

ZAKON O ELEKTRONSKIM INFORMACIJAMA O PREVOZU TERETA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom propisuju se uslovi pod kojima su nadležni organi dužni da prihvate regulatorne informacije kada ih relevantni ekonomski subjekti učine dostupnim elektronskim putem, pravila za pružanje usluga u vezi sa elektronskom dostupnošću regulatornih informacija nadležnim organima od strane relevantnih ekonomskih subjekata, kao i druga pitanja od značaja za elektronske informacije o prevozu tereta.

Primjena

Član 2

Ovaj zakon primjenjuje se na zahtjeve za regulatorne informacije koje nadležni organi zahtijevaju od ekonomskih subjekata, a koji se odnose na:

- 1) ukidanje diskriminacije u cijenama, tarifama i drugim uslovima prevoza tereta;
- 2) kombinovani prevoz tereta;
- 3) pravila za pristup međunarodnom tržištu drumskog prevoza;
- 4) dokumente i informacije koji prate prevoz pošiljki otpada i opasnih materija, u skladu sa:
 - a) Poglavljem 5.4 dijela 5 Aneksa A Evropskog sporazuma o međunarodnom prevozu opasnih materija drumom (ADR);
 - b) Poglavljem 5.4 dijela 5 Pravilnika o međunarodnom prevozu opasnih materija željeznicom (RID), sadržanog u Dodatku C Konvencije o međunarodnom prevozu željeznicom (COTIF);
 - c) Poglavljem 5.4 dijela 5 Pravilnika priloženog uz Evropski sporazum o međunarodnom prevozu opasnih materija unutrašnjim plovim putevima (ADN).

Ovaj zakon primjenjuje se i na zahtjeve za regulatorne informacije u vezi sa sprovođenjem zajedničkih osnovnih standarda bezbjednosti u oblasti vazdušnog saobraćaja, u skladu sa propisima Evropske unije kojima se uređuje bezbjednost vazdušnog saobraćaja.

Ovaj zakon primjenjuje se i na zahtjeve za regulatorne informacije utvrđene propisima nacionalnog zakonodavstva kojima se prenose ili sprovode pravni akti Evropske unije iz stava 1 ovog člana, a koji su navedeni u podzakonskom aktu iz člana 6 stav 5 ovog zakona.

Značenje izraza

Član 3

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) **regulatorne informacije** su informacije o prevozu tereta, bez obzira na to da li su dostavljene u obliku dokumenta, koje se odnose na prevoz tereta na teritoriji obuhvaćenoj primjenom ovog zakona, uključujući robu u tranzitu, a koje relevantni ekonomski subjekt stavlja na raspolaganje radi dokazivanja usklađenosti sa zahtjevima propisanim pravnim aktima iz člana 2 ovog zakona;
- 2) **zahtjev za regulatornim informacijama** je zahtjev nadležnog organa za dostavljanje ili omogućavanje pristupa regulatornim informacijama;
- 3) **nadležni organ** je državni organ, organ državne uprave, agencija ili drugi javno-pravni organ koji je, u skladu sa propisima iz člana 2 ovog zakona, ovlašten da vrši kontrolu,

- provjeru, sertifikaciju, nadzor ili praćenje usklađenosti i koji zahtijeva pristup regulatornim informacijama;
- 4) **elektronske informacije o prevozu tereta (eFTI)** je skup elektronski obrađenih elemenata podataka namijenjenih razmjeni regulatornih informacija između relevantnih ekonomskih subjekata, kao i između relevantnih ekonomskih subjekata i nadležnih organa;
 - 5) **eFTI podskup podataka** je skup strukturiranih elemenata podataka koji odgovaraju regulatornim informacijama zahtijevanim posebnim propisom Evropske unije ili propisom iz člana 2 ovog zakona;
 - 6) **zajednički eFTI skup podataka** je objedinjeni skup elemenata podataka koji obuhvata sve eFTI podskupove podataka, pri čemu se elementi podataka koji su zajednički za više podskupova uključuju samo jednom;
 - 7) **element podataka** je najmanja jedinica informacije sa jedinstvenim značenjem i utvrđenim tehničkim karakteristikama, uključujući format, dužinu i tip slova (ili podataka);
 - 8) **obrada** je svaka radnja ili skup radnji koji se vrše nad eFTI, automatizovanim ili neautomatizovanim sredstvima, uključujući prikupljanje, evidentiranje, organizovanje, strukturiranje, skladištenje, prilagođavanje ili izmjenu, preuzimanje, uvid, korišćenje, objavljivanje prenosom, širenje ili drugo stavljanje na raspolaganje, usklađivanje ili kombinovanje, ograničavanje, brisanje ili uništavanje;
 - 9) **dnevnik aktivnosti** je automatski generisani zapis o elektronskoj obradi eFTI;
 - 10) **eFTI platforma** je informaciono-komunikaciono rješenje, uključujući softver, operativno okruženje ili bazu podataka, namijenjena obradi eFTI;
 - 11) **programer eFTI platforme** je fizičko ili pravno lice koje je razvilo ili prilagodilo eFTI platformu radi obrade regulatornih informacija za sopstvene ekonomske aktivnosti ili radi stavljanja platforme na tržište;
 - 12) **eFTI usluga** je usluga obrade eFTI putem eFTI platforme, samostalno ili u kombinaciji sa drugim informaciono-komunikacionim rješenjima, uključujući druge eFTI platforme;
 - 13) **pružalac eFTI usluga** je fizičko ili pravno lice koje, na osnovu ugovora, pruža eFTI usluge relevantnim ekonomskim subjektima;
 - 14) **relevantni ekonomski subjekt** je pravno ili fizičko lice koje obavlja prevozne ili logističke djelatnosti, kao i svako drugo lice odgovorno za stavljanje regulatornih informacija na raspolaganje nadležnim organima u skladu sa propisima iz člana 2 ovog zakona;
 - 15) **format čitljiv čovjeku** je elektronski format podataka koji omogućava neposredno razumijevanje sadržaja bez dodatne obrade;
 - 16) **mašinski čitljiv format** je elektronski format podataka koji omogućava automatsku obradu podataka;
 - 17) **tijelo za ocjenjivanje usklađenosti** je tijelo za ocjenu usklađenosti, u smislu propisa kojim se uređuje akreditacija, a akreditovano za sprovođenje postupaka ocjenjivanja usklađenosti eFTI platformi i pružalaca eFTI usluga;
 - 18) **konsignacija** je prevoz određenog skupa tereta, uključujući otpad, od mjesta preuzimanja do mjesta krajnje isporuke, u skladu sa jednim ili više uzastopnih ugovora o prevozu, uključujući, kada je primjenjivo, promjenu vrste prevoza, bez obzira na količinu tereta ili broj paketa, kontejnera ili pošiljki.

II. OBAVEZE RELEVANTNIH EKONOMSKIH SUBJEKATA I NADLEŽNIH ORGANA

Obaveze relevantnih ekonomskih subjekata

Član 4

Relevantni ekonomski subjekti koji regulatorne informacije dostavljaju nadležnom organu elektronskim putem dužni su da to čine na osnovu podataka obrađenih na sertifikovanoj eFTI

platformi, a kada je primjenjivo i putem sertifikovanog eFTI pružaoca usluga, u skladu sa ovim zakonom.

Regulatorne informacije iz stava 1 ovog člana moraju biti dostupne u formatu čitljivom za mašinu, a na zahtjev nadležnog organa i u formatu čitljivom za čovjeka.

Regulatorne informacije u formatu čitljivom za mašinu moraju biti dostupne putem autentifikovane i bezbjedne elektronske veze sa izvorom podataka na eFTI platformi.

Relevantni ekonomski subjekti dužni su da nadležnom organu dostave jedinstvenu elektronsku identifikacionu vezu iz člana 7 stav 1 tačka 5 ovog zakona, kojim se omogućava jednoznačna identifikacija regulatornih informacija koje se odnose na konkretnu pošiljku.

Regulatorne informacije u formatu čitljivom za čovjeka, koje zatraži nadležni organ, moraju biti dostupne na licu mjesta, na ekranu elektronskog uređaja koji je u vlasništvu ili pod kontrolom relevantnog ekonomskog subjekta.

Obaveze nadležnih organa

Član 5

Nadležni organi dužni su da prihvate regulatorne informacije koje relevantni ekonomski subjekti stavljaju na raspolaganje elektronskim putem u skladu sa članom 4 ovog zakona, uključujući i slučajeve kada se takve regulatorne informacije zahtijevaju kao dopunske informacije, najkasnije u roku od 30 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Kada regulatorne informacije koje se zahtijevaju na osnovu posebnog propisa Evropske unije ili nacionalnog propisa iz člana 2 ovog zakona uključuju zvaničnu potvrdu, kao što su pečati, potvrde ili sertifikati, nadležni organ dužan je da takvu potvrdu izda ili učini dostupnom elektronskim putem, u skladu sa zahtjevima utvrđenim delegiranim i izvršnim aktima donijetim na osnovu čl. 7 i 8 Regulative (EU) 2020/1056.

Radi ispunjavanja obaveza iz st. 1 i 2 ovog člana, nadležni organi dužni su da obezbijede tehničke i organizacione uslove za bezbjedan elektronski pristup, razmjenu i obradu regulatornih informacija, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, informaciona bezbjednost i interoperabilnost informacionih sistema organa javne uprave.

Država Crna Gora preduzima mjere radi obezbjeđivanja da svi nadležni organi imaju mogućnost pristupa i obrade regulatornih informacija koje su relevantni ekonomski subjekti stavili na raspolaganje u skladu sa ovim zakonom, uključujući mjere usklađivanja informacionih sistema sa delegiranim i izvršnim aktima Evropske komisije (u daljem tekstu: Komisija), u cilju potpune i efikasne primjene Regulative (EU) 2020/1056.

Država Crna Gora se obavezuje, da u cilju potpune i efikasne primjene Regulative (EU) 2020/1056 i ovoga Zakona, donese podzakonske akte koji će biti u skladu sa zahtjevima utvrđenim delegiranim i izvršnim aktima donijetim na osnovu čl. 7 i 8 Regulative (EU) 2020/1056, a najkasnije do dana početka primjene ovog zakona.

Sadržaj i detaljna pravila razmjene regulatornih informacija, zajedničke postupke, način dostavljanja, čuvanja i obrade podataka u prevozu tereta, pristup nadležnih tijela platformama za eFTI, komunikacija između nadležnih tijela i ekonomskih subjekata, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

Povjerljivost poslovnih informacija

Član 6

Nadležni organi, pružaoci eFTI usluga i relevantni ekonomski subjekti dužni su da preduzmu odgovarajuće tehničke, organizacione i kadrovske mjere radi obezbjeđivanja povjerljivosti poslovnih i drugih zaštićenih informacija koje se obrađuju, razmjenjuju ili čine dostupnim u skladu sa ovim zakonom.

Informacije iz stava 1 ovog člana mogu se koristiti isključivo u svrhe za koje su pribavljene, u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje zaštita poslovne tajne, podataka o ličnosti i informaciona bezbjednost.

