



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-12-041/25-16101/2

Podgorica, 09.06.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica

gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije

Veza: Vaš akt br. 01-040/25-327/5 od 20.05.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razmatrajući dostavljeni tekst, utvrđeno je da se članom 33 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije, mijenja član 95 koji predviđa da „predsjednik Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u visini prosječne zarade zaposlenih u Agenciji u prethodnoj godini“, kao i da „član Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u visini od 70 % prosječne zarade zaposlenih u Agenciji u prethodnoj godini“. Takođe, članom 37 mijenja se član 101 stav 2, kojim se definiše „da zaposleni u Agenciji imaju pravo na mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30 %“. S tim u vezi, ukazujemo da navedeni članovi ostanu definisani na način kao što su važećim Zakonom.

Pored navedenog, utvrđeno je da se članom 15 predmetnog Predloga dodaje novi član 27a, kojim se propisuje mogućnost da Agencija obezbijedi tehničke, kadrovske i organizacione mjere za zaštitu ličnih podataka, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Međutim, ukazujemo da aktivnosti koje mogu imati fiskalni uticaj na Budžet Crne Gore budu usklađene sa raspoloživim sredstvima utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu.

Nadalje, razmatrajući dostavljeni materijal utvrđeno je da je članom 93 tačkom 2 predviđeno da Savjet „donosi Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, na predlog direktora Agencije“. S tim u vezi, **neophodno je dodati** „uz prethodnu saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija“, kako bi se osigurala raspoloživost sredstava, shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Pored navedenog, u tački 4 predviđeno je da Savjet „na predlog direktora Agencije usvaja predlog budžeta i završnog računa Agencije“, gdje smo mišljenja da je istu **potrebno izmijeniti na način da glasi:** „na predlog direktora Agencije usvaja zahtjev za budžetskim sredstvima i završnog računa Agencije“, imajući u vidu da shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predlog zakona o budžetu države i predlog zakona o završnom računu utvrđuje Vlada. Takođe, u članu 100 stav 4, definisano je da „Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore“. U vezi sa navedenim, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa procentualnim izdvajanjem sredstava, imajući u vidu da je navedeno procentualno izdvajanje u suprotnosti sa načelima programskog budžetiranja, te

sugerišemo da se procentualno izdvajanje kao model finansiranja pomenutog briše. Takođe, u skladu sa prethodnim, predlaže se brisanje stavova 5 i 6 istog člana, imajući u vidu da je raspolaganje sredstvima definisano Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Članom 101 propisano je da: „Na prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih u Agenciji primjenjuju se opšti propisi o radu. Zaposleni u Agenciji imaju mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%“. Mišljenja smo da je navedeni član neophodno korigovati na način da glasi: „Na prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima“, dok je stav 2 potrebno brisati, iz razloga što određivanje prava na dodatak na osnovnu zaradu zaposlenih u javnom sektoru, treba biti predmet uređivanja Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Dodatno ukazujemo da ni sama formulacija određivanja navedenog prava: „imaju“, umjesto: „mogu ostvariti“, kao i neprecizno određivanje visine dodatka, bez navođenja: „30% osnovne zarade“, nije prihvatljivo s aspekta uređivanja sistema zarada.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, ukazuje na obavezu uvažavanja predloženih izmjena, te je potrebno dostaviti inovirani Predlog u skladu sugestijama, na razmatranje.

Predlogom zakona o sprečavanju korupcije uvedene su, između ostalog, obaveze podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka za komisiju koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama.

Ministarstvo finansija u prethodnim interacijama je dalo osvrt na predmetne odredbe, kao i na efekat istih na sistem javnih nabavki.

Ministarstvo finansija podržava i usmjereno je, našim zajedničkim naporima u kreiranju antikorupcijskog okvira, na koji smo se dodatno obavezali u integracionom procesu, što predstavlja obavezu više u dijelu adekvatnog definisanja normi u ovom Predlogu zakona.

Pomenuta odredba propisana članom 12 stav 7 Predloga može predstavljati dodatno ograničenje, umanjiti efikasnost, te dovesti do suprotnih efekata od onih koje ima ovaj propis.

Napominjemo da su na Elektronskom sistemu javnih nabavki (ESJN) registrovana 4762 lica koja sprovode postupke javnih nabavki, odnosno jednostavnih nabavki, te da je na istom registrovano 695 obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama.

Iz navedenog podatka proizilazi povećan obim novih obveznika primjene ovog zakona u smislu pomenute obaveze, što bi smanjilo mogućnost efikasnog vršenja kontrola.

Uvažavajući neophodnost preciziranja adekvatnog antikorupcijskog mehanizma u javnim nabavkama, pored navedenog, ukazujemo i na sljedeće:

- *Tekst Zakona o sprečavanju korupcije ne prepoznaje posljedice i mjere u slučajevima kršenja antikorupcijskog pravila u javnim nabavkama i postojanja korupcije u ovim postupcima. Na navedeno je ukazano od strane Evropske komisije u okviru procesa pregovora za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 5-javne nabavke.*
- *Ministarstvo finansija je u procesu uvođenja dodatnog mehanizma koji će biti operativan 1. jula 2025. godine posredstvom Elektronskog sistema javnih nabavki, prijave sukoba interesa, dogovora i koruptivnih radnji u postupku javne nabavke. S tim u vezi, radi osiguranja potpunog antikorupcijskog djelovanja, molimo Vas da aktom precizirate kojem nadležnom organu će Ministarstvo finansija dalje procesuirati predmetne prijave. Napominjemo da će za postojanje*

potencijalnih dogovora na tržištu Ministarstvo finansija prijave dostavljati nadležnoj Agenciji za zaštitu konkurencije. Ovo pitanje je od suštinske važnosti jer će Ministarstvo uvesti i funkciju „red-flags“, kojim će biti omogućena automatska detekcija potencijalnih koruptivnih radnji u postupcima javnih nabavki.

Važno je napomenuti i da je, u sklopu pregovaračkog procesa za pristupanje Evropskoj uniji, u dijelu Poglavlja 5 – javne nabavke, Crna Gora preuzela obavezu da izvrši izmjene Zakona o javnim nabavkama na način da se u isti uvrste definicije korupcije i koruptivnih radnji u javnim nabavkama, kako bi se obezbijedila jasna povezanost sa Zakonom o sprečavanju korupcije.

Ministarstvo finansija ostaje otvoreno za dalje konsultacije po ovom pitanju, cijeneci ih važnim za dalje unapređenje sistema kontrola u javnim nabavkama.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPREČAVANJU KORUPCIJE**

Član 1

U Zakonu o sprečavanju korupcije ("Službeni list CG", broj 54/24) u članu 3 stav 1 poslije riječi: „postavljeno lice u” dodaju se riječi: „Vladi Crne Gore i drugom”, a poslije riječi: „državnom vlasništvu” dodaju se riječi: „ili čiji je osnivač država, Glavni grad, Prijestonica, odnosno opština”.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, javnim funkcionerom ne smatra se lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje je dao saglasnost organ vlasti na predlog reprezentativnog sindikata, reprezentativnog udruženja poslodavaca ili civilnog sektora, kao i predstavnika komora.”

U stavu 3 poslije riječi „društvu” dodaju se riječi: „i drugom pravnom licu”.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Pod državnim vlasništvom podrazumijeva se i vlasništvo u pravnom licu koje je osnovano od strane privrednog društva ili drugog pravnog lica u državnom vlasništvu.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 2

U članu 8 stav 1 tačka 2 riječi: „poslovni, politički i lični odnos;” zamjenjuju se riječima: „poslovni ili drugi odnos za sticanje ličnog interesa;”.

Tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) poklon je stvar, pravo ili usluga stečena, odnosno izvršena bez naknade ili po značajno povoljnijim uslovima, novac, hartije od vrijednosti ili dragocjeni metal, bez obzira na njihovu vrijednost i svaka druga korist koja se daje javnom funkcioneru ili povezanom licu sa javnim funkcionerom, u vezi sa vršenjem javne funkcije;”.

Član 3

U članu 9 stav 2 poslije riječi: „privatni interes javnog funkcionera” dodaju se riječi: „ili povezanog lica sa javnim funkcionerom”.

Član 4

U članu 10 stav 1 riječi: „raspravi i odlučivanju” zamjenjuju se riječima: „raspravi ili odlučivanju”.

U stavu 4 riječi: „i donošenju odluke” zamjenjuju se riječima: „ili odlučivanju”.

U stavu 5 riječi: „raspravi i odlučivanju,” zamjenjuju se riječima: „raspravi ili odlučivanju,”.

U stavu 6 poslije riječi: „van snage,” dodaju se riječi: „a ako je odluka već izvršena da je stavi van snage,”.

Član 5

U članu 11 stav 1 poslije riječi „svojine“ zarez se briše i dodaju riječi: „i imovinskih prava,“.

Član 6

U članu 12 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:
„Obaveza iz st. 1 i 2 ovog člana ne odnosi se na javne funkcionere iz člana 3 stav 2 ovog zakona.“

Član 7

U članu 13 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:
„Ograničenje iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na javne funkcionere iz člana 3 stav 2 ovog zakona.“

Član 8

U članu 14 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:
„Ograničenje iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na stečajne upravnike.“

Član 9

U članu 15 poslije riječi: „člana 13“ dodaju se riječi: „stav 1“.

Član 10

Član 16 mijenja se i glasi:
„Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, odnosno privrednim društvom ili drugim pravnim licem koje je u državnom vlasništvu, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 5.000 eura na godišnjem nivou ili ako je zaključivanje tih ugovora propisano zakonom ili drugim propisom.“

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem ako bi se zaključivanjem takvog ugovora ostvario privatni interes za javnog funkcionera i/ili povezano lice sa javnim funkcionerom.

Ako javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupi suprotno st. 1 i 2 ovog člana, na zaključen ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Ograničenje iz st. 1 i 2 ovog člana ne odnosi se na stečajne upravnike.“

Član 11

U članu 17 stav 1 tačka 3 briše se.

Dosadašnje tač. 4 i 5 postaju tač. 3 i 4.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Javni funkcioner ne može, u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije, da:

1) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke;

2) upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, saznanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti.“

Član 12

U članu 18 stav 3 tačka se briše i dodaju riječi: „koji se prima u prilikama kada se tradicionalno razmjenjuju pokloni, osim novca, hartija od vrijednosti ili dragocjenog metala.“.

Član 13

Član 25 mijenja se i glasi:

„Javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, u skladu sa posebnim propisima, podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog, odnosno vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu (u daljem tekstu: Izvještaj), prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja.

Javni funkcioner je dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke.

U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj:

- jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu;
- u slučaju promjena imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;
- na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

U slučaju prestanka javne funkcije, javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju i podnese Izvještaj.

Javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, na mjesec kada mu je prestala funkcija, podnese Izvještaj Agenciji.

Javni funkcioner je dužan da prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 5 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene o tome obavijesti Agenciju.

Obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka iz Izvještaja odnosi se i na:

- 1) državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom i
- 2) članove komisija koji sprovode postupke čija vrijednost prelazi iznos od 100.000 eura, a u vezi sa:
 - javnim nabavkama,
 - privatizacijama,
 - dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i
 - koncesijama.

Obaveza iz stava 7 ovog člana odnosi se i na ovlašćeno lice naručioca kao i na lice na koje ovlašćeno lice naručioca prenese ovlašćenje, u vezi sa postupcima iz stava 7 tačka 2 alineja 1 ovog člana.

Lica iz stava 7 tačka 2 alineja 1 i stava 8 ovog člana dužna su da podnesu Izvještaj u roku od trideset dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavci i u roku od jedne, odnosno dvije godine od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavci.

Lica iz stava 7 tačka 2 alineja 2 ovog člana dužna su da podnesu Izvještaj u roku od trideset dana od dana obrazovanje komisije, kao i u roku od jedne, odnosno dvije godine od dana obrazovanja komisije.

Lica iz stava 7 tačka 2 alineja 3 ovog člana dužna su da podnesu Izvještaj u roku od trideset dana od dana sačinjavanja nacrtu odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i u roku od jedne, odnosno dvije godine od dana sačinjavanja nacrtu odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Lica iz stava 7 tačka 2 alineja 4 ovog člana dužna su da podnesu Izvještaj u roku od trideset dana od dana donošenja odluke o žalbi ponuđača na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude, kao i u roku od jedne, odnosno dvije godine od dana donošenja odluke o žalbi ponuđača na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude."

Član 14

Član 26 mijenja se i glasi:

„Izvještaj sadrži:

1) lične podatke javnog funkcionera, članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona, i to: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište i adresa stanovanja, nivo kvalifikacije obrazovanja i zvanje, a za javnog funkcionera i ime oca, ime majke i rođeno prezime majke;

2) podatke u vezi javne funkcije koju vrši;

3) podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona u zemlji i inostranstvu, a naročito o:

- pravu svojine na nepokretnim stvarima i pravu zakupa na nepokretnim stvarima u trajanju dužem od jedne godine;

- pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura ili za koje je propisana obaveza registracije kod nadležnih organa (motorna vozila, plovni objekti, vazduhoplovi, oružje i sl.);

- vanknjižnom vlasništvu na nepokretnim i pokretnim stvarima;

- trastovima;

- pravu svojine na nepokretnim i pokretnim stvarima privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica čiji je vlasnik, odnosno osnivač javni funkcioner;

- bilo kojem pravu čija vrijednost prelazi iznos od 10.000 eura;

- depozitima u kreditnim institucijama i drugim finansijskim institucijama;

- akcijama i udjelima u pravnom licu i drugim hartijama od vrijednosti;

- gotovom novcu u iznosu od preko 10.000 eura;

- digitalnoj imovini (kriptovalute, adrese kripto novčanika, nezamjenljivi tokeni, kao

i svaki drugi oblik digitalne imovine);

- pravima po osnovu autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine i imovinskim pravima;

- dugovima (glavnica, kamata i rok otplate) i potraživanjima;

- izvoru i visini prihoda od obavljanja naučne, nastavne, kulturne, umjetničke i sportske djelatnosti;

- članstvu u organima upravljanja i nadzornim organima privrednih društava ili pravnih lica koja su u državnom vlasništvu, javnih ustanova ili drugih pravnih lica sa učešćem kapitala čiji je vlasnik država, odnosno opština, kao i naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih ili sličnih udruženja.

Podatke iz stava 1 ovog člana javni funkcioner unosi u obrazac Izvještaja. Obrazac Izvještaja utvrđuje Agencija i objavljuje na svojoj internet stranici.“

Član 15

Poslije člana 27 dodaje se novi član koji glasi:

„Provjera, pristup i zaštita podataka iz Izvještaja

27a

Radi provjere podataka iz Izvještaja, Agencija ima pristup podacima na računima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona koji predstavljaju bankarsku tajnu.

Podaci kojima Agencija ostvaruje pristup, u smislu stava 1 ovog člana, su podaci koji se odnose na pojedinačno stanje depozita lica iz stava 1 ovog člana kod kreditnih institucija, kao i podaci o stanju i prilivima na njihovim pojedinačnim računima u kreditnim institucijama.

Pravo uvida u podatke iz stava 1 ovog člana ima direktor Agencije, ovlašćeni službenik iz člana 38 stav 1 ovog zakona, kao i službenik Agencije koji prema opisu posla vrši obradu ličnih podataka javnih funkcionera.

