijskih službenika-službenica (180-240 kredita/ECTS bodova) | Izmijenjen pravni okvir za uspostavljanje visokoškolskog obrazovanja | Studenti-studentkinje pohađaju studijski program visokoškolskog obrazovanja policijskih službenika-službenica (180-240 kredita/ECTS bodova) | |
| Indikatori učinka 2) Revidiran je sistem zapošljavanja, napredovanja i stipendiranja policijskih službenika-službenica na osnovu kompetencija potrebnih za obavljanje policijskih poslova | | Nije uspostavljen sistem napredovanja i stipendiranja policijskih službenika-službenica | Uspostavljen pravni okvir za napredovanje i stipendiranje | Revidiran je sistem zapošljavanja, napredovanja i stipendiranja policijskih službenika-službenica na osnovu kompetencija potrebnih za obavljanje policijskih poslova | |

| Indikatori učinka 3) Uspostavljen je sistem kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima. | | Nije uspostavljen sistem kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima | | Uspostavljen sistem kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima | | Uspješno se sprovodi sistem kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima | |
|--|---|---|---|--|---------------------------|--|--------------------------|
| Ključna mjera | | | Z.1 - Unaprijeđivanje znanja, vještina i kompetencija policijskih službenika-službenica | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 3.1.1 | Izraditi tabelu/listu kompetencija modernog inspektora/-ke i policajca/-ke | Utvrđena jedinstvena lista zajedničkih kompetencija za sve inspektore/-ke/policajce/-ke | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove MUP u saradnji sa CIDS i OEBS | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 3.1.2 | Izraditi godišnji plan kontinuiranog uvježbavanja policijskih službenika-službenica za oblast operativno-taktičkog postupanja | Izrađen plan za 2023. godinu sa procjenom sredstava | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 10.000 ekspertska pomoć | TAIEX IPA Donatori |
| 3.1.3 | Realizacija plana kontinuiranog uvježbavanja policijskih službenika-službenica za oblast operativno-taktičkog postupanja | Broj policijskih službenika-službenica po CB/OB i Sektorima (bez SSP koja ima svoj poseban program) a koji su prošli uvježbavanje: | Uprava policije Policijska akademija Vojska CG | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 40.000 | Budžet |

| | | | | | | | |
|----------------------|---|---|--|---------------|---------------------------|--|--------------------|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Upotrebe vatrenog oružja - Primjenu ostalih sredstava prinude - Taktičke situacije | | | | | |
| 3.1.4 | Prijem IT i drugog visokotehnološkog kadra za potrebe policije i unapređivanje znanja i vještina već postojećeg kadra | <p>Broj novozaposlenih</p> <p>Broj policijskih službenika-službenica koji su se doškolovali i rasporedili na poslovima gdje se traži IT ili drugo visokotehnološko znanje</p> | <p>Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove</p> <p>Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove</p> <p>Uprava za kadrove</p> | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Godišnje za 10 zaposlenih potrebno 156.000,00 eura | Budžet |
| 3.1.5 | Uspostaviti platformu za e-učenje policijskih službenika | Izrađena platforma i sadržaj za sprovođenje on-line policijskih obuka i webinarara | Služba za informacione tehnologije | 1Q 2023 | 3Q 2023 | 40.000 | IPA Donatori OEBS |
| 3.1.6 | Realizacija programa obuka radi napredovanja u policijskom zvanju | <p>Broj polaznika-polaznica obuke za napredovanje u zvanju</p> <p>Broj policijskih službenika-službenica koji su nakon obuke dobili unaprijeđenje u zvanju</p> | <p>Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove</p> <p>Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova</p> <p>Policijska akademija</p> | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 10.000 eura | Budžet |
| Ključna mjera | | Z.2 - Izgradnja institucionalnih kapaciteta za sprovođenje policijskih obuka i treninga | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |

| | | | | | | | |
|-------|--|---|---|------------|------------|---|----------------------------------|
| 3.2.1 | Unaprijediti kapacitete za osnovno policijsko obrazovanje otvaranjem novog programa | Na Policijskoj akademiji otvoren novi program koji je dostupan polaznicima-polaznicama nakon završenog osnovnog V nivoa kvalifikacije (120 ETSC); Broj polaznika-polaznica koji su završili novi program i dobili diplomu u vrijednosti 180 ETSC (VI nivo kvalifikacija) | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove Policijska akademija Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo prosvjete Univerzitet CG i fakulteti | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 376.000 eura za 50 polaznika VI nivo kvalifikacije za godinu 2023-2024. <i>(7.512 eura po polazniku-polaznici godišnje x Broj polaznika-polaznica 3-će godine)</i> | Budžet IPA Donatori CEPOL |
| 3.2.2 | Razviti kapacitete za kontinuirano uvježbavanje policijskih službenika-službenica kroz povećanje specijalizovanih objekata za uvježbavanje | Broj objekata (učionica, sala, streljana, poligona za taktiku, vožnju i sl.) koji su policiji na raspolaganju za uvježbavanje u primorskom, centralnom i sjevernom dijelu Crne Gore | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Policijska akademija Vojska CG Uprava za imovinu | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 3.2.3 | Uspostaviti evidenciju i bazu podataka certifikovanih policijskih instruktora-instruktorki | Uspostavljena evidencija i baza podataka certifikovanih policijskih instruktora-instruktorki | Ministarstvo unutrašnjih poslova Direktorat za normativne policije i razvoj policije | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |

| | | | | | | | |
|----------------------|--|--|--|---------------|---------------------------|--|--------------------|
| 3.2.4 | Uspostavljanje sistema e-učenja | Sprovedene obuke koje se odnose na uspostavljanje sistema e-učenja Sistem funkcionira i obuke se blagovremeno realizuju | Ministarstvo unutrašnjih poslova Direktorat za normativne policije i razvoj policije Direkcija za obuke i stručno usavršavanje Policijska akademija Ministarstvo prosvjete | 1Q 2023 | 2Q 2023 | 60.000 | OEBS |
| Ključna mjera | | Z.3 - Revidiranje sistema stipendiranja postojećeg kadra | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 3.3.1 | Razvoj kriterijuma i mehanizma za izbor kandidata za stipendije | Donijet Akt o kriterijumima i načinu izbora kandidata-kandidatkinje za stipendije MUP-a | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| Ključna mjera | | Z.4 - Podizanje nivoa motivacije i vrednovanja policijskog posla | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 3.4.1 | Izrada tabele kriterijuma sa koeficijentima težine pojedinih radnih mjesta | Utvrđeni kriterijumi i vrijednosti koeficijentata težine | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |

| | | | | | | | |
|----------------------|---|---|---|---------------|---------------------------|--|--------------------|
| 3.4.2 | Razviti mehanizme za implementaciju koeficijenata težine | Izmjenjena Odluka o dodacima na zaradu policijskih službenika-službenica u skladu sa utvrđenim kriterijumima težine Donijet Akt za obračun varijabile prema utvrđenim kriterijumima i vrijednostima | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove Vlada CG | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 3.4.3 | Izmijeniti normativni okvir za nagrađivanje i penzionisanje policijskih službenika-službenica | Usvojeni kriterijumi, okviri, vrste i procedure nagrada zasnovanih na sistemu zasluga, po dubini policijske organizacije. Zakonski regulisani uslovi odlaska u penziju policijskih službenika-službenica | Ministarstvo unutrašnjih poslova Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Direkcija za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| Ključna mjera | | Z.5 - Uspostavljanje sistema kontrole imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 3.5.1 | Obrazovanje posebne organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova koja će vršiti kontrolu imovine, prihoda i životnog stila svih policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i | Obrazovana posebna organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova | Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |

| | | | | | | | |
|-------|---|--|---|---------|---------|--------------------------|--|
| | djece, kao i lica povezanih sa njima | | | | | | |
| 3.5.2 | Izrada podzakonskog akta o bližem načinu kontrole imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima | Donijet podzakonski akt o bližem načinu kontrole imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima | Direktorat za normativne policije i razvoj policije Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |

| Operativni cilj 4 | | Unaprijeđenje materijalno-tehničke opremljenosti policije za potrebe digitalne budućnosti | | | | | |
|---|--|--|--|---|---------------------------|--|--------------------------|
| Opis indikatora učinka | | početna vrijednost (na osnovu statističkih podataka koje prethode usvajanju akcionog plana) | ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta | ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | | | |
| Indikatori učinka 1) Broj patrolnih i drugih vozila po novim specifikacijama i standardima EU | | 0 | 50 | 100 | | | |
| Indikatori učinka 2) Pokrivenost TETRA sistemom | | 60% teritorije CG | 70 % | 85 % | | | |
| Ključna mjera | | T.1 - Prilagođavanje policijskih objekata i infrastrukture | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 4.1.1 | Analiza korisničkih potreba, njihova standardizacija i izrada projekata koji | Izrađena analiza korisničkih potreba | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove | 1Q 2023 | 2Q 2023 | 25.000 za istraživanje u zemljama EU | TAIEX IPA Donatori |

| | | | | | | | |
|----------------------|--|---|--|----------------------------------|----------------------------------|--|-------------------------------|
| | uključuju i ispunjenje standarda ISO27000 (27K) | Donijeta instrukcija o standardnim korisničkim zahtjevima za policijske objekte i njihovo unutrašnje opremanje kancelarijskim namještajem i drugim inventarom (katalog) Izrađeni projekti adaptacije, rekonstrukcije ili izgradnje objekata | Uprava za imovinu Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija za kancelarijske poslove, zaštitu i čuvanje tajnih podataka | 1Q 2023 1Q 2023 | 2Q 2023 2Q 2023 | 100.000 za projektovanje | Budžet |
| 4.1.2 | Izgradnja novog modernog Data centra za sve servere policije (platforma za dalji razvoj) | Data centar pušten u rad prije kraja 2023 | Služba za informacione tehnologije Uprava za imovinu | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 1.000.000 | Donacije Ambasada SAD-a |
| Ključna mjera | | T.2 - Standardizacija vozila i opreme policije | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 4.2.1 | Analiza korisničkih potreba i izrada standarda za opremanje | Izrađena analiza korisničkih potreba Donijeta instrukcija o standardnim korisničkim zahtjevima za policijska vozila i njihovo unutrašnje opremanje kao i opremanje policijskog službenika/službenice tehničkom, medicinskom i drugom individualnom opremom na ličnom zaduženju (katalog) | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove | 1Q 2023 | 2Q 2023 | 20.000 za istraživanje u zemljama EU | TAIEX IPA Donatori |

| | | | | | | | |
|-------|--|---|--|------------|------------|--|--|
| 4.2.2 | <p>Instalacija tehnike u policijska vozila:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. računara za pretragu baza podataka (rudged bord kompjutera sa nosačima) 2. komunikacionih sistema za zaštićeni prenos podataka, slike i zvuka 3. video kamera 4. uređaji i hemijska sredstva | <ol style="list-style-type: none"> 1. Broj vozila u kojima se koriste kompjuteri do kraja 2023 godine nije manji od: <ul style="list-style-type: none"> - 100 patrolnih vozila - 20 civilnih vozila 2. "Live" prenos slike i zvuka zaštićenim kanalom obezbjeđen iz najmanje <ul style="list-style-type: none"> - 10 označenih vozila - 10 civilnih vozila 3. Najmanje 30 policijskih vozila svih vrsta opremljeno je video kamerama do kraja 2023 godine 4. Najmanje 3 specijalna vozila za štice ličnosti opremljena uređajima i hemijskim sredstvima | <p>Služba za informacione tehnologije</p> <p>Uprava za imovinu</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova</p> | 1Q 2023 | 4Q 2023 | <p>800.000 (oko 50% potreba)</p> <p>90.000</p> | <p>Budžet</p> <p>IPA Donatori UK</p> |
| 4.2.3 | <p>Nabavka kompleta taktičko-tehničke opreme koju nose operativci/operativke na terenu uključujući i "bodycam"</p> | <p>Na terenu se koristi najmanje 500 "bodycam" uređaja do početka 2024 godine.</p> | <p>Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove</p> <p>Uprava za imovinu</p> | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 500.000 | <p>Budžet</p> <p>IPA Donatori</p> |
| 4.2.4 | <p>Nabavka:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Računara, servera, mrežne i druge IT | <p>Do kraja 2023 godine, najmanje 1000 operativaca/operativki</p> | <p>Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove</p> | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 500.000 | Budžet |

