



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-909/26-16627/2

Podgorica, 06.05.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica
gospodinu, **Draganu Krapoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Notu o pristupanju Ministarstva odbrane Republike Bugarske Pismu namjere između Ministarstva odbrane Republike Albanije i Saveznog ministra odbrane Republike Austrije i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske i Ministarstva odbrane Mađarske i Ministarstva odbrane Republike Italije i Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija

Veza: Vaš akt br. 05031-909/26 od 04.05.2026. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom Note o pristupanju Ministarstva odbrane Republike Bugarske Pismu namjere između Ministarstva odbrane Republike Albanije i Saveznog ministra odbrane Republike Austrije i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske i Ministarstva odbrane Mađarske i Ministarstva odbrane Republike Italije i Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim aktom navedeno je da bi se potpisivanjem predmetne Note o pristupanju omogućilo Ministarstvu odbrane Republike Bugarske da postane dio Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija i potvrdi kredibilitet kao NATO članica.

Nadalje, u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetne Note nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da implementacijom predmetne Note o pristupanju ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta i uticaja na poslovni ambijent, nema primjedbi na dostavljenju Notu o pristupanju Ministarstva odbrane Republike Bugarske Pismu namjere između Ministarstva odbrane Republike Albanije i Saveznog ministra odbrane Republike Austrije i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske i Ministarstva odbrane Mađarske i Ministarstva odbrane Republike Italije i Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Novica Vuković

NOTE OF JOINING

BY

**THE MINISTRY OF DEFENCE OF
THE REPUBLIC OF BULGARIA**

**TO PARTICIPATE IN THE
LETTER OF INTENT**

BETWEEN

THE MINISTRY OF DEFENCE OF THE REPUBLIC OF ALBANIA

AND

THE FEDERAL MINISTER OF DEFENCE OF THE REPUBLIC OF AUSTRIA

AND

THE MINISTRY OF DEFENCE OF THE REPUBLIC OF CROATIA

AND

THE MINISTRY OF DEFENCE OF HUNGARY

AND

THE MINISTRY OF DEFENCE OF THE ITALIAN REPUBLIC

AND

THE MINISTRY OF DEFENCE OF MONTENEGRO

AND

THE MINISTRY OF DEFENCE OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA

AND

THE MINISTRY OF DEFENCE OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA

REGARDING

**THE ESTABLISHMENT OF A FRAMEWORK GROUPING IN THE CONTEXT OF
NATO FRAMEWORK NATIONS CONCEPT**

THE MINISTRY OF DEFENCE OF THE REPUBLIC OF BULGARIA

CONSIDERING its participation in the Framework Grouping as a Participant Nation as agreed in the Note of Joining.

ELECTS to participate in the Letter of Intent between the Ministry of Defence of the Republic of Albania, the Federal Minister of Defence of the Republic of Austria, the Ministry of Defence of the Republic of Croatia, the Ministry of Defence of Hungary, the Ministry of Defence of the Italian Republic, the Ministry of Defence of Montenegro, the Ministry of Defence of the Republic of North Macedonia, the Ministry of Defence of the Republic of Slovenia, regarding the establishment of a Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

Participants of the Letter of Intent concerning the establishment of a Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept

WELCOMING the expressed commitment by the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria;

AGREE the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria joining them as a signatory to the Letter of Intent concerning the establishment of a Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

This Note of Joining will come into effect on the date on which the last signature is appended to it.

This Note of Joining is signed in one original in English. The original document will be deposited with Italian MoD, which will provide certified copies to all Participants.

SIGNATURE PAGE to the Note of Joining for the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria to participate in the Letter of Intent concerning the Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Ministry of Defence of the Republic of Albania

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

SIGNATURE PAGE to the Note of Joining for the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria to participate in the Letter of Intent concerning the Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Federal Minister of Defence of the Republic of Austria

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

SIGNATURE PAGE to the Note of Joining for the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria to participate in the Letter of Intent concerning the Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Ministry of Defence of the Republic of Croatia

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

SIGNATURE PAGE to the Note of Joining for the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria to participate in the Letter of Intent concerning the Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Ministry of Defence of Hungary

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

SIGNATURE PAGE to the Note of Joining for the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria to participate in the Letter of Intent concerning the Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Ministry of Defence of the Italian Republic

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

SIGNATURE PAGE to the Note of Joining for the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria to participate in the Letter of Intent concerning the Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Ministry of Defence of Montenegro

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

SIGNATURE PAGE to the Note of Joining for the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria to participate in the Letter of Intent concerning the Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Ministry of Defence of the Republic of North Macedonia

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

SIGNATURE PAGE to the Note of Joining for the Ministry of Defence of the Republic of Bulgaria to participate in the Letter of Intent concerning the Framework Grouping in the context of NATO Framework Nations Concept.