Podaci iz stava 1 ovog člana mogu se koristiti samo u svrhu provjere podataka prijavljenih u Izvještaju i u druge svrhe se ne mogu koristiti.

Podaci iz stava 1 ovog člana mogu se čuvati u elektronskoj formi, u bazi podataka Agencije u zaštićenom serveru.

Pristup podacima iz stava 5 ovog člana može se ostvariti samo korišćenjem posebne zaštićene šifre za pristup tim podacima.

Podaci iz stava 1 ovog člana čuvaju se pet godina od dana pribavljanja tih podataka, a podaci iz stava 5 ovog člana deset godina od izvršavanja platne transakcije, odnosno promjene na računu za plaćanje korisnika platnih usluga, u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet.

Agencija je dužna da obezbijedi tehničke, kadrovske i organizacione mjere za zaštitu ličnih podataka, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Bliži način pristupa podacima na računima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona kod kreditnih institucija i drugih finansijskih institucija i obrade tih podataka propisuje Ministarstvo.“

Član 16

U članu 28 st. 2 i 3 brišu se.

U stavu 4 riječ „Ministarstvo.“ zamjenjuje se riječju „Agencija.“.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 2.

Član 17

U članu 29 stav 1 alineja 3 riječi: „16 godina“ zamjenjuju se riječima: „18 godina“.

Član 18

U članu 33 stav 1 riječi: „26 stav 2“ zamjenjuju se riječima: „27a stav 1“.

U stavu 3 poslije riječi: „do 1.000 eura“ dodaju se riječi: „ili hartijama od vrijednosti u iznosu do 1.000 eura prema berzanskoj vrijednosti na dan provjere“.

U stavu 5 poslije riječi: „javnog funkcionera“ dodaju se riječi: „i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona“.

Poslije stava 5 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Ako Agencija posumnja da javni funkcioner prenosi imovinu na povezano lice sa javnim funkcionerom, javni funkcioner dužan je da dostavi lične podatke za to lice, u roku i na način koji odredi Agencija.“

U slučaju iz stava 6 ovog člana, Agencija može od povezanog lica sa javnim funkcionerom zatražiti da dostavi Izvještaj, koji je to lice dužno da dostavi u roku koji odredi Agencija.“

Dosadašnji st. 6 i 7 postaju st. 8 i 9.

Član 19

Poslije člana 33 dodaje se novi član koji glasi:

„Upoređivanje prijavljenih prihoda i imovine

Član 33a

Agencija može pokrenuti postupak upoređivanja prijavljenih prihoda i imovine javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona od početka obavljanja javne funkcije javnog funkcionera.

Ako Agencija u postupku iz stava 1 ovog člana utvrdi da su prijavljeni prihodi i imovina javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona značajno manji od prijavljene i neprijavljene imovine javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona, teret dokazivanja osnova sticanja imovine i prihoda je na javnom funkcioneru.

Pod značajno manjim prihodima i imovinom podrazumijeva se razlika između prihoda koje su ostvarili javni funkcioner i članovi zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona i prijavljene i neprijavljene imovine javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona, koja je veća od 50.000 eura.“

Član 20

U članu 34 stav 1 i članu 41 stav 2 poslije riječi: „da li je javni funkcioner“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno javni funkcioner kome je prestala javna funkcija“.

Član 21

U članu 42 stav 1 poslije riječi: „javnom funkcioneru,“ dodaju se riječi: „odnosno javnom funkcioneru kome je prestala javna funkcija,“.

U stavu 2 poslije riječi: „objavljuje se“ dodaju se riječi: „u roku od osam dana od dana donošenja,“, a poslije riječi: „javni funkcioner“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno javni funkcioner kome je prestala javna funkcija“.

Član 22

U članu 44 stav 2 briše se.

The first part of the paper discusses the importance of the study of the history of the United States. It is argued that a knowledge of the past is essential for a full understanding of the present. The author then goes on to discuss the various factors that have shaped the development of the United States, including the role of the government, the economy, and the culture. The paper concludes by suggesting that a study of the history of the United States is essential for a full understanding of the present and for the future of the country.

The second part of the paper discusses the importance of the study of the history of the United States. It is argued that a knowledge of the past is essential for a full understanding of the present. The author then goes on to discuss the various factors that have shaped the development of the United States, including the role of the government, the economy, and the culture. The paper concludes by suggesting that a study of the history of the United States is essential for a full understanding of the present and for the future of the country.

The third part of the paper discusses the importance of the study of the history of the United States. It is argued that a knowledge of the past is essential for a full understanding of the present. The author then goes on to discuss the various factors that have shaped the development of the United States, including the role of the government, the economy, and the culture. The paper concludes by suggesting that a study of the history of the United States is essential for a full understanding of the present and for the future of the country.

John Doe

Član 23

U članu 45 stav 1 riječi: „konačnom, odnosno“ brišu se.

Član 24

U članu 46 poslije riječi: „fizičkom licu“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno organu vlasti“, a poslije riječi: „to lice“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno organ vlasti“.

Član 25

U poglavlju II potpoglavlje 8. Kategorizacija javnih funkcionera i član 47 brišu se.

Član 26

U članu 82 stav 1 na kraju alineje 17 tačka se briše i dodaju riječi: „i Statutom Agencije.“.

Član 27

U nazivu člana 83 riječi: „i prevenciju“ zamjenjuju se riječju „prevencije“.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Prilikom preliminarne kontrole na rizike od korupcije (CPL) u postupku izrade zakona i drugih propisa, Agencija, na zahtjev Ministarstva, daje mišljenje u cilju otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije.“

Član 28

U članu 90 stav 1 riječi: „pokrenutih i“ zamjenjuju se riječju „pravosnažno“, a poslije riječi „zakona“ tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „zakona kojim se uređuje lobiranje ili zakona kojim se uređuje finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja.“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Prilikom odlučivanja o izboru kandidata za člana Savjeta, odnosno kandidata za direktora Agencije, Komisija, odnosno Savjet će uzeti u obzir podatke iz stava 2 ovoga člana.“

Član 29

U članu 91 stav 5 riječ „četiri“ zamjenjuje se riječju „tri“.

Član 30

U članu 92 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) ako povrijedi odredbe ovog zakona, zakona kojim se uređuje lobiranje ili zakona kojim se uređuje finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja i poslovnik o radu Savjeta.“.

Član 31

U članu 93 stav 1 na kraju tačke 5 tačka zarez se briše i dodaju riječi: „i druga opšta akta;“.

Poslije tačke 10 dodaju se pet novih tačaka koje glase:

„10a) daje mišljenja na izbor pomoćnika, sekretara Savjeta i sekretara Agencije;

10b) daje opšta mišljenja o primjeni zakona iz nadležnosti Agencije, na zahtjev direktora Agencije ili po sopstvenoj inicijativi, kad za to postoje opravdani razlozi;

10c) donosi strateška dokumenta Agencije;
10č) zaključuje odgovarajuće sporazume o saradnji sa srodnim antikorupcijskim tijelima i drugim institucijama koje se bave sprečavanjem i borbom protiv korupcije u zemlji i inostranstvu;
10ć) učestvuje u radu međunarodnih i regionalnih antikorupcijskih tijela i organizacija;“.

Član 32

U članu 94 stav 2 mijenja se i glasi:
„Savjet odlučuje većinom od najmanje tri glasa.”

Član 33

Član 95 mijenja se i glasi:

„Naknada za rad predsjednika i člana Savjeta

Član 95

Predsjednik Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u visini prosječne zarade zaposlenih u Agenciji u prethodnoj godini.

Član Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u visini od 70% prosječne zarade zaposlenih u Agenciji u prethodnoj godini.“

Član 34

U članu 96 stav 7 riječ „četiri“ zamjenjuje se riječju „tri“.

Član 35

U članu 98 stav 1 tačka 4 poslije riječi „zakona“ dodaju se zarez i riječi: „zakona kojim se uređuje lobiranje ili zakona kojim se uređuje finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja“.

U stavu 3 riječ „četiri“ zamjenjuje se riječju „tri“.

Član 36

U članu 100 stav 6 riječi: „iz stava 3 ovog člana,“ zamjenjuju se riječima: „utvrđenog od strane nadležnog tijela Skupštine,“.

Član 37

U članu 101 stav 2 mijenja se i glasi:
„Zaposleni u Agenciji imaju pravo na mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%.“

Član 38

U članu 102 stav 2 poslije riječi: „Direktoru Agencije“ dodaju se zarez i riječi: „članovima Savjeta“.

U stavu 4 riječ „Ministarstvo.“ zamjenjuje se riječju „Agencija“.

Član 39

U članu 103 na kraju stava 3 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „u roku od 60 dana od dana dostavljanja Skupštini.“.

Član 40

U članu 104 riječi: „prilagođavanja i poboljšanja tih postupaka.“ zamjenjuju se riječima: „poboljšanja tih postupaka i jedinstvene primjene zakona.“.

Član 41

U članu 106 stav 1 poslije alineje 1 dodaje se nova alineja koja glasi:
„- evidenciju o podacima iz člana 27a stav 1 ovog zakona, svrsi i pravnom osnovu za njihovo korišćenje.“

U st. 2 i 3 poslije riječi: „stava 1“ dodaju se riječi: „al. 1, 3 i 4“.

U stavu 4 poslije riječi: „stava 1“ dodaju se riječi: „al. 1, 3 i 4“, a riječ „Ministarstvo.“ zamjenjuje se riječju „Agencija.“.

Dosadašnje al. 2 i 3 postaju al. 3 i 4.

Član 42

U članu 108 stav 1 tač. 2, 3 i 4 mijenjaju se i glase:

„2) ne donese odluku o izuzeću javnog funkcionera iz rasprave ili odlučivanja ako Agencija utvrdi da postoji sukob interesa iz člana 10 stav 1 ovog zakona (član 10 stav 5);

3) ne spriječi izvršenje odluke donijete suprotno članu 10 st. 1 do 4 ovog zakona i stavi je van snage, a ako je odluka već izvršena ne stavi je van snage, u skladu sa zakonom i o tome ne obavijesti Agenciju (član 10 stav 6);

4) zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem ako bi se zaključivanjem takvog ugovora ostvario privatni interes za javnog funkcionera i/ili povezanog lica sa javnim funkcionerom (član 16 stav 2);“.

Poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6a) ne podnese Izvještaj u skladu sa članom 25 stav 7 ovog zakona;“.

Član 43

Član 109 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj javni funkcioner, ako:

1) u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz člana 9 stav 4 ovog zakona ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom (član 9 stav 5);

2) se bez odlaganja ne uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, ne da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome ne obavijesti organ vlasti kao i ostale učesnike u raspravi ili odlučivanju prije svog učešća u raspravi (član 10 stav 1);

3) u slučaju iz člana 10 stav 1 ovog zakona učestvuje u raspravi ili odlučivanju dok Agencija ne da mišljenje o postojanju sukoba interesa (član 10 st. 4 i 5);

4) ne prijavi Agenciji tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova iz člana 11 st. 1 i 2 ovog zakona (član 11 stav 3);

5) u istom mjesecu ostvari prihode po osnovu članstva u više radnih tijela iz člana 11 stav 2 ovog zakona (član 11 stav 4);

6) u roku od 30 dana od dana izbora, postavljenja ili imenovanja na javnu funkciju, ne prenese svoja upravljačka prava u tim subjektima na drugo pravno ili fizičko lice, kako bi ih to lice u svoje ime, a za račun javnog funkcionera vršilo do prestanka njegove javne funkcije (član 12 stav 1);

7) ne dostavi Agenciji podatke o licu na koje je prenio upravljačka prava i dokaze o prenošenju upravljačkih prava, u roku od pet dana od dana prenošenja upravljačkih prava (član 12 stav 3);

8) je predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica (član 14 st. 1 i 2);

9) obavlja poslove u državnoj upravi, organima lokalne uprave i lokalne samouprave i obavlja funkciju poslanika (član 14 stav 3);

10) obavlja poslove suprotno članu 14 stav 4 ovog zakona;

11) ostvari prihod ili drugu naknadu po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz člana 14 st. 2 i 5 ovog zakona (član 14 stav 6);

12) ne podnese ostavku na javnu funkciju kad u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 stav 1 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti (član 15);

13) zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, odnosno privrednim društvom ili drugim pravnim licem koje je u državnom vlasništvu, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 5.000 eura na godišnjem nivou ili ako je zaključivanje tih ugovora propisano zakonom ili drugim propisom (član 16 stav 1);

14) u vezi sa vršenjem javne funkcije primi poklon koji nije protokolarni ili prigodni (član 18 stav 1);

15) u toku jedne godine primi više poklona od istog poklonodavca, čija je ukupna vrijednost prelazi iznos od 50 eura, ili ako u tom vremenu primi poklone od više poklonodavaca čija je vrijednost prelazi iznos od 100 eura (član 18 stav 5);

16) ne sačini ili ne dostavi organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju pisani izvještaj o ponudi iz člana 19 stav 1 ovog zakona, u roku od osam dana od učinjene ponude (član 19 stav 2);

17) u slučaju iz člana 19 stav 1 ovog zakona, kad nije mogao da odbije poklon, niti da poklon vrati poklonodavcu, ne preda poklon organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju u roku od pet dana od dana prijema poklona (član 19 stav 3);

18) ne preda poklon ili ekvivalentnu novčanu vrijednost poklona na raspolaganje organu vlasti u kojem vrši funkciju u slučaju kad Agencija utvrdi da je primao poklone, u roku od pet dana od prijema odluke Agencije (član 22 stav 2);

19) zaključi ugovor o sponzorstvu u svoje ime (član 23 stav 1);

20) zaključi ugovor o sponzorstvu ili primi donaciju u ime organa vlasti u kojem vrši javnu funkciju koji utiču ili bi mogli uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti (član 23 stav 2);

21) u roku od pet dana od prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem (član 23 stav 4);

22) ne dostavi Agenciji pisani izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu (član 24 stav 1);

23) ne stavi van snage odluke donijete pod uticajem primljenog sponzorstva odnosno donacije, i o tome ne obavijesti Agenciju, u roku od pet dana od prijema mišljenja Agencije (član 24 stav 3);

24) ne podnese Agenciji izvještaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja (član 25 stav 1);

25) ne navede u Izvještaju tačne i potpune podatke (član 25 stav 2);

26) u toku vršenja javne funkcije ne podnese Izvještaj jednom godišnje, do kraja marta u tekućoj godini za prethodnu godinu (član 25 stav 3 alineja 1);

27) u toku vršenja javne funkcije ne podnese Izvještaj u slučaju promjena imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene (član 25 stav 3 alineja 2);

28) u toku vršenja javne funkcije ne podnese Izvještaj na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti (član 25 stav 3 alineja 3);

29) ne obavijesti Agenciju prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 4 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene (član 25 stav 6);

30) u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz člana 30 st. 1 i 2 ovog zakona ne postupi u skladu sa tim mišljenjem (član 30 stav 4);

31) ne izvrši dopunu ili izmjenu Izvještaja u skladu sa članom 25 stav 3 alineja 3 ovog zakona u slučaju iz člana 33 stav 3 ovog zakona (član 33 stav 4);

32) na zahtjev Agencije ne dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda u roku od 30 dana, ako Agencija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera i članova domaćinstva javnog funkcionera veći u odnosu na realne prihode (član 33 stav 5);

33) ne dostavi lične podatke za povezana lica u roku i na način koji odredi Agencija (član 33 stav 6);

34) je povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera koje pokreće Agencija na inicijativu organa vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, drugog državnog organa ili organa opštine, drugog pravnog ili fizičkog lica (član 34 stav 1);.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 14, 15, 17 i 18 ovog člana izriče se zaštitna mjera oduzimanja predmeta - poklona.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 24, 25, 26 i 28 ovog člana kazniće se i državni službenik iz koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom, novčanom kaznom od 500 do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 13 ovog člana kazniće se i bračni i vanbračni supružnik i djeca javnog funkcionera ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, ako je primanje

poklona u vezi sa javnim funkcionerom odnosno vršenjem javne funkcije, novčanom kaznom od 300 eura do 500 eura (član 18 stav 5).“

Član 44

U članu 110 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) kao član komisije koji sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, čija vrijednost postupaka prelazi iznos od 100.000 eura, ne podnese Izvještaj u skladu sa zakonom (član 25 stav 7);.

