

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**

Član 1

U Zakonu o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) u članu 2 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) privredna društva koja ispunjavaju sljedeće uslove:

a) imaju status pravnog lica,

b) osnovana su radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa i ne obavljaju industrijsku ili komercijalnu djelatnost i

c) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50 % akcija, odnosno udjela u tom privrednom društvu ili koje država, odnosno lokalna samouprava ili drugi naručilac finansira sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili nad kojima nadzor vrši naručilac ili koja imaju više od polovine članova organa upravljanja ili nadzornog organa koje je imenovao naručilac.“

Tačka 3 briše se.

Dosadašnja tačka 4 postaje tačka 3.

Član 2

U članu 3 stav 1 poslije tačke 10 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„10a) nabavke izbornog materijala;

10b) nabavke roba i usluga u vezi sa korišćenjem vazduhoplova Vlade;“.

Član 3

U članu 4 tačka 7 riječi: „pregovaranjem, konkurs i zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom“ zamjenjuju se riječima: „pregovaranjem i konkurs“.

U tački 8 poslije riječi: „okvirni sporazum“ stavlja se tačka, a preostali dio teksta briše se.

Tačka 14 mijenja se i glasi:

„14) **ovlašćeno lice naručioca** je starješina naručioca, odnosno lice koje on ovlasti da preduzima određene radnje u postupku javne nabavke;“.

Poslije tačke 14 dodaje se nova tačka koja glasi:

„14a) **ovlašćeno lice ponuđača** je izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da preduzima određene radnje u postupku javne nabavke;“.

Tačka 15 mijenja se i glasi:

„15) **odluka** je akt kojim naručilac odlučuje o izboru najpovoljnije ponude, obustavljanju ili poništavanju postupka javne nabavke;“.

U tački 17 riječi: „koje je tražilo“ zamjenjuju se riječima: „koje je blagovremeno tražilo“.

Član 4

U članu 15 st. 1 i 2 riječi: “odbaci, odnosno” brišu se.

Član 5

U članu 17 stav 7 poslije riječi: „tenderske dokumentacije“ stavlja se tačka, a preostali dio teksta briše se.

U stavu 8 poslije riječi: „tenderskoj dokumentaciji“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.

Član 6

U članu 19 stav 1 tačka 15 briše se.
Dosadašnje tač. 16 i 17 postaju tač. 15 i 16.

Član 7

U članu 20 stav 1 poslije tačke 5 tačka zarez zamjenjuje se tačkom, a tač. 6 i 7 brišu se.

Član 8

Član 21 mijenja se i glasi:

„Primjena postupaka javnih nabavki

Član 21

Naručilac je dužan da postupke javnih nabavki iz člana 20 ovog zakona, primjenjuje za nabavku:

1) roba i usluga čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 15.000,00 EUR-a i

2) radova čija je procijenjena vrijednosti javne nabavke jednaka ili veća od 30.000,00 EUR-a.

Naručilac je dužan da nabavku roba, usluga i radova ispod vrijednosti iz stava 1 ovog člana (u daljem tekstu: nabavke male vrijednosti) sprovodi u skladu sa članom 30 ovog zakona, ako za tu nabavku ne sprovede postupak iz člana 20 ovog zakona.

Naručilac ne smije da dijeli predmet javne nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu, sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.“

Član 9

U članu 25 stav 1 tačka 1 alineja 3 briše se.

Član 10

Član 29 mijenja se i glasi:

„Hitne nabavke

Član 29

Naručilac može, bez sprovođenja postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku, u cilju otklanjanja i sprječavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom.

Na nabavke iz stava 1 ovog člana primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.

Naručilac je dužan da akt iz stava 2 ovog člana objavi na svojoj internet stranici.

Obrazac i sadržaj akta iz stava 2 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.“

Član 11

Član 30 mijenja se i glasi:

„Nabavke male vrijednosti

Član 30

„Na nabavke male vrijednosti primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.

Naručilac je dužan da akt iz stava 1 ovog člana objavi na svojoj internet stranici.

Naručilac je dužan da prilikom sprovođenja nabavke male vrijednosti obezbijedi primjeren rok ponuđaču za dostavljanje ponuda, koji ne smije biti kraći od tri radna dana.

Obrazac i sadržaj akta iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.“

Član 12

U članu 54 stav 1 riječi: „nadmetanje, konkursa i šopinga“ zamjenjuju se riječima: „nadmetanje i konkursa“.

Član 13

U članu 58 stav 2 mijenja se i glasi:

„Službenik za javne nabavke: priprema plan javnih nabavki, tekst odluke o pokretanju postupka javne nabavke, izdaje zainteresovanim licima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka, sprovodi postupak nabavke iz čl. 29 i 30 ovog zakona, čuva dokumentaciju javnih nabavki, vodi evidenciju javnih nabavki, priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlašćenom licu naručioca, vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.“

Član 14

U članu 59 stav 1 riječi: „osim postupka šopinga i neposrednog sporazuma“ sa zarezima brišu se.

Član 15

Član 76 mijenja se i glasi:

„Ponuđač je dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista i ukupni broj listova ponude označi rednim brojem, osim garancije ponude, kataloga, fotografija, publikacija i sl.

Dokumenta koja sačinjava ponuđač, a koja čine sastavni dio ponude moraju biti potpisana od strane ovlašćenog lica ponuđača ili lica koje on ovlasti.

Ponuda mora biti povezana jednim jemstvenikom tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili zamjenjivati pojedinačni listovi, a da se pri tome ne ošteti list ponude.

Ponuda i uzorci zahtijevani tenderskom dokumentacijom dostavljaju se u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverat, paket i sl.) na način da se prilikom otvaranja ponude može sa sigurnošću utvrditi da se prvi put otvara.

Na omotu ponude navodi se: ponuda, broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, sjedište, odnosno ime i adresa ponuđača i tekst: „Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda“.

Član 16

U članu 78 stav 5 riječi: “zaključak o odbacivanju” zamjenjuju se riječima “rješenje o odbijanju”.

Član 17

U članu 84 stav 3 mijenja se i glasi:

„Ponuđena cijena piše se brojkama.“

Član 18

U članu 91 stav 3 riječi: „stav 1 tačka 1 al. 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „stav 1 tačka 1 alineja 2“.

Član 19

U članu 98 stav 5 u uvodnoj rečenici zarez i riječi: „odnosno službenik za javne nabavke“ brišu se.

U stavu 6 zarez i riječi: „odnosno službenik za javne nabavke“ brišu se.

Član 20

U članu 101 stav 1 mijenja se i glasi:

„Pregled, ocjenu ispravnosti i vrednovanje ponuda vrši komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, bez učešća ponuđača.“

U stavu 3 riječi: „odnosno službenik za javne nabavke,“ brišu se.

U stavu 6 riječi: „ili službenika za javne nabavke“ brišu se.

Član 21

U članu 102 stav 1 zarez i riječi: „odnosno službenik za javne nabavke“ brišu se.
Stav 3 briše se.

U stavu 4 riječi: „iz st. 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „iz stava 2“.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 3.

Član 22

U članu 103 stav 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi:

„Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda dužna je da o pregledu, ocjeni, upoređivanju i vrednovanju ponuda vodi i sačini zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda koji sadrži:“.

U tački 12 zarez i riječi: „odnosno službenika za javne nabavke“ brišu se.

Član 23

U članu 104 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ stavlja se tačka, a preostali dio teksta briše se.

Član 24

U članu 105 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odluka o obustavljanju postupka javne nabavke sadrži:

- 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu,
- 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije,
- 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama,
- 4) uslove za učešće u postupku javne nabavke utvrđene tenderskom dokumentacijom,
- 5) obrazloženje razloga za obustavljanje postupka javne nabavke,
- 6) uputstvo o pravnom lijeku,
- 7) datum donošenja i potpis ovlašćenog lica naručioca.“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 25

U članu 106 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Odluka o izboru najpovoljnije ponude sadrži:

