|  |
| --- |
|  |
| **CRNA GORA** |
| **Ministarstvo održivog razvoja i turizma** |

Broj: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_\_. godine

**S E K T O R S K A A N A L I Z A  
za utvrđivanje predloga prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava   
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija  
iz Budžeta Crne Gore u 2019. godini**

|  |
| --- |
| *Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritetne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritetna.* |

1. **OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO**
   1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | socijalna i zdravstvena zaštita |  | razvoj civilnog društva i volonterizma | **√** | zaštita životne sredine / **upravljanje otpadom** |
|  | smanjenje siromaštva |  | evroatlantske i evropske integracije Crne Gore |  | poljoprivreda i ruralni razvoj |
|  | zaštita lica sa invaliditetom |  | institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje |  | održivi razvoj |
|  | društvena briga o djeci i mladima |  | nauka |  | zaštita potrošača |
|  | pomoć starijim licima |  | umjetnost |  | rodna ravnopravnost |
|  | zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava |  | kultura |  | borba protiv korupcije i organizovanog kriminala |
|  | vladavina prava |  | tehnička kultura |  | borba protiv bolesti zavisnosti |
|  | druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | | |

1. **PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2019. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO**
   1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

|  |  |
| --- | --- |
| Opis problema: | |
| **Problem 1: Problem uvođenja Sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada**  Budući da je Zakonom o upravljanju otpadom (“Sl.list CG, br. 64/11 i 39/16), Državnim planom upravljanja otpadom u CG za period od 2015-2020 i lokalnim planovima propisani ciljevi koji se odnose na pripremu otpada za ponovnu upotrebu i reciklažu, propisano je odvojeno sakupljanje komunalnog otpada. Postavljeni ciljevi u 2017- oj, nijesu postignuti, a najvjerovatnije neće biti ni u 2018-oj.  Prepoznati razlozi su nerazvijena infrastruktura u sektoru upravljanja otpadom i nedovoljan stepen ekološke svijesti našeg stanovništva.  Uvođenjem sistema odvojenog sakupljanja, odnosno primarna selekcija komunalnog otpada korist bi bila višestruka.  Naime, realizacijom Programa jačanja ekološke svijesti sa akcentom na temu uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada, odnosno primarne selekcije, pored usvajanja znanja o upravljanju otpadom na način da svaki pojedinac može i treba da da doprinos zaštiti životne sredine, pružiće informaciju građanima da bi na taj način smanjile količine odloženog otpada na deponijama, izdvajanje reciklabilnih frakcija otpada iz ukupne mase otpada ostvario bi se na najjednostavniji i najbrži način, tj. prije njegovog miješanja sa ostalim komunalnim otpadom, što bi omogućilo da se otpad tretira kao značajan resurs. Sve je ovo skopčano sa uštedom energije u procesima proizvodnje kao imperativ održivog i odgovornog poslovanja, a veliki značaj ima i otvaranje novih radnih mjesta.  **Problem 2: Eliminacija nelegalnog načina odlaganja otpada, sanacija i remedijacija neuređenih odlagališta i ažuriranje popisa neuređenih odlagališta**  U Crnoj Gori, kao vrlo značajnoj turističkoj destinaciji sa širokim spektrom atraktivnih lokacija od mora, jezera, planina, kanjona, sa vrhunskim gastronomskim uslugama u predivnim restoranima, etno selima, do nezaboravnih panorama, ne smije se zanemariti činjenica da će utisak naših gostiju zasjeniti sve ove ljepote kad ugleda neuređena odlagališta („divlja smetlišta“).  Shodno podacima iz lokalnih planova, u ministartvu je u toku izrada Spiska neuređenih odlagališta. Spisak nije kompletan jer nije kompletirano donošenje lokalnih planova (21/23).  Zakonom o upravljanju otpadom je propisana obaveza nadležnim organima lokalne uprave da izvrši popis neuređenih odlagališta.  Budući da u JLS nije bilo kapaciteta da se podaci o neuređenim odlagalištima dostave na valjan način, neophodno je izvršiti dopunu podataka o lokaciji, količinama i vrstama odloženog otpada i ažururati pomenuti spisak. | |
| Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem | Izvor(i) podataka |
| **Problemi 1 i 2:**  Državnim planom upravljanja otpadom u CG za period od 2015-2020 i lokalni planovi upravljanja komunalnim i neopasnim građevinskim otpadom | **Problemi 1 i 2:**  Ministartsvo održivog razvoja i turizma,  Agencija za zaštitu životne sredine,  JLS i njihovi organi uprave,  Izvještaji o realizaciji DPUO i lokalnih planova.  MONSTAT |

