



Broj: 01-010/24-4507/2

Podgorica, 27. juna 2024. godine

**VLADA CRNE GORE
GENERALNOM SEKRETARIJATU**

Na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Jelena Andrić, Branka Marković, Nađa Laković i Darko Dragović, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, predlaže se da se u Opštem zakonu o obrazovanju i vaspitanju („Službeni list RCG“, br. 64/02, 31/05 i 49/07 i „Službeni list CG“, br. 45/10, 45/11, 36/13, 39/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21 i 3/23) izmijeni član 62 stav 1 tako da glasi:

„Obrazovno-vaspitni rad (nastavna godina) obuhvata dva klasifikaciona perioda (polugodišta).“

Članom 2 Predloga zakona predlaže se da se u članu 72 stav 3 riječ „pet“ zamijeni riječju „tri“ i riječ „sedam“ zamijeni riječju „pet“.

Članom 3 Predloga zakona predlaže se da se član 73 izmijeni tako da glasi:

„Školski, odnosno upravni odbor ustanova iz oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjeg opšteg obrazovanja i obrazovanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama čine: jedan predstavnik Ministarstva, odnosno jedan predstavnik opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik Savjeta roditelja.

Školski odbor ustanova iz oblasti stručnog obrazovanja, mješovitih škola i obrazovnih centara čine: dva predstavnika Ministarstva, odnosno dva predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih, jedan predstavnik socijalnih partnera i jedan predstavnik Savjeta roditelja.

Izuzetno od stava 2 ovog člana upravni odbor više stručne škole i ustanove za obrazovanje odraslih čine: jedan predstavnik Ministarstva, odnosno jedan predstavnik opštine za ustanovu čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik socijalnih partnera.

Upravni odbor doma učenika, odnosno doma učenika i studenata čine: jedan predstavnik Ministarstva, odnosno jedan predstavnik opštine za ustanovu čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik korisnika usluga.

Predstavnike Ministarstva određuje i razrješava ministar.

Predstavnike zaposlenih određuje nastavničko, odnosno stručno vijeće tajnim glasanjem

Sjednicama školskog, odnosno upravnog odbora može prisustvovati do tri predstavnika učeničkog parlamenta odnosno polaznika i predstavnika studenata.

Način izbora i razrješenja članova upravnog odbora iz reda zaposlenih u domu učenika, domu studenata, domu učenika i studenata i ustanovama za obrazovanje odraslih utvrđuje se statutom ustanove.

Odredbe ovog člana ne odnose se na privatnu ustanovu."

Članom 4 Predloga zakona predlaže se da se u članu 74 stav 1 izmijeni tako da glasi:

„Školski, odnosno upravni odbor obrazuje se na period od četiri godine, s tim što mandat predstavnika roditelja traje dvije godine.“

Zatim, predlaže se da se u stavu 4 riječ „imenovati“ zamijeni riječju „obrazovati“.

Članom 5 Predloga zakona predlaže se da se u članu 75 stav 1 poslije riječi „sastaje“ dodaju riječi: „duže od tri mjeseca“.

Članom 6 Predloga zakona predlaže se da se u članu 76 stav 1 tačka 1a briše.

Članom 7 Predloga zakona predlaže se da se u članu 78 st. 1 do 4 u tački 3 riječ „sedam“ zamijeni riječju „pet“.

Članom 8 Predloga zakona predlaže se da se u članu 78a stav 3 poslije riječi „mjestu“ dodaju riječi: „u ustanovi“.

Članom 9 Predloga zakona predlaže se da se u članu 80 stav 2 riječ „dva“ zamijeni riječju „tri“.

Zatim, da se stav 3 izmijeni tako da glasi:

„Kandidat za direktora dostavlja ustanovi prijavu sa dokumentacijom u formi ovjerene kopije i programom razvoja javne ustanove, u zatvorenoj koverti.“

Takođe, predlaže se da se st. 6 do 11 izmijene tako da glase:

„Direktora javne ustanova bira i razrješava ministar, u skladu sa ovim zakonom. Ustanova dostavlja Ministarstvu prijave kandidata po konkursu za izbor direktora sa dokumentacijom u roku od sedam dana od dana isteka konkursa.

Ministarstvo razmatra prijave i dokumentaciju kandidata i sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove konkursa.

U postupku razmatranja prijava, Ministarstvo će zatražiti od ustanove koja je izdala nepreciznu potvrdu o radnom iskustvu da potvrdu dopuni.

Ministar je dužan da izabere kandidata koji je prvi na listi.

