

**INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA
DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I
EKSPLOATACIJU MINERALNIH SIROVINA ARHITEKTONSKO-GRAĐEVINSKOG I
TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA LEŽIŠTA "MALJAT",
OPŠTINA DANILOVGRAD**

Uvodne napomene

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Službeni list CG”, broj 8/09) i Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije JU Zavod za geološka istraživanja („Sl.list CG“ br. 16/18 i 83/18), JU Zavod za geološka istraživanja (u daljem tekstu: Zavod) pripremio je Nacrt Koncesionog akta o mineralnim sirovinama arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena sa ležišta "Maljat", Opština Danilovgrad.

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena na ležištu "Maljat", Opština Danilovgrad.

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu inicijative za pokretanje postupka za dodjelu koncesije za geološka istraživanja i eksploataciju mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena sa ležišta "Maljat", Opština Danilovgrad.

Zavod je, na osnovu člana 1 stav 1 tačka 3 podtačka a) navedene Uredbe, ocijenio inicijativu zainteresovanog lica za pokretanje postupka davanja koncesije u skladu sa članom 41 Zakona o koncesijama i s tim u vezi pripremio nacrt Koncesionog akta.

Javna rasprava

Ministarstvo ekonomije je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa članom 18 stav 3 Zakona o koncesijama, u periodu od 9. avgusta do 6. septembra 2019. godine organizovalo i sprovedo javnu raspravu. Okrugli sto o Nacrtu koncesionog akta o ležištu nemetalne mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena "Maljat", Opština Danilovgrad održan je u prostorijama JU Zavod za geološka istraživanja, 4. septembra 2019.godine.

Okruglom stolu su pored predstavnika Ministarstva ekonomije i JU Zavod za geološka istraživanja, prisustvovali predstavnici kompanije AD „Mermer“ Danilovgrad, izvršni direktor Ilija Vukčević i pravni zastupnik Filip Jovović.

Sugestije i primjedbe su se odnosile na eksproprijaciju sa pojašnjenjem da se eksproprijacija vrši u skladu sa dinamikom eksploatacije, dok je Nacrtom ugovora definisano da troškovi vršenja eksproprijacije na zemljištu koje je precizirano pisanim zahtjevom Koncesionara, preuzima Koncesionar, nezavisno od činjenice da se eksproprijacija vrši u ime i za račun Koncedenta.

Predstavnici Mermer A.D. Danilovgrad dali su primjedbu da se u članu ugovora naglasi i precizno definiše od kada tačno počinje period plaćanja koncesione naknade, na način da godinu dana traje period istraživanja.

Imajući u vidu činjenicu da su rezerve mineralnih sirovina ovjerene od strane Ministarstva ekonomije, ispunjeni su svi preduslovi da se odmah započne sa pripremom tehničke dokumentacije za dobijanje odobrenja za eksploataciju, tako da plaćanje koncesione naknade počinje polovinom prve godine ugovora, kada i opština Danilovgrad dobija 70% udjela koncesione naknade.

Koncesioni akt i prateća dokumentacija

Koncesioni akt o mineralnoj sirovini arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena sa ležišta „Maljat“, Opština Danilovgrad (u daljem tekstu: Koncesioni akt) je osnovni dokument, na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: predmet koncesije, tehnički izvještaj o ležištima, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, opis postupka rekultivacije, unapređenje energetske efikasnosti, minimalni početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, osnovne elemente tenderske dokumentacije i spisak propisa koji se primijenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava Koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih djelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

Položaj i opis lokaliteta

Ležište arhitektonsko–građevinskog i tehničko–građevinskog kamena „Maljat“, se nalazi u središnjem dijelu Crne Gore, na lijevoj obali rijeke Zete, u blizini Spuža.

Na planu KO Podglavice i KO Martinići razmjere 1:2500, na zemljištu na kojem se nalazi ležište arhitektonsko–građevinskog i tehničko–građevinskog kamena „Maljat“, definisan je koncesioni prostor sa 7 graničnih tačaka sa utvrđenim koordinatama državnog koordinatnog sistema (DKS) i površinom koju zahvata područje (131.441,96 m²).

Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Na osnovu akta Uprave za nekretnine Crne Gore, Područna jedinica Danilovgrad, br. 120/958/255 od 27.03.2019. godine, predmetni prostor ležišta „Maljat“ obuhvata katastarske parcele br. 174,

175, 176, 177/1, 179, 180 i 181, koje su upisane u list nepokretnosti broj .br. 28, KO Podglavice i nalaze se u vlasništvu/svojini preduzeća „Mermer“ A.D. – Danilovgrad.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama, ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovodi u skladu sa zakonom.

Zakonom o eksproprijaciji ("Sl.list RCG", br. 055/00, 012/02, 028/06,"Sl.list CG", br. 021/08,030/17, 075/18) članom 4a definisano je da se nepokretnosti iz člana 2 ovog zakona mogu eksproprijisati, između ostalog, radi istraživanja i eksploatacije rudnog i drugog prirodnog bogatstva.

Podaci iz prostorno–urbanističke dokumentacije

Na osnovu akta Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Područna jedinica Danilovgrad, br. 06/354/1 od 29.03.2019. godine, predmetni zahvat "Maljat" po Prostorno urbanističkom planu Opštine Danilovgrad ("Sl. list Crne Gore-opštinski propisi", br. 12/14 i 17/18) pripada prostorno funkcionalnoj zoni - Rubni dijelovi Bjelopavličke ravnice KO Podglavice.

Predmetni zahvat se nalazi na dijelovima katastarskih parcela broj: 104, 174, 175, 176, 177/1 i na cijelim parcelama broj:179,180 i 181, KO Podglavice.

Pomenute katastarske parcele po Prostorno urbanističkom planu Opštine Danilovgrad pripadaju površinama sljedećih namjena: površine za industriju i proizvodnju - radne zone, drugo poljoprivredno zemljište,i obradivo zemljište.

Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara

Aktom Uprave za zaštitu kulturnih dobara, Cetinje, br. 03-50/2019-2 od 28.02.2019. godine, dobijeno je Mišljenje da se, sa aspekta zaštite kulturnih dobara, može pristupiti istraživanju i eksploataciji mineralne sirovine tehničko-građevinskog i arhitektonsko-građevinskog kamena na ležištu „Maljat“, Opština Danilovgrad, uz obavezu da se uvažavaju zakonske odredbe, konstatovane ovim Mišljenjem.

Kvalitet mineralne sirovine i tržište

Na osnovu utvrđenih mineraloško-petrografskih, fizičko-mehaničkih i hemijskih karaktistika stijenske mase u, a saglasno važećim standardima, mineralna sirovina ležišta „Maljat“ ima široku primjenu kao arhitektonsko-građevinski kamen u proizvodnji ploča za oblaganje unutrašnjih i horizontalnih površina, gdje se obavlja intezivan i umjeren pješački saobraćaj kao i proizvodnju ploča za oblaganje spoljašnjih vertikalnih površina objekata do 30 m visine iznad terena. Takođe, tehničko-građevinski kamen koristi za proizvodnju ne separisanog drobljenog kamenog agregata, granulacije 0-31,5 mm, za upotrebu u putogradnji za izradu donjih nosećih slojeva - tampona od nevezanog kamenog materijala, i proizvodnju frakcionisanih agregata za izradu betona i asfalt-betona.

Činjenica da se na teritoriji Crne Gore realizuju značajni infrastrukturni projekti na području Crnogorskog primorja, te modernizacije postojećih i izgradnje savremenih saobraćajnica je rezultiralo porastom potražnje kamenih agregata, što obezbjeđuje povoljne uslove za nesmetano plasiranje planirane proizvodnje različitih frakcija kamenog agregata na tržište.

Što se tiče arhitektonsko-građevinskog kamena, već decenijama se vrši eksploatacija svjetski poznatih varijeteta kamena na ovom lokalitetu.

Rezerve mineralne sirovine

Prema podacima iz posljednjeg ovjerenog Elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi, sa stanjem na dan 31.12.2014. godine, ukupne eksploatacione rezerve arhitektonsko-građevinskog kamena i ekonomske rezerve blok mase u ležištu „Maljat“, stanje na 31.12.2014. godine iznose 1.836.493 m³, dok su ukupne eksploatacione rezerve tehničko-građevinskog kamena 2.126.531m³.