* 1. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa | Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti |
| Zakon o upravljanju otpadom (“Sl.list CG, br. 64/11 i 39/16) i Odluke o načinu odvojenog sakupljanja komunalnog otpada na lokalnom nivou, donešene na osnovu člana 13 ovog zakona,  Državni plan upravljanja otpadom u CG za period od 2015-2020 i loklani planovi upravljanja komunalnim i neopasnim građevinskim otpadom. |  |

* 1. Obrazložiiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kako se planira praćenje i vrednovanje njihovog doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore (informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci), kojima se planira mjerenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvor u kojem su takvi podaci dostupni.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema | Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija | Izvor(i) podataka |
| **Problem 1:** **Problem uvođenja Sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada**  Budući da je u Crnoj Gori širok spektar djelovanja nevladinog sektora u oblasti upravljanja otpadom, da je u njemu skoncentrisano veliko znanje, stručnost i vještine na polju zaštite životne sredine, kao i da je mehanizam njihovog rada puno jednostavniji od rada državnih organa, u očekivanju smo da NVO-i naprave sponu sa građanstvom i svojim inventivnim radom značajno učestvuju u jačanju ekološke svijesti.  Ekološki svjestan građanin na vrijeme uvidi problem u prirodi i kreativno razmišlja o mogućim rješenjima, odnosno sagledava ekološke vrijednosti, ponaša se u skladu sa tim. Shodno svom znanju gradi svoj ekološki stav.  Uvođenje primarne selekcije komunalnog otpada je i u ranijem periodu bio tema mnogih akcija nevladinog sektora, pa stoga njihovim uključenjem u realizaciju ovog programa značajno će se doprinijeti primjeni regulative, njihov lični odnos će biti podstrek i za zaposlene u institucijama sistema kojima je upravljanje otpadom nadležnost, bilo preventivno ili represivno.  **Problem 2: Eliminacija nelegalnog načina odlaganja otpada i ažuriranje popisa neuređenih odlagališta**  Poznavanje terena mnogih aktivista nevladinog sektora u saradnji sa lokalnom samoupravom može doprinijeti da se na jednostavniji način dopuni i ažurira popis neuređenih odlagališta uz stručna objašnjenja koliko i kako nekontrolisano prisustvo otpada u životnoj sredini može da joj šteti. | **Problem 1: Problem uvođenja Sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada**  Proces jačanja ekološke svijesti vrši se na način što se informacije, znanja, svoj lični primjer, prenosi što većem broju građana uz primjenu raznih modela sa korišćenjem različitih vještina.  Shodno tome, u zavisnosti od predloženog projekta i njegove realizacije, mjerljivi pokazatelji mogu biti broj građana koji su prisustvovali radionicama, učestvovali jednokratnim aktivnostima na terenu, onih koji su u svojim dvorištima prihvatili da razdvajaju otpad, bilo da se radi o grupnom ili individualnom tipu stanovanja, količina sakupljenog reciklabilnog otpada i otpada koji se može kompostirati i sl.  **Problem 2: Eliminacija nelegalnog načina odlaganja otpada i ažuriranje popisa neuređenih odlagališta**  Broj identifikovanih novih malih neuređenih odlagališta sa količinom otpada do 20m3, do 50 m3, do 100 m3 i preko 100 m3 sa dostavljanjem podataka o vrstama i količinama otpada i geodetskim podacima o lokaciji sa fotografijama.  Broj već identifikovanih neuređenih odlagališta za koja je izvršeno ažuriranje podataka o vrstama i količinama otpada i geodetskim podacima o lokaciji sa fotografijama. | **Problem 1: Problem uvođenja Sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada**  Izvještaji o evidenciji otpada sakupljača i prevoznika otpada,  Izvještaji NVO učesnica projekta.  **Problem 2: Eliminacija nelegalnog načina odlaganja otpada i ažuriranje popisa neuređenih odlagališta**  Izvještaji nevladinih organizacija o svojim aktivnostima,  Izvještaj nadležnih organa lokalne uprave o aktivnostima iz javnog konkursa. |

