



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

**DRUGI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI MJERA IZ AKCIONOG PLANA ZA
SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV PREVARA I UPRAVLJANJE
NEPRAVILNOSTIMA U CILJU ZAŠTITE FINANSIJSKIH INTERESA EVROPSKE
UNIJE 2015.-2017.**

(za period 1. januar 2016. - 01.jun 2017. godine)

Podgorica, maj 2017. godine

UVODNE NAPOMENE

Pravna tekovina o zaštiti finansijskih interesa Evropske unije predstavlja dio Poglavlja 32 - Finansijska kontrola, a jedna od prioriternih aktivnosti koja proizilazi iz ovog poglavlja je donošenje Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa EU za period 2015. - 2017.godine i pratećeg Akcionog plana. Na ovaj način Crna Gora pokazuje spremnost da razvija i unapređuje pravni okvir, institucije i kapacitete, dalje razvija međusektorsku saradnju, kao i da upotrijebi sve raspoložive kapacitete u borbi protiv nepravilnosti i prevara koje se tiču sredstava EU.

S tim u vezi, Vlada Crne Gore je na sjednici od 16. aprila 2015. godine usvojila pomenutu Strategiju i prateći Akcioni plan. Svrha donošenja ove Strategije jeste obezbjeđivanje kvalitetne i efikasne zaštite finansijskih interesa EU u jednakoj mjeri kao i kada je riječ o sopstvenim sredstvima, što će se ostvariti koordinacijom aktivnosti na uspostavljanju normativnog, institucionalnog i operativnog okvira, kao i definisanjem rizika, ciljeva i mjera koji će doprinijeti efektivnijoj i efikasnijoj borbi protiv prevara i korupcije, kroz unapređenje saradnje između nadležnih institucija, na nacionalnom i na međunarodnom nivou.

Zadatak AFCOS mreže definisan Odlukom o obrazovanju koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije, između ostalog je i izrada Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije i Akcionog plana za sprovođenje Strategije.

Ovaj Akcioni plan je prateći dokument, kojim se definišu osnovni ciljevi, mjere za realizaciju postavljenih ciljeva, nadležne osobe i institucije, kao i rokovi za njihovo ispunjenje.

Drugi izvještaj o realizaciji, obuhvata rezultate i analizu aktivnosti za period od 01.januara 2016. do 01. juna 2017. godine. Od ukupno 38 aktivnosti koje bi trebalo realizovati u periodu od 2015-2017 godine, 25 se odnosi na 2016-tu godinu.

Od 25 dospelih obaveza 18 je potpuno realizovano (oko 72%), 5 je djelimično realizovano (oko 20%), dok su 2 nerealizovane (oko 8%). Jedna aktivnost nije dospjela na realizaciju. Takođe, od 5 nerealizovanih aktivnosti u 2015-oj godini, sve su potpuno realizovane u periodu na koji se odnosi izvještaj.

TABELARNI PRIKAZ REALIZOVANIH MJERA

OBLAST : PREVENCIJA								
Br.	CILJEVI	MJERE	AKTIVNOSTI	ODGOVORNOST	ROK	SREDSTVA	INDIKATORI	OCJENA/KRATAK OPIS
1.	Upoznavanje službenika sa politikom prevencije u sistemu upravljanja IPA programom	Obezbeđivanje neophodne kontinuirane edukacije svih učesnika u procesu upravljanja IPA sredstvima , prije svega u oblasti prevencije i suzbijanja nepravilnosti i prevara, koje kao krajnji rezultat imaju negativan efekat na sredstva EU	Sprovođenje analize o potrebama edukacije u specifičnm oblastima.	Sva tijela uključena u sistem upravljanja IPA programom	I kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva/TAIE X/IPA program	- Izrađena analiza potreba koja sadrži definisane oblasti za koje je potrebno obezbijediti edukaciju - Za svaku oblast definisan nivo edukacije koja treba da se obezbijedi - Broj službenika koji trebaju biti obuhvaćeni obukama	Status: Potpuno realizovano Analize potreba za treninzima ustanovljene u svim IPA institucijama kroz komunikaciju sa Direkcijom za nacionalni fond i Upravom za kadrove. Sve IPA institucije ustanovile su nivoe edukacije za sve prepoznate oblasti.
			Priprema Godišnjeg plana edukacije u skladu sa urađenom analizom	AFCOS kancelarija/NF	II kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva /TAIEX/IPA program	Utvrđen godišnji plan obuka	Status: Potpuno realizovano Godišnji plan obuka utvrđen u okviru svake IPA institucije. Obuke sprovedene po utvrđenom planu u 2016. godini. Plan obuka u svim IPA institucijama pripremljen i za 2017. godinu. Direkcija za nacionalni fond konstantno nadgleda ostvarenost zacrtanog plana.
			Implementacija Godišnjeg plana edukacije u skladu sa urađenom analizom	Sva tijela uključena u sistem upravljanja IPA programom	Od IV kvartala 2016.	Redovna budžetska sredstva /TAIEX/IPA program	- Broj i vrsta realizovanih obuka - Broj i struktura obučanih službenika	Status: Djelimično realizovano u skladu sa donesenim planom edukacije.

