

PREDLOG

za davanje saglasnosti za kreditno zaduženje Opštine Danilovgrad kod NLB banke AD Podgorica, u iznosu od 700.000,00 eura

Članom 57 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list Crne Gore", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19, 70/21, 145/21, 27/23, 123/23, 125/23 i 11/25), definisano je da opštine mogu uzimati dugoročne pozajmice i davati garancije uz prethodnu saglasnost Vlade, koja se daje na predlog Ministarstva finansija.

Uzimajući u obzir prethodno navedeno, Opština Danilovgrad obratila se Ministarstvu finansija, dopisima broj: 01-430/25-776/1, od 17.03.2025. godine i broj: 01-430/25-776/3, od 17.04.2025. godine sa zahtjevom za dobijanje saglasnosti za kreditno zaduženje kod NLB banke AD Podgorica, u iznosu od 700.000,00 eura, na period od 5 godina, za finansiranje kapitalnih investicija i infrastrukturnih projekata i to:

- opremanje istražno-eksploatacionih bušotina u naselju Podvrh i izgradnja vodovodne mreže;
- kupovina kamiona za DOO „Komunalno“ Danilovgrad;
- nabavka i ugradnja agregata sa neophodnim instalacijama i opremom na vodoizvoru Oraška jama;
- rekonstrukcija stadiona „Braća Velašević“;
- izgradnja trotoara u naselju Pažići radi povećanja bezbjednosti pješaka i osoba sa invaliditetom;
- asfaltiranje i nasipanje lokalnih i nekategorisanih puteva.

Zakon o finansiranju lokalne samouprave, član 49 stav 1, definiše da se opština može zadužiti tako da ukupna otplata glavnice i kamate na godišnjem nivou, plaćanja po osnovu ugovora o lizingu i drugih obaveza koje imaju karakter duga, ne smije preći 10% ostvarenih tekućih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja, uz prethodnu saglasnost Vlade.

Opština Danilovgrad se u prethodnom periodu zadužila po osnovu više dugoročnih ugovora, po osnovu kojih stanje duga na 17.03.2025. godine, iznosi 2.343.093,61 eur i to kako slijedi u nastavku:

- Kreditno zaduženje kod CKB banke, na iznos od 2.500.000,00 eura, stanje duga po kreditu 221.190,28 eura;
- Kreditno zaduženje kod Erste banke, na iznos od 500.000,00 eura, stanje duga po kreditu 262.313,64 eura;
- Transferni zajam iz EBRD ugovora, na iznos od 2.675.000,00 eura, stanje duga po kreditu 827.107,78 eura;
- Artek doo, ugovor za javnu rasvjetu, na iznos od 1.298.928,95 eura, stanje duga po ugovoru 1.032.481,91 eur.

Uzimajući u obzir prethodno navedeno ograničenje iz Zakona o finansiranju lokalne samouprave, utvrđeno je da Opština Danilovgrad prelazi navedeni limit, obzirom da ukupni tekući prihodi Opštine za 2024. godinu iznose 3,99 miliona eura, a ukupna otplata po osnovu navedenih dugova i novog kreditnog zaduženja, u tekućoj i naredne dvije godine prelazi iznos 10% tekućih prihoda, odnosno prelazi iznos od 0,39 miliona eura. Prema planovima otplate, ukupna otplata glavnice i kamate za 2025. godinu iznosi 0,73 miliona eura, za 2026. godinu 0,50 miliona eura i za 2027. godinu 0,47 miliona eura. Od 2028. godine, nakon otplate kreditnog zaduženja kod Erste i CKB banke, pomenuta otplata ne prelazi utvrđeni limit.

Kako Opština Danilovgrad ne ispunjava finansijski uslov definisan članom 49 stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, dostavila je zahtjev za zaduženje u skladu sa odredbom

stava 2 člana 49, kojim je definisano da se opština može zadužiti iznad zakonom definisanog nivoa samo za finansiranje kapitalnih izdataka od strateškog značaja za opštinu, odnosno državu uz prethodnu saglasnost Vlade.

Uputstvom o sadržaju zahtjeva za dugoročno zaduživanje opština, privrednih društava, ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač opština, ("Službeni list Crne Gore", br. 011/19 od 19.02.2019), definisano je da, u slučaju da se opština obrati za zaduženje u skladu sa odredbom člana 49 stav 2, potrebno je da dostavi i mišljenje nadležnog organa državne uprave za oblast na koju se odnosi kapitalni izdatak.