Poslije tačke 1 dodaju se tri nove tačke koje glase:

„1a) na zahtjev Agencije ne dostavi izvještaj o imovini i prihodima bez odlaganja (član 33 stav 7);

1b) u roku i na način koji odredi Agencija, ne dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stavi na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom (član 38 stav 3);

1c) podnese prijavu koja sadrži informacije za koje je podnosilac znao da nijesu istinite (član 50 stav 2);“.

Član 45

Član 111 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lice kome je prestala javna funkcija, ako u periodu od jedne godine po prestanku javne funkcije:

1) pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim organom vlasti imaju ili uspostavljaju ugovorni odnosno poslovni odnos (član 17 stav 1 tačka 1);

2) zasnuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist (član 17 stav 1 tačka 2);

3) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima (član 17 stav 1 tačka 3);

4) stupi u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju (član 17 stav 1 tačka 4);

5) u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije o tome ne obavijesti Agenciju, ili jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, na mjesec kada mu je prestala funkcija, ne podnese Izvještaj (član 25 st. 4 i 5);

6) je povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera koje pokreće Agencija na inicijativu organa vlasti u kojem je javni funkcioner vršio javnu funkciju, organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, drugog državnog organa ili organa opštine, drugog pravnog ili fizičkog lica (član 34 stav 1).

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lice kome je prestala javna funkcija, ako u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije:

1) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke (član 17 stav 2 tačka 1);

2) upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, saznanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti (član 17 stav 2 tačka 2).

Uz kaznu za prekršaje iz st. 1 i 2 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju od šest mjeseci do jedne godine."

Član 46

Poslije člana 112 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 112a

Podzakonski akti donijeti na osnovu Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG", broj 54/24“) uskladiće se sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 47

Poslije člana 113 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 113a

Započeti postupci za rješavanje o sukobu interesa u kojima nije donijeta odluka do dana stupanja na snagu ovog zakona,

okončaće se po odredbama Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG", broj 54/24")."

Član 48

Poslije člana 116 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 116a

Statut i drugi akti Agencije donijeti na osnovu Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG", broj 54/24), uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 49

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2024. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije u cilju jačanja preventivnog mehanizma u borbi protiv korupcije.

Cilj donošenja Predloga zakona jeste da se unaprijedi rad Agencije za sprečavanje korupcije, doprinese uklanjanju nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, kao i da se generalno unaprijede normativni i pravni mehanizmi u smislu obezbjeđenja adekvatnih preduslova za što efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije.

Razlog donošenja zakona je i usaglašavanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama u cilju propisivanja najboljih normativnih rješenja, sprečavanja potencijalne korupcije, kao i efikasnog sprovođenja Zakona u praksi.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim zakonom se ne dira u osnovni koncept Zakona o sprečavanju korupcije koji je već usklađen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

Nema propisa Evropske unije s kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje ovog zakona.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Zakon je sistematizovan kroz sedam poglavlja: Osnovne odredbe, Sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, pokloni, sponzorstva i donacije, izvještaji o prihodima i imovini javnih funkcionera, Zviždači, Prevencija korupcije, Agencija, Kaznene odredbe, kao i Prelazne i završne odredbe.

Članom 1 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 3 zakona tako što se u stav 1 dodaje da se javnim funkcionerom, u smislu ovog zakona, smatra i lice koje je imenovano ili postavljeno u Vladi, kao i pravno lice koje obavlja javna ovlaštenja ili djelatnosti od javnog interesa, ili koje je u državnom vlasništvu, ili kada je država, Glavni grad, Prijestonica ili opština osnivač tog pravnog lica. Takođe, uvodi se novi stav kojim se precizira da se ograničenja predviđena ovim zakonom ne primjenjuju na javne funkcionere iz stava 2 ovog člana (notari, javni izvršitelji i stečajni upravnici). Shodno

tome, članom 6 Predloga zakona propisano je da lica koja se smatraju javnim funkcionerima u skladu sa članom 3 stav 2 ovog zakona, ne podliježu obavezi prenosa upravljačkih prava. Takođe, izmjene koje se odnose na čl. 7, 8 i 10 Predloga zakona, a u vezi člana 13 - obavljanje rukovodećih i drugih funkcija u privrednom društvu, kao i na član 14, član 16 koji se odnosi na ugovor o uslugama i poslovnoj saradnji, član 26 koji uređuje izvještaj o sadržaju ličnih podataka javnog funkcionera, član 25 stav 1 koji se odnosi na članove zajedničkog domaćinstva javnog funkcionera, kao i na povezana lica sa javnim funkcionerom, uz izuzetak povezanih lica koja se smatraju javnim funkcionerima u smislu člana 3 stav 2 ovog zakona.

Članom 2 Predloga zakona u članu 8 stav 1 tačka 2 riječi: „poslovni, politički i lični odnos“ zamjenjuju se riječima: „poslovni ili drugi odnos za sticanje ličnog interesa“. Takođe, u tački 3 vrši se dopuna na način da je poklon stvar, pravo ili usluga stečena, odnosno izvršena bez naknade ili po značajno povoljnijim uslovima, novac, hartije od vrijednosti ili dragocjeni metal, bez obzira na njihovu vrijednost, kao i svaka druga korist koja se daje javnom funkcioneru ili povezanom licu sa javnim funkcionerom, u vezi sa vršenjem javne funkcije.

Članom 3 Predloga zakona u članu 9 stav 2 važećeg zakona vrši se dopuna na način da se pored javnog funkcionera dodaju i interesi povezanih lica.

Članom 4 Predloga zakona vrši se izmjena člana 10 zakona u skladu sa preporukama ekspertkinje Evropske komisije, koje se odnose na važeći zakonski tekst. U stavu 1, propisano je da javni funkcioner može učestvovati alternativno u raspravi ili odlučivanju u organu vlasti u kojem obavlja javnu funkciju. Nadalje, u stavu 6 vrši se dopuna na način da je nadležni organ vlasti dužan da spriječi izvršenje odluke donijete suprotno st. 1 do 4 ovog člana i stavi je van snage, odnosno ako je odluka već izvršena da je stavi van snage u skladu sa zakonom i o tome obavijesti Agenciju.

Članom 5 Predloga zakona vrši se dopuna člana 11 stav 1 zakona, koji omogućava javnim funkcionerima da ostvaruju prihode pored već predviđenih autorskih, patentnih i sličnih prava, kao i prava na intelektualnu i industrijsku svojinu, uključujući i imovinska prava, ukoliko zakonom nije drugačije određeno.

Članom 9 Predloga zakona izvršeno je usklađivanje člana 15 važećeg zakona.

Članom 10 Predloga zakona stav 1 člana 16 važećeg zakona izvršena je izmjena u smislu povećavanja vrijednosti ugovora o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno koje vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju sa 1.000 na 5.000 eura. Cilj ove odredbe je osiguranje tačnosti i potpunosti podataka u izvještaju. Lica koja obavljaju predavačku djelatnost u skladu sa posebnim zakonom imaju pravo na naknadu po tom osnovu. S obzirom na to da iznos naknade može prelaziti 1.000 eura godišnje, nije opravdano ograničavati taj iznos, budući da je ovo pravo zakonom garantovano.

Članom 11 Predloga zakona u članu 17 stav 1 briše se tačka 3. Takođe, stav 2 se mijenja na način kojim se propisuje da javni funkcioner ne može, u periodu od dvije godine

po prestanku javne funkcije da zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke. Nadalje, ne može da upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog, ili radi nanošenje štete drugom, saznanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti.

Članom 12 Predloga zakona u članu 18 važećeg zakona definicija *Prigodni pokloni* se mijenja na način da se Prigodnim poklonom smatra poklon u vrijednosti do 50 eura koji se prima u prilikama kada se tradicionalno razmjenjuju pokloni, osim novca, hartija od vrijednosti ili dragocjenog metala.

Članom 13 Predloga zakona u članu 25 stav 1 vrši se izmjena da je javni funkcioner dužan da podnese Agenciji izvještaj o imovini i prihodima djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu. Nadalje, vrši se izmjena da je javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan da jednom godišnje u naredne dvije godine, po prestanku funkcije na mjesec kada mu je prestala funkcija, podnese Izvještaj Agenciji. Takođe, u stavu 7 propisuje se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka komisiji koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, ako vrijednost tih postupaka prelazi iznos od 100.000 eura. Do sada, ova lica nisu imala obavezu dostavljanja izvještaja o svojim prihodima i imovini Agenciji. Međutim, s obzirom na to da se radi o oblastima koje nose visok rizik od korupcije, propisano je da ona kao takva imaju veći potencijal za pojavu korupcije i stoga su obavezna prijavljivati svoje prihode i imovinu Agenciji.

Nadalje, propisuju se pet novih stavova kojim se uvodi obavezu podnošenja izvještaja za postupka javne nabavke, privatizacije, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesija.

Članom 14 Predloga zakona vrši se izmjena člana 26 zakona na način da javni funkcioner u Izvještaju o prihodima i imovini ne prijavljuje lične podatke povezanih lica sa javnim funkcionerom. Nadalje, dopunjeno je da Izvještaj mora sadržati i pravo svojine na nepokretnim i pokretnim stvarima privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica čiji je vlasnik, odnosno osnivač javni funkcioner, u zemlji i inostranstvu, vanknjižno vlasništvo na nepokretnim i pokretnim stvarima, trustove u zemlji i inostranstvu, kao i digitalnoj imovini (kriptovalute, adrese kripto novčanika, nezamjenljivi tokeni, kao i svaki drugi oblik digitalne imovine).

Članom 15 Predloga zakona, a shodno preporukama Venecijanske komisije, Greco preporukama, sugestijama i komentarima nevladinog sektora kao i drugih zainteresovanih lica propisano je novim članom da Agencija ima pristup podacima na računima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, a sve u cilju provjere podataka iz Izvještaja. Naime, novim izmjenama jasno je propisano da podaci u smislu ovog člana predstavljaju podatke koji se odnose na prilive javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, koji predstavljaju bankarsku tajnu. Nadalje, propisano je ko ima pravo uvida u podatke, u koje svrhe se podaci mogu koristiti, ko vodi evidenciju o ličnim

podacima, kako se mogu čuvati podaci, kao i u kojem roku se mogu čuvati. Takođe, propisano je da je Agencija dužna da obezbijedi tehničke, kadrovske i organizacione mjera za zaštitu ličnih podataka, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Definisan je i bliži način pristupa podacima o računima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva.

Članom 16 Predloga zakona u članu 28 brišu se st. 2 i 3 i to da se podaci iz Registra brišu po službenoj dužnosti nakon deset godina od prestanka funkcije javnog funkcionera, kao i da se postupak brisanja podataka iz Registra može pokrenuti i na zahtjev javnog funkcionera po isteku roka. Takođe, da način unosa podataka iz Izvještaja u Registar, kao i sadržaj i način vođenja Registra utvrđuje Agencija.

Članom 17 Predloga zakona vrši se izmjena člana 29 stav 1 alineja 3, tako da se starosna granica podiže. Naime, podaci iz Registra koji se ne objavljuju na internet stranici Agencije uključuju informacije o djeci javnog funkcionera dok ne navrše 18 godina života.

Članom 18 Predloga zakona u članu 33 stav 3 izvršena je izmjena da ako Agencija u postupku provjere utvrdi da dostavljeni podaci nijesu u skladu sa podacima koji su dostupni Agenciji odnosno ako postoji razlika u prijavljenom novčanom iznosu u vrijednosti do 1.000 eura, ili hartijama od vrijednosti u iznosu do 1.000 eura prema berzanskoj vrijednosti na dan provjere ili se radi o greškama tehničke prirode, pisanim putem će obavijestiti javnog funkcionera da podnese dopunu ili izmjenu Izvještaja. Takođe, stav 5 ovog člana dopunjen je na način da se u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera kao i članova domaćinstva javnog funkcionera veći u odnosu na realne prihode. Nadalje, u članu 33 dodata su tri nova stava u kojima je propisano da ukoliko Agencija posumnja da javni funkcioner prenosi imovinu na povezana lica, dužan je da dostavi lične podatke za povezana lica u roku i na način koji odredi Agencija, kao i da Agencija može zatražiti dostavljanje izvještaja o imovini i prihodima i od povezanog lica sa javnim funkcionerom, kao i da je povezano lice sa javnim funkcionerom dužno da na zahtjev Agencije dostavi Izvještaj o imovini i prihodima bez odlaganja

Članom 19 Predloga zakona uvodi se novi član 33a „*Upoređivanje prijavljenih prihoda i imovine*”.

Članom 20 Predloga zakona izvršena je dopuna u članu 34 stav 1 da postupak u kojem se odlučuje da je javni funkcioner kome je prestala funkcija povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera.

Članom 21 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 42 stav 1 zakona, a u vezi dostavljanja odluka javnom funkcioneru kome je prestala javna funkcija. Takođe, u stavu

2 propisano je da se predlog odluke iz člana 41 stav 1 zakona objavljuje u roku od 8 dana od dana donošenja odluke na internet stranici Agencije.

Članom 22 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 44 na način da se stav 2 briše.

Članom 23 Predloga zakona u članu 45 zakona koji se odnosi na pravno dejstvo odluka, utvrđuje da povreda odredbi ovog zakona, koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije, izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, kao i povreda odredbi posebnih zakona koji definišu nadležnosti Agencije, ima pravosnažno pravno dejstvo.

Članom 24 Predloga zakona u članu 46 zakona propisano je da pravo na naknadu štete tužbom u parničnom postupku kod nadležnog suda, pored pravnog i fizičkog lica ima i organ vlasti.

Članom 25 Predloga zakona član 47 zakona pod nazivom "Kategorizacija" briše se, obzirom da je kroz odredbe zakona izvršeno kategorisanje prava i obaveza javnih funkcionera u smislu njihovih obaveza i propisivanje izuzeća za pojedine odredbe.

Članom 26 Predloga zakona u članu 82 stav 1 alineja 17 propisano je da Agencija pored već propisanih nadležnosti, vrši i druge poslove propisane zakonom i Statutom Agencije.