2.	Jačanje svijesti o značaju zaštite finansijskih interesa EU u javnosti i među učesnicima u procesu upravljanja i korišćenja sredstava iz IPA programa	Uspostavljanje efikasnog i efektivnog modela u komunikaciji prema javnosti i izvještavanje Vlade Crne Gore o preduzetim aktivnostima	Omogućiti odgovore na tražena pitanja od strane medija	Ministarstvo finansija	Kontinuirano	Redovna budžetska sredstva	- Broj primljenih zahtjeva. - Broj odgovora na primljene zahtjeve	Status: Potpuno realizovano Ministarstvo u okviru svojih redovnih aktivnosti obezbjeđuje odgovore na pitanja od strane medija i drugih zainteresovanih lica. Međutim, u periodu na koji se odnosi izvještaj nije bilo primljenih zahtjeva i pitanja vezanih za ovu oblast. U aprilu ove godine održana je javna debata na temu Poglavlja 32, gdje je između ostalog bio predstavljen i rad odjeljenja za suzbijanje nepravilnosti i prevara u kontekstu zaštite finansijskih interesa EU. Debata je bila otvorena i za medije i ostala zainteresovana lica, koja su imala priliku da se informišu o svim pitanjima vezanim za rad ovog Odjeljenja.
			Redovno ažuriranje internet stranice institucije sa informacijama o broju prijavljenih nepravilnosti vezanih za zaštitu finansijskih interesa EU	Ministarstvo finansija	Kvartalno	Redovna budžetska sredstva	Informacija dostupna na internet stranici institucije	Status: Potpuno realizovano U okviru internet stranice Ministarstva finansija Crne Gore (www.mf.gov.me), integrisan je baner AFCOS, koji pruža informacije o aktivnostima vezanim za način funkcionisanja i upravljanje nepravilnostima, kao i informacije o broju prijavljenih nepravilnosti, koje u dosadašnjem periodu nijesu zabilježene.

			Publikovanje i ažuriranje novosti u cilju informisanja javnosti i godišnje izvještavanje Vlade Crne Gore	Ministarstvo finansija	Godišnje publikovane/Godišnje izvještava Vlada	Redovna budžetska sredstva	- Broj i vrsta publikovanih informacija - Broj izrađenih i usvojenih izvještaja	Status: Potpuno realizovano Do sada je poslat Vladi jedan godišnji izvještaj o realizaciji mjera iz ovog Akcionog plana. Zabilježenih nepravilnosti nije bilo.
3.	Promovisanje i poštovanje Etičkog kodeksa na nivou svih tijela u AFCOS mreži	Upoznavanje svih službenika koji predstavljaju dio AFCOS mreže sa Etičkim kodeksom državnih službenika i namještenika	Promovisati i pratiti primjenu etičkog kodeksa	Uprava za kadrove/Etički odbor	Kontinuirano	Redovna budžetska sredstva	- Broj i vrsta sprovedenih aktivnosti u cilju upoznavanja sa etičkim kodeksom - Broj i vrsta pokrenutih disciplinskih postupaka u tijelima koja se bave upravljanjem i korišćenjem IPA fondova - Broj izrečenih disciplinskih kazni	Status: Potpuno realizovano Vlada Crne Gore je, u cilju praćenja primjene Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika ("Sl.list CG" br. 20/12) donijela Odluku o obrazovanju Etičkog odbora, kao i Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Etičkog odbora ("Sl.list CG", br. 11/13, 58/14), koga čine predsjednik i četiri člana. U cilju intenzivnije promocije rada Etičkog odbora, u decembru 2015 godine usvojen je Akcioni plan za 2016 godinu kojim je utvrđen niz aktivnosti koje su usmjerene na jačanje kapaciteta Etičkog odbora, promovisanje etičkih standarda i pravila ponašanja, razmatranje potrebe za unapredjenjem postojeće zakonske regulative i praćenje primjene etičkog kodeksa. U 2016 godini Etičkom

							odboru su podnesene 3 pritužbe za neetičko ponašanje državnih službenika i namještenika. Etički odbor je donio 3 mišljenja od kojih je samo u jednom slučaju utvrđena povreda Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika. Etički odbor nema informaciju o broju pokrenutih i završenih disciplinskih postupaka zbog povreda pravila i standarda koji su Etičkim kodeksom državnih službenika i namještenika propisani kao lakše povrede službene dužnosti.
4.	Sprovođenje politike upravljanja analizom rizika u kontekstu prevencije prevara i nepravilnosti	Izrada analize rizičnih oblasti u cilju sprječavanja nastanka nepravilnosti i prevara	Izraditi analizu kvaliteta usvojenih planova integriteta u cilju sagledavanja prepoznatih rizika	Uprava za antikorupcijsku inicijativu/Agencija za sprječavanje korupcije	II kvartal 2015.	Redovna budžetska sredstva	- Usvojena analiza rizika - Broj institucija obuhvaćenih analizom rizika - Usvojeni planovi integriteta koji sadrže odgovor na rizike sadržane u analizi - Broj usvojenih planova integriteta Status: Potpuno realizovano U skladu sa Pravilima za izradu i donošenje plana integriteta, jedna od faza u razvoju plana integriteta jeste prepoznavanje (analiza) rizika u opštim i posebnim oblastima za datu insitutciju, uključujući i pojedinačna radna mjesta. Utvrđeni rizici su sastavni dio planova integriteta i na osnovu njih se predlažu mjere za prevazilaženje i otklanjanje rizika. Agencija za sprječavanje korupcije je izradila Izvještaj o donošenju planova integriteta u 2016. godini. Izvještajem je obuhvaćeno 665 planova usvojenih u

								2016. godini, koji su radi detaljne analize svrstani u određeni broj sistema i podsistema. Navedeni izvještaj je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu Agencije za 2016. godinu. Prema evidencijama Agencije, ukupno 697 organa vlasti je u obavezi da usvoji i Agenciji dostavi plan integriteta. Do 31. decembra 2016. godine, zakonsku obavezu donošenja plana integriteta ispunila su 674 organa vlasti. Ukupno je u toku godine usvojeno 665 planova integriteta, kojima su obuhvaćena 674 organa, jer je 9 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti.
			Izraditi analizu o sprovođenju planova integriteta sa preporukama.	Uprava za antikorupcijsku inicijativu/Agencija za sprječavanje korupcije	I kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	- Usvojena analiza - Broj realizovanih mjera u sprovedenim planovima - Broj donijetih preporuka.	Status: Potpuno realizovano Na osnovu planova integriteta koji su usvojeni u 2016. godini (shodno Zakonu o sprječavanju korupcije i Pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta), ASK je u I kvartalu 2017. godine sačinila izvještaj o donošenju planova integriteta u organima vlasti, koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta po sistemima i podsistemima, sa preporukama za dalje unapređenje planova, koje su date na nivou tih sistema i

								podсистема. Izvještaj o donošenju planova integriteta je sastavni dio godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2016. godinu.
			Izrada Metodologije upravljanja rizicima vezano za pojavu nepravilnosti i prevara	AFCOS office/Nacionalni fond	IV kvartal 2016.	Službenici koji već rade na poslovima analize rizičnih oblasti uz pomoć SIGMA-e/EK/OLAF-a/IPA –e	- Metodologija upravljanja rizicima izrađena - Službenicima distribuirana konačna verzija dokumenta	Status: Nije realizovano S obzirom da u Crnoj Gori, za sada nema zabilježenih nepravilnosti, Izrada metodologije će biti odložena za narednu godinu, u skladu sa komunikacijom I dogovorom sa predstavnicima OLAF-a.
OBLAST : SISTEM UPRAVLJANJA IPA PROGRAMOM U CRNOJ GORI								
Br.	CILJEVI	MJERE	AKTIVNOSTI	ODGOVORNOST	ROK	SREDSTVA	INDIKATORI	OCJENA/KRATAK OPIS
5.	Poboljšati sistem upravljanja IPA programom	Praćenje sprovođenja preporuka revizora EK u procesu akreditacije	Redovno izvještavanje ka AFCOS kancelariji o sprovedenim aktivnostima u cilju ispunjavanja preporuka	Nacionalni fond	Godišnje	Redovna budžetska sredstva	-Broj upućenih preporuka -Broj ispunjenih preporuka	Status: Potpuno realizovano 99 preporuka revizora izdato u decentralizovanom upravljanju za sve institucije. Preporuke su praćene i

								djelimično ostvarene. Određene preporuke još nijesu stigle na razmatranje. 133 preporuke revizora izdate u indirektnom upravljanju za sve institucije. Preporuke su praćene i djelimično ostvarene. Određene preporuke još nijesu stigle na razmatranje AFCOS Kancelarija nije redovno primala informacije o svim nalazima revizora EK.
6.	Jačanje saradnje AFCOS kancelarije i Revizorskog tijela	Razmjena informacija između AFCOS kancelarije i Revizorskog tijela i praćenje aktivnosti u ovom domenu, sa ciljem dobijanja informacija u pogledu eventualnih nedostataka ili rizika	Održavanje sastanaka AFCOS kancelarije sa predstavnicima Revizorskog tijela	AFCOS office/Revizorsko tijelo	Kontinuirano	Redovna budžetska sredstva	- Redovni sastanci ova dva tijela - Razmjena informacija od značaja se odvija redovno i na zahtjev jednog od dva tijela	Status: Potpuno realizovano S obzirom da do sada nije bilo zabilježenih nepravilnosti, ne postoji kontinuirana saradnja između ovih tijela, ali je uspostavljena dobra komunikacija u slučaju potrebe za određenim informacijama. Razmatra se mogućnost uključivanja predstavnika Revizorskog tijela u AFCOS mrežu, u sledećoj promjeni Odluke o obrazovanju koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije.
7.	Jačanje saradnje AFCOS	Razmjena informacija između AFCOS kancelarije i Jedinica	Izveštavanje AFCOS kancelariji od strane Jedinica unutrašnje	Centralna harmonizacijska jedinica u	Kvartalno	Redovna budžetska sredstva	- Broj dostavljenih izvještaja koji sadrže podatke o utvrđenim nepravilnostima	Status: Potpuno realizovano

	kancelarije i Jedinica unutrašnje revizije	unutrašnje revizije i praćenje aktivnosti u ovom domenu, sa ciljem dobijanja informacija u pogledu eventualnih nedostataka ili rizika	revizije	Ministarstvu finansija			- Broj utvrđenih nepravilnosti	S obzirom da Centralna harmonizacijska jedinica u Ministarstvu finansija, dobija godišnji konsolidovani izvještaj od strane svih Jedinica unutrašnje revizije, koji između ostalog sadrži i informacije o prijavljenim nepravilnostima, AFCOS kancelariji je proslijeđena informacija o nepostojanju nepravilnosti u toku 2016. godine, putem maila, ali ne u vidu zvaničnog izvještaja.
OBLAST : POSTUPANJE SA NEPRAVILNOSTIMA								
Br.	CILJEVI	MJERE	AKTIVNOSTI	ODGOVORNOST	ROK	SREDSTVA	INDIKATORI	Ocjena/KRATAK OPIS
8.	Poboljšati sistem postupanja sa nepravilnostima	Jačanje saradnje AFCOS kancelarije, NF i službenika za nepravilnosti	Uspostavljanje i održavanje kontrole prijavljenih nepravilnosti	Nacionalni fond	Kvartalno	Redovna budžetska sredstva	NF redovno dostavlja kvartalni pregled sumnji na nepravilnost i komunicira sa institucijama u strukturi	Status: Potpuno realizovano Direkcija za nacionalni fond kontinuirano dostavlja kvartalne izvještaje o postojanju ili nepostojanju sumnji na nepravilnosti OLAF-u i u kopiji AFCOS kancelariji u Ministarstvu finansija.
			Ažuriranje registra za nepravilnosti	Nacionalni fond	Kontinuirano	Redovna budžetska sredstva	Registar ažuriran sa najnovijim podacima vezano za nepravilnosti	Status: Potpuno realizovano Registar se redovno ažurira sa informacijama o kvartalnim izvještajima o nepostojanju nepravilnosti. Do sada registar sadrži informacije o četiri kvartalna izvještaja o nepostojanju nepravilnosti u sistemu. Registar je dio priručnika o procedurama kojim upravljaju sva IPA tijela.

								Formulisano je u vidu aneksa u poglavlju Upravljanje nepravilnostima.
			Dopuniti/napraviti priručnike sa procedurama o postupanju u slučaju prijavljenih nepravilnosti	Nacionalni fond	Godišnje	Tehnička podrška/EK	Broj ažuriranih i usvojenih priručnika	Status: Potpuno realizovano Usvojene i na snazi verzije Priručnika o procedurama 5.0 za programe pod decentralizovanim upravljanjem IPA i verzije 1.0 za programe pod indirektnim upravljanjem. 5 IPA programa pokriveno relevantnim procedurama. U pripremi su nove verzije Priručnika o procedurama (6.0 i 2.0) koje će biti usvojene do kraja II kvartala 2017. godine.
9.	Upoznavanje svih službenika nadležnih za upravljanje nepravilnostima sa zahtjevima nove finansijske perspektive IPA II	Edukacija o izazovima koje nosi IPA II finansijski period u pogledu upravljanja nepravilnostima, a na kojima će učestvovati službenici nadležni za ovu oblast	Seminar IPA II	Uprava za kadrove	Tokom 2015.	Redovna budžetska sredstva/Tehnička podrška/IPA program	- Broj i vrsta realizovanih obuka - Broj i struktura obučanih službenika	Status: Potpuno realizovano U 2016. godini organizovano je 3 seminara na kojima je bio predstavljen način zaštite finansijskih interesa EU.
10.	Unaprjeđenje sistema prijava nepravilnosti	Sprovođenje edukacija o procesu prijavljivanja nepravilnosti i daljem postupanju po prijavama	Kontinuirano sprovesti specijalizovane obuke i održavati sastanke u cilju efikasnog postupanja po prijavama.	Nacionalni fond	Polugodišnje	Redovna budžetska sredstva	- Broj i vrsta realizovanih obuka - Broj i struktura obučanih službenika	Status: Djelimično realizovano U prethodnom periodu sprovedene 4 značajne obuke koje se odnose na politiku upravljanja nepravilnostima na nivou IPA institucija. Obuke pohađalo oko 60 službenika. Obukama su često prisustvovali službenici koji nijesu direktno nadležni za

							politiku upravljanja nepravilnostima što može predstavljati određeno odstupanje od zacrtanog
		Donošenje pravnih akata za zaštitu lica koji prijavljuju sumnju na postojanje korupcije i/ili nepravilnosti	Obezbijediti normativna, finansijska, kadrovska i tehnička sredstva za primjenu Zakona o sprečavanju korupcije. Usvojiti podzakonske i druge akte neophodne za početak rada Agencije za sprečavanje korupcije.	Ministarstvo pravde/ Uprava za antikorupcijsku inicijativu	I kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	- Normativni finansijski, kadrovski i tehnički preduslovi obezbijedjen - Agencija počela sa radom u januaru 2016 - Usvojeni podzakonski i drugi akti Status: Potpuno realizovano Od ukupno 55 sistemizovanih radnih mjesto popunjeno je 50, za 2 radna mjesta je postupak izbora u toku dok će 3 biti oglašena u narednom periodu. Softverska aplikacija u ASK je razvijena kad je u pitanju modul za Sprečavanje sukoba interesa – elektronsko dostavljanje izvještaja o imovini funkcionera, poklona, izvještaji o donacijama organa vlasti, političke partije - elektronsko dostavljanje izvještaja u izbornoj kampanji. Razvijeni moduli za lobiranje i zviždače, počće se sa radom do kraja 2016.Moduli za lobiranje sadrži elektronski registar lobista. Modul za zviždače posjeduje više funkcionalnosti (evidenciju zviždača i prijava zviždača, tok predmeta zviždača, zahtjev za zaštitu zviždača, kao i izvještaje). U toku izrada aplikacije za Planove integriteta. Ideja je da se planovi integriteta dostavljaju elektronski kroz posebnu aplikaciju. U planu

								je da se razvije osnovni modul za podnošenje Planova i da se sprovede obuka menadžera integriteta u februaru 2017., te da se oni unose i prate elektronski. U toku potpisivanje Sporazuma o razmjeni podataka sa drugim institucijama kao preduslov za razmjenu podataka. Na serverskoj opremi ASK instalirana je platforma za razmjenu podataka. U toku 2017 će se raditi na postepenom povezivanju i sigurnoj razmjeni podataka sa drugim institucijama. Usvojeni su svi podzakonski i drugi akti neophodni za rad ASK, u skladu sa Zakonima iz njene nadležnosti.
			Usvojiti Pravilnik kojim se uređuje postupak za prijem i razmatranje prijava o ugrožavanju javnog interesa i zahtjeva za zaštitu zviždača	Ministarstvo pravde	IV kvartal 2015.	Redovna budžetska sredstva	Usvojen Pravilnik	Status: Potpuno realizovano Usvojen Pravilnik o načinu prijema, evidencije i postupanju po prijavi zviždača.

OBLAST : ISTRAGA I SANKCIJE								
Br.	CILJEVI	MJERE	AKTIVNOSTI	ODGOVORNOST	ROK	SREDSTVA	INDIKATORI	OCJENA/KRATAK OPIS
11.	Pratiti usklađenost krivičnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU	Unaprijediti zakonodavni okvir u cilju otklanjanja nedostataka uočenih u praksi, kao i u pogledu određivanja materijalnih, procesnih i izvršnih odredbi za postupak vođenja finansijskih istraga	Usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku kojim će se unaprijediti odredbe koje se tiču: - saradnje između organa koji učestvuju u krivičnom postupku, prvenstveno između policije i državnog tužilaštva; - zaštite lica koja prijavljuju korupciju (zviždači); - preispitivanja rješenja o odbacivanju krivične prijave; - postupka za izricanje mjera bezbjednosti oduzimanje predmeta	Ministarstvo pravde	II kvartal 2015.	Redovna budžetska sredstva	Usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	Status: Potpuno realizovano Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku je usvojen na sjednici Skupštine Crne Gore 26. juna 2015. godine. Kroz predmetni zakon su inkorporirane i izmjene i dopune koje su predviđene ovom mjerom.
			Usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela u dijelu koji se odnosi na sankcije	Ministarstvo pravde	IV kvartal 2015.	Redovna budžetska sredstva	Usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela	Status: Potpuno realizovano Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela donijet je na 17. juna 2016. godine., a stupio je na snagu 7.jula 2016. godine
			Usvojiti Zakon o oduzimanju imovine	Ministarstvo pravde	II kvartal 2015.	Redovna budžetska sredstva	Usvojen Zakon o oduzimanju imovine stečene	Status: Potpuno realizovano

			stečene krivičnim djelom kojim će se urediti: - Postupak oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom - Vođenje finansijskih istraga - Institut oduzimanja i raspolaganja imovinom stečenom krivičnim djelom				krivičnim djelom	Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću usvojenje na sjednici Skupštine Crne Gore 23. septembra 2015. godine, stupio je na snagu 9. novembra 2015. godine.
12.	Jačati tehničke kapacitete za efikasno sprovođenje istražnih mehanizama za borbu protiv korupcije	Jačati tehničke kapacitete tužilaštva i sudova shodno izmijenjenim propisima	Uspostaviti poseban informacioni sistem u Odjeljenju za suzbijanje korupcije, organizovanog kriminala, terorizma i ratnih zločina kako bi se uspostavila baza podataka i sigurnog kanala komunikacije suda, policije i drugih organa odgovornih za sprovođenje zakona i omogućio pristup bazama podataka neophodnim za efikasno vođenje finansijskih istraga, podacima o oduzetoj imovinskoj koristi i elektronska razmjenu podataka i informacija	VDT/MUP/MP/MID	I kvartal 2015.	IPA 2012	Uspostavljen poseban informacioni sistem i sigurnosni kanal za razmjenu informacija	Status: Djelimično realizovano Državno tužilaštvo je tokom 2016. godine izvršilo međusobno povezivanje svih tužilaštava, kao i kreiranje bezbjednih elektronskih tunela ka MUP-u, Ministarstvu javne uprave i Ministarstvu pravde. Polovinom 2016. godine je implementiran informacioni sistem Državnog tužilaštva (IBM Case manager System) u koji se evidentiraju podaci za sva lica i djela . Informacioni sistem sadrži sva potrebna polja za unos podataka relevantnih u svim fazama postupka i sve vrste predmeta u tužilaštvu. U cilju unapređenja saradnje u oblasti suzbijanja kriminala radi bolje razmjene operativnih informacija, koje se odnose

								na suzbijanje kriminala, u skladu sa važećim propisima nadležni organi Crne Gore i to: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Uprava policije, Uprava carina, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Poreska uprava, pripremile su Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala čime će se uspostaviti institucionalna saradnja za automatsku razmjenu podataka i razmjenu informacija sa elementom inostranosti preko kontakt osoba strana potpisnica. Automatska razmjena podataka i informacija obavljaće se preko, za tu svrhu uspostavljenih, sigurnih, kriptovanih komunikacionih veza. Za razmjenu informacija koristiće se mail sistem Uprave policije, a za razmjenu podataka i direktan pristup podacima web servisi kreirani u infomacionim sistemima potpisnica Sporazuma
13.	Jačati međunarodnu i regionalnu saradnju	Uspostaviti i unaprijediti regionalnu i međunarodnu saradnju kroz potpisivanje međunarodnih sporazuma	Potpisati sporazum o saradnji sa EUROJUST-om	Ministarstvo pravde	2015. u zavisnosti od mišljenja Savjeta EU	Redovna budžetska Sredstva/ Donatorska Sredstva/ TAIEX	Potpisan sporazum	Status: Potpuno realizovano Potpisan sporazum o saradnji sa EUROJUST-om.

			Izvještavati o rezultatima međunarodne saradnje u cilju upravljanja nepravilnostima	Nacionalni fond	Kvartalno	Redovna budžetska sredstva	Broj primljenih i poslatih zahtjeva za saradnju u cilju borbe protiv nepravilnosti.	Status: Djelimično realizovano Službenici Direkcije za nacionalni fond i AFCOS kancelarije nastavili saradnju sa OLAF-om na svim nivoima i podijelili iskustva sa francuskim vlastima u domenu upravljanja politikom borbe protiv prevara i pronevjera u sistemu EU fondova. Službenici Direkcije za nacionalni fond na bilateralnim sastancima i studijskim posjetama razmijenili iskustva i u dijelu politike upravljanja nepravilnostima. Sprovedeni višednevni sastanci sa hrvatskim institucijama na bazi pripreme Analize rizika na polju otkrivanja i uticaja nepravilnosti. Bilateralni sporazumi u ovom dijelu nijesu potpisivani tokom 2016. godine.
14.	Efikasno sprovođenje istraga i krivičnog gonjenja i sankcionisanja po pitanju uočenih prevara	Prepoznatljivost AFCOS mreže i njene uloge u sistemu suzbijanja krivičnih djela na štetu finansijskih interesa EU	Sprovođenje specijalne obuke na polju postupanja kod krivičnog djela na štetu finansijskih interesa EU (policija, tužioci i članovi AFCOS mreže)	AFCOS kancelarija	Tokom 2017.	OLAF	- Broj i vrsta realizovanih obuka - Broj i struktura obučanih službenika	Status: Nije dospjelo na realizaciju
OBLAST : POSTUPAK POVRAĆAJA SREDSTAVA								
Br.	CILJEVI	MJERE	AKTIVNOSTI	ODGOVORNOST	ROK	SREDSTVA	INDIKATORI	Ocjena/Kratak opis

15.	Jačati mehanizme za povraćaj sredstava EU	Izmjene i dopune pravnog okvira i postupaka u upravljanju fondovima EU	Usvajanje i odobravanje procedure od strane Nacionalnog službenika za ovjeravanje u oblasti politike povraćaja neiskorišćenih i nepravilno ili nezakonito korišćenih sredstava EU	Nacionalni fond	IV kvartal 2015.	Redovna budžetska sredstva/ Tehnička podrška/EK,	Poglavlje upravljanja nepravilnostima ažurirano u okviru priručnika o procedurama.	Status: Potpuno realizovano Poglavlje Priručnika o procedurama koje se odnosi na upravljanje nepravilnostima ažurirano shodno nalazima revizora EK. Do kraja II kvartala biće usvojena verzija 6.0 i 2.0 ovog poglavlja za decentralizovano i indirektno upravljanje.
		Upoznavanje aktera u procesu sa relevantnom procedurom povraćaja svih neiskorišćenih i nepravilno ili nezakonito korišćenih sredstava EU	Sprovođenje edukacija za korišćenje priručnika koji objašnjavaju postupak povraćaja sredstava	Nacionalni fond	IV kvartal 2015.	Redovna budžetska sredstva/ Tehnička podrška/EK,	Broj sprovedenih edukacija.	Status: Djelimično realizovano Tokom edukacija održanih u dijelu upravljanja politikom suzbijanja nepravilnosti pokrivena i tema koja se odnosi na povraćaj sredstava u slučaju evidentiranja nepravilnosti. Kako do sada nije bilo utvrđenih slučajeva izostaje konkretna obuka na temelju prakse u svim relevantnim IPA institucijama.
OBLAST : KOORDINACIJA U SISTEMU IZVJEŠTAVANJA NA TEMELJU UOČENIH NEPRAVILNOSTI								
Br.	CILJEVI	MJERE	AKTIVNOSTI	ODGOVORNOST	ROK	SREDSTVA	INDIKATORI	OCJENA/KRATAK OPIS
16.	Jačanje AFCOS	Jačanje administrativnih kapaciteta za efikasniji rad AFCOS-a	Organizovanje Studijskih posjeta u cilju razmjene iskustava i dalje specijalizacije svih službenika članova AFCOS-a	AFCOS office	2015/2016 /2017	TAIEX	- Broj realizovanih obuka na međunarodnom nivou - Broj polaznika	Status: Potpuno realizovano U 2016-oj godini realizovana je studijska posjeta u Hrvatskoj i Francuskoj, za predstavnike AFCOS-a i Nacionalnog fona.(3 polaznika) U junu će se održati godišnja

	mreže							AFCOS konferencija u Crnoj Gori, na kojoj će biti pozvani svi članovi AFCOS mreže.(predvidja se preko 70 predstavnika iz više zemalja)
			Jačati kadrovske kapacitete u AFCOS office-u	Ministarstvo finansija	I kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	- Broj sistematizovanih radnih mjesta - Broj popunjenih radnih mjesta u AFCOS kancelariji (1 novozaposleni službenik)	Status: Potpuno realizovano U dijelu administrativnih kapaciteta, povećan je broj kadrova u okviru Odjeljenja za suzbijanje nepravilnosti i prevara/AFCOS kancelarija, a u skladu sa povećanjem obima posla planiraju se dodatna zapošljavanja. Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija koji bi trebalo da se usvoji u narednom periodu predviđeno je i mjesto načelnika u okviru AFCOS kancelarije.
		Jačati međusobnu saradnju tijela u AFCOS mreži	Redovni sastanci AFCOS kancelarije i IPA strukture	AFCOS office/NF	Kvartalno	Redovna budžetska sredstva	-Broj održanih sastanaka -Broj prisutnih službenika	Status: Djelimično realizovano AFCOS je u stalnoj komunikaciji sa Direkcijom za nacionalni fond koja preduzima glavnu ulogu u organizovanju sastanaka sa svim IPA strukturama. U svim IPA komponentama i programima održavaju se redovni sastanci Operativnih struktura na kojima prisustvuju predstavnici Direkcije za Nacionalni fond.

			Sastanci po potrebi IPA strukture i relevantnih tijela zaduženih za suzbijanje korupcije, prevara i drugih oblika nepravilnosti u sistemu	AFCOS office	Na zahtjev	Redovna budžetska sredstva	-Broj održanih sastanaka -Broj prisutnih službenika	Status: Djelimično relaizovano Kako do sada nije bilo zabilježenih slučajeva nepravilnosti i prevara, nije se javljala potreba za organizovanjem sastanaka u 2016-oj godini, ali su predstavnici ovih struktura prisustvovali Seminaru na kojem su upoznati sa svim važnim informacijama vezanim za ovu oblast. Održan je jedan seminar na kome je prisustvovalo 20 službenika.
			Donijeti poslovnik o radu kojim će se bliže utvrditi način rada AFCOS mreže.	AFCOS office	I kvartal 2016.	SIGMA/OLAF	Usvojen poslovnik o radu	Status: Nije realizovano Nacrt poslovnika o radu je pripremljen, ali nije zvanično usvojen. Aktivnosti vezane za realizaciju ove mjere biće intezivirane u drugoj polovini godine, nakon završetka ekspertske misije koja je predviđena za jul ove godine, gdje će predmet posjete biti izrada ovog poslovnika.
17.	Jačanje sistema izvještavanja o potvrđenim nepravilnostima	Osigurati elektronsko izvještavanje prema OLAF-u	Uvođenje IMS sistema –sistem za upravljanje nepravilnostima	AFCOS office	III kvartal 2015.	SIGMA/OLAF	Uveden IMS sistem	Status: Potpuno realizovano Uveden IMS sistem kroz online platformu.
			Sprovesti obuke o korišćenju IMS-a	AFCOS office	IV kvartal 2015.	SIGMA/OLAF	- Broj i vrsta realizovanih obuka	Status: Potpuno realizovano

							- Broj i struktura obučених službenika	U oktobru 2016 godine održana je obuka u Skoplju o načinu korišćenja sistema za elektronsko prijavljivanje nepravilnosti, a nakon toga u januaru 2017. godine u Briselu.
OBLAST : PRAĆENJE SPROVOĐENJA STRATEGIJE I PRATEĆEG AKCIONOG PLANA								
Br.	CILJEVI	MJERE	AKTIVNOSTI	ODGOVORNOST	ROK	SREDSTVA	INDIKATORI	OCJENA/KRATAK OPIS
18.	Uspostavljanje sistema za praćenje i ocjenjivanje kvaliteta sprovođenja ciljeva i mjera iz Strategije i Akcionog plana	Redovno ažuriranje informacija o realizovanim aktivnostima iz strategije i Akcionog plana	Monitoring redovnih aktivnosti iz Strategije i Akcionog plana	AFCOS kancelarija	Polugodišnje	Redovna budžetska sredstva	Aktivnosti uredno ažurirane	Status: Potpuno realizovano Predstavnicima institucija odgovornih za realizaciju mjera iz Akcionog plana redovno šalju izvještaje o sprovedenim aktivnostima.
			Izrada izvještaja o ostvarenim ciljevima i mjerama i njihovom uticaju na relevantnu oblast ,koji se dostavljaju OLAF-u	AFCOS kancelarija	Godišnje	Redovna budžetska sredstva	Podnijet izvještaj OLAF-u	Status: Potpuno realizovano Izvještaj će biti proslijeđen OLAF-u nakon usvajanja od strane Vlade.

Skraćenice:

CHU (Central Harmonization Unit) - Centralna harmonizacijska jedinica

EK - Evropska komisija

IMS (Irregularity Management System) - Sistem za upravljanje i prijavu nepravilnosti

IPA (Instrument for Pre-Accession Assistance) - Instrument za pretpristupnu pomoć

MF - Ministarstvo finansija

MP - Ministarstvo pravde

MUP - Ministarstvo unutrašnjih poslova

MID - Ministarstvo za informaciono društvo

NF - Nacionalni fond

OLAF - Evropska kancelarija za borbu protiv prevara

SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management) - Podrška zemljama partnerima u modernizaciji sistema javne uprave

TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange) - Tehnička pomoć za razmjenu informacija

UAI - Uprava za antikorupcijsku inicijativu

UzK - Uprava za kadrove

VDT - Vrhovno državno tužilaštvo