- 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu,
- 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije,
- 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama,
- 4) uslove i kriterijume sa podkriterijumima predviđenim tenderskom dokumentacijom,
- 5) dokaze koje su ponuđači dostavili u svojim ponudama;
- 6) naziv ponuđača čija je ponuda izabrana za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci za predmet nabavke u cjelini ili po partijama, ili naziv jednog ili više ponuđača za zaključivanje okvirnog sporazuma,
- 7) obrazloženje razloga za izbor najpovoljnije ponude,
- 8) razloge za odbijanje ponude (neispravna i neblagovremena ponuda),
- 9) uputstvo o pravnom lijeku,
- 10) datum donošenja i potpis ovlašćenog lica naručioca.“

Član 26

U članu 107 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ukoliko ponuđač iz stava 1 ovog člana ne potpiše ugovor ili uz potpisani ugovor ne dostavi garanciju za dobro izvršenje ugovora, naručilac može da zaključi ugovor sa sljedećim najpovoljnijim ponuđačem, ako razlika u cijeni nije veća od 10% u odnosu na prvobitno izabranu ponudu ili može da poništi postupak javne nabavke.“

Dosadašnji stav 8 postaje stav 9.

Član 27

U članu 108 stav 1 tačka 1 riječi: „stav 1 tač. 1, 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „stav 1 tač. 1 i 2“.

Član 28

U članu 112 stav 1 riječi: „uslovima, pravilima i vrijednosnim razredima“ zamjenjuju se riječima: „uslovima i pravilima“.

Član 29

Naziv člana 116a mijenja se i glasi:

„Predmet nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti“.

U stavu 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi:

„Nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti, u smislu ovog zakona, su nabavke.“.

Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Vrste postupaka nabavki iz stava 1 ovog člana i način njihovog sprovođenja uređuju se propisom Vlade.

Na zaštitu prava u postupku nabavki iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe poglavlja VI. ovog zakona.“

Član 30

U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:

- nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme,
- radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili
- radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge;

9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“

Stav 3 briše se.

Član 31

Čl. 116c do 116i brišu se.

Član 32

U članu 117 stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„1a) vodi evidenciju sprovedenih nabavki iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona;“.

Član 33

U članu 118 stav 1 tačka na kraju teksta briše se i dodaju riječi: „kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona“.

Član 34

Član 121 mijenja se i glasi:

„Postupak po žalbi

Član 121

Žalbeni postupak se vodi po načelima i odredbama ovog zakona.

Na pitanja postupka zaštite prava koja nijesu uređena ovim zakonom shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak.

U žalbenom postupku odlučuje se o zakonitosti postupka, radnji, propuštanja radnji, odluka donesenih u postupcima javne nabavke i zakonitosti ugovora o javnim nabavkama.

Zabranjeni su bilo kakvi dogovori stranaka koji utiču ili bi mogli uticati na ishod žalbenog postupka.

Ništav je ugovor o javnoj nabavci i okvirni sporazum zaključen suprotno odredbi stava 4 ovog člana.“

Član 35

U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:

„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“

Član 36

U članu 125 stav 2 mijenja se i glasi:

„Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka.“

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Državna komisija će rješenjem odbiti žalbu kao nepotpunu, ako podnosilac žalbe uz žalbu:

1) ne dostavi dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u roku za podnošenje žalbe, ili

2) dostavi dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u manjem iznosu od iznosa propisanog stavom 3 ovog člana.“

U stavu 5 riječi: “naručilac je dužan da podnosiocu žalbe nadoknadi troškove iz stava 3” zamjenjuju se riječima „Državna komisija je dužna da podnosiocu žalbe vrati naknadu iz stava 3“.

Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 6, 7 i 8.

Član 37

U članu 126 stav 2 riječi: “zaključkom odbaciti žalbu” zamjenjuju se riječima: „rješenjem odbiti žalbu“.

Član 38

Član 132 mijenja se i glasi:

“Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje rješenjem kojim:

1) obustavlja žalbeni postupak;

2) odbija žalbu kao nedozvoljenu, neblagovremenu ili izjavljenu od neovlašćenog lica.

Ako ne odbije žalbu zbog razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Državna komisija ispituje zakonitost ožalbenog akta u granicama zahtjeva postavljenog u žalbi, a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih zakonom.

