

**INFORMACIJA O NEMOGUĆNOSTI REALIZACIJE ZAKLJUČKA VLADE CRNE GORE BROJ 07-303 SA
SJEDNICE OD 07. FEBRUARA 2019. GODINE**

Vlada Crne Gore je na sjednici od 07. februara 2019. godine razmotrila Predlog programa izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije željezničke infrastrukture za 2019. godinu koji je dostavilo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i s tim u vezi donijela zaključak broj 07-303 kojim je donijela pomenuti program i zadužila Upravu za nekretnine da sprovede postupak vraćanja imovine s Države Crne Gore na Željezničku infrastrukturu Crne Gore AD Podgorica.

S tim u vezi, Uprava za nekretnine Crne Gore obratila se Ministarstvu finansija dopisom, broj 02-888/1 od 06.03.2019. godine, kojim je dostavila pomenuti zaključak uz napomenu da Uprava nije u mogućnosti da realizuje zaduženje – da sprovede postupak vraćanja imovine sa Države Crne Gore na Željezničku infrastrukturu Crne Gore AD Podgorica, jer kako se u dopisu navodi, zaključak je u suprotnosti sa članom 12 Zakona o državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 21/09 i 40/11), shodno kojem uprava vrši upis „Crna Gora – svojina, Vlada Crne Gore – raspolaganja, Željeznička infrastruktura Crne Gore AD Podgorica – upravljanje“.

Nadalje, Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore je uz dopis, broj 01-881/2 od 12.03.2019. godine, dostavio Ministarstvu finansija obraćanje g-dina Ljubiše Ćurčića, izvršnog direktora Željezničke infrastrukture Crne Gore, na dalje postupanje.

Pomenuto obraćanje odnosi se na realizaciju zaključka Vlade Crne Gore broj 07-303, uz koji je dostavljena Analiza ekonomsko – finansijskih i pravnih posljedica isknjiženja imovine iz bilansa Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica, koji je za potrebe ovog preduzeća izradio ekspertski tim.

U zaključku dostavljenog Izvještaja, u dijelu koji se odnosi na pravne posljedice navedeno je da bi promjena u imovini ŽICG AD nastala šteta za društvo i akcionare, prije svega manjinske, jer je riječ o prelasku nepokretne imovine sa društva u svojinu većinskog akcionara – države, te da se u tom slučaju može očekivati podnošenje tužbe protiv države od strane manjinskih akcionara za naknadu pretrpljene štete.

U vezi sa pomenutim upisima u katastar nepokretnosti, Ministarstvo finansija je i u prethodnom periodu, tačnije dopisom, broj 01-20149/2018 od 18.12.2018. godine, obavijestilo Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore da smatra pravilnim i zakonitim postupanje Uprave za nekretnine kojim je Željeznička infrastruktura upisana kao svojina Crne Gore, raspolaganje Vlada Crne Gore, upravljanje Željeznička infrastruktura Crne Gore AD Podgorica, uz napomenu da Željeznička infrastruktura Crne Gore AD Podgorica kao stranka u ovim upravnim postupcima, zakonitost izloženog stava u pojedinačnim predmetima može preispitivati u žalbenom postupku pred Ministarstvom finansija, kao nadležnim drugostepenim upravnim organom, a u krajnjem pokretanjem upravnog spora, podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore.

Cijeneći značaj ovog pravnog pitanja, u Ministarstvu finansija je dana 20.03.2019. godine održan sastanak sa predstavnicima Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Uprave za nekretnine Crne Gore i Zaštitnika imovinsko – pravnih interesa Crne Gore.

Na pomenutom sastanku izložena je problematika Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica, ali su se svi prisutni saglasili da nije moguće realizovati zaključak Vlade Crne Gore broj 07-303 iz razloga jer isti nije u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima.

Naime, Zakonom o državnoj imovini ("Sl. list CG", br. 21/09 i 40/11) uređeno je korišćenje, upravljanje i raspolaganje stvarima i drugim dobrima koja pripadaju Crnoj Gori ili lokalnoj samoupravi. Članom 10 stav 1 alineja 13 propisano je da je upravljanje imovinom odlučivanje o čuvanju, održavanju, obnavljanju, ostvarenju prihoda, osiguranju i unaprjeđivanju, kao i o drugim pitanjima od značaja za ostvarenje namjene stvari, dok je članom 12 stav 1 alineja 4 propisano da je željeznička infrastruktura dobro u opštoj upotrebi kojim raspolaže Crna Gora

Članom 29 stav 1 pomenutog Zakona propisano je da nepokretnim i pokretnim stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini, na kojima svojinska ovlašćenja vrši Crna Gora, raspolaže Vlada, ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno, dok je članom 36 propisano da javne službe vrše imovinska prava na državnoj imovini koju su stekle ili steknu iz sredstava javnih prihoda i drugih prihoda koje ostvare u skladu sa zakonom, te da o raspolaganju i upravljanju pomenutim imovinskim pravima odlučuje nadležni organ javne službe u skladu sa zakonom ili aktom o osnivanju, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Vlade, odnosno nadležnog organa opštine.

