



Crna Gora
Ministarstvo poljoprivrede,
šumarstva i vodoprivrede

Adresa: Rimski trg 46,
81000 Podgorica,
Crna Gora
tel: +382 20 482109
fax: +382 20 234306
www.mpsv.gov.me

Broj:UP-I-16-037/24-889/2

22. januar 2025.godine

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na osnovu člana 30 stav 2 u vezi stava 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG", br.44/12 i 30/17), odlučujući po zahtjevu "Instituta alternativa" iz Podgorice, Jaglike Adžić 13 (Master kvart) 8/30, od 27.11.2024. godine, a zavedenog kod organa pod br: UP-I-16-037/24-889/1 dana 29.11.2024. godine, radi pristupa informacijama, donijelo je:

R J E Š E N J E

Djelimično se usvaja zahtjev "Instituta alternativa" iz Podgorice br. UP-I-16-037/24-889/1 od 27.11.2024.godine, zavedenog kod organa 29.11.2024.godine, pa se dozvoljava pristup informacijama po zahtjevu i to kopiji informacija koje se odnose na tačku 2: Zahtjevi za dodjelu budžetskih sredstava koji su upućeni Ministarstvu finansija za 2023. i 2024. godinu i na zaključene ugovore o djelu pod tačkama 6, 7 i 9: Evidencija ugovora o djelu (uz anonimizaciju podataka izvršioca); Izvještaja o izvršenom poslu od strane angažovanih lica po osnovu ugovora o djelu koji su dostavljeni odgovornom licu u organu i kopije zaključenih ugovora o djelu u periodu od 01.01.2023. do 01.11.2024. godine, dok se u dijelu zahtjeva koji se odnosi na tačke 3 i 4: interni akti o načinu i izboru angažovanju lica po ugovoru o djelu; interni akti kojima je regulisan nadzor i kontrola ugovora o djelu, stranka upućuje da su informacije javno objavljene na internet stranici organa na linku: [Interno pravilo o postupku angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu \(www.gov.me\)](http://www.gov.me).

Pristup informacijama ostvariće se dostavom kopije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca zahtjeva, u odnosu na tačku 2, u vezi sa zahtjevima za dodjelu budžetskih sredstava za 2023. i 2024. godinu i pod tačkama 6, 7 i 9 u vezi sa zaključenim ugovorima o djelu za navedeni period, a nakon dostavljanja dokaza o uplati troškova postupka, dok se u odnosu na tačke 3 i 4 u vezi ugovora o djelu stranka upućuje da je informacija javno dostupna i objavljena na stranici organa na linku: [Interno pravilo o postupku angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu \(www.gov.me\)](http://www.gov.me).

"Institut alternativa" je dužan uplatiti troškove postupka u iznosu od 12,00 € (slovima: dvanaest eura), u korist budžeta CG na žiro račun br. 9070000000083001-19 sa naznakom za "Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede-troškovi postupka za pristup informacijama" sa pozivom na broj rješenja i o tome dostaviti odgovarajući dokaz ovom Ministarstvu.

Ograničava se "Institutu alternativa" pristup dijelu informacija iz tačke 1 ovog rješenja, a koja sadrži podatke koji se odnose na podatke o ličnosti fizičkih lica i to: matični broj, adresi stanovanja, nazivu banke i broj žiro računa, na način što će se ovaj dio informacija brisati prije kopiranja.

U ostalom dijelu zahtjev se odbija zbog neposjedovanja traženih informacija koje se odnose na kopije koje se odnose na dio zahtjeva pod tačkama 1, 5 i 8, s tim što pored drugih informacija, Ministarstvo ne posjeduje ni ugovore o dopunskom radu i ugovore o privremenim i povremenim poslovima za period od 01.01.2023. do 01.11.2024. godine.

