

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 01-714/24-4734/2
Podgorica, 09.04.2024. godine

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, broj: UPIN 1704-714/23-370 od 20.03.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po predlogu podnijetom od Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, broj: UPIN 1704-714/23-370 od 20.03.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, u predmetu bespravnog betoniranja terena na katastarskoj parceli, broj: 1182/2 KO Morinj, vlasništvo Milinović Branislava, Milinović Aleksandra, Mandir Anete, Radulović Darije, Milinović Sonje i Radulović Sonje, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, podnijela je predlog za rješavanje sukoba nadležnosti, broj: UPIN 1704-714/23-370 od 20.03.2024.godine, između Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor i Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Direktorata za inspekcijski nadzor, u kojem traži da se riješi sukob nadležnosti između Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor i Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Direktorata za inspekcijski nadzor.

U predmetnom zahtjevu, u bitnom se navodi, da je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, dana 15.06.2023.godine, na osnovu člana 62 stav 1 Zakona o upravnom postupku, prosljedila pismenu inicijativu JPMD, broj: UPIN 1704-714/23-370 od 13.06.2023.godine, koja se odnosila na betoniranje terena, dimenzija 7m x 7m, koji se nalazi na kat.parceli, broj: 1182/2 KO Morinj, na nadležnost Direktoratu za inspekcijski nadzor ovog ministarstva, navodeći da isti nije privremeni objekat, jer služi za odlaganje predmeta i stvari, te da su na njemu nasložene i odložene stolice i stolovi, kao i ležaljke plažnog mobilijara. Nadalje se navodi da je ovo ministarstvo, dopisom, broj: UPIN 1704-714/23-370 od 24.10.2023.godine, odgovorilo da se izbetonirani dio terena smatra privremenim objektom i da je isti u nadležnosti Komunalne inspekcije.

Imajući u vidu navedeno, Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, dana 04.10.2023.godine, izvršila je vanrednu inspekcijsku kontrolu, po usmenoj inicijativi Milinović Aleksandra iz Kotora, u predmetu postavljanja pontona na izbetoniranom dijelu terena, na kat.parceli, broj:1182/2 KO Morinj i konstatovala da se uz plažni bar „Pilot“ u Morinju, nalazi izbetonirani teren u površini cca 70m², na kojem je izvučen ponton iz mora, površine cca 30m², o čemu su napravili i fotografiju. Navodi se da između katastarskih parcela 1180 KO Morinj i 1182/2 KO Morinj, nije postavljena fizički granica na terenu.

Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, smatra da nije nadležna za postupanje u predmetnoj stvari, jer izbetonirani dio terena na kat.parceli, broj: 1182/2 KO Morinj, ne predstavlja

privremeni objekat – ugostiteljsku terasu i ne služi za pružanje ugostiteljskih usluga, već za odlaganje predmeta i stvari.

Uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo je utvrdilo da u Programu privremenih objekata za period od 2019 – 2023.godine, kao ni u Programu privremenih objekata za period od 2024 – 2028.godine, nije predviđen privremeni objekat na katastarskoj parceli, broj 1182/2 KO Morinj. Navod Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, da predmetni objekat po namjeni nije privremeni objekat, jer služi za odlaganje stvari, ne utiče na činjenicu da je u pitanju privremeni objekat, jer je članom 5 Pravilnika o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme („Sl.list CG“, br.43/18, 76/18, 76/19, 9/24 i 28/24), propisano da nepokretni privremeni objekat je objekat koji se zida ili izrađuje od trajnih materijala i koji je temeljima pričvršćen za tlo. Bruto površina nepokretnog privremenog objekta određuje se u odnosu na namjenu za koju se postavlja, kao i u skladu sa ambijentalnim vrijednostima i prostornim mogućnostima pojedinih lokacija. Zelene odnosno plažne pješčane površine, površine na području prirodnog i kulturno-istorijskog područja i zaštićene okoline, starih gradova, kulturno-istorijskih i ambijentalnih cjelina, kao i površine u neposrednoj blizini ili zaštićenoj okolini nepokretnih kulturnih dobara ne mogu se betonirati za potrebe postavljanja nepokretnog privremenog objekta. Tehničku dokumentaciju za postavljanje odnosno građenje nepokretnog privremenog objekta čini revidovan glavni projekat. S tim u vezi, činjenica je da je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, nadležna da postupi u predmetnoj stvari i izvrši uklanjanje privremenog objekta.

Odredbom čl. 115, 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisan je pojam i vrste privremenih objekata, Program privremenih objekata, kao i uslovi i način postavljanja odnosno građenja privremenih objekata.

Odredbom člana 197 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da poslove inspekcijskog nadzora u oblasti planiranja i izgradnje vrši Ministarstvo i organ lokalne samouprave, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, dok je stavom 2 istog člana propisano da se inspekcijski nadzor vrši preko urbanističko-građevinskog inspektora, odnosno preko komunalnog inspektora za objekte iz čl. 115 i 120 ovog zakona.

Odredbom člana 202a Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisana su ovlašćenja komunalnog inspektora, a članom 202b istog zakona propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Stvarna nadležnost za vršenje inspekcijske kontrole u predmetu bespravnog betoniranja terena na katastarskoj parceli, broj: 1182/2 KO Morinj, vlasništvo Milinović Branislava, Milinović Aleksandra, Mandir Anete, Radulović Darije, Milinović Sonje i Radulović Sonje, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23).

Imajući u vidu navedeno, predlažemo da Vlada Crne Gore utvrdi da je za postupanje u predmetu bespravnog betoniranja terena na katastarskoj parceli, broj: 1182/2 KO Morinj, vlasništvo Milinović Branislava, Milinović Aleksandra, Mandir Anete, Radulović Darije, Milinović Sonje i Radulović Sonje, nadležna Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić