

***PROGRAM RADA MINISTARSTVA
FINANSIJA ZA 2016. GODINU***

I KVARTAL

1. **Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2016-2019. godina**

Dokument će sadržati projekcije makroekonomskih indikatora za period 2016-2019. godina, na osnovu kojih se planiraju javni prihodi i rashodi za 2017. godinu, a projektu za 2018. i 2019. godinu.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

2. **Izveštaj o javnom dugu Crne Gore na dan 31.12.2015. godine**

Izveštajem će se prezentirati stanje domaćeg i ino duga po kreditorima, stanje duga lokalne samouprave, kao i stanje javnog duga, učešće državnog, duga lokalne samouprave i javnog duga u BDP-u, valutna struktura duga, izdate garancije, kretanje duga u odnosu na glavne makroekonomske pokazatelje, pregled zaključenih aranžmana, kao i otplata duga i kamata u 2015. godini.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

3. **Akcionni plan za sprovođenje Strategije daljeg razvoja unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) u Crnoj Gori za 2016. i 2017. godinu**

Ovim akcionim planom utvrdiće se ciljevi, mjere i rokovi za dalji razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole i unutrašnje revizije u javnom sektoru Crne Gore na centralnom i lokalnom nivou.

Predlagač: Ministarstvo finansija **Rok:** I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

4. **Akcioni plan za suzbijanje sive ekonomije za 2016. godinu**

Ovim akcionim planom definisaće se mjere za suzbijanje sive ekonomije tokom 2016. godine u cilju nastavka aktivnosti na planu suzbijanja neformalne ekonomije - jačanje fiskalne discipline i eliminisanja nelojalne konkurencije, kao i podizanje svijesti o značaju legalnog poslovanja.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

5. **Analiza poreske politike u 2015. godini**

Ovom analizom sagledaće se efekti primjene poreske politike za fiskalnu 2015. godinu, njen uticaj na privredu i budžet, kao i stepen usklađenosti poreskih i carinskih propisa sa Acquis-em i predložiti odgovarajuće mjere potrebne za realizaciju tih obaveza.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

6. **Predlog zakona o računovodstvu**

Ovim zakonom će se se na jedinstven i potpun način urediti oblast računovodstva, sa aspekta uslova i načina vođenja poslovnih knjiga, sastavljanja i prezentacije finansijskih iskaza i druga pitanja od značaja za računovodstvo i procjenu vrijednosti.

Obveznici primjene ovog zakona biće pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i dio stranog društva, izuzimajući subjekte koji se finansiraju iz budžeta i vanbudžetskih fondova, osim u dijelu koji se odnosi na procjenu vrijednosti.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

7. Predlog zakona o reviziji

Ovim zakonom će se na sistemski način regulisati segment revizije i precizirati uslovi i način obavljanja revizije finansijskih izvještaja, obaveznost revizije, stručna osposobljenost osoba i licence za obavljanje revizije, davanje i oduzimanje dozvola za rad društvima za reviziju i ovlašćenim revizorima, nadzor nad obavljanjem revizije, nadležnosti Savjeta za javni nadzor revizije, međunarodne saradnje sa nadležnim tijelima u području nadzora, kao i drugim pitanjima u vezi sa revizijom.

Zakon se primjenjuje na pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i dio stranog društva.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija **Rok:** I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

8. Odluka o zaduživanju i davanju garancija Crne Gore za 2016. godinu

Odlukom će se, u skladu sa Zakonom o budžetu za 2016. godinu, konkretno utvrditi za koje projekte će se Država zadužiti u 2016. godini i u kojem iznosu, koje će garancije izdati u 2016. godini, kao i koji će dugovi biti preuzeti od strane Vlade Crne Gore.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu ni budžet, zbog čega u procesu njegove pripreme neće biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

II KVARTAL

9. Prolječna analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi

Analizom će se prezentirati realizacija ekonomske politike u prethodnoj godini, makroekonomska i fiskalna kretanja u prvom kvartalu 2016. godine, makroekonomski i fiskalni rizici, strukturne politike i reforme realizovane u prvom kvartalu 2015. godine, sa predlozima za njihovo unaprjeđenje u skladu sa aktuelnim kretanjima i potencijalnim izazovima iz domaćeg i međunarodnog okruženja.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

10. Konsolidovani izvještaj o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru u 2015. godini

Ovaj izvještaj biće pripremljen na osnovu dostavljenih godišnjih izvještaja subjekata javnog sektora o sprovođenju planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontora i unutrašnje revizije u javnom sektoru Crne Gore.

