



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-1465/2

Podgorica, 05.03.2024.godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, Rimski trg 45, 81000, Podgorica

gospodinu, mr Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o Programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima

Veza: Vaš akt broj: 01-040/24-943 od 28.02.2024. godine

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama Uredbe o Programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom uredbe definiše se program za polaganje stručnog ispita, odnosno predmeta koji se polažu u okviru stručnog ispita. Takođe, istim se propisuju uslovi koje treba da ispunjavaju predsjednik i članovi Komisije za polaganje stručnog ispita za V, VI i VII nivo kvalifikacije obrazovanja.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju Predloga uredbe neće biti potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, s aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o Programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković


Kontakt osobe:

Mirza Ćirlija, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, mirza.cirlija@mif.gov.me;
Irena Đurićanin, Direktorat za državni budžet, irena.djuricanin@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjenama Uredbe o Programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 8/21 i 37/22) u članu 36 stav 8 propisano je da program i način polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima, sastav i način obrazovanja komisija za polaganje stručnog ispita za odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja, visinu naknade za rad predsjednika, članova i sekretara komisija, kao i visinu troškova polaganja stručnog ispita, propisuje Vlada.

Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o Programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima definiše programa za polaganje stručnog ispita, odnosno predmeta koji se polažu u okviru stručnog ispita, imajući u vidu značaj samog ispita i potreban kvalitet znanja državnih službenika i namještenika.

Takođe, Predlog uredbe adekvatnije propisuje uslove koje treba da ispunjavaju predsjednik i članovi Komisije za polaganje stručnog ispita za V, VI i VII nivo kvalifikacije obrazovanja posebno imajući u vidu značaj ovog ispita i neophodnost kvaliteta znanja državnih službenika u oblastima ustavnog uređenja i pravnog sistema, sistema javne uprave i osnova prava Evropske unije, radno-pravnih i službeničkih odnosa, upravnog postupka, upravnog spora i osnova kancelarijskog poslovanja, kao i javnih finansija Crne Gore.

Bez izmjena Uredbe ("status quo" opcija), program ispita ne bi obuhvatao predložene oblasti, a s druge strane uslovi koji treba da ispune ispitivači ostali bi široko postavljeni

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvorice se adekvatniji normativni okvir za program i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Stručni ispit za rad u državnim organima jedan je od uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnim organima. Cilj stručnog ispita je sticanje dodatnih znanja za obavljanje poslova koji su potrebni za rad u državnoj administraciji.

Upravo imajući u vidu značaj ovog ispita koji on ima u procesu zaspošljavanja u državnim organima, kao i za sam rad u državnim organima, isti mora pratiti potrebe sistema i biti usklađen sa njima. S druge strane i sami ispitivači moraju biti lica za određenim kvalifikacijama.

"Status quo" opcija bi podrazumijevala program polaganja ispita kao i propisani uslovi za ispitivače ostanu nepromijenjeni.

Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje navedenih problema, osim predloženog – izmjena postojećeg propisa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u adekvatnije propisanom Programu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima, kao i adekvatnije postavljanje i propisivanje uslova koje treba da ispunjavaju predsjednik i članovi Komisije za polaganje stručnog ispita za V, VI i VII nivo kvalifikacije obrazovanja, posebno imajući u vidu značaj ovog ispita i neophodnost kvaliteta znanja državnih službenika u oblastima ustavnog uređenja i pravnog sistema, sistema javne uprave i osnova prava Evropske unije, radno-pravnih i službeničkih odnosa, upravnog postupka, upravnog spora i osnova kancelarijskog poslovanja, kao i javnih finansija Crne Gore.

Ovaj propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi, niti doprinjeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja.

Takođe, propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni stvaranje bilo kakvih dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ove uredbe nisu potrebna dodatna finansijska sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Sprovedenjem predloženih rješenja neće se ostvariti novi prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U pripremi ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška imajući u vidu da je u pitanju podzakonski pravni akt, koji nije kompleksan, u smislu posebne potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Glavni indikatori ispunjenja ciljeva ogledaće se, prije svega u efikasnom, kvalitetnom i unaprijeđenom integracionom procesu.

Ministarstvo javne uprave je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica, 28.02.2024. godine



MINISTAR

mr Marash Dukaj