Nakon ispitivanja žalbe u skladu sa stavom 2 ovog člana Državna komisija će rješenjem:

- 1) odbiti žalbu kao neosnovanu, kada utvrdi da je naručilac pravilno sproveo postupak ili radnju javne nabavke ili da je odluka pravilna i na zakonu zasnovana;
- 2) usvojiti žalbu u cjelosti ili djelimično, poništiti odluku ili postupak ili radnju javne nabavke u dijelu u kojem je utvrđena nezakonitost, uključujući diskriminirajuće odredbe iz tenderske dokumentacije.

Naručilac je dužan da postupi po odluci iz stava 3 tačka 2 ovog člana u roku određenom tom odlukom i o tome obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku.

Ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke.“

Član 39

U članu 134 stav 1 tačka 3 riječi: „do ograničenja tržišne dokumentacije“ zamjenjuju se riječima: „do ograničenja tržišne konkurencije“.

Član 40

U članu 136 stav 1 briše se.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije nema suspenzivni karakter za zaključenje ugovora o javnoj nabavci“.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 1.

Član 41

Član 138 stav 1 mijenja se i glasi:

„Državna komisija ima predsjednika i šest članova, koji vrše funkciju profesionalno.“

U stavu 3 poslije riječi: „imenuje Vlada,“ dodaju se riječi: „na predlog Ministarstva,“.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 5 ovog člana, jedan član Državne komisije može biti diplomirani ekonomista sa položenim stručnim ispitom za rad u državnim organima, sa najmanje pet godina radnog iskustva ili najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti javnih nabavki.“

Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.

Član 42

U članu 147 stav 1 riječi. „nadležni organ“ zamjenjuju se riječima: „inspektor za javne nabavke“.

Član 43

U članu 149 stav 1 tačka 8 riječi: „nadmetanje, konkursa i šopinga“ zamjenjuju se riječima: „nadmetanje i konkursa“.

U tački 15 riječi: „(član 105 stav 4)“ zamjenjuju se riječima: „(član 105 stav 5)“.

U tački 19 riječi: „(član 107 stav 8)“ zamjenjuju se riječima: „(član 107 stav 9)“.

U tački 25 poslije riječi: „sprovedenim postupcima javnih nabavki“ dodaje se zarez i riječi: „sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona“.

U tački 30 riječi: „(član 132 stav 5)“ zamjenjuju se riječima: „(član 132 stav 4)“.

Član 44

U članu 149a riječi: „(član 16 stav 2)“ zamjenjuju se riječima: „(član 16 stav 3)“.

Član 45

Poslije člana 150 dodaje se novi član koji glasi:

“Započeti postupci

Član 150a

Postupci javnih nabavki započeti prije početka primjene ovog zakona okončaće se po propisima po kojima su započeti.

Postupci javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, do donošenja propisa iz člana 116a stav 2 ovog zakona vršiće se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 42/11, 57/14 i 28/15).”

Član 46

Poslije člana 151a dodaje se novi član koji glasi:

“Imenovanje članova Državne komisije

Član 151b

Imenovanje dva člana Državne komisije izvršiće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 47

Poslije člana 153b dodaju se tri nova člana koja glase:

„Usklađivanje podzakonskih akata

Član 153c

Podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 42/11, 57/14 i 28/15) uskladiće sa sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 153d

Podzakonski akti iz čl. 29 i 30 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Podzakonski akt iz člana 116a stav 2 ovog zakona Vlada je dužna da donese u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za usklađivanje plana javnih nabavki

Član 153e

Naručioci su dužni da planove javnih nabavki usklade sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U postupku usklađivanja planova javnih nabavki u skladu sa ovim zakonom, naručioci nijesu dužni da pribavljaju saglasnost iz člana 38 stav 4 ovog zakona, ako se u planu javnih nabavki ne mijenja iznos procijenjene vrijednosti javne nabavke i pozicija budžeta, odnosno finansijskog plana na kojoj su planirana sredstva za javnu nabavku.”

Član 48

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 15. juna 2017. godine.