



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-1366/2

Podgorica, 04.03.2025.godine

**Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica**  
**gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlanskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija

**Veza:** Vaš akt br. 12-040/25-274/2 od 16.01.2025.godine i dopuna RIA-e br.12-040/25-274/4 od 27.01.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlanskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako se navodi u tekstu dopisa, predloženi propis ima za cilj stvaranje optimalnih uslova za učešće pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama u inostranstvu na način da se izjednači visina naknada u operacijama u okviru iste međunarodne organizacije, kao i smanjenje broja propisa koji uređuju istu oblast.

U tekstu dostavljenog akta i Izvještaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navodi se da je za implementaciju predmetnog Predloga potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 826.776,00 €, kao i da su ista planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godine u okviru budžeta Ministarstva odbrane (organizacioni kod 40401), na sljedećim aktivnostima: NATO operacija (programski kod 13 029 001 001) u iznosu od 772.238,00 €; EU misije (programski kod 13 029 001 002) u iznosu od 50.463,00 € i UN misije (programski kod 13 029 001 003) u iznosu od 4.075,00 €.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na predmetni Predlog, uz napomenu da je neophodno finansijska sredstva za predmetne namjene uskladiti sa finansijskim sredstvima opredijeljenim Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, dok će iznos finansijskih sredstava potrebnih za realizaciju u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za finansijski sistem i kordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;  
Svetlana Bajčeta, Direktorat za državni budžet: svetlana.bajceta@mif.gov.me.

**MINISTAR**  
Novica Vuković



Na osnovu člana 4 Uredbe o zaradama i drugim novčanim primanjima pripadnika Vojske Crne Gore, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i policije i zaposlenih u organima državne uprave za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Službeni list CG”, br. 22/09 i 82/21), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ godine, donijela je

**ODLUKU**  
**O UTVRĐIVANJU VISINE NOVČANE NAKNADE PRIPADNIKU/CI VOJSKE CRNE GORE ZA VRIJEME UČEŠĆA U MEĐUNARODNIM SNAGAMA U OKVIRU MISIJA, OPERACIJA I DRUGIH AKTIVNOSTI SJEVERNOATLANTSKOG SAVEZA, EVROPSKE UNIJE I UJEDINJENIH NACIJA**

**Član 1**

Visina novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza i Evropske unije iznosi neto 115,00 eura dnevno, i to za učešće u:

- međunarodnoj misiji KFOR u Republici Kosovo,
- NATO misiji u Republici Irak (NATO MISSION IRAQ - NMI),
- snagama Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (NATO RESPONSE FORCE - NRF),
- snagama Sjevernoatlantskog saveza u svrhu odgovora na krize,
- NATO pomorskoj operaciji "SEA GUARDIAN",
- mirovnoj misiji Evropske unije "EUROPIAN UNION TRAINING MISSION MALI (EUTM)" u Maliju,
- mirovnoj operaciji Evropske unije "EU NAVFOR - ATALANTA".

**Član 2**

Visina novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Ujedinjenih nacija na dužnostima vojnog posmatrača iznosi neto 70,00 eura dnevno, a na dužnostima štabnog oficira/podoficira iznosi neto 115,00 eura dnevno, i to za učešće u:

- misiji Ujedinjenih nacija za referendum u Zapadnoj Sahari "United Nations Mission For The Referendum In Western Sahara - MINURSO",
- misiji Ujedinjenih nacija na Kipru (United Nations Peacekeeping Force in Cyprus - UNFICYP).

**Član 3**

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaju da važe Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore - posmatraču u mirovnoj misiji Ujedinjenih nacija "UNMIL" u Liberiji („Službeni list CG”, broj 47/09), Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore u operaciji snaga Evropske unije u Centralnoafričkoj Republici (EUFOR RCA) („Službeni list CG”, broj 28/14), Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore u mirovnoj misiji Evropske unije "EUROPIAN UNION TRAINING MISSION MALI (EUTM)" u Maliju („Službeni list CG”, broj 28/14), Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore u međunarodnoj misiji "RESOLUTE SUPPORT - (RS)" u Avganistanu („Službeni list CG”, broj 8/15), Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore u misiji Ujedinjenih nacija za referendum u Zapadnoj Sahari "United Nations Mission For The Referendum In Western Sahara - MINURSO" („Službeni list CG”, broj 63/16), Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore u mirovnoj operaciji Evropske unije "EU NAVFOR - ATALANTA" („Službeni list CG”, broj 3/17), Odluka o

utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore u međunarodnoj misiji KFOR u Republici Kosovo („Službeni list CG”, broj 63/18), Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u NATO misiji u Republici Irak (NATO MISSION IRAQ - NMI) („Službeni list CG”, broj 53/20), Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u sastavu snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (NATO RESPONSE FORCE - NRF) („Službeni list CG”, broj 35/22), Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u sastavu snaga Sjevernoatlantskog saveza u svrhu odgovora na krize („Službeni list CG”, broj 130/22) i Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u NATO pomorskoj operaciji "SEA GUARDIAN" („Službeni list CG”, broj 75/24).

#### **Član 4**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:  
Podgorica, 2025. godine

**VLADA CRNE GORE**

**PREDSJEDNIK,**

mr Miloško Spajić

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje o Odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija, sadržan je u odredbi člana 4 Uredbe o zaradama i drugim novčanim primanjima pripadnika Vojske Crne Gore, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i policije i zaposlenih u organima državne uprave za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Službeni list CG”, br. 22/09 i 81/21), kojom je propisano da visinu novčane naknade u svakom konkretnom slučaju, u zavisnosti od vrste misije, odnosno druge aktivnosti u inostranstvu, bezbjednosnih rizika, geografskih i klimatskih uslova, kao i drugih specifičnosti, utvrđuje Vlada Crne Gore.