1. **OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**
   1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2019. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija koji se planiraju finansirati.

|  |  |
| --- | --- |
| Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2019. godini | Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati) |
| Jačanje ekološke svijesti o značaju uvođenja Sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada i eliminacija neuređenih odlagališta | Godinama unazad pokazalo se da je veoma značajno djelovanje nevladinog sektora u oblasti upravljanja otpadom, da je u ovom sektoru skoncentrisano veliko znanje, stručnost i vještine na polju zaštite životne sredine, da je mehanizam njihovog rada puno jednostavniji od rada državnih organa, što će omogućiti stvaranja brže i efikasnije spone sa građanstvom .  Direktnom i indirektnom komunikacijom sa građanima različitih starosnih i drugih karakteristika, sa predstavnicima medija, na način što će se afirmisati težnja državnih organa da zajedničkom akcijom sa nevladinim sektorom izvrši prenošenje informacija i potrebnih znanja o značaju pravilnog upravljanja otpadom i time će se značajno uticati na jačanje ekološke svijesti. |

1. **JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**
   1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2019. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa kojim će se doprinijeti ostvarenju cilja | Iznos | Drugi organi državne uprave s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja |
| Konkurs za finsiranje Programa jačanja ekološke svijesti o potrebi uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada | 20 000 eura | Jedinice lokalnih samouprava |
| Konkurs za finsiranje Programa suzbijanja nelegalnog načina odlaganja otpada i ažuriranje popisa neuređenih odlagališta | 10 000 eura | Jedinice lokalnih samouprava |

* 1. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko opisati korisnike navodeći glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2019. godini.

|  |
| --- |
| Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe |
| Zainteresovani građani u lokalnim sredinama,  Ekološke sekcije iz osnovnih i srednjih škola,  Predstavnici medija. |

* 1. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

|  |  |
| --- | --- |
| Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO | |
| Naziv javnog konkursa | Naziv javnog konkursa |
| Konkurs za finsiranje Programa jačanja ekološke svijesti o potrebi uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada | Konkurs za finsiranje Programa suzbijanja nelegalnog načina odlaganja otpada i ažuriranje popisa neuređenih odlagališta |
| 10 | 10 |

* 1. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

|  |  |
| --- | --- |
| **Najniži iznos za projekat/program** | **Najviši iznos za projekat/program** |
| Konkurs za finsiranje Programa jačanja ekološke svijesti o potrebi uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada | |
| 1000 eura | 4 000 eura |
| Konkurs za finsiranje Programa suzbijanja nelegalnog načina odlaganja otpada i ažuriranje popisa neuređenih odlagališta | |
| 500 eura | 2000 eura |

1. **KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZAICJAMA**
   1. Navesti na koji način je u skladu sa Uredbom obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija (npr. web, e-mail, konsultativni sastanak, itd.) | Datumi sprovedenih konsultacija | Naziv NVO koji su učestvovali u konsultacijama |
| e-mail |  |  |
| Konsultativni sastanak |  |  |

1. **KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA**
   1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Broj službenika/ica koji su zapošljeni na puno radno vrijeme na tim poslovima | Broj službenika/ica koji su povremeno rade na tim poslovima | Imena osoba zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija |
| Konkurs za finsiranje Programa jačanja ekološke svijesti o potrebi uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada | 2 | 1 | Branka Milašinović |
| Konkurs za finsiranje Programa suzbijanja nelegalnog načina odlaganja otpada i ažuriranje popisa neuređenih odlagališta | 2 | 1 | Branka Milašinović |

**Ovjera ministra:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | Ime i prezime | M.P. | Potpis |  |