



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-040/26-16712/2

Podgorica, 06.05.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu

Veza: Vaš akt br. 12-040/26-3317/6 od 04.05.2026. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Kako se navodi u dopisu, predloženi Pravilnik odnosi se na stvaranje uslova za nesmetano upućivanje pripadnika Vojske Crne Gore na usavršavanje u inostranstvo.

Uvidom u tekst Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog Pravilnika nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom akta ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta i uticaja na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o iznosu naknade licu na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu. Međutim, ukazujemo na neophodnost da sve obaveze koje mogu proisteći iz predmetnog akta, a koje mogu imati fiskalni uticaj, budu usklađene sa sredstvima koja se planiraju godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR

Mr. Novica Vuković

Na osnovu člana 133 stav 2 Zakona o Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, br. 51/17 i 34/19), Ministarstvo odbrane donijelo je

**PRAVILNIK
O IZMJENI PRAVILNIKA O IZNOSU NAKNADE LICU U SLUŽBI U
VOJSCI CRNE GORE UPUĆENOM NA USAVRŠAVANJE, OBUKU ILI
VOJNU VJEŽBU**

Član 1

U Pravilniku o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu („Službeni list CG“, br. 70/20, 41/22 i 24/26) član 4a mijenja se i glasi:

„Član 4a

„Licu u službi u Vojsci pripada naknada troškova prevoza prilikom odlaska i povratka sa usavršavanja u visini stvarnih troškova prevoza.

Licu iz stava 1 ovog člana pripada i naknada troškova prevoza članova njegove uže porodice (bračni ili vanbračni supružnik i djeca rođena u braku, vanbračna, pastorčad i usvojena), ako usavršavanje u inostranstvu traje duže od šest mjeseci i ako je organizator usavršavanja obezbijedio besplatan smještaj članovima njegove uže porodice.“

Član 2

U članu 11 stav 1 riječi: „čl. 3 do 7“ zamjenjuju se riječima: „čl. 3, 4, 5, 6 i 7“.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

**MINISTAR,
Dragan Krapović**

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	PRAVILNIK O IZMJENI PRAVILNIKA O IZNOSU NAKNADE LICU U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE UPUĆENOM NA USAVRŠAVANJE, OBUKU ILI VOJNU VJEŽBU
Odjeljak 1: Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?✓ Što su uzroci problema?✓ Što su posljedice problema?✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Predlogom pravilnika precizira se kojim licima pripada naknada troškova prevoza prilikom odlaska i povratka sa usavršavanja. Takođe, Predlogom pravilnika propisuje se za koje naknade se donosi rješenje o isplati.</p> <p>Važeći pravilnik nije precizan, zbog čega postoje problemi u njegovoj primjeni.</p> <p>Zbog nepreciznosti važećeg pravilnika, može doći do problema prilikom nabavki avionskih karti, što može dovesti do odustajanja od planiranih usavršavanja u inostranstvu.</p> <p>Nedonošenjem ovog pravilnika oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane, Vojska Crne Gore i pripadnici Vojske.</p> <p>Status quo nije opcija, jer usavršavanje u pripadnika Vojske mora se odvijati nesmetano, što u krajnjem omogućava adekvatno izvršavanje misija i zadataka Vojske.</p>	
Odjeljak 2: Ciljevi <ul style="list-style-type: none">✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Cilj ovog pravilnika je stvaranje uslova za nesmetano upućivanje pripadnika Vojske na usavršavanje u inostranstvo.</p> <p>Cilj Predloga pravilnika usklađen je sa Strategijom odbrane Crne Gore.</p>	
Odjeljak 3: Opcije <ul style="list-style-type: none">✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).	
<p>Jedina prihvatljiva opcija je donošenje Pravilnika o izmjeni o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu. Opcija „status quo“ može ograničiti upućivanje pripadnika Vojske na usavršavanja u inostranstvu, što se može negativno odraziti na kadriranje u Vojsci.</p>	
Odjeljak 4: Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none">✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),	

- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Vojsku Crne Gore i pripadnike Vojske koji vrše poslove vojne policije.

Primjena Pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

S obzirom da primjena ovog pravilnika neće proizvesti troškove po građane i privredu, kao i pozitivan uticaj koji će imati na Vojsku Crne Gore, opravdana je njegovo donošenje.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Predlogom pravilnika ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obaložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Predlog pravilnika ne iziskuje izdvajanje finansijskih sredstava ni jednokratno ni tokom dužeg perioda.

Iz implementacije ovog pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Predlogom pravilnika nije propisano donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

S obzirom da za implementaciju ovog pravilnika nijesu potrebna finansijska sredstva, nije primjenjivana metodologija z aobračun istih.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Predlog pravilnika upućuje se prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija.

S obzirom da se Predlog pravilnika prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija, nije moglo biti primjedaba.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

U skladu sa ovim pravilnikom Ministarstvo odbrane će moći upućivati pripadnike Vojske na usavršavanja u inostranstvo, odnosno obezbjeđivati im prevoz prilikom odlaska i povratka sa usavršavanja.

Glavni indikatori za mjerenje ispunjenosti ciljeva ovog pravilnika biće optimalna obučenost pripadnika Vojske za vršenje dodijeljenih misija i zadataka.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto

4.5.2026. godine



MINISTAR

Dragan Krapić