



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-09-040/23-6216/2

Podgorica, 28.08.2023. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**- n/r ministarki, gospođi Ani Novaković Đurović -**

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja Detaljnog urbanističkog plana „Glavica“, opština Plav, na životnu sredinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaja o analizi uticaja propisa, navedeno je da finansijska sredstva za izradu Strateške procjene uticaja DUP-a „Glavica“ opština Plav, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18 004) na aktivnosti Implementacija i unapređenje u oblasti planiranja i građevinarstva (programski kod 18 004 001 001) u iznosu od 6.000,00€ bez PDV-a. Na dan 17. avgust 2023. godine na navedenom izdatku postoje raspoloživa sredstva u iznosu od 330.666,65€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog odluke.

Takođe, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi **Strateške procjene uticaja** Detaljnog urbanističkog plana „Glavica“, Opština Plav, na životnu sredinu

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene uticaja, koja je preduslov za usvajanje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora Crne Gore, do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti, svode na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Strateškom procjenom uticaja će se usmjeriti odabir ciljeva i mjera prostornog i urbanističkog razvoja Crne Gore, koji će uvažiti specifične potrebe koje proizlaze iz posebnosti životne sredine, planirati racionalno korišćenje prostora i područja mora, u skladu sa, prije svega ekološkim, ekonomskim, socijalnim i kulturno - istorijskim razvojem.

Izrada DUP-a izrađuje se i donosi za cjelokupnu teritoriju lokalne samouprave.

Nema oštećenih subjekata.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, postojala bi mogućnost odabira planskog rješenja, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi na prostoru predmetnog plana pri realizaciji plana.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj sprovođenja postupka strateške procjene je obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu u potpunosti uzeta u obzir i integrisana tokom pripreme Detaljnog urbanističkog plana „Glavica“, Opština Plav, te da se na osnovu istih i kroz razmatranje više varijantnih rješenja izabere najprihvatljivije sa aspekta zaštite životne sredine.

Imajući u vidu da izrada Izvještaja o SPU podrazumijeva korišćenje velikog broja podataka, definisanje ciljeva i procjenu mogućih uticaja, neophodno je postupak strateške procjene uticaja na životnu sredinu harmonizovati sa izradom planskog dokumenta. Shodno tome, postupak izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu mora se sprovoditi paralelno sa postupkom izrade plana, kako bi se na taj način blagovremeno integrisali prikupljeni podaci i varijantna rješenja sa adekvatnim mjerama zaštite. Rezultati dobijeni u Izvještaju o SPU inkorporiraju se u planski dokument.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se ne pristupi izradi Detaljnog urbanističkog plana „Glavica“, Opština Plav ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za rješavanje brojnih problema koji su prisutni na području zahvata plana.

Izradi DUP-a pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja.

Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za održivi razvoj prirodnih i drugih dobara kao

najznačajnijeg potencijala - što podrazumijeva da budu u funkciji razvoja konkurentne i prepoznatljive lokalne ekonomije (turizma poljoprivrede, šumarstva, usluga i drugih kompatibilnih aktivnosti) i revitalizacije ukupne demografske strukture.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje Odluke imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo Opštine Plav koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;
- nosioca izrade kojem će biti isplaćena naknada za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se sa aspekta zaštite životne sredine provjere varijantna rješenja predložena nacrtom planskog dokumenta i izabere najbolje.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, niti stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistoci finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja Detaljnog urbanističkog plana „Glavica“, Opština Plav, na životnu sredinu, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 6.000,00 eura bez PDV.

Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Finansijska sredstva predviđena za izradu Izvještaja određena su na osnovu sagledavanja obima posla i angažovanja potrebnih stručnjaka za izradu Strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

Nijesu postojali problemi u obračunu.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako?;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)?;**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovih propisa.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Proces izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu direktno zavisi od procesa izrade Detaljnog urbanističkog plana „Glavica“, Opština Plav.

Dinamika izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu biće određena Ugovorom.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovog propisa.

Podgorica, 01.08.2023. godine



Ministarka,  
Ana Novaković Đurović