Rok trajanja koncesije

Koncesija za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena iz ležišta „Maljat“ daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- Šest mjeseci za izradu rudarske tehničke dokumentacije, pribavljanja odobrenja, saglasnosti i dozvola za izvođenje radova po istoj, pripremu ležišta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte, i
- 29 (dvadeset devet i po) godina za eksploataciju mineralne sirovine.

Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

Prema kapacitetu proizvodnje od oko 15.790 m³ č.s.m., odnosno (uz iskoršćenje od 19%), dobilo bi se 3.000 m³ tombolona i komercijalnog bloka. Za period od 29 i po godina, otkopalo bi se oko 465.805m³ č.s.m, odnosno proizvelo bi se 88.500 m³ tombolona i komercijalnog bloka kao tržišnog proizvoda.

Prema minimalnom godišnjem kapacitetu proizvodnje od oko 12.790 m³ č.s.m., odnosno (uz koeficijent rastresitosti od 1,65) dobilo bi se 21.103,50 m³ r.m. godišnje, za period od 29 i po godina otkopalo bi se oko 377.305 m³ č.s.m., odnosno proizvelo bi se 622.553,25 m³ r.m.

S obzirom na utvrđene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja povoljnost za ponuđače.

Potrebna radna snaga

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom jeste da zaposli 21 lice.

Pripadnost grupi ležišta

Ležište arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) i tehničko-građevinskog kamena „Maljat“, prema navedenoj Uredbi, a na osnovu postojećih karakteristika uslova za eksploataciju, svrstano je u treću grupu geogenih ležišta (G3).

Po tom osnovu, procentni iznos za obračun minimalne - početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi 7% od tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena i tehničko-građevinskog kamena, odnosno ukupnog tržišnog proizvoda, za koncesioni period za eksploataciju od 29 i po godina.

Tržišna vrijednost rezervi

Tržišna vrijednost komercijalnog bloka i tombolona (čl. 16 Uredbe) utvrđena je u iznosu od 335,00 eura/m³, (prosječno ostvarena prodajna cijene jedinice proizvoda u 2018. godini na osnovu akta Zavoda za statistiku).

Na osnovu usvojenih parametara, **tržišna vrijednost rezervi komercijalnog bloka i tombolona** arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 29 godina i šest mjeseci iznosi 29.647.500,00 eura ili **1.005.000,00 eura/godišnje**.

Tržišna vrijednost agregata (čl. 16 Uredbe) utvrđena je u iznosu od 16,32 eura/m³, prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 29 i po godina iznosi 10.160.069 eura ili **344.409,12 eura/godišnje**.

Obračun minimalne koncesione naknade

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog (nepromjenjivog) dijela **koncesione naknade za arhitektonsko-građevinski kamen**:

- Za period od za 29 i po godina SDN = 2.075.325,00 eura
- SDN (godišnje) = **70.350,00 eura**.

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog (nepromjenjivog) dijela **koncesione naknade za tehničko-građevinski kamen**:

- Za period od za 29 i po godina SDN = 711.204,83 eura
- SDN (godišnje) = **24.108,64 eura**.

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno, decembra tekuće godine.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B	K R I T E R I J U M I	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	40
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	20
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt - prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	15

Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koje je jednak ili veći od 7 %.

Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 3.000 m³ tombolona i komercijalnog bloka i 12.790 m³ č.s.m., odnosno 21.103,5 m³ r.m.,

Reference ponuđača

Ponuđač je dužan da dokaže postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina (*mineralnih sirovina koje su predmet koncesionog akta*), u smislu dostavljanja ugovora o koncesiji, kao i poštovanje izvršavanja koncesionih ugovornih obaveza u skladu sa tabelom 3.1 Proizvodnja i koncesiona naknada u okviru tačke 3 Obrasca B.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji najbolje dokumentuje i dokaže prethodno opisane uslove.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference neće ući u proceduru bodovanja.

Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

Shodno navedenom, Ministarstvo ekonomije predlaže donošenje sljedećih zaključaka:

ZAKLJUČCI

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2019. godine razmotrila i usvojila Informaciju o pripremi javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena ležišta "Maljat", Opština Danilovgrad
2. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Koncesioni akt o mineralnim sirovinama arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena ležišta "Maljat", Opština Danilovgrad
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da sprovede neophodne aktivnosti za objavljivanje Javnog oglasa iz tačke 1 ovih zaključaka.