| | | | | | | | |
|----------------------|--|---|---|---------------|---------------------------|--|----------------------------|
| | opreme i softverskih licenci 2. Ručnih radio stanica (TETRA) sa potrebnim dodacima (slušalicama) 3. Mobilnih telefona, tableta, padova i slično | na terenu dobilo je nove smartfone sa brzim internet protokom od min 30GB (optimum 50GB) | Uprava za imovinu | | | | |
| 4.2.5 | Nabavka, servis i održavanje sistema, opreme i uređaja posebne namjene i potrošnog materijala, što uključuje najmanje: 1. Servis, održavanje i nabavke opreme i materijala za forenziku 2. Opremu za tajne podatke 3. Detektore raznih namjena 4. Dronove i ometači dronova 5. Opremu za izvođenje treninga 6. Komplete za pješadijska strelišta | Do kraja 2023 godine izvršena je nabavka najmanje 40% količina utvrđenih analizom potreba (iz 4.2.1) | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Uprava za imovinu | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 1.625.000 (oko 40% potreba) 1 1.325.000 2 20.000 3 100.000 4 60.000 5 20.000 6 100.000 | Budžet IPA Donatori |
| Ključna mjera | | T.3 - Razvoj postojećih i uvođenje novih savremenih informacionih i telekomunikacionih sistema | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor Finansiranja |
| 4.3.1 | Analiza korisničkih potreba i izrada projekata | Izrađena analiza korisničkih potreba i utvrđena lista prioriteta razvoja | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 | 2Q 2023 | 20.000 za istraživanje u zemljama EU | TAIEX IPA Donatori |

| | | | | | | | |
|-------|--|--|--|------------------------|------------------------|--------------------------|---|
| | | | Ministarstvo javne uprave | | | | |
| 4.3.2 | Stvaranje normativnog okvira za uvođenje novih savremenih informacionih i telekomunikacionih sistema | Izvršene izmjene zakona i donijete potrebne instrukcije Usvojen pravilnik o pravima pristupa aplikativnim rješenjima | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 1Q 2023 | 2Q 2023 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 4.3.3 | Razvoj optičke infrastrukture koja se koristi za prenos policijskih podataka (između gradova i lokalno) "dark fiber" | Razvijena je optička infrastruktura | Služba za informacione tehnologije Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo javne uprave Opštine i Preduzeća u većinskom državnom vlasništvu | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 1.000.000 | Kapitalni budžet Opštine Drž.firme |
| 4.3.4 | Nastavak razvoja infrastrukture TETRA mreže - Faza 3 pokrivanje praznina u urbanom području dionice auto-puta granična područja | Do kraja 2023 procenat teritorije pokriven signalom TETRA najmanje 70% | Odjeljenje za elektronske sisteme policije | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 2.650.000 | Posebna linija Vlade CG 2023 Wireless Montenegro |
| 4.3.5 | Razvoj zatvorenih komunikacionih (kriptovanih) sistema i web platforme za on-line pristup policijskim podacima iz policijskih vozila i sa prenosnih uređaja (mobilnih telefona i lap-topa) | Do kraja 2023 godine, najmanje 500 operativaca/operativki na terenu ima mogućnost korišćenja zatvorenih komunikacionih (kriptovanih) sistema | Služba za informacione tehnologije Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo javne uprave | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 500.000 | Budžet |

| | | | | | | | |
|----------------------|---|---|--|---------|---------|--|---------------------------------|
| 4.3.6 | Razvoj aplikativnih rješenja za potrebe policije (Obuhvata nove i sve nezavršene evidencije iz prethodnih AP) | Do kraja 2023 godine realizovano i dostupno korisnicima najmanje 40% novih aplikacija utvrđenih analizom potreba (iz 4.3.1) | Služba za informacione tehnologije Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo javne uprave | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 200.000 outsorsing | Budžet |
| 4.3.7 | Nastavak razvoja projekta video nadzora javnih površina | Do kraja 2023 realizovati Fazu II u opštinama KO, CT NK, DG, HN i proširiti u PG | Odjeljenje za elektronske sisteme policije Ministarstvo unutrašnjih poslova Opštine | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 3.000.000 (2.500.000+500.000 za infrastrukturu) | Budžet |
| 4.3.8 | Uspostavljanje Entity management sistema - centralizovane baze obavještajnih podataka kroz podršku ILP modelu | Djelimično uspostavljen Entity management sistem na nivou Uprave policije | Odsjek za kriminalističko obavještajne poslove Ministarstvo unutrašnjih poslova Služba za informacione tehnologije | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 50.000 | Donatori Velika Britanija i SAD |
| 4.3.9 | Uspostavljanje Case management sistema - evidencija za upravljanje predmentima i istragama(mjera i radnji koje se preduzimaju u skladu sa ZKP-om) | Djelimično uspostavljen Case management sistem na nivou Uprave policije | Odsjek za kriminalističko obavještajne poslove Ministarstvo unutrašnjih poslova Služba za informacione tehnologije | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 50.000 | Donatori SAD i Velika Britanija |
| 4.3.10 | Uvođenje sistema za prikupljanje, obradu i analiza putnika u vazdušnom saobraćajku u cilju borbe protiv terorizma i organizovanog kriminala | Uveden PNR sistem | Odsjek za kriminalističko obavještajne poslove Ministarstvo unutrašnjih poslova Služba za informacione tehnologije | 1Q 2023 | 2Q 2023 | 1.000.000 | Donatori SAD i Velika Britanija |
| Ključna mjera | | T.4 - Unaprijeđenje kapaciteta za održavanje, istraživanje, razvoj i inovacije u oblasti policijskih poslova | | | | | |

| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
|----------------------|--|---|---|---------------|---------------------------|--|--------------------|
| 4.4.1 | Analiza korisničkih potreba za tekućim održavanjem | Izrađena analiza i procjena realnih potreba za održavanjem u policiji | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove Uprava za imovinu Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 4.4.2 | Usvajanje standarda za održavanje i eksploataciju | Donijeta instrukcija o standardima postupcima održavanja, rokovim eksploatacije, servisa i zamjene | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 4.4.3 | Analiza korisničkih potreba za istraživanjima, razvojem i inovacijama u policijskom radu | Utvrđena lista prioriternih oblasti gdje je potrebno istraživanje, razvoj i uvođenje inovacija u 2023. | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| Ključna mjera | | T.5 - Ekološki orijentisana policija - „Plavo je Zeleno“ | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |
| 4.5.1 | Utvrđivanje trenutnog nivoa zagađenja životne sredine koji proizvodi policijska služba | Izrađena analiza trenutnog stanja i mjerenje polaznog nivoa ključnih parametara: <ul style="list-style-type: none"> • Emisija CO2 • Količina otpada | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku Agencija za zaštitu životne sredine | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 4.5.2 | Integrirati ekološku politiku u redovne radne procese policije kroz 4 koraka: | Izraditi i sprovesti višegodišnji interni plan | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |

| | | | | | | | |
|--|---|--|---|--|--|--|--|
| | <p>Svijest i "zeleno" ponašanje: Promovisanje svijesti o održivosti, edukacija zaposlenih o najboljim praksama i podsticajima održivosti u svakodnevnim radnjama.</p> <p>Zelena flota: kupovina štedljivih i električnih vozila i optimizacija upravljanja voznim parkom kako bi se smanjila potrošnja fosilnih goriva.</p> <p>Održivo djelovanje: Uključivanje održivih praksi u svaki nivo Policije.</p> <p>"Nulti" nivo nepotrebnog otpada: Integrisanje pristupa "bez otpada" u nabavkama, administraciji i gdje je moguće u operativnom radu</p> | <p>policije za postizanje indikatora:</p> <p>Emisija ugljenika: Smanjiti emisiju ugljenika koju proizvodi Policija.</p> <p>Otpad: Smanjiti količinu otpada koji proizvodi Policija.</p> <p>Nabavka: Sprovoditi ekološki prihvatljive i etičke nabavke.</p> <p>Vođstvo: Uspostaviti Policiju kao lidera u "zelenim" politikama.</p> | <p>unapređenje rada policije i analitiku</p> <p>Sektor granične policije</p> <p>Agencija za zaštitu prirode i životne sredine</p> <p>Uprava javnih radova</p> <p>NVO iz oblasti</p> <p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu</p> | | | | |
|--|---|--|---|--|--|--|--|

| Operativni cilj 5 | | Unaprjeđenje radnih procedura i protokola kroz pojednostavljenje istih | | | | | |
|---|---|---|--|---|---------------------------|--|--------------------|
| Opis indikatora učinka | | početna vrijednost (na osnovu statističkih podataka koje prethode usvajanju akcionog plana) | ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta | ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | | | |
| Indikatori učinka 1) Broj (unapređenih) standardnih operativnih procedura za obavljanje policijskih poslova | | 0 | 10 | 20 | | | |
| Indikatori učinka 2) Broj pojednostavljenih administrativnih radnih procedura | | 0% | 50% | 100% | | | |
| Ključna mjera | | P.1 - Unaprjeđenje standardnih operativnih procedura obavljanja policijskih poslova | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |

| | | | | | | | |
|----------------------|---|--|--|---------------|---------------------------|--|--------------------|
| 5.1.1 | Analiza korisničkih potreba pojedinih organizacionih jedinica | Utvrđena jedinstvena lista svih linija rada i poslova u kojima je neophodno izraditi nove ili revidirati postojeće procedure | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku u saradnji sa svim sektorima UP | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 5.1.2 | Obuka za izradu SOP | Broj obučanih trenera za metodologiju pisanja SOP | Ministarstvo unutrašnjih poslova Direktorat za normativne poslove i razvoj policije | 1Q 2023 | 3Q 2023 | 5.000 | Budžet |
| 5.1.3 | Izrada novih i revidiranje postojećih standardnih operativnih procedura (SOP) | Broj novih SOP (iz utvrđene liste) koji su usvojeni kroz Instrukcije ili drugi vid internih dokumentata koji se tiču procesa operativnog rada | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku u saradnji sa svim sektorima Uprave policije | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 5.1.4 | Izrada i sprovođenje programa praktične primjene (SOP) | Broj policijskih službenika/službenica koji su učestvovali na ciljanim obukama za praktičnu primjenu novodonijetih SOP Broj programa praktične primjene novih SOP koji je dostupan putem on-line obuke i webinarara | Ministarstvo unutrašnjih poslova Direktorat za normativne poslove i razvoj policije CIDS OEBS | 1Q 2023 | 4Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 5.1.5 | Pristupanje EU Mreži za zaštitu javnih ličnosti | Podnešena prijava aplikacije za članstvo | SPPN ili Odsjek za međunarodnu operativnu policijsku saradnju INTERPOL-EUROPOL-SIRENE | 1Q 2023 | 4Q 2023 | 5.000 | Budžet EU |
| Ključna mjera | | P.2 - Pojednostavljivanje administrativnih radnih procedura | | | | | |
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4 | Indikator rezultata | Nadležne institucije | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti | Izvor finansiranja |

| | | | | | | | |
|-------|--|--|--|---------|---------|--------------------------------------|--|
| 5.2.1 | Analiza korisničkih potreba pojedinih organizacionih jedinica | Utvrđena jedinstvena lista svih administrativnih procesa gdje je neophodno izraditi nove ili revidirati postojeće procedure | Odjeljenje za podršku organizacionim jedinicama policije, unapređenje rada policije i analitiku u saradnji sa svim sektorima Uprave policije | 1Q 2023 | 2Q 2023 | Nijesu potrebna sredstva | |
| 5.2.2 | Izrada novih i revidiranje postojećih administrativnih procedura, koji će između ostalog osigurati direktnu horizontalnu komunikaciju, saradnju i odgovornosti među organizacionim jedinicama | Broj novih administrativnih procedura (iz utvrđene liste) koji su usvojeni kroz Instrukcije ili drugi vid internih dokumenata koji se tiču te vrste procesa rada | Direktorat za finansijsko materijalne i kadrovske poslove | 1Q 2023 | 3Q 2023 | 20.000 za istraživanje u zemljama EU | Donatori TAIEX IPA CIDS OEBS |
| 5.2.3 | Razvoj IT platforme i aplikacije za elektronsko obavljanje administrativnih procesa sve od elektronskog zahtjeva korisnika do krajnje realizacije (i to najmanje za one procese koji su svakodnevni i najbrojniji kao što su podnošenje putnih naloga, zahtjevi za zaduženje iz magacina, nabavke, razni servisi, opravke i sl.) | Broj policijskih službenika/službenica u operativnim jedinicama policije kojima je dostupna platforma/aplikacija za elektronsko obavljanje administrativnih procesa Broj administrativnih procesa koji se kompletno mogu završiti preko IT platforme ("bez papira") Broj policijskih službenika/službenica koji imaju uveden elektronski potpis (eID) u administrativni proces | Služba za informacione tehnologije Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo javne uprave | 1Q 2023 | 3Q 2023 | 25.000 eura outsorsing | Budžet Donatori |