



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-10093/2

Podgorica, 25.04.2025.godine

**Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA**, Rimski trg 46, Podgorica  
**gospođi, Maji Vukićević, ministarki**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju

**Veza:** Vaš akt br. 05-348/25-2157/3 od 04.04.2025.godine

Poštovana gospođo Vukićević,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz državnog budžeta Crne Gore. Naime, izmjene se odnose na promjenu člana.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;  
Milica Rahović, Direktorat za državni budžet, milica.rahovic@mif.gov.me.

Na osnovu člana 107 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2025. godine, donijela je

**ODLUKU**  
**O IZMJENI ODLUKE O OSNIVANJU NACIONALNOG ODBORA ZA UPRAVLJANJE**  
**SIGURNOSTU U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU**

**Član 1**

U Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 125/22, 20/24 i 7/25) član 2 stav 1 tačka 5 mijenja se i glasi:

“ 5) Milena Špičanović Bulatović, samostalna savjetnica I za kvalitet vazduha i zaštitu od buke u životnoj sredini u Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, za članicu;“

**Član 2**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica,

**VLADA CRNE GORE**

**Predsjednik,**  
**Mr Miloško Spajić**

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju sadržan je u članu 107 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20), u kome se navodi da Vlada Crne Gore osniva Odbor za sigurnost radi otklanjanja opasnosti za sigurnost vazdušnog saobraćaja i efektivnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja.

Shodno Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 125/22, 20/24 i 07/25) za člana ispred Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, imenovana je Jelena Kovačević, šefica odsjeka za kontrolu zagađenja i upravljanje hemikalijama. Međutim, Ministarstvu saobraćaja dostavljen je dopis sa predlogom izmjene člana, te je za novog člana predložena Milena Špičanović Bulatović, samostalna savjetnica I za kvalitet vazduha i zaštitu od buke u životnoj sredini.

|                       |                          |            |        |            |
|-----------------------|--------------------------|------------|--------|------------|
| Primljeno: 14-04-2025 |                          |            |        |            |
| Org. jed              | Jedinstven<br>klas. znak | Redni broj | Prilog | Vrijednost |
| 01-040/25-10093/2     |                          |            |        |            |

**OBRAZAC**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ**

**Ministarstvo saobraćaja**

**NAZIV PROPISA**

**Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju**

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kako je za razliku od predhodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad obora, neophodno je donijeti novu Odluku o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju, kojom će se pomenuti problemi riješiti, i čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje Odbora. Pored obaveze propisane zakonom o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju, obaveza ovog odbora proističe i iz Međunarodnih standard i preporučene prakse (SARP-ovi) koji su sadržani u ICAO Aneksima Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu-Čičaška konvencija. Svaka država dužna je da sarađuje u obezbeđivanju najvećeg mogućeg stepena usaglašenosti u primjeni propisa, standard, procedura i organizacija u vezi sa vazduhoplovom. Ugroženi su svi vazduhoplovni subjekti u Crnoj Gori prilikom ne adekvatnog funkcionisanja odbora jer je sigurnost vazdušnog saobraćaja dovedena u pitanju, posebno u ova doba godine, prilikom početka ljetne turističke sezone, gdje je obim saobraćaja na oba crnogorska aerodrome znatno povećan, pa je samim tim i rizik za neku sigurnosnu radnju veći, koja nije zakonom definisana.

Neadekvatno funkcionisanje odbora, dolazi do ugroženosti svih vazduhoplovnih subjekata (Operatora vazduhoplova, Operatora aerodrome, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, resorno ministarstvo, pa samim tim i država), u koliko sigurnost nije dovedena na maksimalni nivo. nesmetano funkcionisanje odbora se uspostavlja samo uz izmjenu pomenutog imajući u vidu da će broj letova biti povećan za ljetnu sezonu, neophodno je da što prije donesemo izmjenu odluke

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odbor za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju se osniva radi praćenja sprovođenja Programa sigurnosti i donošenja odluka o sprovođenju preventivnih mjera za otklanjanje opasnosti po sigurnost vazdušnog saobraćaja i efikasnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori. Cilj ICAO za sigurnost vazdušnog saobraćaja je smanjenje smrtnih slučajeva i rizika od smrtnih slučajeva kao posljedica interakcija u vazдушnom saobraćaju, vođenjem razvoja usaglašene strategije vazduhoplovne sigurnosti i razvojem i primjenom regionalnih i nacionalnih planova za sigurnost vazdušnog saobraćaj.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).



- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Obaveza osnivanja Odbora za upravljanje sigurnošću proizilazi iz Međunarodnih standarda i preporučene prakse propisane od strane Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva – ICAO, čiji je Crna Gora član, i to iz Aneksa 1 – Izdavanje dozvola osoblju, Aneksa 6 – Operacija vazduhoplova, Aneksa 8 – Plovidbenost vazduhoplova, Aneksa 11 – Operativne usluge u vazdušnom saobraćaju, Aneksa 13 – Istraživanje vazduhoplovnih nesreća i nezgoda i Aneksa 14 – Aerodromi, gdje se kaže da su države članice ICAO dužne da osnuju ovaj odbor.
- Troškovi koji se stvaraju su minorni u odnosu na gubitak ljudskog života ukoliko sigurnosni standardni ne budu ispunjeni. Većina vazduhoplovnih subjekata neće ispunjavati standarde, ako odbor ne bude funkcionisao adekvatno.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Osnivanjem Odbora za Odlukom o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću unaprijedit će se dodatno monitoring sigurnosti odvijanja vazdušnih operacija u Crnoj Gori.
- Formiranje ovog odbora povećava se sigurnost na veći nivo. Sigurnost je direktno vezana za same operacije vazduhoplova u datom momentu, kao npr. obezbijediti sigurnost vožnje i spriječiti sudare na zemlji, kao i da izduvni gasovi motora velikih vazduhoplova ne ugrožavaju manje.
- Pomenuti efekat biće jedna od mjera Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću.
- Primjena propisa ne utiče na troškove građana i privrede.
- Primjena propisa ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore, imajući u vidu da sa predlogom Odluke dolazi do izmjene člana u Odboru za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju.</li> <li>- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.</li> <li>- Nijesu postajale sugestije Ministarstva finansija na nacrt odnosno predlog propisa</li> </ul>           |
| <b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti</li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- U toku izrade Predloga odluke nije korišćena nije korišćena Eksterna ekspertiza.</li> <li>- U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje nova članica odbora za sigurnost u vazdušnom saobraćaju.</li> <li>- U toku izrade Predloga nijesu postojale konsultacije sa zainteresovanim stranama</li> </ul>                                         |
| <b>7: Monitoring i evaluacija</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>                                                     |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Neki od indikatora za ispunjenje ciljeva su otklanjanje opasnosti po sigurnost vazdušnog saobraćaja i efikasnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori.</li> <li>- Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za upravljanje sigurnošću obavlja Ministarstvo saobraćaja.</li> </ul>                                                                                                     |

Datum i mjesto

04. april 2025. godine

MINISTARKA

Maja Vukičević