Nadalje, Zakonom o željeznici ("Sl. list CG", br. 27/13 i 43/13) uređeni su uslovi i način upravljanja željezničkom infrastrukturom i obavljanje prevoza u željezničkom saobraćaju.

Članom 2 stav 1 navedenog Zakona propisano je da je infrastruktura, osim industrijske željeznice, dobro u opštoj upotrebi, u državnoj svojini, dok je članom 9 između ostalog propisano da je upravljanje infrastrukturom djelatnost od javnog interesa, da upravljanje infrastrukturom obuhvata: organizovanje i regulisanje željezničkog saobraćaja, zaštitu, održavanje infrastrukture ili njenog dijela, da djelatnost upravljanja infrastrukturom na mreži ili dijelu mreže mogu obavljati više upravljača infrastrukture koji ispunjavaju uslove utvrđene ovim zakonom, a da djelatnost upravljanja infrastrukturom vrši upravljač infrastrukture sa svojstvom pravnog lica, koji:

- je upisan u Centralni registar privrednih subjekata za obavljanje djelatnosti upravljanja infrastrukturom,
- ima licencu za upravljanje infrastrukturom i
- ima sertifikat o bezbjednosti za upravljanje infrastrukturom.

Imajući u vidu citirana zakonska određenja, zakoniti upis prava na nepokretnostima koje predstavljaju željezničku infrastrukturu je da u „B“ listu lista nepokretnosti bude upisana Crna Gora – svojina, Vlada Crne Gore – raspolaganje, Željeznička infrastruktura Crne Gore – upravljanje.

U vezi sa ranijim upisima prava u katastar nepokretnosti treba istaći da se radilo o prenesenom stanju ranijih prava, koja su pravno uređena u martu mjesecu 2009. godine, kada su donijeti Zakon o svojinsko – pravnim odnosima („Sl. list CG“, broj 19/09) i Zakon o državnoj imovini („Sl. list CG“, broj 21/09), kojima su „društvena svojina“ i „korišćenje“, kao recidivi prošlosti, uklonjeni iz pravnog prometa u smislu da je definisano pravo svojine, kao i način pretvaranja prava korišćenja u pravo svojine.

S tim u vezi, a radi pravilnije primjene zakona, te isključivanja eventualnih nedoumica u postupanju nadležnog organa uprave, Ministarstvo finansija je 23.06.2009. godine donijelo Uputstvo o primjeni Zakona o svojinsko – pravnim odnosima i Zakona o državnoj imovini u dijelu upisa svojinskih prava u katastar nepokretnosti, broj 07-3938/2 od 23.06.2009. godine.

Početak postupanja područnih jedinica Uprave za nekretnine shodno pomenutim zakonima i Uputstvu počeo je još 2012. godine i to kod Uprave za nekretnine – Područna jedinica Bijelo Polje.

Naime, po zahtjevu Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica donijeto je rješenje, broj 954-105-1215/1-08 od 07.03.2012. godine, kojim je usvojen zahtjev Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica, u dijelu kojim su tražili da im se dozvoli promjena podataka o nosiocu prava na katastarskoj parceli broj 1640, upisanoj u list nepokretnosti broj 4, KO Bijelo Polje, na ime dosadašnjeg nosioca prava korišćenja sa obimom prava 1/1 Željeznica Crne Gore AD Podgorica, i promjena podataka o nosiocu prava posjedovanja na katastarskoj parceli broj 617/2, upisanoj u posjedovni list broj 153, KO Unevina, na ime posjednika sa obimom prava 1/1 Željeznička infrastruktura Crne Gore AD Podgorica.

Na pomenuto prvostepeno rješenje Željeznička infrastruktura Crne Gore AD Podgorica je izjavila žalbu drugostepenom organu – Ministarstvu finansija. Postupajući po žalbi ovo ministarstvo je donijelo rješenje, broj 07-2-536/2012 od 10.02.2015. godine, kojim je usvojilo žalbu i predmet vratilo na ponovni postupak i odlučivanje. Pomenuto rješenje Ministarstva finansija je bilo predmet ocjene u upravnom sporu kod Upravnog suda Crne Gore, koji je presudom U.br.1944/12 od 17.05.2013. godine, isto potvrdio.

U ponovnom postupku, Uprava za nekretnine – Područna jedinica Bijelo Polje je izvršila upis na način što je Željezničku infrastrukturu Crne Gore AD Podgorica upisala sa pravom upravljanja.

Takođe, Ministarstvo finansija tražilo je mišljenje Ministarstva saobraćaja i pomorstva na predmetnu Informaciju.

S tim u vezi, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je dalo mišljenje, broj 341/19-02-2792/2 od 29.03.2019. godine, u kojem je navedeno da je to ministarstvo saglasno sa predmetnom Informacijom, kao i procedurom isknjižavanja imovine koju sprovodi Uprava za nekretnine, imajući u vidu član 12 Zakona o državnoj imovinu („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i član 2 Zakona o željeznici („Službeni list CG“, br. 27/13 i 43/13).