For the Ministry of Defence of the Republic of Slovenia

(Date)

(Signature)

(Name)

(Function)

NOTA O PRISTUPANJU

MINISTARSTVA ODBRANE REPUBLIKE BUGARSKE

PISMU NAMJERE

IZMEĐU

MINISTARSTVA ODBRANE REPUBLIKE ALBANIJE

I

SAVEZNOG MINISTRA ODBRANE REPUBLIKE AUSTRIJE

I

MINISTARSTVA ODBRANE REPUBLIKE HRVATSKE

I

MINISTARSTVA ODBRANE MAĐARSKE

I

MINISTARSTVA ODBRANE REPUBLIKE ITALIJE

I

MINISTARSTVA ODBRANE CRNE GORE

I

MINISTARSTVA ODBRANE REPUBLIKE SJEVERNE MAKEDONIJE

I

MINISTARSTVA ODBRANE REPUBLIKE SLOVENIJE

O

**USPOSTAVLJANJU OKVIRNE GRUPACIJE U KONTEKSTU NATO KONCEPTA
OKVIRNIH NACIJA**

MINISTARSTVO ODBRANE REPUBLIKE BUGARSKE

RAZMATRAJUĆI svoje učešće u Okvirnoj grupaciji kao Nacija učesnik kako je dogovoreno u Noti o pristupanju.

BIRA da učestvuje u Pismu namjere između Ministarstva odbrane Republike Albanije, Saveznog ministra odbrane Republike Austrije, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija

Za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

Učesnici Pisma namjere o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija

POZDRAVLJAJUĆI obavezivanje koje je izrazilo Ministarstvo odbrane Republike Bugarske;

SAGLASNI su da im se Ministarstvo odbrane Republike Bugarske pridruži kao potpisnik Pisma namjere o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Ova Nota o pristupanju će stupiti na snagu na dan stavljanja posljednjeg potpisa.

Ova Nota o pristupanju je potpisana u jednom originalnom primjerku na engleskom jeziku. Original dokumenta će biti deponovan kod Ministarstva odbrane Republike Italije, koje je zaduženo da dostavi ovjerene kopije svim drugim Učesnicima.

POTPISNA STRANICA Note o pristupanju za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske da učestvuje u Pismu namjere koje se odnosi na Okvirnu grupaciju u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Za Ministarstvo odbrane Republike Albanije

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

POTPISNA STRANICA Note o pristupanju za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske da učestvuje u Pismu namjere koje se odnosi na Okvirnu grupaciju u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Za Saveznog ministra odbrane Republike Austrije

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

POTPISNA STRANICA Note o pristupanju za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske da učestvuje u Pismu namjere koje se odnosi na Okvirnu grupaciju u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Za Ministarstvo odbrane Republike Hrvatske

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

POTPISNA STRANICA Note o pristupanju za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske da učestvuje u Pismu namjere koje se odnosi na Okvirnu grupaciju u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Za Ministarstvo odbrane Mađarske

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

POTPISNA STRANICA Note o pristupanju za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske da učestvuje u Pismu namjere koje se odnosi na Okvirnu grupaciju u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Za Ministarstvo odbrane Republike Italije

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

POTPISNA STRANICA Note o pristupanju za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske da učestvuje u Pismu namjere koje se odnosi na Okvirnu grupaciju u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Za Ministarstvo odbrane Crne Gore

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

POTPISNA STRANICA Note o pristupanju za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske da učestvuje u Pismu namjere koje se odnosi na Okvirnu grupaciju u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Za Ministarstvo odbrane Republike Sjeverne Makedonije

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

POTPISNA STRANICA Note o pristupanju za Ministarstvo odbrane Republike Bugarske da učestvuje u Pismu namjere koje se odnosi na Okvirnu grupaciju u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.

Za Ministarstvo odbrane Republike Slovenije

(Datum)

(Potpis)

(Ime)

(Funkcija)

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Nota o pristupanju Ministarstva odbrane Republike Bugarske Pismu namjere između Ministarstva odbrane Republike Albanije i Saveznog ministra odbrane Republike Austrije i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske i Ministarstva odbrane Mađarske i Ministarstva odbrane Republike Italije i Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Predloženim aktom, zemlje potpisnice nastoje da prošire članstvo Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija. Cilj saradnje u okviru ove grupacije je unapređenje niza sposobnosti, poput stabilizacije i rekonstrukcije, upotrebljivosti kopnenih formacija, razvoja kapaciteta podrške i poboljšanja komande i kontrole snaga.</p> <p>- Ministarstvo odbrane Republike Bugarske je izrazilo interesovanje za učešće u Okvirnoj grupaciji u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija s obzirom na to da nije njen dio.</p> <p>- U skladu sa prirodom Koncepta okvirnih nacija, cilj inicijative za saradnju je unapređenje nacionalnih kapaciteta i doprinos poboljšanju sposobnosti snaga Alijanse, a sve u svrhu podsticanja njihove upotrebljivosti u operacijama. Potpisivanjem Note o pristupanju, Ministarstvo odbrane Republike Bugarske će doprinijeti ostvarivanju ciljeva inicijative i omogućiti njen razvoj, te će iskoristiti njene prednosti.</p> <p>- Ministarstvo odbrane Republike Bugarske je izrazilo interesovanje za članstvo u Okvirnoj grupaciji u kontekstu NATO Koncepta okvirne nacije. Ukoliko Ministarstvo odbrane Crne Gore ne bi potpisalo Notu o pristupanju, Ministarstvo odbrane Republike Bugarske ne bi pristupilo NATO Konceptu okvirnih nacija.</p> <p>- Nepotpisivanjem Note o pristupanju, Ministarstvo odbrane Crne Gore ne bi dalo saglasnost za pristupanje Ministarstva odbrane Republike Bugarske NATO Konceptu okvirnih nacija, čime bi bio onemogućen dalji razvoj, kako ove inicijative, tako i NATO sposobnosti.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Cilj koji se postiže potpisivanjem Note o pristupanju je pridruživanje Ministarstva odbrane Republike Bugarske Pismu namjere o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija.</p> <p>- Crna Gora će potpisivanjem Note o pristupanju omogućiti da Ministarstvo odbrane Republike Bugarske postane dio Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirne nacije i potvrditi kredibilitet kao NATO članice.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>- Opcija "status quo" bi značila da Ministarstvo odbrane ne da saglasnost na pridruživanje zainteresovanih saveznica što bi onemogućilo dalji razvoj inicijative.</p> <p>- Preferirana opcija – potpisivanje Note o pristupanju i uključivanje Ministarstva odbrane Republike Bugarske i dalji razvoj ove inicijative.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p>	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potpisivanjem Note o pristupanju, Ministarstvo odbrane Crne Gore će učestvovati u daljem razvoju inicijative i na taj način doprinijeti daljem unapređenju sposobnosti u okviru Alijanse.
- Potpisivanje Note o pristupanju ne povlači za sobom finansijske obaveze, te neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.
- Potpisivanje Note o pristupanju ne povlači za sobom finansijske obaveze, te shodno tome, nema uticaja na posljedice u pogledu opravdavanja troškova koji bi se stvorili u slučaju donošenja ovog propisa.
- Ova Nota o pristupanju ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- Nota o pristupanju neće izazvati administrativna opterećenja niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Note o pristupanju Ministarstva odbrane Republike Bugarske Pismu namjere između Ministarstva odbrane Republike Albanije i Saveznog ministra odbrane Republike Austrije i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske i Ministarstva odbrane Mađarske i Ministarstva odbrane Republike Italije i Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o uspostavljanju Okvirne grupacije u kontekstu NATO Koncepta okvirnih nacija nije potrebno obezbjeđenje sredstava.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava za implementaciju Note o pristupanju.
- Potpisivanjem Note o pristupanju ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava za implementaciju Note o pristupanju.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom Note o pristupanju neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava za implementaciju Note o pristupanju.
- Za implementaciju Note o pristupanju nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Nacrt Note o pristupanju se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- Eventualne primjedbe ili sugestije će se naknadno uključiti, po dobijanju mišljenja od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija.
- S obzirom na to da nisu konsultovane grupe zainteresovanih strana, nije bilo predloga i sugestija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Note o pristupanju.

- Ministarstvo odbrane Crne Gore će u slučaju potpisivanja predmetne Note o pristupanju omogućiti Ministarstvu odbrane Republike Bugarske da pristupi NATO Konceptu okvirnih nacija.
- Ministarstvo odbrane Crne Gore i Generalštab Vojske Crne Gore će voditi računa da se sve obaveze predviđene Notom o pristupanju sprovedu planiranom dinamikom.
- Ministarstvo odbrane Crne Gore i ostale potpisnice su nadležni za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 29.04.2026. godine

MINISTAR



Dragan Krapović