Visina novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, trenutno je propisana posebnim odlukama za svaku misiju pojedinačno. Ovakav pristup nije u cjelosti uzimao u obzir sličnost dužnosti i uslova pod kojim se te dužnosti vrše u misijama, što je dovelo do nepotrebno velikog broja propisa koji uređuju istu oblast. Takođe, bilo je neophodno unificirati visinu novčane naknade, uzimajući u obzir sličnost dužnosti dužnosti i uslova pod kojim se te dužnosti vrše.

Uzimajući u obzir navedeno, činjenicu da je u posljednjih nekoliko godina došlo do povećanja troškova života u državama gdje se pripadnici Vojske upućuju u sastav međunarodnih snaga, kao i bezbjednosne i geografske uslove u kojima se sprovode ove aktivnosti, predloženo je da novčana naknada za učešće u NATO i EU misijama bude neto 115,00 eura dnevno, a u UN misijama neto 70,00 eura dnevno za dužnost vojnog posmatrača, odnosno neto 115,00 eura dnevno za dužnost štabnog oficira/podoficira.

Sredstva za sprovođenje ove odluke planirana su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**Predlog odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija**

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Visine novčanih naknada pripadnika Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama trenutno su propisane sa više odluka, za svaku misiju pojedinačno. Visina naknade zavisila je od mandata misije, regiona u kom se misija realizuje, visine novčane naknade pripadnika drugih zemalja koji su angažovani u toj misiji i trenutne globalne ekonomske situacije. Trenutna visina ovih naknada ne odražava na pravi način težinu poslova i uslove u kojima se vrše ti poslovi. Nadalje, bilo je neophodno izjednačiti visinu naknade u operacijama u okviru iste međunarodne organizacije. Takođe, potrebno je i smanjiti broj propisa koji uređuju istu oblast.

Promjena troškova života u posljednjih nekoliko godina u državama u kojima pripadnici Vojske Crne Gore učestvuju u međunarodnim snagama zahtijevaju prilagođavanje visine novčanih naknada.

U slučaju nedonošenja ove odluke bili bi otežani materijalni uslovi života pripadnika Vojske koji su upućeni u međunarodne snage, a samim ti smanjilo bi se interesovanje za učešće u ovim aktivnostima.

Nedonošenjem ove odluke bili bi oštećeni Ministarstvo odbrane, Vojska Crne Gore, kao i pripadnici Vojske koji su upućeni ili će biti upućeni u međunarodne snage.

U slučaju da se propis ne usvoji može dovesti do nezainteresovanosti pripadnika Vojske Crne Gore da učestvuju u međunarodnim misijama, operacijama i aktivnostima čime bi bilo ugroženo izvršavanje preuzetih obaveza u okviru kolektivnog sistema odbrane.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ove odluke je da stvori optimalne uslove za učešće pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama u inostranstvu.

Navedeni ciljevi su u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove odluke, jer se samo na taj način omogućava učešće pripadnika Vojske u navedenu aktivnost, a time se i izvršavaju obaveze predviđene međunarodnim ugovorima.

Zadržavanje „statusa quo“, nije opcija, jer onemogućava Crnoj Gori da aktivno učestvuje u sastavu međunarodnih snaga, a samim tim i u izgradnji regionalnog, kao i svjetskog mira i stabilnosti.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore, kao i cjelokupan sistem odbrane Crne Gore.

Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.

S obzirom da smo naveli da sprovođenje ove odluke neće izazavati troškove za građane i privredu, mogućnost da Crna Gora bude prepoznata kao konstruktivan partner u izgradnji regionalnog i svjetskog mira i stabilnosti višestruko opravdava donošenje ove odluke.

Odluka ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Odluka neće stvarati administrativna opterećenja ni biznis barijere.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke potrebno je dodatnih 826.776,00 eura koji su planirani Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Obezbjeđivanje finansijskih sredstava potrebno je u dužem vremenskom periodu, s obzirom da se navedenom odlukom regulišu naknade pripadnicima Vojske za vrijeme angažovanja u međunarodnim snagama u inostranstvu.

Iz implementacije ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, u okviru sredstava opredijeljenih za Ministarstvo odbrane, predviđena su sredstva za isplatu naknada po navedenoj odluci. Sredstva za isplatu naknada uvećana su za 826.776,00 eura i ukupno iznose 3.021.003,00 eura planirana su na izdatku 4127 na programu 13 029 „Vojska Crne Gore“ na potprogramu 13 029 001 „Operacije“ u okviru 3 aktivnosti:

- NATO operacije programski kod 13 029 001 001 (A0577) – izdatak 4127 – 772.238,00 eura,
- EU misije programski kod 13 029 001 002 (A0578) – izdatak 4127 – 50.463,00 eura,
- UN misije programski kod 13 029 001 003 (A0579) – izdatak 4127 – 4.075,00 eura.

Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Neophodna finansijska sredstva su planirana i obračunata množenjem utvrđenog iznosa naknade sa brojem dana koje će pripadnici Vojske provesti u međunarodnim snagama u inostranstvu. Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih sredstava. Predlog se prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza. Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog odluke, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove odluke.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će planirati i izdvajati sredstva za ovu namjenu, vršiti permanentnu obuku ljudstva kako bi pripadnici Vojske Crne Gore, u slučaju potrebe, bili spremni za angažovanje u ovoj aktivnosti.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ove odluke biće postojanje obučених i opremljenih pripadnika Vojske Crne Gore, koji će učestvovati u međunarodnim snagama dati doprinos regionalnom i svjetskom miru.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove odluke.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 27.1.2025. godine



**MINISTAR**

Dragan Krapović