Članom 27 Predloga zakona dopunjuje se član 83 zakona, uzimajući u obzir da je članom 33a Poslovnika Vlade propisano da prilikom preliminarne kontrole na rizike od korupcije (CPL) u postupku izrade zakona i drugih propisa, Agencija, na zahtjev Ministarstva, daje mišljenje u cilju otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije, čime je iskazana potreba da se ova obaveza uključi i u zakonski tekst.

Članom 28 Predloga zakona vrši se izmjena člana 90 zakona na način da je u stavu 1 propisano da u dijelu koji se odnosi na provjeru integriteta, Agencija može da podnese zahtjev za provjeru kandidata da li ima pravosnažno okončanih postupaka zbog povrede odredaba ovog zakona i zakona kojim se uređuje lobiranje i finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Nadalje, dodaje se novi stav u kojem je propisano da će Komisija za kandidata za člana Savjeta prilikom odlučivanja o izboru kandidata, uzeti u obzir podatke koje dobije od Agencije.

Članom 29 Predloga zakona vrši se izmjena u odnosu na član 91 stav 5 u kojem se mijenja da Komisija dostavlja listu kandidata većinom od tri glasa.

Čl. 30 i 35 Predloga zakona vrši se dopuna člana 92 stav 1 tačka 4 i člana 98 stav 1 tačka 4, i to u kojim okolnostima članovi Savjeta i direktor Agencije mogu biti razriješeni.

Članom 31 Predloga zakona proširene su nadležnosti Savjeta.

Članom 32 Predloga zakona propisano je da Savjet odlučuje većinom od najmanje tri glasa od ukupnog broja članova Savjeta.

Članom 33 Predloga izmijenjen je član 95 zakona, čime je, precizirana mjesečna naknada predsjednika i članova Savjeta. Takođe, imajući u vidu navedene izmjene izvršena je i dopuna naziva člana.

Članom 34 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 96 zakona u kojoj je propisano da Savjet odlučuje o izboru direktora Agencije većinom od najmanje tri glasa.

Članom 35 Predloga zakona izvršena je dopuna člana 98 na način da će se direktor Agencije razriješiti ako povrijedi odredbe ovog zakona, kao i zakona kojim se uređuje lobiranje ili zakona kojim se uređuje finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja.

Članom 36 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 100 stav 6.

Članom 37 Predloga zakona vrši se izmjena člana 101 na način da se stav 2 mijenja, i to da zaposleni u Agenciji imaju pravo na mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%. Naime, Agencija je samostalan i nezavistan organ, te obzirom da Greco preporuke idu u pravcu obezbjeđivanja što veće nezavisnosti i samostalnosti Agencije, neophodno je kroz poseban dodatak na zaradu istu prepoznati.

Članom 38 Predloga zakona vrši se dopuna člana 102 stav 2 zakona, tako da se, radi obavljanja poslova i sprovođenja ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom, službena legitimacija izdaje ne samo direktoru Agencije i ovlašćenim službenicima, već i članovima Savjeta. Takođe, sadržaj i obrazac službene legitimacije propisuje Agencija.

Članom 39 Predloga zakona u članu 103 zakona izvršena je dopuna da se godišnji Izveštaji koje Savjet podnosi Skupštini o radu Agencije objavljuju na internet stranici Agencije u roku od 60 dana od dana dostavljanja Izveštaja Skupštini.

Članom 40 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 104 koja se odnosi na preispitivanje postupaka Agencije.

Članom 41 Predloga zakona izvršena je izmjena na način da se u članu 106 važećeg zakona dodaje nova alineja kojom je propisano da Agencija vodi evidenciju o podacima iz člana 27a stav 1 ovog zakona, svrsi i pravnom osnovu za njihovo korišćenje.

Članom 42, 43, 44 i 45 Predloga zakona vrši se usklađivanje kaznenih odredbi sa materijalnim dijelom zakona.

Članom 46, 47 i 48 Predloga zakona izvršeno je usklađivanje prelaznih i završnih odredbi.

Članom 49 Predloga zakona propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O SPREČAVANJU KORUPCIJE KOJE SE MIJENJAJU

Javni funkcioner

Član 3

Javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti), kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Javnim funkcionerom, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se i notari, javni izvršitelji i stečajni upravnici.

Državno vlasništvo, u smislu ovog zakona, je svako učešće u privrednom društvu u kojem država, Glavni grad, Prijestonica, odnosno opština (u daljem tekstu: opština) ima najmanje 33% kapitala.

Značenje izraza

Član 8

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) korist podrazumijeva imovinu ili imovinska i druga materijalna i nematerijalna prava;
- 2) povezano lice sa javnim funkcionerom je srodnik javnog funkcionera u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni supružnik, partner u zajednici života lica istog pola, usvojilac i usvojenik, član zajedničkog domaćinstva, drugo fizičko ili pravno lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni, politički i lični odnos;
- 3) poklon je stvar, pravo ili usluga stečena, odnosno izvršena bez naknade i svaka druga korist koja se daje javnom funkcioneru ili povezanom licu sa javnim funkcionerom, u vezi sa vršenjem javne funkcije;
- 4) imovina podrazumijeva imovinska prava bilo koje vrste, nezavisno od toga da li se odnose na dobra materijalne ili nematerijalne prirode, pokretne ili nepokretne stvari, hartije od vrijednosti i druge isprave kojima se dokazuju imovinska prava, uključujući imovinu u elektronskom ili digitalnom obliku;
- 5) radno okruženje podrazumijeva poslovne aktivnosti u javnom ili privatnom sektoru u okviru kojih, nezavisno od prirode tih aktivnosti, lica stižu informacije o nepravilnostima i u okviru kojih bi ta lica mogla pretrpjeti štetu ako prijave takve informacije, uključujući i kad je aktivnost u međuvremenu prestala, neposredno treba da započne ili je trebala započeti;
- 6) zviždačev pomagač je lice koje pomaže zviždaču u postupku prijavljivanja korupcije u radnom okruženju, a čija bi pomoć trebala biti povjerljiva;
- 7) povezano lice sa zviždačem je:
 - kolega ili drugo lice koje bi zbog povezanosti sa zviždačem u radnom okruženju moglo da pretrpi štetu;
 - fizičko ili pravno lice sa kojim je zviždač na drugi način povezan u radnom okruženju;

- srodnik zviždača koji je sa zviždačem povezan u radnom okruženju, bez obzira na vrstu, liniju i stepen srodstva;
- 8) informacije o nepravilnostima su informacije, uključujući i opravdane razloge za sumnju o stvarnim ili mogućim nepravilnostima kod poslodavca;
- 9) poslodavac je organ vlasti, privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik kod kojeg je zviždač zaposlen ili je bio zaposlen ili bi uskoro trebao da bude zaposlen, u smislu člana 5 stav 2 ovog zakona;
- 10) prijavljeno lice je fizičko ili pravno lice na koga se odnosi prijava zviždača, odnosno javno objelodanjivanje informacija, a koje je počinilo povredu, kao i povezano lice sa njima.

Sukob interesa

Član 9

Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprečavanje sukoba interesa preduzima Agencija.

Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Izjava o postojanju sukoba interesa

Član 10

Ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Obaveza davanja izjave i obavještenja iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na poslanika i odbornika, kao ni na javnog funkcionera za koga važe pravila o izuzeću propisana posebnim zakonom ili drugim aktom.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju dužan je da izjavu javnog funkcionera iz stava 1 ovog člana unese u zapisnik i o tome zatraži mišljenje Agencije.

U slučaju iz stava 1 ovog člana javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i donošenju odluke dok Agencija ne da mišljenje o postojanju sukoba interesa. Ako Agencija, u slučaju iz stava 1 ovog člana, utvrdi da postoji sukob interesa i o tome obavijesti javnog funkcionera i organ vlasti iz stava 3 ovog člana, javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i odlučivanju, a organ vlasti je dužan da donese odluku o njegovom izuzeću. Nadležni organ vlasti dužan je da spriječi izvršenje odluke donijete suprotno st. 1 do 4 ovog člana i stavi je van snage, u skladu sa zakonom i o tome obavijesti Agenciju.

Vršenje drugih javnih poslova

Član 11

Javni funkcioner može da se bavi naučnom, nastavnom, kulturnom, umjetničkom i sportskom djelatnošću i da stiče prihode od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine, ako zakonom nije drukčije propisano. Članstvo javnog funkcionera koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona, osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak. Javni funkcioner je obavezan da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova iz st. 1 i 2 ovog člana prijavi Agenciji. U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.

Prenos upravljačkih prava u privrednim društvima

Član 12

Lice koje je vlasnik, odnosno osnivač privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica dužno je da, u roku od 30 dana od dana izbora, postavljenja ili imenovanja na javnu funkciju, prenese svoja upravljačka prava u tim subjektima na drugo pravno ili fizičko lice, kako bi ih to lice u svoje ime, a za račun javnog funkcionera vršilo do prestanka njegove javne funkcije. U slučaju kad je u privrednom društvu ili drugom subjektu iz stava 1 ovog člana obrazovan organ upravljanja u kojem javni funkcioner, kao član tog organa, vrši svoja upravljačka prava, prenošenje upravljačkih prava podrazumijeva obavezu javnog funkcionera da podnese ostavku na članstvo u organu upravljanja, u skladu sa zakonom. Javni funkcioner je dužan da, u roku od pet dana od dana prenošenja upravljačkih prava, Agenciji dostavi podatke o licu na koje je prenio upravljačka prava i dokaze o prenošenju upravljačkih prava. Lice na koje je javni funkcioner prenio upravljačka prava postaje povezano lice sa javnim funkcionerom.

Vršenje rukovodećih i drugih funkcija u privrednom društvu

Član 13

Javni funkcioner ne može biti predsjednik, ovlašćeni zastupnik ili član organa upravljanja ili nadzornog organa, niti izvršni direktor ili član menadžmenta u privrednom društvu.

Vršenje javnih funkcija u privrednom društvu ili pravnom licu koje je u državnom vlasništvu, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu

Član 14

Javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, glavni specijalni tužilac i specijalni tužilac može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, odnosno javne ustanove u jednom privrednom društvu ili pravnom licu koje je u državnom vlasništvu, odnosno javnoj ustanovi u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave ne može obavljati funkciju poslanika.

Odbornik može obavljati poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave, osim poslova predsjednika opštine, potpredsjednika opštine, glavnog administratora, sekretara sekretarijata, načelnika posebnih službi, člana odbora direktora i upravnog odbora, izvršnog direktora privrednih društava i javnih ustanova čiji je osnivač opština, člana savjeta i direktora lokalnog javnog emitera i turističke organizacije kao i druge poslove u okviru funkcija koje se imenuju od strane Skupštine opštine.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih ili sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 5 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Obaveza podnošenja ostavke

Član 15

Javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Ako javni funkcioner u slučaju iz stava 1 ovog člana ne podnese ostavku, smatra se da je javnom funkcioneru prestala funkcija danom početka vršenja druge funkcije.

Ugovor o uslugama i poslovnoj saradnji

Član 16

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa privrednim društvom ili pravnim licem koje je u državnom vlasništvu.

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti

u kojem javni funkcioner vrši funkciju, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000 eura na godišnjem nivou.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem ako bi se zaključivanjem takvog ugovora ostvario privatni interes za javnog funkcionera i/ili sa njim povezano lice.

Ako javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupi suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključeni ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Ograničenja po prestanku javne funkcije

Član 17

Javni funkcioner ne može, u periodu od jedne godine po prestanku javne funkcije, da:

- 1) pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim organom vlasti imaju ili uspostavljaju ugovorni, odnosno poslovni odnos;
- 2) zasnjuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist;
- 3) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke;
- 4) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima;
- 5) stupi u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju.

Javni funkcioner ne može, u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije, da upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, saznanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti.

Zabrana primanja poklona

Član 18

Javni funkcioner, u vezi sa vršenjem javne funkcije, ne smije primati poklone, osim protokolarnih i prigodnih poklona.

Protokolarnim poklonom smatra se poklon predstavnika druge države ili međunarodne organizacije koji se daje prilikom posjete, gostovanja ili u drugim prilikama, kao i drugi poklon dat u sličnim prilikama.

Prigodnim poklonom smatra se poklon u vrijednosti do 50 eura.

Javni funkcioner ne smije primati prigodni poklon ako nije siguran da li vrijednost poklona premašuje iznos od 50 eura.

Ako javni funkcioner u toku jedne godine primi više prigodnih poklona od istog poklonodavca, ukupna vrijednost tih poklona ne smije preći iznos od 50 eura, a ako u tom vremenu primi prigodne poklone od više poklonodavaca, vrijednost tih poklona ne smije preći iznos od 100 eura.

Zabrana, odnosno ograničenje iz stava 1 ovog člana odnosi se i na povezana lica sa javnim funkcionerom ako je primanje poklona u vezi sa javnim funkcionerom, odnosno vršenjem javne funkcije.

Vrijednost poklona računa se prema njegovoj tržišnoj vrijednosti na dan prijema poklona.

Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini

Član 25

Javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, u skladu sa posebnim propisima, podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog, odnosno vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece ako žive u zajedničkom domaćinstvu (u daljem tekstu: Izvještaj), prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja.

Javni funkcioner je dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke.

U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj:

- jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu;
- u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;
- na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

U slučaju prestanka javne funkcije, javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju i podnese Izvještaj.

Javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, podnese Izvještaj Agenciji.

Javni funkcioner je dužan da prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 5 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene o tome obavijesti Agenciju.

Obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka iz Izvještaja odnosi se i na državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom.

Podaci koji se prijavljuju

Član 26

Izvještaj sadrži:

- 1) lične podatke javnog funkcionera, članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona, kao i povezanih lica sa javnim funkcionerom, i to: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište i adresa stanovanja, nivo kvalifikacije obrazovanja i zvanje, a za javnog funkcionera i ime oca, ime majke i rođeno prezime majke;
- 2) podatke u vezi javne funkcije koju vrši;
- 3) podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona, a naročito o:

- pravu svojine na nepokretnim stvarima i pravu zakupa na nepokretnim stvarima u trajanju dužem od jedne godine, u zemlji i inostranstvu;
 - pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura ili za koje je propisana obaveza registracije kod nadležnih organa (motorna vozila, plovni objekti, vazduhoplovi, oružje i sl.);
 - pravu svojine na nepokretnim i pokretnim stvarima privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica čiji je vlasnik, odnosno osnivač javni funkcioner;
 - bilo kojem pravu čija vrijednost prelazi iznos od 10.000 eura;
 - depozitima u kreditnim institucijama i drugim finansijskim institucijama, u zemlji i inostranstvu;
 - akcijama i udjelima u pravnom licu i drugim hartijama od vrijednosti;
 - gotovom novcu u iznosu od preko 10.000 eura;
 - pravima po osnovu autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine;
 - dugovima (glavnica, kamata i rok otplate) i potraživanjima;
 - izvoru i visini prihoda od obavljanja naučne, nastavne, kulturne, umjetničke i sportske djelatnosti;
 - članstvu u organima upravljanja i nadzornim organima privrednih društava ili pravnih lica koja su u državnom vlasništvu, javnih ustanova ili drugih pravnih lica sa učešćem kapitala čiji je vlasnik država, odnosno opština, kao i naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih ili sličnih udruženja.
- Radi provjere podataka iz Izvještaja, Agencija može imati pristup podacima na računima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona kod kreditnih institucija i drugih finansijskih institucija, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovanje kreditnih institucija.
- Podatke iz stava 1 ovog člana javni funkcioner unosi u obrazac Izvještaja.
- Obrazac Izvještaja utvrđuje Agencija i objavljuje na svojoj internet stranici.
- Bliži način pristupa podacima na računima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona kod kreditnih institucija i drugih finansijskih institucija propisuje Ministarstvo.

