

VLADA CRNE GORE

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
Odjeljenje za licenciranje, registar i drugostepeni postupak
Broj: UP II 12-042/22-344/4
Podgorica, 01.03.2023.godine

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Minić Lazara iz Nikšića, koga zastupa Vera Mijanović, advokatica iz Nikšića, protiv rješenja urbanističko-građevinskog inspektora Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, broj: UPI 12132-042/22-1179/1 od 25.11.2022.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) i čl.18, 46 stav 1 i 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), i člana 12 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 049/22) donosi

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Ožalbenim rješenjem stavom I, naređeno je Minić Lazaru iz Nikšića, da poruši izgrađeni objekat dimenzija cca 6,50mx 5,40m, spratnosti P+Pk, koji se nalazi na kat.parceli br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje, opština Kolašin, jer isti nije pribavio rješenje o legalizaciji bespravnog objekta.

Na navedeno rješenje, žalitelj je izjavio žalbu, ovom ministarstvu (07.12.2022.godine), iz svih zakonom propisanih razloga. U žalbi u bitnome ističe, da pobijano nema oblik i sastavne djelove koje propisuju odredbe ZUP-a pa se u tom smislu ne može zaključiti koje su to odlučne činjenice koje su uticale na odluku kao u dispozitivu rješenja. Ukazuje, da je prvostepeni organ bio u obavezi da koristeći se odredbom člana 107 Zakona o upravnom postupku koristi sva dozvoljena dokazna sredstva za utvrđivanje činjeničnog stanja. Ističe, da kat.parcela br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje pripada katunu, te što za prvostepeni organ znači da je za predmetni objekat na ortofoto snimku. Navodi, da je prvostepeni organ pogrešno našao pravni osnov u odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je stupio na pravnu snagu 14.10.2017.godine, što dalje znači da se odredbe tog zakona ne primjenjuju na objekte koji su sagrađeni polovinom prošlog vijeka a što je u konkretnom slučaju. Smatra, da je postupajući inspektor trebao da primijeni načelo srazmjernosti u ovom postupku.

Predlaže da drugostepeni organ, žalbu usvoji i poništi predmetno rješenje i vrati istom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 170 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisano je da bespravni objekat koji ne bude legalizovan u skladu sa ovim zakonom ukloniće se u skladu sa zakonom, dok je odredbom člana 201 stav 1 tačka 52 istog zakona propisano da kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, urbanističko-građevinski inspektor dužan je da naredi vlasniku objekta odnosno vlasniku parcele na kojoj je objekat izgrađen rušenje/uklanjanje bespravnog objekta za koji nije pribavljeno rješenje o legalizaciji iz člana 170 stav 1 ovog zakona;

U postupku inspekcijske kontrole, koja je obavljena, dana 26.07.2022.godine, nesumnjivo je utvrđeno da je prvostepeni organ postupajući po službenoj dužnosti, izvršio inspekcijску kontrolu izgrađenog stambenog objekta, koji se nalazi na kat.parceli br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje, opština Kolašin. Tom prilikom je konstatovano da se na predmetnoj lokaciji, nalazi izgrađeni objekat, spratnosti P+Pk, dimenzija u osnovi cca 6,50mx5,40m, sa pripadajućom terasom cca 3,15mx5,40m, pokriven limom.

Neposrednim uvidom u zvaničnu evidenciju Uprave za katastar i državnu imovinu, utvrđeno je da se predmetni objekat, nalazi na ortofoto snimku, kao i da je objekat nalazi na kat.parceli, br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje u vlasništvu Države Crne Gore po obimu prava 1/1, sa pravom raspolaganja Vlade Crne Gore u obimu prava 1/1, kao i da za isti nije pribavljena građevinska dozvola niti podnešena prijava i/ili dokumentacija iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Polazeći od nespornog činjeničnog stanja i citiranih odredbi zakona, pravilno je prvostepeni organ, ožalbenim rješenjem, žalitelju naredio da poruši izgrađeni objekat dimenzija cca 6,50m x 5,40m kao sa pripadajućom terasom cca 3,15x5,40m, pokriven limom, koji se nalazi na kat.parceli br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje, opština Kolašin, jer za isti nije pribavljeno rješenje o legalizaciji, shodno odredbi člana 170 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, a što je mjera propisana u članu 201 stav 1 tačka 52 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. U prilog navedenom je i izjava žalitelja da će čim bude mogao pokrenuti postupak legalizacije, data u zapisniku br.121-1-.KL.604/1 od 01.08.2022.godine.

Odlučujući na navedeni način prvostepeni organ je postupio i u skladu sa članom 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora. U konkretnom slučaju, posebnim propisom, odnosno odredbom člana 170 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da bespravni objekat koji ne bude legalizovan u skladu sa ovim zakonom ukloniće se u skladu sa zakonom, pa je prvostepeni organ donio ožalbeno rješenje.

Ocjenjujući navode žalbe žalitelja, shodno odredbama Zakona o upravnom postupku, ovo ministarstvo je ocijenilo da su isti bez uticaja na drugačije odlučivanje u predmetnoj stvari. Naime, nesporna je činjenica da je žalitelj izgradio predmetni objekat na opisanoj lokaciji, a da nije pribavio rješenje o legalizaciji bespravnog objekta.

Neosnovan je navod žalitelja . da kat.parcela br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje pripada katunu, te što za prvostepeni organ znači da je za predmetni objekat na ortofoto snimku, kao i da je prvostepeni organ pogrešno našao pravni osnov u odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je stupio na pravnu snagu 14.10.2017.godine, što dalje znači da se odredbe tog zakona ne primjenjuju na objekte koji su sagrađeni polovinom prošlog vijeka a što je u konkretnom slučaja a ovo zbog sljedećeg: U smislu člana 152 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, bespravnim objektom se smatra zgrada koja je izgrađena suprotno propisima kojima je u vrijeme izgradnje bila utvrđena obaveza pribavljanja građevinske dozvole. Takav objekat će se ukloniti u smislu člana 170 istog Zakona, ukoliko ne bude legalizovan u skladu sa tim zakonom, a postupak legalizacije je regulisan čl. 152-172 tog Zakona.

Činjenica da se predmetni objekat nalazi na ortofoto snimku nije mogla biti od uticaja na drugačije presuđenje ove upravne stvari, jer za pribavljanje rješenja o legalizaciji, moraju biti ispunjeni svi uslovi propisani članom 154 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Ovo ministarstvo, je cijenjeći ostale navode žalbe našlo da su isti, kod nesporne činjenice da žalitelj nije pribavio rješenje o legalizaciji objekta shodno odredbi člana 170 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i da je takvo postupanje sankcionisano mjerom – rušenje objekta, neosnovani, te je odlučilo odbiti žalbu žalitelja – član 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