Predlagač: Ministarstvo finansija **Rok:** II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

11. Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2015. godini

Izvještaj će sadržati podatke o dodijeljenoj državnoj pomoći, po kategorijama pomoći, u skladu sa metodologijom EU u oblasti izvještavanja o dodijeljenoj državnoj pomoći.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

12. Izvještaj o realizaciji Pravaca razvoja Crne Gore 2015 – 2018. godine

Ovaj izvještaj će dati ocjenu stanja po oblastima politika, odnosno stepen realizacije investicija/razvojnih mjera datih polaznim dokumentom što će, između ostalog, biti osnova za planiranje budućih aktivnosti/mjera/projekata po utvrđenim oblastima politika.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

13. Projekcije makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja za period 2016-2019. godina

U cilju pripreme Zakona o budžetu, izvršiće se procjena makroekonomskih pokazatelja za 2016. godinu i ažurirati projekcije date u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2016-2019. godine, na osnovu ekonomskih kretanja u prvih osam mjeseci 2016. godine i očekivanih trendova na domaćem i međunarodnom planu.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: III kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

14. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona

Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona radi usklađivanja sa Uredbom Evropskog parlamenta i Vijeća br. 952/2013 kojom je ustanovljen Carinski zakon Unije, kojima se uređuje tranzit. Od posebnog značaja je izmjena Carinskog zakona u ovom dijelu, jer se u drugoj polovini 2016. godine očekuje početak realizacije projekta Podrška Upravi carina iz sredstava IPA 2014 kojim će se omogućiti elektronska podrška tranzitnom postupku, odnosno implementacija Novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema (NCTS) u Carinski informacijski sistem. U dijelu nepreferencijalnog porijekla potrebno je izvršiti dalje usklađivanje odredbi o sticanju nepreferencijalnog porijekla.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na povećanje konkurentnosti privrednih društava na međunarodnom tržištu i neće imati uticaja na budžet, zbog čega u procesu njegove pripreme neće biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

15. Predlog zakona o Završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu

Ovim zakonom utvrdiće se ukupno ostvarena primanja i sopstveni prihodi korisnika sredstava budžeta Crne Gore, izdaci budžeta, izdaci iz sopstvenih prihoda korisnika sredstava budžeta Crne Gore i finansijski rezultat budžeta za 2015. godinu.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu, ni budžet, zbog čega u postupku njegove pripreme neće biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

16. Predlog zakona o kontroli državne pomoći

Ovim zakonom u potpunosti će se uskladiti politika državne pomoći sa pravilima koja važe u Evropskoj Uniji, čime se ispunjava prvo mjerilo za otvaranje pregovora u Poglavlju 8 – Konkurencija i obezbjeđuje implementacija obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

17. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji

Ovim zakonom bliže će se definisati načela poreskog postupka i detaljnije urediti pitanja nadležnosti i ovlašćenja poreskog organa, kao i prava i obaveze poreskih obveznika čime će se omogućiti lakša primjena i postupanje poreskih obveznika po odredbama ovog zakona. Takođe, u cilju smanjenja administrativnih barijera skraćuje se i rok za donošenje rješenja o registraciji, a koji je shodno važećem zakonu određen na 30 dana.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na građane, privredu ni budžet, ali će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

18. Predlog zakona o tržištu kapitala

Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije (Direktivom o prospektu EU, Direktivom o tržištima finansijskih instrumenata, Direktivom o transparentnosti, Direktivom o zloupotrebama na tržištu i Direktivom o insajderskom trgovanju i manipulacijama na tržištu) i smjernicama IOSCO-a, te regulisanje ovlašćenja i obaveza regulatora u funkciji sprovođenja zakona.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent – građane i privredu, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

19. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom

Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju implementacije preporuka Evropske komisije iz Izvještaja o skriningu za poglavlje 17 – Ekonomska i monetarna politika, na koji način će se obezbijediti da Centralna banka može samostalno propisati zaštitne mjere. Takođe, ovim zakonom izvršiće se usklađivanje važećeg zakona sa drugim relevantnim propisima EU, drugim zakonima i izvršiti jezičko-stilsko preciziranje određenih pojmova, radi njihove potpune jezičke usklađenosti sa Direktivom Vijeća od 24. jula 1988. godine o sprovođenju člana 67 Ugovora (broj 88/361/EEZ) – tzv. Direktiva o liberalizaciji kapitala, sa kojom je važeći zakon već u potpunosti usklađen.

Ovaj zakon biće dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu i budžet, zbog čega u procesu njegove pripreme neće biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija **Rok:** II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

20. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore

Ovim zakonom će se izvršiti izmjene i dopune važećeg zakona radi usklađivanja sa pravnom tekovinom EU iz ove oblasti, koju čine: Ugovor o funkcionisanju Evropske unije - (Dio III, Glava VIII: »Ekonomska i monetarna politika«, čl. 119 i 123 i čl. 127 do 133. i Dio VI, Glava 1, Poglavlje I, Odsjek VI, čl. 282 do 284) i Protokol broj 4 o Statutu Evropskog sistema centralnih banaka i Evropske centralne banke, sa drugim zakonima i izvršiti izmjene i dopune odredaba koje je dosadašnja primjena važećeg zakona nametnula kao potrebu. **Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA):** Propis neće imati uticaja na poslovni ambijent i budžet, zbog čega u procesu njegove pripreme neće biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

21. Odluka o dodjeli uslovnih dotacija opštinama za 2016. godinu

Ovom odlukom će se, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, izvršiti dodjela uslovnih dotacija opštinama iz Budžeta Crne Gore za 2016. godinu za realizaciju infrastrukturnih projekata.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