Registar prihoda i imovine

Član 28

Podaci iz Izvještaja vode se u registru prihoda i imovine javnih funkcionera (u daljem tekstu: Registar) koji je dio jedinstvenog informacionog sistema Agencije.

Podaci iz Registra brišu se po službenoj dužnosti nakon deset godina od prestanka funkcije javnog funkcionera.

Postupak brisanja podataka iz Registra može se pokrenuti i na zahtjev javnog funkcionera po isteku roka iz stava 2 ovog člana.

Način unosa podataka iz Izvještaja u Registar, kao i sadržaj i način vođenja Registra utvrđuje Ministarstvo.

Podaci dostupni javnosti

Član 29

Podaci iz Registra objavljuju se na internet stranici Agencije, osim podataka koji se odnose na:

- lične podatke iz člana 26 stav 1 tačka 1 ovog zakona, osim imena i prezimena;
- adresu na kojoj se nalazi nepokretna imovina;
- djecu javnog funkcionera do navršenih 16 godina života;
- alimentaciju i druga primanja, odnosno davanja po osnovu socijalne i dječje zaštite.

Provjera podataka

Član 33

Agencija vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, kao i sa podacima u koje je Agencija imala uvid u skladu sa članom 26 stav 2 ovog zakona.

Organi vlasti i pravna lica iz stava 1 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom.

Ako Agencija u postupku provjere utvrdi da dostavljeni podaci nijesu u skladu sa podacima koji su dostupni Agenciji odnosno ako postoji razlika u prijavljenom novčanom iznosu u vrijednosti do 1.000 eura ili se radi o greškama tehničke prirode, pisanim putem će obavijestiti javnog funkcionera da podnese dopunu ili izmjenu Izvještaja.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javni funkcioner je dužan da izvrši dopunu ili izmjenu Izvještaja u skladu sa članom 25 stav 3 alineja 3 ovog zakona, a u slučaju nepostupanja Agencija je dužna da pokrene postupak.

Ako Agencija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera veći u odnosu na realne prihode, javni funkcioner je dužan da, na zahtjev Agencije, u roku od 30 dana, dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda.

Postupak provjere podataka iz Izvještaja nije dostupan za javnost.

Bliži način provjere podataka iz st. 1 i 5 ovog člana utvrđuje se pravilima o radu Agencije.

Pokretanje postupka

Član 34

Postupak u kojem se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera pokreće Agencija na inicijativu organa vlasti u kojem javni funkcioner vrši ili je vršio javnu funkciju, organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, drugog državnog organa ili organa opštine, drugog pravnog ili fizičkog lica.

Postupak iz stava 1 ovog člana može pokrenuti i Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja ili anonimnih inicijativa.

Podaci o podnosiocu inicijative iz stava 1 ovog člana su povjerljivi.

Odlučivanje

Član 41

Ovlašćeni službenik, u roku od 15 dana od okončanja postupka iz člana 34 ovog zakona, dostavlja obrazloženi predlog odluke direktoru Agencije.

Direktor Agencije je dužan da, u roku od 15 dana od dana dostavljanja predloga iz stava 1 ovog člana, donese odluku da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera.

Odluka iz stava 2 ovog člana mora biti obrazložena.

Dostavljanje odluke

Član 42

Odluka iz člana 41 stav 2 ovog zakona dostavlja se javnom funkcioneru, podnosiocu inicijative, kao i organu vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju i organu nadležnom za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera kad ti organi nijesu podnosioci inicijative, najkasnije u roku od pet dana od dana donošenja odluke. Odluka iz člana 41 stav 2 ovog zakona objavljuje se na internet stranici Agencije, pri čemu se u odluci kojom se utvrđuje da javni funkcioner nije povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera ne objavljuje njegovo ime i prezime i funkcija bez saglasnosti javnog funkcionera na koga se odluka odnosi.

Primjena pravila upravnog postupka

Član 44

Na postupak utvrđivanja povrede odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Postupci iz stava 1 ovog člana se ne mogu pokrenuti nakon proteka roka od deset godina od dana učinjene povrede, odnosno pet godina od dana saznanja za povredu.

Pravno dejstvo odluka

Član 45

Povređa odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, kao i posebnih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije, koja je utvrđena konačnom, odnosno pravosnažnom odlukom smatraće se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu Agencija obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi pokretanja postupka razrješenja, suspenzije ili izricanja disciplinske mjere. Organ vlasti iz stava 1 ovog člana dužan je da o preduzetim mjerama povodom odluke Agencije kojom je utvrđeno da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u

vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, kao i posebnih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije obavijesti Agenciju, u roku od 60 dana od dana prijema te odluke, uz pisano obrazloženje.

Ako javni funkcioner bude razriješen, suspendovan ili mu bude izrečena disciplinska mjera zbog nesavjesnog vršenja javne funkcije, u smislu stava 1 ovog člana, organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera će o tome obavijestiti Agenciju, u roku od 30 dana od dana donošenja odluke.

Javni funkcioner koji je razriješen zbog razloga iz stava 1 ovog člana ne može vršiti javnu funkciju, odnosno poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja.

Ograničenje iz stava 4 ovog člana ne odnosi se na javnog funkcionera koji se bira neposredno na izborima.

Organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera dužan je da, prije odlučivanja o izboru, imenovanju, odnosno postavljenju javnog funkcionera kod Agencije provjeri da li je predloženi kandidat, u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen zbog razloga iz stava 1 ovog člana.

Naknada štete

Član 46

Ako je povredom ovog zakona pravnom ili fizičkom licu pričinjena šteta, to lice ostvaruje pravo na naknadu štete tužbom u parničnom postupku kod nadležnog suda, primjenom opštih pravila o naknadi štete.

Kategorizacija

Član 47

Na javne funkcionere koji neposredno ne donose odluke ili ne učestvuju u donošenju odluka ili donose odluke koje važe samo za određeni broj lica u pojedinim oblastima, obaveze odnosno ograničenja propisane ovim zakonom primjenjuju se u zavisnosti od kategorije javnih funkcionera.

Kategorizaciju javnih funkcionera u skladu sa stavom 1 ovog člana, sa pregledom njihovih obaveza, odnosno ograničenja propisuje Ministarstvo.

Nadležnost Agencije

Član 82

Agencija:

- utvrđuje postojanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njegovo sprečavanje;
- kontroliše ograničenja u vršenju javnih funkcija;
- vrši kontrolu primanja poklona, sponzorstava i donacija;
- vrši provjeru podataka iz Izvještaja;

- daje mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i daje preporuke za sprečavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;
- dostavlja nadležnom organu iz člana 57 stav 6 prijave zviždača koje sadrže informacije o nepravilnostima koje se ne odnose na ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;
- prati donošenje i sprovođenje planova integriteta, daje preporuke za njihovo unapređenje i vrši provjeru procjene iz člana 80 stav 2 ovog zakona;
- donosi akte iz nadležnosti Agencije u skladu sa zakonom;
- daje inicijative za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikoruptione;
- daje mišljenje na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikoruptione;
- pokreće i sprovodi postupak za utvrđivanje povrede odredaba ovog i drugih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije;
- sarađuje sa nadležnim organima, visokoškolskim ustanovama i naučnim organizacijama i drugim subjektima u cilju realizacije aktivnosti u oblasti sprečavanja korupcije;
- vodi evidencije i registre u skladu sa ovim zakonom;
- izdaje prekršajni nalog i pokreće prekršajni i drugi postupak;
- sprovodi edukativne, istraživačke i druge preventivne antikoruptione aktivnosti;
- ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju u preventivnoj borbi protiv korupcije;
- vrši i druge poslove propisane zakonom.

Agencija vrši poslove nadzora nad sprovođenjem propisa kojim se uređuje lobiranje i sprovodi mjere kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u skladu sa posebnim zakonom.

U obavljanju poslova iz svoje nadležnosti Agencija može angažovati domaće i međunarodne stručnjake, odnosno institucije, organizacije i ustanove, iz odgovarajućih oblasti.

Mišljenja za unapređenje i prevenciju korupcije

Član 83

Agencija može, po sopstvenoj inicijativi ili na zahtjev organa vlasti, privrednog društva, pravnog lica, preduzetnika ili fizičkog lica, dati mišljenje radi unapređenja prevencije korupcije, smanjenja rizika od korupcije i jačanja etike i integriteta u organima vlasti i drugim pravnim licima, koje sadrži analizu rizika od korupcije, mjere za otklanjanje rizika od korupcije i sprečavanje korupcije.

Prilikom davanja mišljenja iz stava 1 ovog člana, Agencija ocjenjuje usklađenost postupanja sa ovim zakonom, kao i drugim zakonima kojima se uređuju mjere za borbu protiv korupcije.

Agencija neće postupiti po zahtjevu iz stava 1 ovog člana ako:

- po istom zahtjevu postupaju drugi nadležni organ;
- postoji osnov sumnje da je učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti; ili
- Agencija u konkretnom slučaju pokrene postupak iz okvira svoje nadležnosti.

The first part of the paper discusses the importance of the study and the objectives of the research. It highlights the need for a comprehensive understanding of the subject matter and the role of the researcher in this process. The second part of the paper presents the methodology used in the study, including the data collection methods and the analysis techniques. The third part of the paper discusses the results of the study and the conclusions drawn from the findings. The fourth part of the paper discusses the implications of the study and the future research directions. The fifth part of the paper discusses the limitations of the study and the strengths of the research. The sixth part of the paper discusses the contributions of the study to the field of research. The seventh part of the paper discusses the acknowledgments of the researcher. The eighth part of the paper discusses the references of the study. The ninth part of the paper discusses the appendices of the study. The tenth part of the paper discusses the index of the study.

Mišljenja iz stava 1 ovog člana Agencija objavljuje na svojoj internet stranici ili na drugi odgovarajući način čini dostupnim javnosti.

Provjera integriteta

Član 90

Radi provjere integriteta iz člana 88 stav 2 ovog zakona, Komisija za kandidata za člana Savjeta, odnosno Savjet za kandidata za direktora Agencije, Agenciji podnosi zahtjev za provjeru da li u odnosu na ta lica ima pokrenutih i okončanih postupaka zbog povrede odredaba ovog zakona.

Agencija, u roku od 72 časa od časa prijema zahtjeva, dostavlja podatke o provjeri iz stava 1 ovog člana.

Sačinjavanje liste kandidata

Član 91

Nakon isteka propisanog roka za prijavu kandidata na osnovu javnog konkursa iz člana 89 stav 1 ovog zakona, Komisija vrši provjeru ispunjenosti uslova iz čl. 87 i 88 ovog zakona i sačinjava listu kandidata za članove Savjeta koji ispunjavaju uslove.

Komisija u prisustvu svih članova obavlja razgovor sa kandidatima iz stava 1 ovog člana. Kandidat za člana Savjeta je dužan da pripremi i predstavi pisano i obrazloženo viđenje budućeg rada Agencije u prevenciji korupcije.

Komisija, na osnovu dokaza o ispunjavanju uslova iz člana 87 stav 1 tač. 2 i 3 ovog zakona i obavljenog razgovora sa kandidatima sačinjava listu od pet kandidata za izbor članova Savjeta, sa obrazloženjem.

Komisija sačinjava listu iz stava 4 ovog člana, većinom od najmanje četiri glasa, u roku od 60 dana od dana isteka roka za prijavljivanje na konkurs.

Komisija dostavlja listu kandidata iz stava 4 ovog člana nadležnom odboru, radi predlaganja Skupštini.

Ako nadležni odbor ne predloži Skupštini listu kandidata iz stava 4 ovog člana, postupak za izbor članova Savjeta se ponavlja.

Razrješenje člana Savjeta

Član 92

Član Savjeta može biti razriješen prije isteka vremena na koje je izabran:

- 1) na lični zahtjev;
- 2) zbog trajnog gubitka radne sposobnosti;
- 3) ako se naknadno utvrdi da ne ispunjava uslove iz čl. 87 i 88 ovog zakona ili stupa na funkciju iz člana 88 ovog zakona;
- 4) ako povrijedi odredbe ovog zakona i poslovnik o radu Savjeta.

Razloge za razrješenje iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana utvrđuje Savjet i o tome obavještava nadležni odbor.

Postupak za razrješenje pokreće se na predlog najmanje tri člana Savjeta.

Skupština razrješava člana Savjeta na predlog nadležnog odbora.

Protiv odluke o razrješenju u slučaju iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Nadležni odbor, tri mjeseca prije isteka mandata člana Savjeta, pokreće postupak za izbor člana Savjeta u skladu sa članom 89 ovog zakona.

Ako funkcija člana Savjeta prestane prije isteka mandata, nadležni odbor će, bez odlaganja, pokrenuti postupak za izbor novog člana Savjeta iz člana 89 ovog zakona i, u roku od 30 dana, predložiti Skupštini izbor novog člana.

Nadležnosti Savjeta

Član 93

Savjet:

- 1) raspisuje konkurs za izbor direktora Agencije, bira i razrješava direktora Agencije;
 - 2) donosi Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, na predlog direktora Agencije;
 - 3) na predlog direktora Agencije usvaja godišnji plan rada Agencije;
 - 4) na predlog direktora Agencije usvaja predlog budžeta i završnog računa Agencije;
 - 5) na predlog direktora Agencije usvaja pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta;
 - 6) odlučuje o izuzeću direktora Agencije;
 - 7) donosi poslovnik o radu Savjeta;
 - 8) daje direktoru Agencije inicijative za unapređenje rada Agencije;
 - 9) na predlog direktora Agencije usvaja godišnji izvještaj o radu Agencije;
 - 10) vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije;
 - 11) vrši i druge poslove utvrđene Statutom Agencije.
- Statut Agencije, poslovnik o radu Savjeta, pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta objavljuju se u „Službenom listu Crne Gore”.

Način rada Savjeta

Član 94

Radom Savjeta rukovodi predsjednik koji se bira iz reda članova Savjeta, većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta.

Savjet odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta, osim u slučaju iz člana 96 stav 7 i člana 98 stav 3 ovog zakona.

Savjet održava sjednice na kojima odlučuje o poslovima iz svoje nadležnosti najmanje dva puta mjesečno.

O poslovima iz nadležnosti Savjeta javnost, po pravilu, obavještava predsjednik Savjeta.

Savjet kojem je prestao mandat nastavlja rad do izbora Savjeta u novom sastavu.

Naknada za rad člana Savjeta

Član 95

Predsjednik i član Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Postupak za izbor direktora Agencije

Član 96

Direktora Agencije bira Savjet, na osnovu javnog konkursa, na period od pet godina i može biti biran najviše dva puta.

Za direktora Agencije može biti izabrano lice koje ispunjava uslove iz člana 87 ovog zakona.

Pored ograničenja iz člana 88 ovog zakona, za direktora Agencije ne može biti izabrano lice koje je u posljednjih pet godina imenovala ili postavila Vlada ili Skupština, kao javnog funkcionera.