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama je, aktom broj: 01-040/25-91/2, od 31.01.2025. godine, dalo saglasnost na Predlog strateškog plana razvoja opštine Danilovgrad za period 2025-2029. godine. U obrazloženju predmetne saglasnosti navedeno je, da je strateškim planom razvoja Opštine Danilovgrad definisan sljedeći opšti cilj: „Unapređenje uslova i kvaliteta života u lokalnoj zajednici kroz kontinuirani ekonomski razvoj, poboljšanje infrastrukture, jačanje socijalnih politika, očuvanje životne sredine i valorizaciju kulturnih dobara“, i da je ovako definisani opšti cilj, uz njemu pripadajuće specifične strateške ciljeve i prioritete, usklađen sa vizijom, strateškim ciljevima i prioritetnim oblastima djelovanja na nacionalnom nivou, a definisanim Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore za period 2023-2027. godina, uz uvažavanje specifičnosti i potreba Opštine Danilovgrad.

Uzimajući u obzir prethodno navedeno, na zahtjev Opštine Danilovgrad za dostavljanje mišljenja o strateškom značaju planiranih kapitalnih investicija i infrastrukturnih projekata koji će se finansirati sredstvima iz kreditnog zaduženja, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, dopisom broj: 01-040/25-386/3, od 04.04.2025. godine, potvrđuje da su projekti, za čiju realizaciju je planirano zaduženje, definisani u okviru prioriteta koji čine sastavni dio Strateškog plana razvoja Opštine Danilovgrad za period 2025-2029. godina, i to:

- Opremanje istražno-eksploatacionih bušotina i izgradnja vodovodne mreže u naselju Podvrh (prioritet Razvoj komunalne infrastrukture);
- Kupovina kamiona za DOO „Komunalno“ Danilovgrad (prioritet Uspostavljanje održivog sistema za upravljanje otpadom);
- Nabavka i ugradnja agregata sa neophodnim instalacijama i opremom na vodoizvoru Oraška jama (prioritet Razvoj komunalne infrastrukture);
- Rekonstrukcija stadiona „Braća Velašević“ (prioritet Poboljšanje uslova za razvoj sporta i kulture);
- Izgradnja trotoara u naselju Pažići (prioritet Razvoj saobraćajne infrastrukture);
- Asfaltiranje i nasipanje lokalnih kategorisanih i nekategorisanih puteva (prioritet Razvoj saobraćajne infrastrukture).

Opština Danilovgrad je Odlukom o dopuni Odluke o budžetu Opštine Danilovgrad za 2025. godinu, broj: 02-016/25-116/1, od 27.03.2025. godine („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, broj: 133/25), planirala zaduženje kod finansijske institucije, odnosno banke za potrebe finansiranja kapitalnih investicija i infrastrukturnih projekata na teritoriji opštine Danilovgrad, u iznosu do 700.000,00 eura.

Takođe, Opština je na Sjednici Skupštine opštine donijela i Odluku o kreditnom zaduženju, broj: 02-016/25-60/1, od 24.02.2025. godine („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, broj: 9/25), kod NLB banke AD Podgorica, u iznosu od 700.000,00 eura u cilju obezbjeđivanja sredstava radi finansiranja kapitalnih investicija i infrastrukturnih projekata. Uslovi kreditnog zaduženja, prema usvojenoj odluci, su: fiksna kamatna stopa od 3,85%, sa rokom otplate od 60 mjeseci, i provizijom za obradu kredita od 0,1% jednokratno od iznosa

kredita. Sredstva za obezbjeđenje kredita su sredstva koja Opština Danilovgrad dobija iz egalizacionog fonda i zakonom ustupljenih prihoda.

Nacrtom Ugovora o kreditu, kao sredstvo obezbjeđenja definisano je i zaključivanje Ugovora o cesiji sa Ministarstvom finansija, kojim je predviđeno da će se otplata predmetnog kredita vršiti iz sredstava Egalizacionog fonda, koja se opredjeljuju Opštini Danilovgrad. Napominjemo da su Planom akontativne raspodjele sredstava Egalizacionog fonda opštinama za 2025. godinu, opštini Danilovgrad planirana sredstva u iznosu od 2.568.593,02 eura. Nacrt Ugovora o cesiji je usaglašen sa Opštinom Danilovgrad i NLB Bankom AD Podgorica.

Na osnovu člana 57 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je definisano da opštine mogu uzimati dugoročne pozajmice i davati garancije uz prethodnu saglasnost Vlade, koja se daje na predlog Ministarstva finansija, a polazeći od strateškog plana razvoja Opštine Danilovgrad za period od 2025-2029. godine, mišljenja Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama da su projekti za koje se traži saglasnost za kreditno zaduženje, dio pomenutog strateškog plana i definisani su u okviru prioriteta, a usklađeni sa vizijom, strateškim ciljevima i prioritetnim oblastima djelovanja na nacionalnom nivou, te su od strateškog značaja za opštinu Danilovgrad, dostavljamo Vladi Crne Gore Predlog za davanje saglasnosti za kreditno zaduženje Opštine Danilovgrad kod NLB banke AD Podgorica, u iznosu od 700.000,00 eura.

