

**INFORMACIJA S PREDLOGOM SPORAZUMA
O REGULISANJU MEĐUSOBNIH PRAVA I OBAVEZA U VEZI S
UGOVOROM O KORIŠĆENJU SREDSTAVA ZA PODSTICANJE DIREKTNE INVESTICIJE
BROJ: 01-6/24 OD 28. JANUARA 2016. GODINE**

I Osnovni podaci

Na osnovu ranije važeće Uredbe o podsticanju direktnih investicija („Službeni list Crne Gore“, broj 08/15) i u vezi sa Javnim oglasom za učešće u postupku dodjele sredstava za podsticanje direktnih investicija, objavljenim 1. jula 2015. godine, Vlada Crne Gore („Vlada“) donijela je Odluku o dodjeli sredstava za podsticanje direktnih investicija, broj: 08-3054, od 17. decembra 2015. godine. Predmetna odluka i Zaključci Vlade, broj: 08-3191, od 29. decembra 2015. godine, predstavljali su osnov za zaključenje, između ostalih, Ugovora o korišćenju sredstava za podsticanje direktne investicije („Ugovor“), broj: 01-6/24, od 28. januara 2016. godine.

Vlada je Ugovor zaključila s privrednim društvom „Securitas Montenegro“ („Korisnik“), kojem je za investicioni projekat „Formiranje savremenog monitoring centra kao osnove za pružanje usluga fizičko tehničke zaštite, razvoj mobilnog obezbjeđenja u novoj poslovnoj jedinici u Podgorici“ („Investicioni projekat“) dodijeljeno 3.000 eura za svako od 50 novih radnih mjesta.

Vezano za realizaciju ovog, kao i drugih investicionih projekata, shodno gorenavedenoj i takođe ranije važećoj Uredbi o podsticanju direktnih investicija („Službeni list Crne Gore“, broj 80/15), Sekretarijat za razvojne projekte („Sekretarijat“) je redovno, na godišnjem nivou, Vladi dostavljao izvještaje, koje je Vlada usvojila Zaključkom, broj: 07-244, od 9. februara 2017. godine, Zaključkom, broj: 07-677, od 1. marta 2018. godine, i Zaključkom, broj: 07-350, od 14. februara 2019. godine.

Ugovorne obaveze zaposlenja 50 novozaposlenih lica i ulaganja 503.153 eura u realizaciju Investicionog projekta Korisnik je ispunio u ugovorenom roku (do 28. januara 2019. godine), što je potvrđeno izvještajima i izjavama revizora i ovlašćenog procjenjivača. S tim u vezi, Korisniku su zaključno sa 18. junom 2019. godine isplaćena dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 150.000 eura.

Članom 2 Ugovora definisan je „Period garantovanog ulaganja i zaposlenosti“ kao period u kojem je Korisnik dužan da zadrži vrijednost opravdanih troškova ulaganja u Investicioni projekat i broj novozaposlenih lica, a koji obuhvata najmanje tri godine nakon isteka perioda realizacije Investicionog projekta, odnosno koji traje najranije do 28. januara 2022. godine. Takođe, shodno članu 8.1 Ugovora, Korisnik je u obavezi da tokom Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti ne otuđuje materijalnu i nematerijalnu imovinu stečenu realizacijom Investicionog projekta, odnosno ne smanji broj lica zaposlenih na neodređeno vrijeme (50 novozaposlenih lica), u skladu sa članom 4.3 Ugovora. Pritom, Korisnik je, na osnovu člana 8.2 Ugovora, dužan da omogući Sekretarijatu ili licu koje Sekretarijat odredi (u skladu sa Zakonom o javno-privatnom partnerstvu („Službeni list Crne Gore“, broj 73/19), od 27. februara 2020. godine Agencija za investicije Crne Gore („Agencija“) preuzela je poslove Sekretarijata, koji je prestao da postoji navedenog datuma) kontrolu zaposlenosti i investicija predviđenih Investicionim projektom tokom Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti, kao i uvid u dokumentaciju.

Agencija je, na osnovu sprovedene kontrole, sačinila Izvještaj o kontroli zaposlenosti i investicija, broj: 04/2-057/20-91/9, od 16. jula 2020. godine, u kojem je zaključeno da je Korisnik ispunio obaveze za prvu godinu Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti, odnosno zadržao je vrijednost opravdanih troškova ulaganja u Investicioni projekat i tokom navedenog perioda u kontinuitetu je imao broj novozaposlenih lica veći od broja 50. Takođe, Agencija je, 4. decembra 2020. godine, dopunila predmetni izvještaj, aktom broj: 04/2-057/20-91/17, kojim je konstatovano da je Korisnik ispunio i preostali dio ugovorne obaveze iz člana

11.2 Ugovora, pošto je prethodno Korisnik Agenciji dostavio izvještaj o reviziji finansijskih iskaza za 2019. godinu.

II Realizacija ključnih ugovornih obaveza tokom druge godine Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti

Postupajući po aktu Agencije, upućenom 2. februara 2021. godine, u cilju sprovođenja kontrole zaposlenosti i investicija tokom druge godine Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti, Korisnik je dostavio traženu dokumentaciju, 30. marta 2021. godine.

Iz analize dostavljene dokumentacije proizilazi da je Korisnik na dan 31. januar 2021. godine zadržao vrijednost realizovanih ulaganja u Investicioni projekat u skladu s Ugovorom, to jest u odnosu na stanje od 31. januara 2020. godine ukupno izvršena ulaganja u Investicioni projekat su uvećana za 107.204 eura (u procjeniteljskom izvještaju navodi se suma od 107.203,67 eura), a ukupno od početka realizacije Investicionog projekta (od 28. januara 2016. godine) ulaganja iznose 925.044 eura (u procjeniteljskom izvještaju navodi se suma od 925.044,53 eura), čime su značajno premašena ulaganja predviđena Ugovorom (po procjeniteljskom izvještaju za 421.891,53 eura, što je detaljno obrazloženo u predmetnom izvještaju).

Takođe, među dostavljenom dokumentacijom nalazi se i revizorski izvještaj, u kojem je sadržano Mišljenje da je u periodu od 1. februara 2016. godine do 31. januara 2021. godine Korisnik u Investicioni projekat kumulativno uložio iznos od 925.044 eura, čime je premašio Ugovorom definisanu obavezu ulaganja za iznos od 421.891 euro, od čega je iznos dodatnih ulaganja tokom druge godine Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti iznosio 107.204 eura. Pored navedenog, Mišljenjem je konstatovano da ukupan broj zaposlenih na dan 31. januar 2021. godine iznosi 58 – 53 na neodređeno vrijeme (novozaposlena lica) i pet zaposlenih na određeno vrijeme, te da su tokom druge godine Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti zaposlena četiri radnika, a sa sedam ranije zaposlenih je raskinut radni odnos.

Pregledom IOPPD obrazaca Korisnika za obračunske periode od februara 2020. godine do januara 2021. godine, Agencija je provjerila predmetne navode o novozaposlenim licima, te je utvrdila broj novozaposlenih lica na nivou svakog mjeseca, kao i postojanje kontinuiteta kada je u pitanju status zaposlenja novozaposlenih lica koja su i dalje u radnom odnosu kod Korisnika, što je predstavljeno tabelom u nastavku.

Godina	Mjesec	II	III	IV	V	VI	VII
2020	Broj novozaposlenih lica	58	57	57	57	58	58
	Mjesec	VIII	IX	X	XI	XII	
	Broj novozaposlenih lica	57	56	55	55	55	
Godina	Mjesec	I					
2021	Broj novozaposlenih lica	53					

Iz navedenog proističe da je Korisnik tokom druge godine Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti, u periodu od februara 2020. godine i zaključno sa januarom 2021. godine, u kontinuitetu imao više od Ugovorom predviđenih 50 novozaposlenih lica, odnosno nije kršio odredbu člana 4.4 Ugovora, kojom se Korisnik obavezao da zadrži vrijednost opravdanih troškova ulaganja u investicioni projekat i da ne može smanjiti broj novozaposlenih lica u skladu sa članom 4.3 Ugovora u kontinuitetu tokom perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti. Takođe, tokom navedenog perioda Korisnik nije kršio odredbu člana 8.1 Ugovora. Osim navedenog, Korisnik je ispunio obaveze iz člana 11.2 Ugovora, dostavljanjem

finansijskih iskaza za 2020. godinu i Izvještaja o njihovoj reviziji, sačinjenog 29. marta 2021. godine.

Sa druge strane, zbog uočenog neslaganja između IOPPD obrazaca (posljednji od njih je bio iz januara 2021. godine) i spiska zaposlenih kod Korisnika iz priloga akta Uprave prihoda PJ Podgorica, broj: 03/8-1-9682/1, od 30. marta 2021. godine, koji za razliku od IOPPD obrazaca nije sadržao sedam novozaposlenih lica, Agencija se obratila navedenom organu, 19. aprila 2021. godine, molbom za dostavljanje informacija o statusu zaposlenja tih lica. U odgovoru Uprave prihoda i carina PJ Podgorica, broj: 03/8-1-31/1, od 22. aprila 2021. godine, na osnovu službene evidencije te područne jedinice, utvrđeno je da se predmetnih sedam lica ne vode kao zaposleni kod Korisnika, a radni odnosi su im prestali tokom februara i marta 2021. godine.

S tim u vezi, Agencija se obratila Korisniku, 4. maja 2021. godine, Obavještenjem u vezi sa članom 8.3 tačka a) Ugovora, navodeći da je broj novozaposlenih lica na neodređeno vrijeme kod Korisnika ispod broja novozaposlenih koje je isti obavezan da zaposli u skladu s Ugovorom, a koji iznosi 50 (zaposleno 46 novozaposlenih lica na neodređeno vrijeme), te je zatraženo da, u smislu odredbe člana 8.4 Ugovora, u roku od 30 dana od prijema predmetnog obavještenja Korisnik otkloni utvrđeni nedostatak.

U odgovoru Korisnika, dostavljenom Agenciji 25. maja 2021. godine, istaknuto je da je svih sedam lica raskinulo radni odnos poslije 31. januara 2021. godine (datum do kojega su traženi podaci o novozaposlenim licima gorenavedenim aktom Agencije od 2. februara 2021. godine), te da su tog datuma predmetna lica bila u radnom odnosu kod Korisnika, kao i da je informacija o broju zaposlenih na datum 31. januar 2021. godine potvrđena od strane revizora u izvještaju. Takođe, Korisnik je naveo da su dopunili broj radnika i prije obavještenja Agencije. Naime, u periodu od 29. januara do 2. aprila 2021. godine Korisnik je zaključio ugovore na neodređeno vrijeme sa sedam novih novozaposlenih lica, priloživši kao dokaz tome predmetne ugovore.

III Kršenje odredbe iz člana 8.5 Ugovora od strane Korisnika

Članom 8.5 Ugovora, Korisnik se obavezao da će u Periodu garantovanog ulaganja i zaposlenosti tražiti prethodnu saglasnost Vlade za bilo koju statusnu promjenu, promjenu pravne forme, prenos udjela na povezano ili drugo lice ili osnivanje drugog pravnog lica svojom imovinom ili bilo kakvu drugu promjenu vlasničke strukture, dok je članom 8.6 Ugovora utvrđeno da Korisnik može da promijeni poslovno ime, sjedište, lice ovlašćeno za zastupanje, kao i da poveća osnovni kapital čime se mijenja efektivna kontrola nad Korisnikom, o čemu je dužan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od pet radnih dana od nastale promjene obavijesti Sekretarijat pisanim putem.

S tim u vezi, Agencija je aktom, od 2. februara 2021. godine, tražila od Korisnika da, između ostalog, dostavi potpisanu i pečatiranu izjavu od strane izvršnog direktora, pod krivičnom i materijalnom odgovornošću o realizaciji obaveza iz čl. 8.5 i 8.6 Ugovora.

Izjavom od 26. marta 2021. godine, izvršni direktor Korisnika informisao je Agenciju o promjeni osnovnog kapitala društva, sprovedenoj 20. novembra 2020. godine, kao i o promjeni imena Korisnika u „Guardian World”, izvršenoj 13. januara 2021. godine. Korisnik je time sa zakašnjenjem ispunio obavezu iz člana 8.6 Ugovora, pošto je po tom članu Ugovora bio dužan da o navedenim promjenama obavijesti Agenciju najkasnije do 27. novembra 2020. godine, odnosno do 20. januara 2021. godine.

Takođe, uvidom u predmetnu izjavu konstatovali smo da je dana 14. decembra 2020. godine, kada je izvršena promjena osnivača društva, došlo do kršenja ugovorne obaveze Korisnika iz člana 8.5 Ugovora (desila se promjena vlasničke strukture), pa je Agencija Korisniku, 19. aprila 2021. godine, uputila Upozorenje na osnovu člana 9.1 tačka j. Ugovora, koji predviđa mogućnost da Vlada, na predlog Sekretarijata, odnosno Agencije, raskine Ugovor ako Korisnik

učini povredu bilo koje druge obaveze iz Ugovora i istu ne otkloni u roku od 30 dana od dana prijema pisanog upozorenja od strane Sekretarijata, odnosno Agencije ili Vlade.

Odgovarajući na predmetno upozorenje, Korisnik je Agenciju, 21. aprila 2021. godine, izvijestio o okolnostima koje su uticale na to da učine propust koji se odnosi na član 8.5 Ugovora, ali koji ne utiče na izvršenje investicije, ističući da je Ugovor ispoštovan u dijelu investicija i zapošljavanja. Naime, multinacionalna kompanija „Securitas AB” je donijela konačnu odluku (s čijom sadržinom nas je Korisnik upoznao aktom dostavljenim 22. septembra 2021. godine), kako su naveli u odgovoru, da povuče svoje operacije s malih tržišta (Slovenija, Estonija, Maroko, Letonija, Litvanija i Crna Gora), pa je kao alternativa gašenju Korisnika uslijedila prodaja i preuzimanje svih njegovih prava i obaveza od strane privrednog društva „Guardian World”, koje je postalo pravni nasljednik crnogorskog ogranka predmetne kompanije.

O ovom pitanju, između ostalog, bilo je riječi na sastanku predstavnika Ministarstva ekonomskog razvoja, Kabineta predsjednika Vlade i Agencije, na kome je dogovoreno da se Agencija, o problemu proisteklom iz realizacije Ugovora, obrati za mišljenje Komisiji za implementaciju i monitoring programske linije za podsticaj direktnih investicija. Postupajući u skladu s navedenim, Agencija se obratila Komisiji, 21. aprila 2021. godine. Međutim, kako smo obaviješteni od strane Ministarstva ekonomskog razvoja - Direktorata za unapređenje konkurentnosti, 5. maja 2021. godine, predmetna komisija, shodno Poslovniku o radu tog tijela, kao i Uredbi o dodjeli sredstava za podsticaj direktnih investicija i unapređenje konkurentnosti privrede, nije nadležna za davanje mišljenja i tumačenje ugovora koji nisu u direktnoj vezi sa njenim mandatom.

Ugovorne odredbe koje tretiraju pitanje raskida Ugovora (za koji postoji osnov u članu 9.1 tačka j.) predviđaju dužnost Korisnika da, u roku od 21 dana od dana prijema obavještenja o raskidu od strane Vlade, izvrši povraćaj svih sredstava (150.000 eura) koje je primio po osnovu Ugovora (član 9.2), dok je za slučaj raskida Ugovora tokom aktuelnog Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti predviđeno pravo Vlade da sudski potražuje iznos uplaćenih sredstava (član 9.3), a pošto je, u skladu s Ugovorom, istekla važnost Korisnikove Bankarske garancije za dobro izvršenje posla (29. marta 2019. godine - 60 dana nakon datuma završetka perioda realizacije Investicionog projekta).