Nakon isteka propisanog roka za prijavu kandidata, Savjet vrši provjeru ispunjenosti uslova iz st. 2 i 3 ovog člana i sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove.

Razgovor sa kandidatima obavlja Savjet u prisustvu svih članova.

Kandidat za direktora Agencije dužan je da pripremi i predstavi pisani i obrazloženi predlog programa rada i ključnih prioriteta Agencije.

Savjet odlučuje o izboru direktora Agencije većinom od najmanje četiri glasa, u roku od 30 dana od dana isteka roka za prijavu na konkurs.

Razrješenje direktora Agencije

Član 98

Direktor Agencije može biti razriješen prije isteka vremena na koje je izabran:

- 1) na lični zahtjev;
- 2) zbog trajnog gubitka radne sposobnosti;
- 3) ako se naknadno utvrdi da ne ispunjava uslove iz čl. 87 i 88 i člana 96 stav 3 ovog zakona ili stupi na funkciju iz člana 96 stav 3 ovog zakona;
- 4) ako povrijedi odredbe ovog zakona i pravila o radu Agencije.

O razrješenju direktora Agencije odlučuje Savjet.

Postupak razrješenja direktora Agencije pokreće se na predlog najmanje tri člana Savjeta, a odluku o razrješenju direktora Agencije Savjet donosi većinom od najmanje četiri glasa.

Protiv odluke o razrješenju u slučaju iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Finansiranje Agencije

Član 100

Sredstva za rad Agencije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.

Nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine.

Nacrt budžeta Agencije utvrđuje nadležno tijelo Skupštine i dostavlja ga Vladi.

Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore.

Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije trebaju da obezbijede potpuno, nezavisno i efikasno obavljanje njenih nadležnosti.

Ako u predlogu godišnjeg zakona o budžetu izvrši izmjene iz nacrta budžeta Agencije iz stava 3 ovog člana, Vlada o tome dostavlja Skupštini pisano obrazloženje.

O raspolaganju finansijskim sredstvima iz stava 4 ovog člana Agencija odlučuje samostalno.

Primjena drugih propisa

Član 101

Na prava, obaveze i odgovornost zaposlenih u Agenciji primjenjuju se opšti propisi o radu.
Zaposleni u Agenciji mogu ostvariti pravo na mjesečni dodatak na osnovnu zaradu u iznosu do 30%, u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru.

Etički kodeks i službena legitimacija

Član 102

Savjet donosi poseban etički kodeks zaposlenih u Agenciji.
Direktoru Agencije i ovlaštenim službenicima se, radi vršenja poslova i sprovođenja ovlaštenja u skladu sa ovim zakonom, izdaje službena legitimacija.
Službenu legitimaciju izdaje direktor Agencije.
Sadržaj i obrazac službene legitimacije propisuje Ministarstvo.

Izveštaji Agencije

Član 103

Savjet podnosi Skupštini godišnji izvještaj o radu Agencije, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.
Savjet može dostaviti Skupštini posebne izvještaje o stanju u oblastima iz nadležnosti Agencije.
Izveštaji iz st. 1 i 2 ovog člana objavljuju se na internet stranici Agencije.
Agencija podnosi nadležnom odboru godišnji izvještaj o postupcima po prijavama zviždača.
Izveštaj iz stava 4 ovog člana može se podnijeti i u slučajevima kad se radi o ugrožavanju ustavnih i zakonskih prava većeg stepena ili značaja.

Preispitivanje postupaka Agencije

Član 104

Agencija će, jednom godišnje, vršiti preispitivanje svojih postupaka za primanje prijava i postupanja po prijavama zviždača, u cilju prilagođavanja i poboljšanja tih postupaka.

Evidencije

Član 106

Pored kataloga i registara iz člana 21 stav 3, člana 24 stav 4 i člana 28 stav 1 ovog zakona, Agencija vodi:

- evidenciju javnih funkcionera za koje je konačnom, odnosno pravosnažnom odlukom utvrđena povreda ovog zakona ili posebnih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije, koja sadrži sljedeće podatke: redni broj, ime i prezime, jedinstveni matični broj i funkciju koju je javni funkcioner obavljao, broj i datum konačne, odnosno pravosnažne odluke, datum prijema obavještenja organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje, razlog razrješenja, suspenzije ili izricanja disciplinske mjere, broj i datum akta o razrješenju, suspenziji ili izrečenoj disciplinskoj mjeri i organ koji je donio rješenje o razrješenju, suspenziji ili izrečenoj disciplinskoj mjeri;
- evidenciju prijava zviždača po kojima je postupila Agencija koja sadrži sljedeće podatke: redni broj, datum prijave, ime i prezime, opština, prebivalište i adresa zviždača (ako prijava

nije podnesena anonimno), naziv i sjedište/adresu prijavljenog lica, opis nepravilnosti koju prijavljuje zviždač, broj i datum obavještenja o preduzetim mjerama iz člana 56 ovog zakona ako je dostavljeno zviždaču, broj i datum davanja mišljenja Agencije o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i broj i datum izvještaja poslodavca na kojeg se prijava odnosi o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke iz mišljenja Agencije;

- evidenciju prijava zviždača koje je Agencija dostavila nadležnom organu iz člana 57 stav 6 ovog zakona koja sadrži sljedeće podatke: redni broj, datum prijave, ime i prezime, opština, prebivalište i adresa zviždača (ako prijava nije podnesena anonimno), naziv i sjedište/adresu prijavljenog lica, opis nepravilnosti koju prijavljuje zviždač i organa kome je prijava dostavljena.

Evidencije iz stava 1 ovog člana vode se na propisanom obrascu.

Podaci iz evidencija iz stava 1 ovog člana ne mogu se davati na korišćenje ako bi davanje tih podataka moglo uticati na vođenje postupka po prijavi, kao i u slučajevima utvrđenim ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje tajnost podataka i zaštita podataka o ličnosti. Obrazac i način vođenja evidencija iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Novčane kazne za prekršaje pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu ili državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne uprave i lokalne samouprave

Član 108

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne unese izjavu javnog funkcionera o postojanju privatnog interesa u zapisnik i ne zatraži mišljenje Agencije (član 10 stav 3);
- 2) ne donese odluku o izuzeću javnog funkcionera iz rasprave i odlučivanja ako Agencija utvrdi da postoji sukob interesa iz člana 10 stav 1 ovog zakona (član 10 stav 5);
- 3) ne stavi van snage odluke donijete suprotno članu 10 st. 1 do 4 ovog zakona, i o tome ne obavijesti Agenciju (član 10 stav 6);
- 4) zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem u kojem javni funkcioner i sa njim povezano lice ima privatni interes (član 16 stav 3);
- 5) ne dostavi Agenciji izvod iz evidencije poklona do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu (član 21 stav 1);
- 6) ne dostavi Agenciji pisani izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu (član 24 stav 1);
- 7) ne dostavi tražene podatke i obavještenja u roku i na način koji odredi Agencija, odnosno ne stavi na uvid traženu dokumentaciju (član 33 stav 2);
- 8) ne dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stavi na uvid traženu dokumentaciju u roku i na način koji odredi Agencija (član 38 stav 3);
- 9) ne obavijesti Agenciju o ishodu postupka iz člana 40 st. 1 i 2 ovog zakona (član 40 stav 3);
- 10) ne obavijesti Agenciju o preduzetim mjerama povodom odluke Agencije kojom je utvrđeno da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih

- funkcionera kao i posebnih zakona iz nadležnosti Agencije u roku od 60 dana od dana prijema te odluke, uz pisano obrazloženje (član 45 stav 2);
- 11) ne obavijesti Agenciju o razrješenju, suspenziji ili izricanju disciplinske mjere zbog nesavjesnog vršenja javne funkcije, u roku od 30 dana od dana donošenja odluke (član 45 stav 3);
- 12) prije odlučivanja o izboru, imenovanju odnosno postavljenju javnog funkcionera, kod Agencije ne provjeri da li je predloženi kandidat, u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen zbog razloga iz člana 45 stav 1 ovog zakona (član 45 stav 6);
- 13) ne štiti podatke koje sazna iz prijave i koristi ih ili otkriva u druge svrhe osim one za koje je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi (član 52 stav 1);
- 14) ne odredi nepristrasno lice ili organizacionu jedinicu za prijem i postupanje po osnovu prijava zviždača radi sprovođenja postupka iz člana 54 ovog zakona (član 55 stav 1);
- 15) podatke o određivanju lica, odnosno organizacione jedinice iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona ne učini lako dostupnim u radnom okruženju i objavljivanjem na svojoj internet stranici (član 55 stav 4);
- 16) utiču na postupanje nepristrasnog lica, odnosno organizacione jedinice prilikom preduzimanja radnji iz njihove nadležnosti potrebnih za zaštitu zviždača (član 55 stav 6);
- 17) prijavu bez odlaganja i izmjena, ne proslijedi licu, odnosno organizacionoj jedinici iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona uz zaštitu identiteta zviždača i povjerljivosti podataka iz prijave (član 55 stav 7);
- 18) ne dostavi zviždaču obavještenje o prijemu prijave u roku od sedam dana od dana podnošenja te prijave, a o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave ne obavijesti zviždača (član 56);
- 19) ne dostavi, u ostavljenom roku, izvještaj o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke iz člana 58 stav 1 ovog zakona (član 59 stav 1);
- 20) ne vodi evidenciju prijava zviždača koja sadrži podatke iz člana 62 ovog zakona;
- 21) ne dostavi prijavu zviždača koja se odnosi na nepravilnosti koje nijesu u njihovoj nadležnosti bez odlaganja nadležnom organu (član 64);
- 22) nanese štetu zviždaču, zviždačevom pomagaču i povezanom licu sa zviždačem stavljanjem u nepovoljniji položaj u vezi sa podnošenjem prijave, odnosno javnim objelodanjivanjem informacija, direktnim ili indirektnim činjenjem, nečinjenjem ili propuštanjem činjenja u radnom okruženju (član 66);
- 23) ne donese odluku u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 74 stav 2 ovog zakona, ili ne odredi rok za isplatu nagrade ili odredi rok koji je duži od šest mjeseci (član 74 st. 2 i 3);
- 24) ne donese plan integriteta (član 75 stav 1);
- 25) ne dostavi rješenje o određivanju menadžera integriteta Agenciji, u roku od osam dana od dana donošenja rješenja (član 78 stav 2);
- 26) ne donese plan integriteta u roku od šest mjeseci od dana osnivanja i ne dostavi ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja, u skladu sa pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta (član 79 stav 1);

- 27) svake druge godine ne donese novi plan integriteta i ne dostavi ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja u skladu sa procjenom iz stava 2 ovog člana (član 80 stav 3);
- 28) ne dostavi izvještaj o sprovođenju Plana integriteta do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu (član 81 stav 1);
- Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne uprave i lokalne samouprave novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.
- Za prekršaj iz stava 1 tač. 13, 14, 15, 16 i 17 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 500 eura do 6.000 eura.

Novčane kazne za prekršaje javnog funkcionera

Član 109

Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj javni funkcioner, ako:

- 1) se ne uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, ne da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome ne obavijesti organ vlasti kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi (član 10 stav 1);
- 2) u slučaju iz člana 10 stav 1 ovog zakona učestvuje u raspravi i donošenju odluke (član 10 st. 4 i 5);
- 3) ne prijavi Agenciji tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova iz člana 11 st. 1 i 2 ovog zakona (član 11 stav 3);
- 4) u istom mjesecu ostvari prihode po osnovu članstva u više radnih tijela iz člana 11 stav 2 ovog zakona (član 11 stav 4);
- 5) ne prenese svoja upravljačka prava u privrednom društvu, ustanovi ili drugom pravnom licu čiji je vlasnik, odnosno osnivač na drugo pravno ili fizičko lice, u roku od 30 dana od dana izbora, postavljenja ili imenovanja na javnu funkciju (član 12 stav 1);
- 6) ne dostavi Agenciji podatke o licu na koje je prenio upravljačka prava i dokaze o prenošenju upravljačkih prava, u roku od pet dana od dana prenošenja upravljačkih prava (član 12 stav 3);
- 7) je predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica (član 14 st. 1 i 2);
- 8) obavlja poslove u državnoj upravi, organima lokalne uprave i lokalne samouprave i obavlja funkciju poslanika (član 14 stav 3);
- 9) obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave, osim poslova predsjednika opštine, potpredsjednika opštine, glavnog administratora, sekretara sekretarijata, načelnika posebnih službi, člana odbora direktora i upravnog odbora, izvršnog direktora privrednih društava i javnih ustanova čiji je osnivač opština, člana savjeta i direktora lokalnog javnog emitera i turističke organizacije kao i druge poslove u okviru funkcija koje se imenuju od strane Skupštine opštine (član 14 stav 4);
- 10) ostvari prihod ili drugu naknadu po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz člana 14 st. 2 i 5 ovog zakona (član 14 stav 6);

- 11) ne podnese ostavku na javnu funkciju kad u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti (član 15);
- 12) zaključi ugovor o pružanju usluga sa privrednim društvom ili pravnim licem ili ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednog društva ili pravnog lica u državnom vlasništvu koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, ako je vrijednost tih ugovora veća od 1.000 eura na godišnjem nivou (član 16 st. 1 i 2);
- 13) primi poklon koji nije protokolarni ili prigodni (član 18 stav 1);
- 14) u toku jedne godine primi više poklona od istog poklonodavca, čija je ukupna vrijednost veća od 50 eura, ili ako u tom vremenu primi poklone od više poklonodavaca čija je vrijednost veća od 100 eura (član 18 stav 5);
- 15) ne sačini ili ne dostavi organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju pisani izvještaj o ponudi iz člana 19 stav 1 ovog zakona, u roku od osam dana od učinjene ponude (član 19 stav 2);
- 16) u slučaju iz člana 19 stav 1 ovog zakona, kad nije mogao da odbije poklon, niti da poklon vrati poklonodavcu, ne preda poklon organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju u roku od pet dana od dana prijema poklona (član 19 stav 3);
- 17) ne preda poklon ili ekvivalentnu novčanu vrijednost poklona na raspolaganje organu vlasti u kojem vrši funkciju u slučaju kad Agencija utvrdi da je primao poklone, u roku od pet dana od prijema odluke Agencije (član 22 stav 2);
- 18) zaključi ugovor o sponzorstvu u svoje ime (član 23 stav 1);
- 19) zaključi ugovor o sponzorstvu ili primi donaciju u ime organa vlasti u kojem vrši javnu funkciju koji utiču ili bi mogli uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti (član 23 stav 2);
- 20) u roku od pet dana od prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem (član 23 stav 4);
- 21) ne dostavi Agenciji pisani izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu (član 24 stav 1);
- 22) ne stavi van snage odluke donijete pod uticajem primljenog sponzorstva odnosno donacije, i o tome ne obavijesti Agenciju, u roku od pet dana od prijema mišljenja Agencije (član 24 stav 3);
- 23) ne podnese Agenciji izvještaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja (član 25 stav 1);
- 24) ne navede u Izvještaju tačne i potpune podatke (član 25 stav 2);
- 25) u toku vršenja javne funkcije ne podnese Izvještaj jednom godišnje, do kraja marta u tekućoj godini za prethodnu godinu, ili ne prijavi promjenu iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene ili na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti (član 25 stav 3 alineja 2 i 3);

26) ne obavijesti Agenciju prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 4 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene (član 25 stav 6);

27) na zahtjev Agencije ne dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda u roku od 30 dana (član 33 stav 5).