Žalba na rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

"Institut Alternativa" iz Podgorice, podnijela je dana 27.11.2024. godine Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede zahtjev za slobodan pristup informacijama, koji je zaveden kod organa pod brojem UP-I-16-037/24-889/1 dana 29.11.2024. godine, kojim je tražila kopiju: Plana angažovanja lica po ugovoru o djelu, ugovoru o dopunskom radu i ugovoru o privremenim i povremenim poslovima; Zahtjeve za dodjelu budžetskih sredstava koji su upućeni Ministarstvu finansija za 2023. i 2024. godinu; Interne akte o načinu i izboru angažovanja lica po ugovoru o djelu, dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima; Obavještenja koja je organ dostavio Vladi o problemima sa kojima se suočava u radu zbog nemogućnosti zapošljavanja lica na neodređeno i određeno vrijeme iz kog razloga je prinuđeno da angažuje lica po ugovoru o djelu, dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima; Evidencije ugovora o djelu, dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima (uz anonimizaciju ličnih podataka izvršioca); Izveštaje o izvršenom poslu od strane angažovanih lica i neposrednih rukovodilaca koji su dostavljeni odgovornom licu u organu; Sprovedene analize realizovanih ugovora o djelu, dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima i na bazi istih preduzete korektivne mjere; Kopije zaključenih ugovora o djelu, dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima, a sve gore navedeno za period od 01.01.2023. do 01.11.2024. godine.

U postupku po zahtjevu, Služba opštih poslova je po pravilima upravnog postupanja dana 11.12.2024. godine uputila interni dopis organizacionim jedinicama Ministarstva u čijem je djelokrugu rada pripremanje ovakvih vrsta informacija, a u cilju davanja izjašnjenja da li imaju u posjedu tražene informacije po zahtjevu stranke.

Služba za opšte poslove, kadrovska pitanja i slobodan pristup informacijama, dostavila je pisano Izjašnjenje dana 14.01.2025. godine sa informacijom-dokumentacijom, u kojem navodi da u službenim evidencijama arhive Ministarstva, koja je u sklopu ove Službe, ne postoje akti u formi Plana angažovanja lica po ugovoru o djelu, ugovora o dopunskom radu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima; da je Ministarstvo donijelo interno pravilo o postupku angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu br.16-100/24-20534/1 od 10.09.2024. godine i kojim se reguliše nadzor i kontrola ugovora o djelu i isto je javno objavljeno na internet stranici organa; da u službenim evidencijama arhive ne postoje akti u formi obavještenja koji su upućeni Vladi o problemima zbog nemogućnosti zapošljavanja lica na neodređeno i određeno vrijeme za traženi period; da je u posjedu evidencija ugovora o djelu za traženi period, te da

se ove evidencije sastoje od ukupno 6 stranica i od ličnih podataka sadrže matični broj; da je u posjedu izvještaja o radu lica angažovanih po ugovoru o djelu za period septembar i oktobar 2024. godine, dok za period od 01.01.2023. do 31-08.2024. godine u službenim evidencijama ne postoje dokazi da su takvi izvještaji dostavljeni od strane angažovanih lica, te da se izvještaji sastoje od ukupno 37 listova i od ličnih podataka sadrže matični broj; da u službenim evidencijama arhive ne postoje akti u formi Analiza realizovanih ugovora o djelu, ugovora o dopunskom radu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima za traženi period i u traženom periodu je zaključeno ukupno 35 ugovora o djelu, koji se sastoje od ukupno 73 stranice i od ličnih podataka sadrže: matični broj, adresu, naziv banke i žiro račun, dok u službenim evidencijama ne postoje zaključeni ugovori o dopunskom radu i ugovori o privremenim i povremenim poslovima, a Služba za finansije, računovodstvo i javne nabavke je dostavila Zahtjeve za dodjelu budžetskih sredstava za 2023. i 2024. Godinu I isti sadrže ukupno 199 stranica formata A4, te da informacije sadrže lične podatke koji se odnose na fizička lica u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, je u daljem toku postupka, po pravilima upravnog postupanja u smislu člana 14 ZUP-a i člana 27 ZSPI-a, a na osnovu dokaza pribavljenih od nadležnih organizacionih jedinica, te drugih službenih evidencija, utvrdilo da posjeduje dio informacija iz zahtjeva koje se odnose na kopije: Zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava koji su upućeni Ministarstvu finansija za 2023. i 2024. godinu; Evidenciju ugovora o djelu; Izvještaje o izvršenom poslu od strane angažovanih lica po osnovu ugovora o djelu koji su dostavljeni odgovornom licu u organu i kopije zaključenih ugovora o djelu u periodu od 01.01.2023. do 01.11.2024. godine, ali da se u dijelu istih nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa nalazi da dijelu traženih informacija treba ograničiti pristup, dok se u dijelu zahtjeva koji se odnosi na interne akte o načinu i izboru angažovanja lica po ugovoru o djelu i interne akte kojima je regulisan nadzor i kontrola ugovora o djelu, stranka upućuje da su informacije javno objavljene na internet stranici organa na linku: [Interno pravilo o postupku angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu \(www.gov.me\)](http://www.gov.me).

