

Informacija o predlogu određivanja Nacionalne službenice za ovjeravanje nadležne za finansijsko upravljanje programima IPA i efikasno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola u Crnoj Gori

Crna Gora, kao država kandidatkinja za članstvo u Evropskoj uniji (EU), koristi Instrument pretprištupne podrške EU (IPA) od 2007. godine, a u ovom trenutku aktuelna su dva finansijska (programska) razdoblja 2014-2020 (IPA II) i 2021-2027 (IPA III).

Kako je cilj Evropske komisije (EK) postepeno prenošenje odgovornosti za upravljanje sredstvima na državu korisniku, paralelno sa jačanjem institucija, u cilju pripreme za sticanje statusa države članice EU, od posebne je važnosti određivanje Nacionalnog službenika za ovjeravanje (NAO), koji je u okviru modela samostalnog (indirektnog) upravljanja nadležan za efikasno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola i finansijsko upravljanje IPA programima. U skladu sa odredbama člana 10 Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretprištupne podrške (IPA II) (Sl. Crne Gore, Međunarodni sporazumi 05/15) i člana 10 Zakona o potvrđivanju Okvirnog finansijskog sporazuma o partnerstvu između Evropske komisije i Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore o modelima sprovođenja finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta za pretprištupnu podršku (IPA III) (Sl. Crne Gore, Međunarodni sporazumi 06/22), definisana je obaveza države u pogledu određivanja NAO. Navedenim međunarodnim sporazumima je propisano da se za NAO imenuje lice koja obavlja poslove visokog rukovodnog kadra u Vladu ili organu državne uprave nadležnom za poslove finansija.

Uloge i odgovornosti NAO, u skladu sa zahtjevima EK, definisane su Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (Sl. Crne Gore, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 70/21 i 27/23), a detaljno razrađene Uredbom o organizaciji indirektnog upravljanja sprovođenja finansijske pomoći u okviru Instrumenta pretprištupne podrške Evropske unije (IPA II) (Sl. Crne Gore, br. 050/15 od 08.09.2015, 039/16 od 29.06.2016, 033/18 od 14.05.2018) i Uredbom o bližem načinu sprovođenja finansijske podrške Evropske unije kroz Instrument pretprištupne podrške (IPA III) (Sl. Crne Gore, br. 77/23 od 28.07.2023). Nacionalni službenik za ovjeravanje, u skladu sa Zakonom, odgovoran je za finansijsko upravljanje programima IPA i efikasno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola. Rukovodi organizacionom jedinicom u sastavu Ministarstva, koja je zadužena za poslove finansijskog upravljanja i za poslove nadgledanja sistema u okviru IPA - Upravljačka struktura. Preduzima mјere radi obezbjeđenja Upravljačkoj strukturi odgovarajućeg broja kvalifikovanog kadra i drugih neophodnih uslova za rad i potpisuje izjave, kojim potvrđuje spremnost za sprovođenje povjerenih poslova i odgovornosti.

Nacionalni službenik za ovjeravanje snosi odgovornost za:

- djelotvorno funkcionisanje sistema interne kontrole za sprovođenje pomoći IPA u skladu sa Okvirnim sporazumom i
- upravljanje računima IPA finansijskih sredstava.

Imajući u vidu da je došlo do značajnih kadrovskih promjena u Ministarstva finansija, te da je prestankom mandata sekretarke Ministarstva finansija 2. februara 2024. godine prestala funkcija određenoj NAO, a kako bi se osiguralo da opisi poslova i struktura organizacionih jedinica, koje su uključene u model indirektnog upravljanja pretpriступnom pomoći EU budu u skladu sa pravilima i obavezama propisanim od strane Evropske komisije, kao i da aktivnosti u dijelu implementacije IPA programa teku nesmetano i adekvatno, Vlada Crne Gore je u obavezi da odredi ključne aktere za upravljanje pretpriступnom podrškom IPA.

S obzirom na to da je finansijska podrška iz EU fondova isključivo povezana sa zahtjevima koji se postavljaju pred državu kandidatkinju za članstvo u procesu evropske integracije, Ministarstvo finansija ocjenjuje da bi ovu dužnost najkompetentnije mogla obavljati državna sekretarka u Ministarstvu finansija.

Imajući u vidu dosadašnji angažman u oblasti evropske integracije Crne Gore i adekvatnu radnu biografiju, Ministar finansija predlaže da se za Nacionalnu službenicu za ovjeravanje nadležnu za finansijsko upravljanje programima IPA i efikasno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola odredi **Milica Adžić**, državna sekretarka u Ministarstvu finansija.