Za prekršaj iz stava 1 tač. 13, 14, 16 i 17 ovog člana izriče se zaštitna mjera oduzimanja predmeta - poklona.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 23, 24, 25 i 27 ovog člana kazniće se i državni službenik iz koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom, novčanom kaznom od 500 do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 13 ovog člana kazniće se i bračni i vanbračni supružnik i djeca javnog funkcionera ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, ako je primanje poklona u vezi sa javnim funkcionerom odnosno vršenjem javne funkcije, novčanom kaznom od 300 eura do 500 eura (član 18 stav 5).

Novčane kazne za prekršaje za fizička lica

Član 110

Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se fizičko lice, ako:

1) podnese prijavu koja sadrži informacije za koje je podnosilac znao da nisu istinite (član 50 stav 2);

2) ne štiti podatke koje sazna iz prijave i koristi ih ili otkriva u druge svrhe osim one za koje je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi (član 52 stav 1);

3) nanese štetu zviždaču, zviždačevom pomagaču i povezanom licu sa zviždačem stavljanjem u nepovoljniji položaj u vezi sa podnošenjem prijave, odnosno javnim objelodanjivanjem informacija, direktnim ili indirektnim činjenjem, nečinjenjem ili propuštanjem činjenja u radnom okruženju (član 66);

Novčane kazne za prekršaje lica kome je prestala javna funkcija

Član 111

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lica kome je prestala javna funkcija, ako u periodu od jedne godine po prestanku javne funkcije:

1) pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim organom vlasti imaju ili uspostavljaju ugovorni odnosno poslovni odnos (član 17 stav 1 tačka 1);

2) zasnuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist (član 17 stav 1 tačka 2);

3) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju, u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke (član 17 stav 1 tačka 3);

4) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima (član 17 stav 1 tačka 4);
5) stupi u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju (član 17 stav 1 tačka 5);
6) u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije o tome ne obavijesti Agenciju, ili jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, ne podnese Izvještaj (član 25 st. 4 i 5).
Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lice kome je prestala javna funkcija, ako u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, saznanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti. (član 17 stav 2).
Uz kaznu za prekršaje iz st. 1 i 2 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju od šest mjeseci do jedne godine.

Stupanje na snagu

Član 120

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Potreba za izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije jeste da se unaprijedi rad Agencije za sprečavanje korupcije, doprinese uklanjanju nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, kao i da se generalno unaprijede normativni i pravni mehanizmi u smislu obezbjeđenja adekvatnih preduslova za što efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije.

Razlog izmjena je i usaglašavanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama u cilju propisivanja najboljih normativnih rješenja, sprečavanja potencijalne korupcije, kao i efikasnog sprovođenja zakona u praksi.

Usaglašavanje je potrebno ne samo u odnosu na određena dokumenta, već i u odnosu na neka prevaziđena rješenja koja sudska praksa sama, bez intervencije zakonodavca, ne može uspješno da riješi i prilagodi ih novonastalim prilikama.

Sugestije i predlozi koji dolaze iz prakse u pogledu potrebe određenih intervencija u zakonu takođe su našle mjesto u Predlogu zakona. Opravdano je dalje unapređivanje određenih rješenja, usklađivanje sa drugim propisima i otklanjanje eventualnih neusklađenosti.

Predlogom zakona izvršena je izmjena i to da se javnim funkcionerom, u smislu ovog zakona, smatra i lice koje je imenovano ili postavljeno u Vladi, kao i pravno lice koje obavlja javna ovlašćenja ili djelatnosti od javnog interesa, ili koje je u državnom vlasništvu, ili kada je država, Glavni grad, Prijestonica ili opština osnivač tog pravnog lica.

Nadalje, uvodi se novi stav kojim se precizira da ograničenja predviđena ovim zakonom, a koja se odnose na javne funkcionere ne primjenjuju se na notare, javne izvršitelje i stečajne upravnike. Shodno tome propisano je da ne podliježu obavezi prenosa upravljačkih prava. Takođe, izmjene koje se odnose na obavljanje rukovodećih i drugih funkcija u privrednom društvu, na ugovor o uslugama i poslovnoj saradnji, kao i na član koji uređuje izvještaj o sadržaju ličnih podataka javnog funkcionera, koji se odnosi na članove zajedničkog domaćinstva javnog funkcionera, kao i na povezana lica sa javnim funkcionerom, uz izuzetak povezanih lica koja se smatraju javnim funkcionerima (notar, javni izvršitelji i stečajni upravnici).

U skladu sa preporukama propisano je da javni funkcioner može učestvovati alternativno u raspravi ili odlučivanju u organu vlasti u kojem obavlja javnu funkciju. Nadalje, Predlogom zakona propisuje se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka i komisiji koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, ako vrijednost tih postupaka prelazi iznos od 100.000 eura. Do sada, ova lica nisu imala obavezu dostavljanja izvještaja o svojim prihodima i imovini Agenciji. Međutim, s obzirom na to da se radi o oblastima koje nose visok rizik od korupcije, propisano je da ona kao takva imaju veći potencijal za pojavu korupcije i stoga su obavezna prijavljivati svoje prihode i imovinu Agenciji.

Shodno preporukama Venecijanske komisije, Greco preporukama, sugestijama i komentarima NVO sektora kao i drugih zainteresovanih lica propisano je da Agencija ima pristup podacima na računima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, a sve u cilju provjere podataka iz Izvještaja. Naime, novim izmjenama jasno je propisano da podaci u smislu ovog člana predstavljaju podatke koji se odnose na prihode javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, kao i na njihove štedne račune, propisano je ko ima pravo uvida u podatke, u koje svrhe se podaci mogu koristiti, ko vodi evidenciju o ličnim podacima, kako se mogu čuvati podaci, kao i u kojem roku se mogu čuvati.

Nadalje, imajući u vidu da je Poslovníkom Vlade propisano da je predlagač u postupku pripreme zakona i drugih propisa obavezan sprovesti preliminarnu kontrolu rizika od korupcije (CPL obrazac) u skladu s aktom Ministarstva pravde. S tim u vezi, Ministarstvo pravde je donijelo Uputstvo o sprovođenju preliminarne kontrole rizika od korupcije, čime je iskazana potreba da se ova obaveza uključi i u zakonski tekst.

Takođe, predviđeno je da Agencija može pokrenuti postupak upoređivanja prijavljenih prihoda i imovine i rashoda javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva od početka obavljanja javne funkcije javnog funkcinera.

Predlogom zakona, precizirana je mjesečna naknada predsjednika i članova Savjeta, kao i da zaposleni u Agenciji imaju pravo na mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%. Iz razloga što je Agencija samostalan i nezavistan organ, te obzirom da Greco preporuke idu u pravcu obezbjeđivanja što veće nezavisnosti i samostalnosti Agencije, neophodno je kroz poseban dodatak na zaradu istu prepoznati.

Bez donošenja Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije („status quo“ opcija) ne bi se mogli unaprijediti normativni i pravni mehanizmi u smislu obezbjeđenja adekvatnih preduslova za što efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije, a takođe se ne bi moglo obezbijediti usaglašavanje ovog propisa sa priznatim međunarodnim i evropskim standardima. U konačnom, opcija „status quo“ ne može biti prihvaćena, imajući u vidu probleme koji su trebali da se riješe, a koji nijesu mogli biti otklonjeni bez izmjene regulatornog okvira.

Predlogom zakona propisuje se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka i komisiji koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, ako vrijednost tih postupaka prelazi iznos od 100.000 eura. Imajući u vidu to da ova lica do sada nisu imala obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini Agenciji, a uzimajući u obzir da oblasti u kojima djeluju nose

visok rizik od korupcije, propisano je da su upravo zbog tog rizika obavezna da prijavljuju svoje prihode i imovinu Agenciji. Predlog zakona predviđa mogućnost da Agencija pokrene postupak upoređivanja prijavljenih prihoda, imovine i rashoda javnog funkcionera i članova njegovog zajedničkog domaćinstva, počevši od trenutka stupanja na javnu funkciju, što ranije nije bilo predviđeno zakonom.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom se unaprijeđuje rad Agencije za sprečavanje korupcije, doprinosi se uklanjanju nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, takođe unapređuju se normativni i pravni mehanizmi u smislu obezbjeđenja adekvatnih preduslova za što efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije.

Predlogom zakona izvršena je izmjena i to da se javnim funkcionerom, u smislu ovog zakona, smatra i lice koje je imenovano ili postavljeno u Vladi, kao i pravno lice koje obavlja javna ovlašćenja ili djelatnosti od javnog interesa, ili koje je u državnom vlasništvu, ili kada je država, Glavni grad, Prijestonica ili opština osnivač tog pravnog lica. U skladu sa preporukama ekspertkinje Evropske komisije propisano je da javni funkcioner može učestvovati alternativno u raspravi ili odlučivanju u organu vlasti u kojem obavlja javnu funkciju.

Predlogom zakona Agencija će imati pristup podacima na računima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, a sve u cilju provjere podataka iz Izvještaja. Novim izmjenama jasno se propisuje da podaci u smislu ovog člana predstavljaju podatke koji se odnose na prihode javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, kao i na njihove štedne račune, propisano je ko ima pravo uvida u podatke, u koje svrhe se podaci mogu koristiti, ko vodi evidenciju o ličnim podacima, kako se mogu čuvati podaci, ko ima pristup podacima, kao i u kojem roku se mogu čuvati.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

U cilju stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira, donošenjem Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije omogućava se usklađivanje u najvećoj mjeri sa standardima Evropske unije i Savjeta Evrope kao i jačanje preventivnog mehanizma u borbi protiv korupcije.

Unaprijeđuje se rad Agencije za sprečavanje korupcije, doprinosi se uklanjanju nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, takođe unapređuju su normativni i pravni mehanizmi u smislu obezbjeđenja adekvatnih preduslova za što efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije javnim funkcionerom, u smislu ovog zakona, smatra i lice koje je imenovano ili postavljeno u Vladi, kao i pravno lice koje obavlja javna ovlašćenja ili djelatnosti od javnog interesa, ili koje je u državnom vlasništvu, ili kada je država, Glavni grad, Prijestonica ili opština osnivač tog pravnog lica. U skladu sa preporukama ekspertkinje Evropske komisije propisano je da javni funkcioner može učestvovati alternativno u raspravi ili odlučivanju u organu vlasti u kojem obavlja javnu funkciju.

U skladu sa preporukama propisano je da javni funkcioner može učestvovati alternativno u raspravi ili odlučivanju u organu vlasti u kojem obavlja javnu funkciju. Nadalje, Predlogom zakona propisuje se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka i komisiji koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, ako vrijednost tih postupaka prelazi iznos od 100.000 eura. Do sada, ova lica nisu imala obavezu dostavljanja izvještaja o svojim prihodima i imovini Agenciji.

Predviđeno je da Agencija može pokrenuti postupak upoređivanja prijavljenih prihoda i imovine i rashoda javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva od početka obavljanja javne funkcije javnog funkcinera.

Opcija donošenje zakona je preferirana opcija u pogledu prevencije određenih ljudskih ponašanja uz očekivanje da će se određeni članovi društva uzdržati od vršenja ponašanja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem zakona omogućiće se efikasniji pravni okvir za sprečavanja potencijalne korupcije, podizanja transparentnosti rada institucija i efikasnog sprovođenja zakona u praksi.

Donošenjem zakona propisuje se obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka i komisiji koja sprovodi postupke u vezi sa javnim nabavkama, privatizacijama, dodjelama ugovora o javno-privatnim partnerstvima i koncesijama, ako vrijednost tih postupaka prelazi iznos od 100.000 eura. Do sada, ova lica nisu imala obavezu dostavljanja izvještaja o svojim prihodima i imovini Agenciji. Međutim, s obzirom na to da se radi o oblastima koje nose visok rizik od korupcije, propisano je da ona kao takva imaju veći potencijal za pojavu korupcije i stoga su obavezna prijavljivati svoje prihode i imovinu Agenciji.

Nadalje, Predlogom zakona propisano je da će podaci u smislu ovog člana predstavljati podatke koji se odnose na prihode javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, koje predstavljaju bankarsku tajnu, propisano je ko ima pravo uvida u podatke, u koje svrhe

se podaci mogu koristiti, ko vodi evidenciju o ličnim podacima, kako se mogu čuvati podaci, kao i u kojem roku se mogu čuvati.

Takođe, donošenjem ovog zakona Agencija će pokrenuti postupak upoređivanja prijavljenih prihoda i imovine i rashoda javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva od početka obavljanja javne funkcije javnog funkcinera.

Rješenja u propisu će uticati na sve građane u pogledu prevencije određenih ljudskih ponašanja uz očekivanje da će se određeni članovi društva uzdržati od vršenja ponašanja.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona obezbijedena su sredstva u budžetu Agencije za sprečavanje korupcije, kada je u pitanju potrošačka jedinica - Organizacioni kod 52001, Programski kod aktivnosti:

-11033002001, pod nazivom Upravljanje i administracija i međunarodna saradnja i

-11033003001, pod nazivom Provjera sprječavanja sukoba interesa i provjera prihoda i imovine.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona obezbijedena su finansijska sredstva u budžetu Agencije za sprečavanje korupcije za tekuću fiskalnu godinu, i to za Aktivnosti 11033002001-Upravljanje i administracija i međunarodna saradnja na navedenim pozicijama:

- 411-1 - Neto zarade 416.850,31€,
- 411-2 - Porez na zarade 20.584,60 €,
- 411-3 - Doprinosi na teret zaposlenih 51.319,12 €,
- 411-4 - Doprinosi na teret poslodavca 3.666,85 €,
- 411-5 - Opštinski prirez 3.087,89 €,
- 412-7 - Ostale naknade 39.780,00 €,
- 413-1 - Administrativni materijal 18.430,00 €,
- 413-5 - Rashodi za gorivo 10.000,00 €,
- 414-1 - Službena putovanja 55.000,00 €,
- 414-3 - Komunikacione usluge 35.993,00 €,
- 414-7 - Konsultantske usluge, projekti i studije 18.500,00 €,
- 414-8 - Usluge stručnog usavršavanja 37.930,00 €,
- 414-9 - Ostale usluge 67.500 €,
- 415-3 - Tekuće održavanje opreme 48.000,00 €,
- 417-1 - Zakup objekata 36.000,00 €,
- 419-3 - Izrada i održavanje softvera 70.620,00 €,
- 419-5 - Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama 43.300,00 €,
- 441-5 - Izdaci za opremu 20.000,00 €.

Sredstva koja su navedena za pozicije 411-1, 411-2, 411-3, 411-4 i 411-5 predviđena su bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca za zaposlene u Kabinetu direktora, Odeljenju za analitiku i međunarodnu saradnju, Odeljenju za internu reviziju, Sektetarijatu Savjeta Agencije i Služba za pravne, opšte, finansijske poslove i informacione tehnologije.

Sredstva sa pozicije 412-7 Ostale naknade su predviđena za naknade članovima Savjeta Agencije u skladu sa članom 95 Zakona o sprečavanju korupcije kojim je propisano da predsjednik i član Savjeta imaju pravo na mjesečnu naknadu u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Sredstva sa pozicije 413-1 Administrativni materijal predviđena su za kancelarijski i administrativni materijal.

Sredstva na poziciji 413-5 Rashodi za gorivo predviđeni su za troškove goriva za službene automobile neophodne za realizaciju svakodnevnih službenih potreba Agencije.

Sredstva na poziciji 414-1 Službena putovanja predviđena su za isplatu dnevnica za službena putovanja u zemlji i inostranstvu, troškove prevoza (avio karte) i smještaja na službenim putovanjima.

Jedna od nadležnosti Agencije je uspostavljanje regionalne i međunarodne saradnje sa antikorupcijskim organima drugih zemalja i međunarodnim organizacijama, koja između ostalog uključuje promociju antikorupcijskih napora i ostvarenih rezultata u borbi protiv korupcije u Crnoj Gori; ispunjavanje preuzetih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u međunarodnim organizacijama, upoznavanje sa najboljim praksama partnera iz EU i šire, kao i izrada predloga projekata i njihovo kandidovanje kod regionalnih i međunarodnih organizacija. Ovo podrazumijeva učešće predstavnika Agencije na obavezujućim

sastancima radnih grupa i ekspertskih tijela EU, GRECO, UN, OECD, OEBS, EPAC, RCC, RAI i drugih međunarodnih organizacija.

Sredstva na poziciji 414-3 Komunikacione usluge predviđena su za fiksnu i mobilnu telefoniju, poštanske usluge i internet. Agenciji je potrebno više internet linkova za rad informacionog sistema i funkcionisanje IP centrale. Ova sredstva će se koristiti i za distribuciju biltena državnim organima i međunarodnim institucijama, distribuciju rezultata istraživanja kao i ostale redovne potrebe za poštanskim uslugama.

Sredstva na poziciji 414-7 Konsultantske usluge, projekti i studije predviđena su za:

Projekat izrade antikorupcijske kampanje - u cilju podizanja nivoa javne svijesti o negativnim posljedicama korupcije i informisanja javnosti o svojim nadležnostima, Agencija će nastaviti da kreira i sprovodi intenzivne antikorupcijske kampanje, samostalno, kao i u saradnji sa drugim državnim organima i nevladinim organizacijama. To podrazumijeva grafički dizajn i izradu TV spota i pratećeg materijala (npr. lifleta, bilborda, citylight postera, biltena i sl.), kao i štampu i distribuciju tog materijala. Javne kampanje će biti usmjerene prema opštoj javnosti, kao i prema određenim ciljnim grupama (organi vlasti, politički subjekti i sl.) i

Istraživanje javnog mnjenja - u skladu sa članom 82 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je nadležna da, između ostalog, sprovodi istraživačke i druge preventivne antikorupcijske aktivnosti. To podrazumijeva sprovođenje istraživanja javnog mnjenja, odnosno angažovanje i izbor agencije koja će vršiti terensko istraživanje, anketiranje fokusnih grupa, unošenje podataka u bazu, izradu analitičkog izvještaja istraživanja, javno prezentovanje, te dostavljanje nadležnim organima i zainteresovanim subjektima.

Sredstva na poziciji 414-8 Usluge stručnog usavršavanja su predviđena za usavršavanje zaposlenih u Agenciji koji će biti zaduženi za sprovođenje aktivnosti predviđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, Zakonom o lobiranju i Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, ili ostalih specijalističkih i akademskih aktivnosti zaposlenih (sticanje domaćih i međunarodnih stručnih certifikata, dobijanja ISO certifikata kako bi se ispunili međunarodni standardi, kotizacije za seminare i ostalo).

Sredstva na poziciji 414-9 Ostale usluge predviđena su u iznosu od 67.500,00 eura. Budući da je Agencija centralni antikorupcijski preventivni organ, ova sredstva prvenstveno su namijenjena za sprovođenje intenzivne javne kampanje u cilju efikasnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije.

Jedan dio sredstava predviđen je za finansiranje plaćenih termina u elektronskim medijima, zakup medijskog prostora na televizijama sa nacionalnom pokrivenošću (emitovanje video spotova i telopa sa antikorupcijskim sadržajem, specijalizovane tematske emisije u kojim bi se promovisao rad Agencije i drugih organa zaduženih za sprečavanje korupcije kao i ostvareni rezultati), a sve u cilju promocije borbe protiv korupcije, a drugi dio za štampu i distribuciju publikacija i lifleta putem štampanih medija, kao i periodična predavanja u srednjim školama i na fakultetima o korupciji, kao i organima lokalne samouprave.

Jedan od najefikasnijih kanala komunikacije u kampanjama, kako su pokazala istraživanja javnog mnjenja prethodnih godina, je postavljanje panoa (bilborda i city light postera). Sredstva će se koristiti za postavljanje više bilborda i city light postera pripremljenih u okviru antikorupcijske kampanje. Bilbordi i City light posteri biće postavljeni u opštinama širom Crne Gore.

Sredstva će biti utrošena i za uslugu informisanja Agencije o objavljenim sadržajima o Agenciji u domaćim štampanim i elektronskim medijima, web portalima i agencijama, kao i za izradu mjesečnih i godišnjih analiza o prisustvu Agencije u medijima. Medijske analize će sadržati kvantitativni i kvalitativni opis prisutnosti Agencije u navedenim medijima, podatke o kontekstu, obimu i vrijednosti objava i analitičke komentare sa preporukama-press clipping. Takodje, sredstva su predviđena za organizaciju međunarodnog događaja i okruglih stolova. U skladu sa obavezama Agencije koje su predviđene Zakonom o sprečavanju korupcije, potrebno je u kontinuitetu održavati okrugle stolove na teme iz oblasti rada ove institucije, organizacija regionalnog događaja u cilju razmjene iskustva i predstavljanja najnovijih rješenja u prevenciji korupcije i organizacija radnog doručka Agencije sa diplomatskim korom i predstavnicima medija u cilju upoznavanja navedenih ciljnih grupa sa rezultatima rada Agencije.

Sredstva su potrebna i za usluge prevođenja akata i izvještaja Agencije, dokumenata međunarodnih organizacija, izvještaja, studija, brošura i publikacija, različitog promotivnog materijala namijenjenog za distribuciju različitim ciljnim grupama, te usmeno prevođenje za potrebe Agencije na konferencije, sastancima, obukama, seminarima koje organizuje.

Sredstva na poziciji 415-3 Tekuće održavanje opreme predviđena su za održavanje server sobe Agencije, službenih auta, kompjuterske opreme i druge opreme.

U server sobi nalazi se kompletna hardverska oprema na kojoj funkcioniše informacioni sistem, bezbjedonosna oprema kao i telekomunikaciona oprema i sva mrežna koncentracija - mrežno čvorište za čitavu Agenciju, planirana su sredstva za održavanje hardverske opreme (serveri, mrežna oprema, bezbjedonosni uređaji, oprema za skladištenje podataka, za bezbjednost sajta, sistema virtuelizacije, Sistema rezervnog skladištenja podataka - backup) na kojoj radi informacioni sistem Agencije koji posjeduje.

Takođe, sredstva su predviđena i za održavanje telefonske IP centrale, protivpožarnog sistema, sistema rane detekcije požara, metal detektora i agregata.

Sredstva na poziciji 417-1 Zakup objekata predviđena su za zakup pet kancelarija iz razloga što poslovni prostor Agencije nije dovoljan da se smjeste svi zaposleni u Agenciji.

Sredstva na poziciji 419-3 Izrada i održavanje softvera predviđena su za produženje licenci za bjezbjednosne softvere i monitoring softver, održavanje i obnova licenci novog antivirus softvera SEntinelOne XDR, održavanje i obnova licenci novog softvera za snimanje sesija – RDP sesije, Microsoft licence i licence za PC i za održavanje Glavne i analitičke knjige osnovnih sredstava.

Sredstva na poziciji 419-5 Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama su namjenjena za redovnu godišnju kontribuciju Crne Gore za rad Regionalnog sekretarijata (RAI-a) u Sarajevu, za godišnju kontribuciju Savjetu Evrope za članstvo Crne Gore u GRECO.

Takođe, od 2024. godine, Agencija, odnosno Crna Gora se obavezala, u skladu sa Strategijom finansiranja i Finansijskim planom ACN OECD 2023-2036. na godišnju kontribuciju.

441-5 Izdaci za opremu predviđeni su za nabavku kompjuterske opreme – multimedijalne opreme, laserskih skenera, tablet kompjutera, za nabavku dva switcha za LAN, budući da

su postojeći uređaji stari skoro 10 godina i usporavaju rad mreže, prenos paketa i ostale funkcije i kancelarijske opreme.

Takođe, za implementaciju ovog zakona obezbjeđena su finansijska sredstva u budžetu Agencije za sprječavanje korupcije za tekuću fiskalnu godinu, i to sa Aktivnosti - 11033003001, pod nazivom Provjera sprječavanja sukoba interesa i provjera prihoda i imovine na pozicijama:

411-1 – Neto zarade 516.080,37€

411-2 – Porez na zarade 18.364,96 €

411-3 – Doprinosi na teret zaposlenih 62.701,33 €

411-4 – Doprinosi na teret poslodavca 4.450,07 €

411-5 – Opštinski prirez 2.754,49 €

412-7 – Ostale naknade 19.080,00 €

413-1 – Administrativni materijal 16.570,00€

414-1 –Službena putovanja 35.000,00€

414-9 – Ostale usluge 8.000,00 €

419-3 – Izrada i održavanje softvera 278.000,00€

Sredstva koja su navedena za pozicije 411-1, 411-2, 411-3, 411-4 i 411-5 predviđena su bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca za zaposlene u Sektoru za kontrolu javnih funkcionera, političkih subjekata i izbornih kampanja, Sektoru za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije i Sektoru za prevenciju korupcije i prijave zviždača.

Sredstva sa pozicije 412-7 Ostale naknade su predviđena za naknade Komisiji za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja ,naknada za člana Koordinacionalnog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i, suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreže) i za naknade za članove radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava.

Sredstva sa pozicije 413-1 Administrativni materijal predviđena su za kancelarijski i administrativni materijal.

Sredstva na poziciji 414-1 –Službena putovanja predviđena su za isplatu dnevnica za službena putovanja u zemlji i inostranstvu, troškove prevoza (avio karte) i smještaja na službenim putovanjima.

Sredstva na poziciji 414-9 Ostale usluge predviđena su za angažovanje agencije za praćenje medijskog oglašavanja političkih subjekata u toku izbornih kampanja.

Sredstva na poziciji 419-3 Izrada i održavanje softvera predviđena su za:

Održavanje aplikativnog softvera Agencije – iznos: 160.470,00 eura - Aplikativni softver Agencije se sastoji od aplikacija iz dva sistema, stoga su neophodna sredstva za održavanje oba sistema -novog (izradio B-one) i starog (Prozone):

DMS sistem- Document Menagement System,

Obsidian - Modul za Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (I faza nadogradnje informacionog sistema), Modulom za Sektor za sprečavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine (II faza nadogradnje informacionog sistema), Modul za Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, Odsjek za integritet i lobiranje, Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti

antikorupcije i Sektor za međunarodnu saradnju i standarde, odnose sa javnošću, istraživanja, kampanje, analitiku i informacione tehnologije (III faza - ovaj modul još nije implementiran, već je i dalje na staroj – eDocumentus platformi).

Pored toga, predviđena su sredstva za održavanje starog aplikativnog softvera eDocumentus na kojoj se dalje rade moduli zvizdači, plan integriteta i lobiranje. Održavanje aplikacije za političko eksponirana lica (PEL). Članom 55 stav 4 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma je propisano da Registar politički eksponiranih lica vodi i održava Agencija za sprečavanje korupcije. Agencija je 2023. godine kupila aplikaciju PEL koja zahtijeva godišnje održavanje.

Za izradu novog softvera (softver za otkrivanje ranjivosti, DLP and Clasification softver, HelpDesk softver, Security awerness) koji će kroz administraciju osigurati zaštitu cjelokupnog sistema i podići nivo bezbjednosti podataka, kao i za softver koji će korisnicima pružiti potpunu svijest o svakodnevnim rizicima, potrebno je planirati sredstva u iznosu od 63.000,00 eura.

Takođe, predviđena je nabavka novog softvear za bekap virtuelnih mašina. Za ovaj softverpotrebna su sredstva u iznosu od 7.260,00 eura i nabavka jednog virtuelnog Firewall uređaja, koji kontroliše i štiti komplet mrežni saobraćaj Agencije, 18.150,00 eura.

Za izradu softverskog rješenja za sprovođenje Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, koje može biti razvijeno kao posebna aplikacija ili kao novi modul Aplikacije za planove integriteta. Ovo softversko rješenje bi podrazumijevalo da organi vlasti iz sektora koji budu predmet procjene dostavljaju dokumentaciju u skladu sa definisanim indikatorima putem aplikacije, kao i da za svaki indikator u Metodologiji unose samoprocjenu i dodatne komentare. Agencija bi kao administrator vršila procjenu ispunjenosti indikatora i dodjeljivala bodove putem softverskog rješenja. Agenciji bi sofversko rješenje trebalo da pruži uvid u sve statističke podatke i mogućnost da generiše nacрте sektorskih izvještaja i pojedinačnih izvještaja za organe vlasti o sprovođenju Metodologije.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na Predlog ovog zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Ministarstvo pravde formiralo je Radnu grupu za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije sastavljenu od predstavnika Vrhovnog suda Crne Gore, Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva, Agencije za sprječavanje korupcije i Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije.

Ministarstvo pravde je, nakon konsultacija sa Centralnom bankom Crne Gore i Agencijom za sprečavanje korupcije, u vezi sa članom 26 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, a

sadašnjim članom 27a stav 1 istog zakona, prilikom Preliminarne kontrole na korupcijske rizike sugerisalo da se u članu 204 stav 3 tačka 1 Zakona o kreditnim institucijama izvrši dopuna člana na način da se Agenciji mogu učiniti dostupni podaci iz člana 25 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije, nakon usaglašavanja pomenute norme, Centralna banka Crne Gore je ukazala da je pomenutim članom zakona Agencija prepoznata, odnosno da nije potrebno za izmjenom toga člana (u prilogu: mišljenje Centralne banke Crne Gore i mišljenje na Preliminarnu kontrolu na korupcijske rizike). Sprovedena je javna rasprava 21. februara 2025. godine, koja je trajala 30 dana, na kojoj je pristiglo 64 komentara, od čega je prihvaćeno 20, djelimično prihvaćeno 10, nije prihvaćeno 34 komentara. Link o sprovedenoj javnoj raspravi: <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-u-vezi-nacrta-zakona-o-izmijenama-i-dopunama-zakona-o-sprecavanju-korupcije>

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi su prije svega promocija novih rješenja iz zakonskog teksta kao važnog preventivnog mehanizma.
Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva koji se namjeravaju postići donošenjem novog Zakona o sprečavanju korupcije, konkretno regulisanje normi koje se odnose Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, te samim tim na procenat javnih funkcionera koji su dostavili izvještaje o prihodima i imovini u skladu sa novim propisima, broj slučajeva u kojima je Agencija izvršila provjeru imovine od trenutka stupanja na funkciju, broj otkrivenih nepravilnosti (neslaganja u imovinskim kartonima).
Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 20.5.2025. godine



MINISTAR

mr Bojan Božović