UGOVOR O CESIJI

Zaključen između:

1. **Opštine Danilovgrad**, sa sjedištem u Danilovgradu, Trg 9. Decembra, bez broja, **PIB 02000156**, koju zastupa predsjednik Aleksandar Grgurović, kao **Cedenta** (u daljem tekstu: Ustupilac potraživanja),
2. **NLB banke ad Podgorica**, sa sjedištem u Podgorici, Bulevar Ivana Crnojevića, broj 171, **PIB 02011395**, koju zastupaju članovi Upravnog odbora Marko Čelebić i Lana Đurasović, kao **Cesionara** (u daljem tekstu: Primalac potraživanja), i
3. **Ministarstva finansija**, sa sjedištem u Podgorici, Bulevar Stanka Dragojevića, broj 2, **PIB 02010658**, koje zastupa ministar Novica Vuković, kao **Cesusa** (u daljem tekstu: Dužnik).

U Ugovoru o cesiji (u daljem tekstu: Ugovor), Ustupilac potraživanja, Dužnik i Primalac potraživanja, nazivaju se zajedničkim imenom Ugovorne strane.

Član 1

Ustupilac potraživanja, upućuje Dužnika, da u njegovo ime izvrši uplatu iznosa od **700,000.00** (sedam stotina hiljada i 00/100) **eura** sa pripadajućom kamatom, na način, pod uslovima i u skladu sa dinamikom definisanim u Ugovoru o kreditu, broj [REDACTED], partija [REDACTED] zaključenim između Ustupioca potraživanja i Primaoca potraživanja (u daljem tekstu: Ugovor o kreditu), u korist Primaoca potraživanja.

Član 2

Osnov za plaćanje iz člana 1 ovog Ugovora od strane Dužnika prema Primaocu potraživanja, je raspodjela sredstava Egalizacionog fonda, koja se, posredstvom Dužnika, uplaćuju Ustupiocu potraživanja, a u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, shodno Planu akontativne raspodjele sredstava Egalizacionog fonda opštinama za fiskalnu godinu, donijetim od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Član 3

Dužnik se obavezuje, da će plaćanje iz člana 1 ovog Ugovora izvršiti prenosom sredstava na žiro-račun broj [REDACTED] sa pozivom na broj partije kredita [REDACTED] koji se vodi na ime Primaoca potraživanja, po Ugovoru o kreditu, a sve u skladu sa planom otplate kredita.

Član 4

Ukoliko u toku perioda otplate kredita dođe do transformacije ili gašenja Egalizacionog fonda ili iz bilo kojeg razloga Dužnik ne izvrši plaćanja po osnovu ustupljenog potraživanja ili ista plaćanja ne budu u dovoljnom iznosu, Ustupilac potraživanja ostaje u obavezi prema Primaocu potraživanja za uplatu cjelokupnog iznosa nedostajućih sredstava.

Član 5

Obaveze Dužnika iz člana 1 ovog Ugovora koje ima prema Ustupiocu potraživanja, smatraće se izvršenim u visini uplaćenog iznosa iz sredstava predviđenih članom 2 ovog Ugovora na račun Primaoca potraživanja.

Obaveze Ustupioca potraživanja prema Primaocu potraživanja po Ugovoru o kreditu, prestaju nakon uplate od strane Dužnika, shodno odredbama stava 1 ovog člana, osim u slučaju iz člana 4 ovog Ugovora.

Za slučaj iz člana 4 ovog Ugovora, obaveze Ustupioca potraživanja prema Primaocu potraživanja po osnovu Ugovora o kreditu, prestaju nakon uplate od strane Ustupioca prema Primaocu iznosa iz člana 1 ovog Ugovora.

Član 6

Ugovorne strane su saglasne da, eventualne sporove povodom ovog Ugovora rješavaju mirnim putem, u skladu sa dobrim poslovnim običajima i praksom, a u slučaju da to ne uspiju ugovaraju nadležnost Privrednog suda Crne Gore.

Član 7

Ovaj Ugovor stupa na snagu kada ga potpišu sve tri ugovorne strane.

Ovaj Ugovor je sačinjen u 6 (šest) istovjetnih primjeraka od kojih svaka strana zadržava po 2 (dva) primjerka.

CEDENT

Opština Danilovgrad
predsjednik Aleksandar Grgurović

CESUS

Ministarstvo finansija
ministar Novica Vuković

CESIONAR

NLB banka ad Podgorica
član UO Marko Čelebić

članica UO Lana Đurasović