Izuzetno od stava 10 ovog člana ministar može da izabere i drugorangiranog, odnosno trećerangiranog kandidata sa liste s tim da je dužan da odluku obrazloži.“

Članom 10 Predloga zakona predlaže se da se poslije člana 80 doda novi član koji glasi:

„Provjera kompetencija kandidata

Član 80a

Kandidat sa liste podliježe provjeri kompetencija, znanja i sposobnosti.

Provjera se vrši putem testiranja u pisanoj formi i usmenim intervjuom na osnovu propisanih kriterijuma.

Provjeru vrši komisija koju obrazuje ministar.

Komisiju čine: predstavnik Ministarstva, predstavnik Zavoda za školstvo, odnosno Centra i jedan eksterni član iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti obrazovanje za koju se bira direktor.

Eksternog člana bira ministar sa liste istaknutih stručnjaka. Lista istaknutih stručnjaka formira se na osnovu javnog poziva.

Eksterni član može biti lice zaposleno u obrazovno vaspitnoj ustanovi koje ima najmanje: sedmi nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje sedam godina radnog iskustva u nastavi od čega, po pravilu, najmanje tri godine na rukovodećoj poziciji u oblasti obrazovanja.

Bliži način sprovođenja provjere iz stava 1 ovog člana, kriterijume i način ocjenjivanja, kao i način sačinjavanja liste kandidata za izbor direktora propisuje Ministarstvo.”

Članom 11 Predloga zakona predlaže se da se u članu 81 stav 1 riječi: „školski, odnosno upravni odbor imenuje vršioca dužnosti direktora” zamijene riječima: „ministar imenuje vršioca dužnosti direktora iz reda zaposlenih u ustanovi koji ispunjavaju uslove za direktora”.

Članom 12 Predloga zakona predlaže se da se u članu 89 stav 1 tačka 1 riječi: „nastavničkog, odnosno stručnog vijeća” zamijene riječju „zaposlenih”.

Zatim, predlaže se da se tačka 1a) briše.

Članom 13 Predloga zakona predlaže se da se poslije člana 149b dodaju četiri nova člana koji glase:

„Član 149c

Ustanove su dužne da usklade organizaciju, rad i opšte akte sa ovim zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona. Do donošenja opštih akata iz stava 1 ovog član primjenjivaće se opšti akti ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 149d

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 149e

Obrazovanje školskog, odnosno upravnog odbora u svim javnim ustanovama u skladu sa ovim zakonom izvršiće se u roku od šest mjeseci od dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Do obrazovanja školskog, odnosno upravnog odbora u skladu sa stavom 1 ovog člana, funkciju organa upravljanja vršiće sadašnji školski, odnosno upravni odbori.

Član 149f

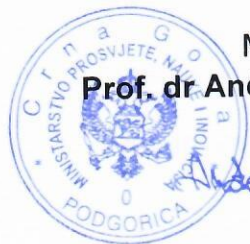
Postupci izbora direktora započeti do stupanja na snagu ovog zakona završiće se po propisima po kojima su započeti.“

U obrazloženju Predloga zakona navodi se da donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju ima za cilj obezbjeđivanje uslova za efikasnije funkcionisanje školskih i upravnih odbora, kao i ostvarivanje kvalitetnijeg rukovođenja radom obrazovno-vaspitnih ustanova. Nadalje, navodi se i da važeće zakonsko rješenje nije dalo očekivane rezultete već da je izazvalo suprotan efekat, te da je umjesto decentralizacije u postupku izbora direktora došlo do selektivne i različite primjene zakona od strane organa upravljanja ustanova, što je za posljedicu imalo da ti organi ne izvršavaju pravosnažne sudske presude i rješenja inspekcijskih organa. Takođe, podnosioci Predloga zakona navode da će se po prvi put uspostaviti kriterijumi za izbor direktora obrazovno-vaspitnih ustanova čime se obezbjeđuje transparentnost u postupku izbora i mogućnost odabira najboljih kandidata. Pored navedenog, podnosioci Predloga zakona su istakli da je navedene odredbe zakona neophodno usaglasiti sa mišljenjem Agencije za sprječavanje korupcije, u pogledu propisivanja kriterijuma.

U odnosu na dostavljeni Predlog zakona smatramo da će se predloženim rješenjima unaprijediti stanje u ovoj oblasti i otkloniti određene nedoumice ili problemi koji su evidentirani u proteklom periodu i sl.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da treba prihvatiti Predlog zakona o

Crne Gore podnijeli poslanici Jelena Andrić, Branka Marković, Nađa Laković i Darko Dragović.



Ministarka,

Prof. dr. Anđela Jakšić - Stojanović

Anđela Jakšić - Stojanović