



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 11-011/26-372/4

Podgorica, 19. februar 2026. godine

USTAVNI SUD CRNE GORE
Gospođa Snežana Armenko, predsjednik

PODGORICA

Na sjednici održanoj 12. februara 2026. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba člana 23 st. 3 i 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela Skupština Opštine Plužine, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.**

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore daje

MIŠLJENJE

Skupština opštine Plužine je podnijela inicijativu za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koji glasi:

„Koeficijenti za zarade zaposlenih u lokalnom sektoru, utvrđuju se u okviru Grupe poslova C iz člana 22 stav 1 ovog zakona, aktom nadležnog organa lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Zarade lokalnih funkcionera utvrđuju se u okviru Grupe poslova B i C, a ne više od Podgrupe B 8 iz člana 22 stav 1 ovog zakona, aktom nadležnog organa lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Koeficijent za utvrđivanje zarade gradonačelnika i predsjednika opština utvrđuje se zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi, i to:

Grupa	Kriterijum	Koeficijent
1	do 10.000 stanovnika	15.56
2	od 10.000 do 50.000 stanovnika	17.29
3	od 50.000 do 100.000 stanovnika	19.02
4	preko 100.000 stanovnika	21.62

Broj stanovnika iz stava 3 ovog člana određuje se prema podacima koje utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

Izuzetno od st. 1, 2 i 3 ovog člana, nadležni organ lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da obezbijedi dovoljno sredstava za isplatu zarada u skladu sa ovim zakonom, može da utvrdi niže koeficijente za zarade zaposlenih iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona, i to za zaposlene raspoređene u okviru Grupe poslova B i C do 20%, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva.“

U obrazloženju navedene Inicijative navedeno je da se određivanjem koeficijenta za utvrđivanje zarade gradonačelnika i predsjednika opština zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi članom 23 st. 3 i 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru krši zabrana diskriminacije, principi o budžetskoj autonomiji i samostalnosti lokalne samouprave kao i ustavni princip jednakosti, jer je ista nadležnost i odgovornost gradonačelnika odnosno predsjednika opština po Zakonu o lokalnoj samoupravi nezavisno od broja stanovnika, posebno imajući u vidu da svi lokalni službenici i namještenici imaju iste koeficijente nezavisno od broja stanovnika opštine u kojoj su zaposleni.

Pozivajući se na odredbe Ustava, ukazuje na osnovne oblike lokalne samouprave, donošenje budžeta lokalne samouprave, princip autonomije i samostalnosti lokalne samouprave, zabranu neposredne ili posredne diskriminacije po bilo kom osnovu, jednakost svih pred zakonom bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo, kao i pravo na odgovarajuću zaradu.

Podnosilac inicijative citira član 23. st. 2 i 3 Zakona o potvrđivanju Izmijenjene Evropske socijalne povelje („Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 6/09) kojim je propisano da svako bez ikakve razlike ima pravo na jednaku platu za jednak rad i da svako ko radi ima pravo na pravednu i zadovoljavajuću naknadu koja njemu i njegovoj porodici obezbjeđuje egzistenciju koja odgovara ljudskom dostojanstvu i koja će ako bude potrebno biti upotpunjena drugim sredstvima socijalne zaštite.

Dodatno se navodi da su članom 22 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru raspoređena pojedina zvanja u javnom sektoru zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, dok član 23 navedenog Zakona propisuje da se koeficijenti za zarade zaposlenih u lokalnom sektoru utvrđuju u okviru Grupe poslova C, a lokalnih funkcionera B i C ne više od podgrupe B8, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Takođe, ističe se da je gradonačelnik odnosno predsjednik opštine izvršni organ opštine, koji predstavlja i zastupa opštinu i nezavisno od broja stanovnika konkretne opštine za obavljanje ovog posla potrebno je isto znanje i kompetencija.

U konačnom predlaže se da Ustavni sud utvrdi da osporena odredba Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije u saglasnosti sa Ustavom, zakonom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i da istu stavi van pravne snage.

U odnosu na dostavljenu Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Vlada ističe sljedeće:

Imajući u vidu navedeno, Vlada smatra da su odredbe člana 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br 16/16, 83/16, 21/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24) saglasne sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, iz čega proizilazi da nema osnova za prihvatanje inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti osporene odredbe koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela Skupština opštine Plužine.

PREDSJEDNIK
Mr Miloško Spajić