III. PLATFORME I USLUGE ZA ELEKTRONSKE INFORMACIJE O PREVOZU TERETA (eFTI)

Funkcionalni zahtjevi za eFTI platforme

Član 7

Funkcionalni zahtjevi za eFTI platforme koje se koriste za obradu regulatornih informacija moraju osigurati sljedeće funkcionalnosti:

- 1) da se podaci o ličnosti obrađuju u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti;
- 2) da se poslovni podaci obrađuju u skladu sa članom 5 ovog zakona;
- 3) da nadležni organi mogu pristupiti podacima i obrađivati ih u skladu sa tehničkim specifikacijama utvrđenim delegiranim i izvršnim aktima donijetim na osnovu čl. 7 i 8 Regulative (EU) 2020/1056;
- 4) da relevantni ekonomski subjekti mogu učiniti regulatorne informacije dostupnim nadležnim organima u skladu sa članom 4 ovog zakona;
- 5) da se može uspostaviti jedinstvena elektronska identifikaciona veza između pošiljke i povezanih elemenata podataka, uključujući strukturiranu referencu na eFTI platformi na kojoj su podaci dostupni, kao što je jedinstveni referentni kod;
- 6) da se obrada podataka vrši isključivo na osnovu ovlašćenog i autentifikovanog pristupa;
- 7) da se svaka obrada podataka evidentira u dnevnicima aktivnosti, na način koji omogućava najmanje identifikaciju pojedinačne aktivnosti obrade, fizičkog ili pravnog lica koje je izvršilo obradu, kao i redosljed aktivnosti nad svakim pojedinačnim elementom podataka, pri čemu se, u slučaju izmjene ili brisanja podatka, izvorni element podataka čuva;
- 8) da se podaci mogu arhivirati i učiniti dostupnim nadležnim organima u skladu sa propisima Evropske unije i nacionalnim propisima kojima se uređuju regulatorni zahtjevi u vezi sa informacijama;
- 9) da se evidencije aktivnosti iz tačke 7 ovog stava arhiviraju i stave na raspolaganje nadležnim organima radi vršenja revizije, za period propisan relevantnim pravnim aktima Evropske unije i nacionalnim propisima kojima se uređuju regulatorni informativni zahtjevi, kao i, u svrhu nadzora, za periode iz člana 12 ovog zakona;
- 10) da su podaci zaštićeni od neovlašćenog pristupa, oštećenja, gubitka i krađe;
- 11) da obrađeni elementi podataka odgovaraju zajedničkom skupu podataka eFTI i odgovarajućim podskupovima podataka, kako je utvrđeno delegiranim aktima iz člana 5 ovog zakona, te da se mogu obrađivati na bilo kojem od službenih jezika Evropske unije, u skladu sa relevantnim propisima Evropske unije i nacionalnim propisima kojima se uređuju regulatorni informativni zahtjevi.

Funkcionalni zahtjevi za pružaoce eFTI usluga

Član 8

Funkcionalni zahtjevi za pružaoce eFTI usluga moraju osigurati da platforma ili rješenje koje nude zadovoljava sve funkcionalne zahtjeve iz člana 7 ovog zakona.

Pružaoци eFTI usluga dužni su:

- 1) da se podaci obrađuju isključivo od strane ovlašćenih korisnika, u skladu sa jasno utvrđenim i dodijeljenim pravima obrade na eFTI platformi, u skladu sa relevantnim regulatornim zahtjevima za informacije;
- 2) da se podaci pohranjuju i da im se pristupa u skladu sa propisima Evropske unije i nacionalnim propisima kojima se uređuju regulatorni zahtjevi u vezi sa informacijama;
- 3) da nadležnim organima obezbijede neposredan i besplatan pristup regulatornim informacijama koje se odnose na aktivnosti prevoza tereta, a koje se obrađuju putem eFTI platformi kojima upravljaju;

- 4) da se obezbijedi odgovarajući nivo zaštite podataka, uključujući zaštitu od neovlašćenog pristupa, gubitka, oštećenja i zloupotrebe, u skladu sa propisima kojima se uređuje informaciona bezbjednost i zaštita podataka.

IV. SERTIFIKACIJA

Akreditacija tijela za procjenu usklađenosti

Član 9

Tijela za procjenu usklađenosti biće akreditovana u skladu sa zakonom kojim se uređuje postupak akreditacije, radi sertifikovanja eFTI platformi i pružalaca eFTI usluga, kako je navedeno u čl. 10 i 11 ovog zakona.

