



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-1410/2

Podgorica, 07.03.2023. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
- n/r rukovodiocu radom ministarstva, gospodinu Filipu Adžiću -

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga pravilnika o službenoj legitimaciji i izgledu značke ovlašćenih službenih lica u Obavještajno - bezbjednosnom Direktoratu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga pravilnika* i *Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa*, navedeno je da za implementaciju ovog *Pravilnika* nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Potpisivanjem *Pravilnika* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o službenoj legitimaciji i izgledu značke ovlašćenih službenih lica u Obavještajno - bezbjednosnom Direktoratu*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O SLUŽBENOJ LEGITIMACIJI I IZGLEDU
ZNAČKE OVLAŠĆENIH
SLUŽBENIH LICA U OBAVJEŠTAJNO-
BEZBJEDNOSNOM DIREKTORATU**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Važećim Pravilnikom o službenoj legitimaciji i izgledu značke ovlašćenih službenih lica u Obavještajno-bezbjednosnom direktoratu („Službeni list CG“, broj 32/21), propisan je izgled službene legitimacije i značke, koja u skladu sa zakonom služi za legitimisanje ovlašćenih službenih lica prilikom primjene ovlašćenja. Međutim, nakon donošenja ovog pravilnika javila se potreba za postojanjem dodatne službene legitimacije ovlašćenih službenih lica sa značkom u Obavještajno-bezbjednosnom direktoratu sa značkom koju je bilo potrebno popisati.

Uzrok problema je taj što važeći pravilnik ne propisuje dodatnu službenu legitimaciju ovlašćenih službenih lica sa značkom.

Posljedice nepostojanja dodatne legitimacije su te da bi se moglo doći do otežanog rada dijela službenika Obavještajno-bezbjednosnog direktorata Ministarstva odbrane, jer zbog neposjedovanja odgovarajuće legitimacije ne bi mogli da vrše svoja zakonska ovlašćenja u punom kapacitetu.

Ministarstvo odbrane bilo bi oštećeno u slučaju nedonošenja ovog pravilnika.

Bez donošenja ovog pravilnika Obavještajno-bezbjednosni direktorat ne bi mogao da vrši sve svoje zakonske poslove. *Jedina opcija*

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je stvaranje uslova za nesmatan rad ovlašćenih službenih lica iz Obavještajno-bezbjednosnog direktorata Ministarstva odbrane. *Još se napisati - navesti*

Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika, jer ukoliko sva ovlašćena lica iz Obavještajno-bezbjednosnog direktorata Ministarstva odbrane nemaju adekvatne legitimacije, ne bi mogli da sprovedu svoja zakonska ovlašćenja.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore.

Primjena ovog pravilnika neće iziskivati troškove za građane i privredu.

Positive posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a dodatno će olakšati primjenu ovlašćenja službenih lica u Obavještajno-bezbjednosnom direktoratu.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Ovo iz razloga što neće biti potrebna izrada novih legitimacija.

U svrhu primjene ovog propisa nije potrebno ni jednokratno, ni izdvajanje finansijskih sredstava na duži period.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog pravilnika nijesu obezbijedena sredstva u budžetu, s obzirom da ona nijesu neophodna.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje ovog pravilnika nije bilo potrebe ni za primjenom metodologije za njihov obračun.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje ovog pravilnika nije ni vršen njihov precizan obračun

Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

S obzirom da se Predlog pravilnika prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija, nije moglo biti primjedbi.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)

- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika ovlaštenim službenim licama će se izdavati legitimacije na osnovu kojih će moći da sprovode svoja zakonska ovlašćenja.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće veći nivo zaštite prikupljenih ličnih podataka, kao i obezbijeđena kontrola postupanja ovlaštenih službenih lica.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije promjene propisa.

Datum i mjesto

22.2.2023. godine

RUKOVODILAC RADOM MINISTARSTVA

FP

Filip Adžić, ministar unutrašnjih poslova