III KVARTAL

22. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Ovim zakonom izvršiće se dalje usklađivanje važećeg zakona sa Direktivom 2011/64/EZ, kao i Direktivom 2003/96/EZ, u dijelu oporezivanja energenata i električne energije, kao i usklađivanje sa Direktivom Savjeta 95/60/EZ o fiskalnom označavanju plinskog ulja i kerozina, čime će se izvršiti potpuno usklađivanje u ovoj oblasti.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: III kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

IV KVARTAL

23. Jesenja analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi

Ovom analizom će se prezentirati realizacija ekonomske politike u prvih devet mjeseci 2016. godine, dati procjena makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja za 2016. godinu, analiza makroekonomskih i fiskalnih rizika, pregled strukturnih politika i reformi ostvarenih u 2016. godini i, u skladu sa kretanjima i potencijalnim izazovima iz domaćeg i međunarodnog okruženja, predlozi za njihovo unaprjeđenje.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

24. Plan zvanične statistike za 2017. godinu

Ovim planom definisaće se broj statističkih istraživanja u 2017. godini za sve proizvođače zvanične statistike u Crnoj Gori, po statističkim oblastima, a u skladu sa prihvaćenim metodologijama i međunarodnim standardima.

Predlagač: Ministarstvo finansija **Rok:** IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

25. Predlog fiskalne strategije Crne Gore

U skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Vlada utvrđuje Predlog fiskalne strategije koju donosi Skupština Crne Gore. Fiskalna strategija predstavljaće osnov za donošenje godišnjih smjernica fiskalne politike.

Predlagač: Ministarstvo finansija **Rok:** IV kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

26. Predlog zakona o bankama

Ovaj zakon biće usklađen sa novim paketom propisa EU u vezi sa kapitalnim zahtjevima kreditnih institucija, koji se sastoji od Direktive 2013/36/EU o pristupanju djelatnosti kreditnih institucija i bonitetnom nadzoru nad kreditnim institucijama i

investicijskim društvima i Regulative (EU) 575/2013 o bonitetnim zahtjevima za kreditne institucije i investicijska društva, kojim se transponuje Bazel III, odnosno novi Bazelski standardi kapitala i likvidnosti usmjereni na jačanje kapitalnih zahtjeva za banke, kao i na formiranje okvira za nove regulatorne zahtjeve u vezi sa likvidnošću i dodatne kapitalne zahtjeve za finansijske institucije od sistemskog značaja (tzv. SIFIs).

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na budžet Crne Gore, uticaće na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

27. Predlog zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, mikro kreditiranju i kreditnogarantnim poslovima

Ovim zakonom urediće se pravni status finansijskih institucija koje nisu kreditne institucije, a čije je poslovanje uređeno važećim Zakonom o bankama (mikrokreditne finansijske institucije i kreditno-garantni fondovi) odnosno biće uređeno poslovanje kompanija koje se bave finansijskim lizingom, faktoring kompanija, mikrokreditnih finansijskih institucija i kreditno-garantnih fondova, u skladu sa relevantnim EU propisima. **Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA):** Propis neće imati uticaja na budžet Crne Gore, uticaće na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

28. Predlog zakona o izmjena i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju

Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje važećeg zakona sa Direktivom EC 2009/103, koja se odnosi na obavezno osiguranje autoodgovornosti, i to povećanje osiguranih suma i teritorijalno važenje polise osiguranja izdate u Crnoj Gori, kao i određene korekcije manjeg broja članova, koji predstavljaju prepreku za efikasnu primjenu tog propisa.

Puni efekat izmjena ovog propisa počće tek od dana pristupanja EU, s obzirom da će od toga dana polisa osiguranja izdata kod nas imati važenje na teritoriji cijele EU, a osigurane sume moraće da dostignu nivo koji u tom trenutku budu važili na teritoriji Unije.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na budžet Crne Gore, uticaće na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

29. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu

U skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Nacrt zakona Ministarstvo finansija dostavlja Vladi Crne Gore u oktobru 2016. godine. Predlog zakona o budžetu za 2016. godinu utvrđuje Vlada i u novembru ga dostavlja Skupštini Crne Gore radi donošenja. **Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA):** Za ovaj propis neće se raditi RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

30. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost

Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje važećeg zakona sa Direktivom 2006/112 EZ u dijelu koji se odnosi na oporezivanje polovnih proizvoda i putničkih agencija i potpuno usklađivanje s Direktivom Savjeta 2008/9 o utvrđivanju detaljnih pravila za povraćaj poreza na dodatu vrijednost, predviđenih Direktivom 2006/112, poreskim obveznicima koji nemaju sjedište u državi članici koja vrši povraćaj PDV-a.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.

31. Uredba o Carinskoj tarifi za 2017. godinu

Ovom uredbom izvršiće se usklađivanje nomenklature Carinske tarife Crne Gore sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije (KN EU 2017) i primjenjivaće se od 1. januara 2017. godine.

Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Predlagač: Ministarstvo finansija **Rok:** IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem.