

Na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli državne pomoći, koji je Skupštini podnio poslanik Vasilije Čarapić broj 08-2/26-1 od 28. aprila 2026. godine, Ministarstvo finansija, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli državne pomoći predlaže se da se u Zakonu o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", broj 89/25) vrši izmjena termina „privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave“, na način da glasi: „privredno društvo pod većinskom kontrolom države ili jedinice lokalne samouprave“, dopuna člana 7 Zakona o kontroli državne pomoći, dodaje se novi član kojim se uređuje pitanje troškova postupaka pred Agencijom kao i tehničke izmjene čl. 28 i 64 Zakona o kontroli državne pomoći.

Uvidom u dostavljeno obrazloženje Predloga zakona, navodi se da se Predloženim izmjenama i dopunama teksta Zakona o kontroli državne pomoći postiže potpuna usklađenost sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti kontrole državne pomoći i potvrđenim međunarodnim ugovorima. Pored toga, poslanik ističe da će se predloženim tekstom izvršiti tehničke izmjene važećeg zakonskog rješenja, kao i dopuna člana 7 sa ciljem da se precizira primjena pravila Evropske unije u oblasti državne pomoći u postupcima koji se sprovode na osnovu Zakona o kontroli državne pomoći i da se na ovaj način obezbjeđuje primjena relevantnih akata Evropske unije, kao i njihovo objavljivanje i dostupnost na crnogoskom jeziku, čime će se postići još veća pravna sigurnost u oblasti državne pomoći. Takođe, poslanik ističe, da će se dodavanjem novog člana kojim se uređuje pitanje troškova postupaka pred Agencijom uzimajući u obzir način na koji se snose troškovi u postupcima kontrole državne pomoći pred Evropskom komisijom jasnije precizirati pitanje troškova postupaka.

Zakonom o kontroli državne pomoći u članu 2 tačka 1, članu 3 stav 1, članu 4 stav 1, članu 11 stav 1 tačka 5, članu 21 stav 1, članu 30 stav 1 i članu 59 st. 1 i 2, upotrebljava se termin "u većinskom vlasništvu" u odgovarajućem padežu dok se u Predlogu zakona koristi "pod većinskom kontrolom" u odgovarajućem padežu, te shodno tome konstatujemo da je termin koje je predložen adekvatniji i da je u potpunosti usklađen sa pravnom tekovinom Evropske unije odnosno sa Saopštenjem Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije - ((2016/C 262/01); SL C 262, 19.7.2016, pp. 1-50). Takođe, predloženom dopunom člana 7 Zakona o kontroli državne pomoći se ne mijenja suština Zakona o kontroli državne pomoći, niti uvode nova materijalna pravila u ovoj oblasti.

Pravila Evropske unije sadržana u regulativama, odlukama, smjernicama, komunikacijama, obavještenjima i preporukama Evropske unije, već su obuhvaćena Pravilnikom o listi pravila EU i primjenjuju se u praksi. Predloženom odredbom ova pravila se dodatno potvrđuju na zakonskom nivou i precizira se njihov status u pravnom poretku CG u oblasti državne pomoći. Predložena dopuna norme je prihvatljiva i odrađena u cilju daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Zakonom o kontroli državne pomoći nije precizirano ko snosi troškove u postupcima koji se vode pred Agencijom uzimajući u obzir način na koji se snose troškovi u postupcima kontrole državne pomoći pred Evropskom komisijom, te se predloženim normom detaljnije uređuje ovo pitanje, a što je u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17). Imajući u vidu da je način snošenja troškova u postupku pokrenutom na osnovu prijave u skladu sa članom 29 ovog zakona, već uređen odredbom člana 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), isti je izuzet iz dodatog člana.

Takođe dostavljenim Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli državne pomoći vrši se niz tehničkih ispravki na koje nemamo primjedbi.

Ističemo da je predloženo zakonsko rješenje u potpunosti usklađeno sa preporukama Evropske Komisije u pogledu normative koja uređuje oblast državne pomoći, te da će donošenje

predloženog zakonskog rješenja za rezultat imati još veću odnosno potpunu usklađenost sa pravnom tekovinom Evropske Unije i potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Na osnovu svega navedenog, smatramo da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli državne pomoći, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Vasilije Čarapić, treba prihvatiti.

MINISTAR