Nakon što su razmotrene raspoložive opcije, posebno imajući u vidu dosadašnju petogodišnju uspješnu realizaciju ključnih ugovornih obaveza od strane Korisnika, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Agencija za investicije Crne Gore sačinili su Predlog sporazuma o regulisanju međusobnih prava i obaveza u vezi s Ugovorom o korišćenju sredstava za podsticanje direktne investicije broj: 01-6/24 od 28. januara 2016. godine, s kojim se Korisnik saglasio aktom dostavljenim Agenciji 22. septembra 2021. godine.

IV Predlog zaključaka

Uzimajući u obzir sve navedeno, predlažemo da Vlada usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju s Predlogom sporazuma o regulisanju međusobnih prava i obaveza u vezi s Ugovorom o korišćenju sredstava za podsticanje direktne investicije broj: 01-6/24 od 28. januara 2016. godine.
2. Vlada je prihvatila Sporazum o regulisanju međusobnih prava i obaveza u vezi s Ugovorom o korišćenju sredstava za podsticanje direktne investicije broj: 01-6/24 od 28. januara 2016. godine.
3. Ovlašćuje se Mladen Grgić, v.d. direktora Agencije za investicije Crne Gore, da u ime Vlade, potpiše Sporazum iz tačke 2. ovih zaključaka.

**Sporazum o regulisanju međusobnih prava i obaveza
u vezi s Ugovorom o korišćenju sredstava za podsticanje direktne investicije
broj 01-6/24 od 28. januara 2016. godine**

Zaključen u Podgorici, dana ____ . ____ . 2021. godine, između:

1. **Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) - Agencije za investicije Crne Gore, pravnog nasljednika Sekretarijata za razvojne projekte**, koju zastupa v.d. direktora Mladen Grgić, a po Zaključku Vlade Crne Gore, broj: _____, od ____ . ____ . 2021. godine, i
2. **DOO "Guardian World" (u daljem tekstu: "Guardian World"), pravnog nasljednika DOO "Securitas Montenegro"**, PIB: 02387620, koje zastupa Darko Perović, izvršni direktor

Polazeći od toga:

- Da su Vlada i privredno društvo "Securitas Montenegro" d.o.o. zaključili Ugovor o korišćenju sredstava za podsticanje direktne investicije, broj 01-6/24, od 28. januara 2016. godine (u daljem tekstu: Ugovor).
- Da je ugovorne obaveze zaposlenja 50 novozaposlenih lica i ulaganja 503.153 eura u realizaciju investicionog projekta, "Securitas Montenegro" ispunio u ugovorenom roku (do 28. januara 2019. godine), što je potvrđeno izvještajima i izjavama revizora i ovlašćenog procjenjivača. S tim u vezi, zaključno sa 18. junom 2019. godine, isplaćena su mu dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 150.000 eura.
- Da je članom 2 Ugovora definisan "Period garantovanog ulaganja i zaposlenosti" kao period u kojem je "Securitas Montenegro" dužan da zadrži vrijednost opravdanih troškova ulaganja u investicioni projekat i broj novozaposlenih lica, a koji obuhvata najmanje tri godine nakon isteka perioda realizacije Investicionog projekta, odnosno koji traje najranije do 28. januara 2022. godine.
- Da je u toku posljednja, treća godina "Perioda garantovanog ulaganja i zaposlenosti", a tokom prethodne dvije (od 28. januara 2019. do 28. januara 2021. godine), "Securitas Montenegro" je uspio da zadrži vrijednost opravdanih troškova ulaganja u investicioni projekat (do sada u projekat uloženo 925.044,00 eura, čime je znatno premašena Ugovorom definisana obaveza ulaganja, i to za iznos od 421.891,00 euro), a takođe je u kontinuitetu imao više od Ugovorom predviđenih 50 novozaposlenih lica, čime je ispunio svoje ključne ugovorne obaveze.
- Da se članom 8.5 Ugovora „Securitas Montenegro“ obavezao da će u "Periodu garantovanog ulaganja i zaposlenosti" tražiti prethodnu saglasnost Vlade za bilo koju statusnu promjenu, promjenu pravne forme, prenos udjela na povezano ili drugo lice ili osnivanje drugog pravnog lica svojom imovinom ili bilo kakvu drugu promjenu vlasničke strukture, dok je članom 8.6 Ugovora utvrđeno da "Securitas Montenegro" može da promijeni poslovno ime, sjedište, lice ovlašćeno za zastupanje, kao i da poveća osnovni kapital čime se mijenja efektivna kontrola nad "Securitas Montenegro", o čemu je dužan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od pet radnih dana od nastale promjene obavijesti Sekretarijat za razvojne projekte pisanim putem.

- Da je Izjavom od 26. marta 2021. godine, g-din Darko Perović, izvršni direktor "Guardian World", informisao Agenciju za investicije Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija) o promjeni osnovnog kapitala "Securitas Montenegro", sprovedenoj 20. novembra 2020. godine, kao i o promjeni imena društva u „Guardian World“, izvršenoj 13. januara 2021. godine. Time je sa zakašnjenjem ispunjena obaveza iz člana 8.6 Ugovora.

- Da je na osnovu predmetne izjave, Agencija konstatovala da je dana 14. decembra 2020. godine, kada je izvršena promjena osnivača društva, došlo do kršenja ugovorne obaveze iz člana 8.5 Ugovora od strane "Securitas Montenegro", odnosno desila se promjena vlasničke strukture bez prethodne saglasnosti Vlade, za koju je povredu predviđen raskid Ugovora.

- Da je Agencija, 19. aprila 2021. godine, uputila Upozorenje na osnovu člana 9.1 tačka j. Ugovora, te da je odgovarajući na predmetno upozorenje "Guardian World", 21. aprila 2021. godine, izvijestio Agenciju o okolnostima koje su uticale na to da učine propust koji se odnosi na član 8.5 Ugovora, ali koji ne utiče na izvršenje investicije, ističući da je Ugovor ispoštovan u dijelu investicija i zapošljavanja.

- Da je multinacionalna kompanija „Securitas AB“ (privredno društvo „Securitas Montenegro“ je bilo crnogorski ogranak navedene kompanije) donijela konačnu odluku da povuče svoje operacije s malih tržišta (Slovenija, Estonija, Maroko, Letonija, Litvanija i Crna Gora), pa je kao alternativa gašenju „Securitas Montenegro“ uslijedila prodaja i preuzimanje svih njegovih prava i obaveza od strane „Guardian World“.

Uzimajući u obzir sve navedeno, a na osnovu člana 12.1 Ugovora, kojim je definisano da će se eventualni sporovi u vezi sa izvršenjem odredbi Ugovora rješavati sporazumno između ugovornih strana, Vlada i "Guardian World" zaključuju sljedeći

***Sporazum o regulisanju međusobnih prava i obaveza
u vezi s Ugovorom o korišćenju sredstava za podsticanje direktne investicije
broj 01-6/24 od 28. januara 2016. godine***

Član 1

Agencija, kao pravni nasljednik Sekretarijata za razvojne projekte, preuzima sva njegova prava i obaveze po osnovu Ugovora, dok "Guardian World", kao pravni nasljednik DOO "Securitas Montenegro", preuzima sva njegova prava i obaveze po osnovu Ugovora.

Član 2

Sporazumne strane su saglasne da je "Securitas Montenegro" učinio povredu obaveze iz člana 8.5 Ugovora, te istu nije otklonio u roku od 30 dana od dana prijema pisanog upozorenja od strane Agencije.

Imajući u vidu činjenicu da je "Securitas Montenegro" u kontinuitetu ispunjavao ključne ugovorne obaveze vezane za ulaganja i zaposlenost, Vlada povodom predmetne povrede ugovorne obaveze, neće raskinuti Ugovor.

Član 3

U slučaju eventualnog budućeg kršenja bilo koje odredbe Ugovora od strane "Guardian World", Vlada će na predlog Agencije raskinuti Ugovor.

Član 4

Ovaj Sporazum je sačinjen u četiri istovjetna primjerka, od kojih po dva primjerka zadržava svaka od sporazumnih strana.

Ovaj Sporazum smatra se zaključenim i stupa na snagu danom potpisivanja.

Agencija za investicije Crne Gore

"Guardian World" d.o.o.

v.d. DIREKTOR

IZVRŠNI DIREKTOR