

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG”, br. 51/06 i 66/06 i “Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21 i 104/21), Vlada Crne Gore daje mišljenje na amandmane na Predlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o putevima koje je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica Zdenka Popović:

### **Amandman 1**

U članu 2 kojim se mijenja član 21 Zakona, u stavu 1 alineja 3, poslije riječi: “pomoći” umjesto zarez a upisuje se veznik “i”, a nakon riječi : “spašavanja”, riječi:”i državne inspekcije za puteve samo u slučaju kada obavlja poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada za korišćenje”, brišu se

Mišljenje:

Amandman 1 prihvata se djelimično.

### **OBRAZLOŽENJE:**

Saglasni smo sa amandmanom u dijelu da se naknada za korišćenje puteva ne naplaćuje za vozila policije, službe hitne medicinske pomoći i službe zaštite i spašavanja, bez obzira da li obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada za korišćenje puteva, ili ne.

Međutim, predloženi amandman izuzima vozila državne inspekcije za puteve, što nije prihvatljivo iz razloga što državna inspekcija za puteve shodno odredbama Zakona o putevima i Zakona o inspeksijskom nadzoru vrši inspeksijski nadzor za državne puteve. Inspeksijski nadzor obuhvata redovne i vanredne kontrole stanja putne infrastrukture, saobraćajne signalizacije i opreme puta, a sve u cilju bezbjednog i nesmetanog odvijanja saobraćaja, pa propisivanje naknade za pristup putevima na kojima se naplaćuje naknada za puteve za vozila državne inspekcije za puteve utiče na nesmetano obavljanje zakonom propisanih radnji.

U vezi gore navedenog, smatramo da se pored vozila policije, službe hitne medicinske pomoći i službe zaštite i spašavanja, bez obzira da li obavljaju poslove iz svoje nadležnosti na javnom putu za koji se plaća naknada za korišćenje, ili ne, treba da se od plaćanje naknade za korišćenje puta izuzmu i vozila državne inspekcije za puteve, kako je i dato Predlogom zakona.

Nadalje, u cilju preciznije odredbe kao i sprovođenja kontrole oslobađanja od naplate naknade za korišćenje puteva za koje se naplaćuje naknada, za prethodno navedena vozila potrebno je predmetnu alijsku dopuniti, na način da glasi: „vozila policije, službe hitne medicinske pomoći, službe zaštite i spašavanja i državne inspekcije za puteve, koja su označena posebnim oznakama; i”.

Na ovaj nači se sprečava eventualna zloupotreba ove povlastice, i jasno definiše koja vozila su oslobođenja od plaćanja naknade.

Takođe, predlagač amandmana je napravio tehnički previd iz razloga što je predloženim amandmanom tretiran član 21 stav 1 alineja 3, a ne na alineju 2 kako se iz samog teksta amandmana da zaključiti, pa je u tom smislu neophodno korigovati tekst predmetnog člana.

## **AMANDMAN 2**

U članu 2 kojim se mijenja član 21 zakona stav 1 poslije alineje 1 dodaje se nova alineja koja glasi:

- Motorna putnička vozila fizičkih lica kojima upravljaju zaposleni, studenti odnosno đaci koji imaju potrebu da u okviru dnevne pokretljivosti ostvaruju dnevni prolaz kroz Tunel Sozinu;

Mišljenje:

Amandman 2 se ne prihvata.

### **OBRAZLOŽENJE:**

Oslobađanje naplate naknade za korišćenje javnih puteva za koji se naplaćuje naknada pojedinih korisnika/grupa predstavljala bi diskriminaciju u odnosu na druge korisnike, i kao takva je zabranjena Zakonom o putevima ("Sl.list CG", br. 80/2022) kojim je propisano da visina naknade iz stava 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ovog člana ne smije da diskriminiše učesnike u saobraćaju.

Podsjećamo da je Zakon o putevima usvojila Skupština Crne Gore u 2020. godini i da je predmetni zakon kao i predmetna odredba usaglašena sa propisima EU. Ovakav predlog nije izvodljiv jer bi isti značio diskriminaciju drugih korisnika tunela Sozina, odnosno u suprotnosti je sa evropskim propisima koji propisuju da naknada za korišćenje javnih puteva ne može biti diskriminatorna po nacionalnosti korisnika, mjestu poslovne registracije prevoznika, registracije vozila ili mjesta polaska ili odredišta.

Takođe, predloženi amandman je neodređen i kao takav dao bi mogućnost oslobađanja od plaćanja putarine za sva motorna vozila kojima upravljaju zaposleni, student i đaci koji imaju potrebu da u okviru dnevne pokretljivosti ostvaruju dnevni prolaz kroz tunel Sozinu. Naime, ovako predložen amandman omogućava prolazak motornih putničkih vozila bez plaćanja naknade, bez obzira na mjesto registracije vozila, mjesto stanovanja i rada, što bi dalo veliki prostor za zloupotrebu i nemogućnost vršenja kontrole oslobađanja naplate naknade za korišćenje puteva.