Naime, polazeći od toga da predmet rješavanja po zahtjevu čine spisi sadržani i pribavljeni u predmetu kroz dokazni postupak, te da van spisa ne postoji ništa osim opštepoznate činjenice, prvostepeni organ je shodno članu 30 stav 2 u vezi stava 1 i članu 13 ZSPI-a djelimično usvojio zahtjev i dozvolio pristup traženim informacijama dostavljanjem kopija: Zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava koji su upućeni Ministarstvu finansija za 2023. i 2024. godinu; Evidencija ugovora o djelu; Izvještaje o izvršenom poslu od strane angažovanih lica po osnovu ugovora o djelu koji su dostavljeni odgovornom licu u organu i zaključenih ugovora o djelu u periodu od 01.01.2023. do 01.11.2024. godine, uz zaštitu ličnih podataka lica čiji se podaci obrađuju i to: matični broj, adresa stanovanja, naziv banke i broj žiro računa, dok je pod tačkama 3 i 4 stranka upućena da su informacije javno objavljene i dostupne, a koje se odnose na interne akte o načinu i izboru angažovanja lica po ugovoru o djelu i interne akte kojima je regulisan nadzor i kontrola ugovora o djelu, i objavljene na internet stranici organa na linku: [Interno pravilo o postupku angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu \(www.gov.me\)](http://www.gov.me), dok je u dijelu zahtjeva kojim se traže

informacije pod tačkama od 1 do 9 koje se odnose na ugovore o dopunskom radu i ugovore o privremenim i povremenim poslovima za period od 01.01.2023. do 01.11.2024. godine, a kako je to bliže opisano zahtjevom, zahtjev odbijen, u smislu člana 30, stav 5 u vezi stave 1 ZSPI-a, budući da je iz Izjašnjenja Službe za opšte poslove, kadrovska pitanja i slobodan pristup informacijama kao organizaciona jedinica Ministarstva, u čijem je djelokrugu rada pripremanje informacija koje su predmet zahtjeva stranke, utvrđeno da se u službenim evidencijama ove organizacione jedinice ne nalaze informacije koje se odnose na Plan angažovanja lica po ugovoru o djelu, dopunskom radu i ugovoru o privremenim i povremenim poslovima; Interni akt o načinu i angažovanju lica po ugovoru o dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima i kojim je regulisan nadzor i kontrola ovih ugovora, Obavještenja koja je organ dostavio Vladi o problemima sa kojima se suočava u radu zbog nemogućnosti zapošljavanja lica na neodređeno i određeno vrijeme i razlozima angažovanja lica putem ugovora o djelu, dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima; Evidencije ugovora o dopunskom radu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima; Izvještaje o izvršenim poslovima lica angažovanih po ovim ugovorima, koji su dostavljeni odgovornom licu u organu, sprovedene analize ugovora o djelu, ugovora o dopunskom radu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima i kopije zaključenih ugovora o dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima, sve za period od 01.01.2023. do 01.11.2024. godine, niti ovakve vrste informacija postoje u službenim evidencijama organa u ovakvim formama, budući da u periodu navedenom u zahtjevu ugovori o dopunskom radu i ugovori o privremenim i povremenim poslovima nisu zaključivani, niti Ministarstvo zaključuje ugovore ove vrste, a takođe nije ni pravilo planove za angažovanje lica po ugovorima po bilo kom osnovu, pa je dio zahtjeva pod tačkama 1, 5 i 8 valjalo odbiti zbog neposjedovanja traženih informacija.