Za potrebe akreditacije, tijela za procjenu usklađenosti dužna su da se pridržavaju zahtjeva propisanih podzakonskim aktom, u skladu sa Aneksom II Regulative (EU) 2020/1056.

Nacionalna tijela za akreditaciju dostavljaju nadležnom nacionalnom organu adresu internet stranice na kojoj objavljuju informacije o akreditovanim tijelima, uključujući ažuriranu listu tih tijela.

Posebnom odlukom se imenuje organ za održavanje ažurirane liste akreditovanih tijela za procjenu usklađenosti, eFTI platformi i pružalaca eFTI usluga, na osnovu informacija dostavljenih u skladu sa stavom 2 ovog člana, članom 10 stav 2 i članom 11 stav 2 ovog zakona.

Ovlašćeni nacionalni organ ovu listu objavljuje na svojoj internet stranici.

Ovlašćeni nacionalni organ u skladu sa stavom 3 ovog člana dužan je da do 31. marta svake godine, dostavlja Komisiji listu iz stava 3 ovog člana, zajedno sa adresom internet stranice na kojoj je lista objavljena.

Sertifikacija eFTI platformi

Član 10

Na zahtjev programera eFTI platforme, tijelo za procjenu usklađenosti procjenjuje da li platforma ispunjava zahtjeve iz člana 7 ovog zakona.

U slučaju pozitivnog rezultata, tijelo izdaje sertifikat usklađenosti za platformu.

U slučaju negativnog rezultata, tijelo podnosiocu zahtjeva dostavlja opravdanje za negativnu procjenu.

Svako tijelo za procjenu usklađenosti održava ažuriranu listu eFTI platformi za koje je izdalo, povuklo ili suspendovalo sertifikat, objavljuje je na svojoj internet stranici i dostavlja adresu internet stranice ovlašćenom nacionalnom organu.

Informacije dostupne nadležnim organima putem sertifikovane eFTI platforme nose pečat za sertifikaciju.

Programer eFTI platforme može podnijeti zahtjev za ponovnu procjenu sertifikata u slučaju izmjena tehničkih specifikacija navedenih u implementacionim aktima Regulative (EU) 2020/1056.

Sertifikacija pružalaca eFTI usluga

Član 11

Na zahtjev pružaoca eFTI usluga, tijelo za procjenu usklađenosti procjenjuje da li pružalac ispunjava zahtjeve iz člana 8 ovog zakona.

U slučaju pozitivnog rezultata, izdaje se sertifikat o usklađenosti.

U slučaju negativnog rezultata, tijelo podnosiocu zahtjeva dostavlja opravdanje za negativnu procjenu.

Svako tijelo za procjenu usklađenosti održava ažuriranu listu pružalaca eFTI usluga kojima je izdalo, povuklo ili suspendovalo sertifikat. Lista se objavljuje na web stranici tijela za procjenu usklađenosti, a adresa internet stranice dostavlja se ovlašćenom nacionalnom organu iz člana 9 stav 3 ovog zakona.

V. NADZOR

Nadzor pristupa i obrade regulatornih informacija

Član 12

Na osnovu evidencije aktivnosti iz člana 7 stav 1 tač. 7 i 9 ovog zakona prvi put dvije godine nakon početka primjene ovog zakona, a zatim svake pete godine, Komisiji se dostavljaju podaci o:

- 1) broju pristupa nadležnih tijela regulatornim informacijama koje su elektronski dostupne od strane relevantnih ekonomskih subjekata u skladu sa članom 3 ovog zakona;
- 2) broju i vrsti obrade tih regulatornih informacija.

Podaci iz stava 1 ovog člana dostavljaju se u odnosu na svaku godinu obuhvaćenu izvještajnim periodom.