Ovo s toga što je odredbom člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, između ostalog propisano da o zahtjevu za pristup organ vlasti odlučuje i rješenjem kojim zahtjev odbija, dok je stavom 5 ovog člana propisano da rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informacijama sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženim informacijama, odnosno u postupku po zahtjevu stranke organ je našao da dio zahtjeva koji se odnosi na tražene informacije kopije: Plana angažovanja lica po ugovoru o djelu, dopunskom radu i ugovoru o privremenim i povremenim poslovima; Internog akta o načinu i angažovanju lica po ugovoru o dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima i kojim je regulisan nadzor i kontrola ovih ugovora, Obavještenja koja je organ dostavio Vladi o problemima sa kojima se suočava u radu zbog nemogućnosti zapošljavanja lica na neodređeno i određeno vrijeme i razlozima angažovanja lica putem ugovora o djelu, dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima; Evidencija ugovora o dopunskom radu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima; Izvještaja o izvršenim poslovima lica angažovanih po ovim ugovorima, koji su dostavljeni odgovornom licu u organu; sprovedene Analize ugovora o djelu, ugovora o dopunskom radu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima i kopije zaključenih ugovora o dopunskom radu i privremenim i povremenim poslovima, sve za period od 01.01.2023. do 01.11.2024. godine, niti ovakve vrste informacija ne posjeduje, niti ovakve vrste informacija postoje u službenim evidencijama organa u ovakvim formama, budući da u periodu navedenom u zahtjevu ugovori o dopunskom radu i ugovori o privremenim i povremenim poslovima

nisu zaključivani, niti Ministarstvo zaključuje ugovore ove vrste, a takođe nije ni pravilo planove za angažovanje lica po ugovorima po bilo kom osnovu, pa je dio zahtjeva pod tačkama 1, 5 i 8 valjalo odbiti zbog neposjedovanja traženih informacija.

Pristup navedenom dijelu informacija, ograničava se brisanjem podataka u odnosu na fizička lica, na način da se ne ošteti izvornik informacija, kako je to propisano odredbom člana 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Uvidom u sadržaj traženih informacija, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je takođe utvrdilo da dio informacija opisan pod tačkom 4 dispozitiva ovog rješenja sadrži podatke koji se odnose na podatke o ličnosti fizičkih lica, a čija zaštita je utvrđena Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, a radi čije zaštite je članom 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisana mogućnost ograničenja pristupa informaciji. Nadalje, članom 2 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti je propisano da se lični podaci ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade, niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom. Članom 9 stav 1 tačka 1 istog propisa propisano je da su lični podaci sve informacije koje se odnose na fizičko lice čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi.

Kako informacija kojoj se pristup omogućava ima **315 stranica formata A4**, a da se pristup omogućava dostavljanjem kopije, to se primjenom člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Sl. List CG“, br. 66/16), određuju troškovi postupka pristupa traženim informacijama.

Naime, članom 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da: „Podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije“, pa se troškovi postupka u smislu člana 2 stav 1 tačka 1 alineja 1 i tačka 3 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama od ukupno **315 stranica** određuju za **295 stranica** u iznosu od **12,00€** (slovima: dvanaest eura), od čega na ime kopiranja informacije **8,85 €** (osam eura i osamdesetpet centi) i na ime dostavljanja informacije putem pošte preporučenom pošiljkom prema cjenovniku poštanskih usluga u iznosu od **3,15 €** (slovima: tri eura i petnaest centi), za traženu dokumentaciju, gdje je prema cjenovniku poštanskih usluga za gramažu od 1000 gr. do 2000 gr. propisana visina troškova dostavljanja informacija od **3,15 eura**, a što za 1480 gr. dostavljanja kopija traženih informacija čini ukupan iznos kako je to već navedeno od **3,15 eura**, s tim što se kako je to propisano u članu 2 stav 2 uredbe, za fotokopiranje informacija koje se odnose na format A-4 crnobijeli prvih dvadeset stranica ne naplaćuje.

Podnosilac zahtjeva je u smislu člana 33 stav 5 i 6 ovog zakona dužan platiti troškove postupka pristupa informacijama koji su određeni rješenjem i o tome dostaviti Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, dokaz. Ako podnosilac zahtjeva ne dostavi dokaz da je uplatio troškove postupka određene ovim rješenjem, prvostepeni organ mu neće omogućiti pristup traženim informacijama

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnom sredstvu: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba, Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno ili preko Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede. Žalba se podnosi u dva primjerka.

M i n i s t a r,

Vladimir Joković, s.r