Komisija koristi dostavljene podatke za praćenje implementacije ovog zakona, ocjenu usklađenosti i eventualno predlaganje mjera za poboljšanje efikasnosti i interoperabilnosti eFTI sistema.

VI. PRELAZNE I ZAVRŠNA ODREDBE

Rok za donošenje podzakonskog akta

Član 13

Podzakonski akt za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za obavještanje Komisije

Član 14

Crna Gora je dužna da obavijesti Komisiju, u roku od jednog mjeseca od usvajanja ovog zakona, o svim odredbama nacionalnog prava koje uvode izmjene regulatornih zahtjeva za informacije utvrđenim u odredbama nacionalnog zakonodavstva navedenim u podzakonskom aktu iz člana 6 stav 5 ovog zakona ili uspostavljaju nove relevantne regulatorne zahtjeve za informacije, koji zahtijevaju pružanje informacija djelimično ili potpuno identičnih informacijama koje se pružaju prema zahtjevima iz člana 2 st. 1 i 2 ovog zakona.

Stupanje na snagu

Član 15

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon isteka roka od pet godina od dana stupanja na snagu.



Broj: 06-053/26-677/1

Datum: 4. februar 2026. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

O

NACRTU ZAKONA O ELEKTRONSKIM INFORMACIJAMA O PREVOZU TERETA

I. VRIJEME TRAJANJA JAVNE RASPRAVE:

Javna rasprava je održana u periodu od 26. decembra 2025. do 23. januara 2026. godine.

II. NAČIN SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE:

Ministarstvo saobraćaja uputilo je javni poziv građanima, stručnoj javnosti i svim drugim zainteresovanim licima da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju "Nacrta zakona o elektronskim informacijama o prevozu tereta", dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u elektronskom obliku na e-mail: rasko.vuletic@msa.gov.me i bojan.radoman@msa.gov.me

U okviru postupka javne rasprave organizovan je okrugli sto dana 19. januara 2026. godine od 10 do 12 časova u prostorijama Ministarstva saobraćaja, sala 29, Rimski trg, br.46.

III. OVLAŠĆENI PREDSTAVNICI MINISTARSTVA KOJI SU PRISUSTVOVALI OKRUGLOM STOLU U OKVIRU JAVNE RASPRAVE:

- 1) Sava Ašanin, državni sekretar;
- 2) Bojan Radoman, načelnik za drumski saobraćaj;
- 3) Raško Vuletić, samostalni savjetnik u Direktoratu za kapitalne projekte i međunarodnu saradnju;

IV. PODACI O BROJU I STRUKTURI PRISUTNIH OKRUGLOM STOLU U OKVIRU JAVNE RASPRAVE:

Okruglom stolu o „Nacrtu Zakona o elektronskim informacijama o prevozu tereta” je prisustvovao predstavnik Njemačkog društva za međunarodnu saradnju (GIZ), Aleksandar Čorović.

VI. PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

Tokom trajanja javne rasprave nije bilo primjedbi, predloga, kao ni sugestija.



Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja:

Podgorica, 4. februar 2026. godine.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona:

Direktorat za drumski saobraćaj i motorna vozila.

Izvještaj sačinila Merima Kurtagić, samostalna savjetnica i članica Radne grupe za transponovanje Regulative 2020/1056 o elektronskim informacijama o transportu robe (eFTI) u Zakonodavni okvir Crne Gore.



Filip Radulović

**RUKOVODILAC RADOM
MINISTARSTVA SAOBRAĆAJA**

Obradila: Merima Kurtagić, samostalna savjetnica I

Merima Kurtagić

Saglasan: Raško Vuletić, samostalni savjetnik I

Raško Vuletić

Saglasan: Bojan Radoman, načelnik

Bojan Radoman

Prilog: Lista prisutnih sa okruglog stola o „Nacrtu Zakona o elektronskim informacijama o prevozu tereta“

Dostavljeno:

a/a