

# ZAKON

## O SLOBODNIM ZONAMA

(Objavljen u "Sl. listu RCG", br. 42 od 22. juna 2004, 11/07, "Sl. listu CG", br. 76 od 12. decembra 2008, 40/11, 40/16)

### I OSNOVNE ODREDBE

#### Sadržina zakona

#### Član 1

Ovim zakonom uređuje se osnivanje slobodnih zona (u daljem tekstu: zona) i slobodnih skladišta (u daljem tekstu: skladišta), upravljanje i uslovi za obavljanje privrednih djelatnosti u njima, kao i uslovi za prestanak rada zone i skladišta.

#### Definicija zone i skladišta

#### Član 2

Zona i skladište predstavljaju dio carinskog područja Crne Gore na kome se privredne djelatnosti obavljaju pod posebnim uslovima utvrđenim ovim zakonom.

Zona i skladište moraju biti ograđeni i uređeni tako da roba, vozila i lica u zoni i skladištu ulaze, odnosno izlaze samo kroz određene ulaze i izlaze.

Zona i skladište moraju biti vidljivo označeni na ulazima i izlazima iz zone i skladišta.

Ograda, ulazi i izlazi moraju biti obezbijeđeni i noću osvijetljeni.

U zoni moraju biti obezbijeđeni uslovi za rad carinske službe.

#### Osnivači zone i skladišta

#### Član 3

Zonu ili skladište može osnovati jedno ili više domaćih ili stranih pravnih i fizičkih lica.

#### Korisnik zone i skladišta

#### Član 4

Korisnik zone i skladišta je domaće ili strano pravno i fizičko lice koje na njenom području obavlja privrednu djelatnost.

#### Privredne djelatnosti u zoni i skladištu

#### Član 5

U zoni i skladištu se mogu obavljati privredne djelatnosti koje ne predstavljaju rizik za zdravlje ljudi i/ili životnu sredinu, materijalna dobra i bezbjednost države, u skladu sa zakonom.

#### Podzone

#### Član 6

Zona može imati izdvojene djelove - podzone.

Uslovi za sprovođenje carinskog nadzora iz člana 2 ovog zakona odnose se i na podzону.

### II OSNIVANJE I POČETAK RADA ZONE I SKLADIŠTA

#### Nadležnost

#### Član 7

Zone i skladišta osnivaju se uz predhodnu saglasnost Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove spoljne trgovine (u daljem tekstu: Ministarstvo).

## **Mjesto osnivanja zone i skladišta**

### **Član 8**

Zona i skladište mogu biti osnovani na području ili blizu pomorske luke ili aerodroma, kao i na drugim pogodnim lokacijama.

## **Uslovi za osnivanje zone i skladišta**

### **Član 9**

Zona i skladište se osnivaju ako je to ekonomski opravdano i ako su zadovoljeni ili će biti zadovoljeni potrebni fizički preduslovi (prostorni, infrastrukturni itd.), uz prethodno mišljenje nadležnih organa državne uprave.

Osnivanje zone i skladišta je ekonomski opravdano ako se može realno očekivati da će se njima postići značajni efekti u pogledu izvoza, zapošljavanja, transfera savremenih tehnologija, privrednog restrukturiranja itd.

Radi davanja mišljenja nadležnog organa državne uprave, zainteresovano lice podnosi inicijativu za osnivanje zone ili skladišta Ministarstvu, koja sadrži nacrt akta o osnivanju iz člana 10 ovog zakona i nacrt elaborata ekonomske opravdanosti iz člana 11 stav 2 tačka 2 ovog zakona.

Ako Ministarstvo ocijeni da je inicijativa prihvatljiva odrediće rok podnosiocu inicijative za dostavljanje i drugih dokaza u skladu sa članom 11 st. 1 i 2 ovog zakona.

## **Akt o osnivanju zone i skladišta i ugovor osnivača**

### **Član 10**

Osnivač donosi akt o osnivanju zone, odnosno skladišta koji sadrži naročito: naziv osnivača, naziv i sjedište zone ili skladišta, mjesto osnivanja i prostor koji obuhvata, subjekat koji upravlja i djelatnosti koje će se obavljati.

Ako zona ili skladište imaju više osnivača, njihova međusobna prava i obaveze uređuju se ugovorom.

## **Zahtjev za davanje saglasnosti za osnivanje zone i skladišta**

### **Član 11**

Osnivač podnosi zahtjev za osnivanje zone, odnosno skladišta Ministarstvu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana podnose se:

- 1) akt o osnivanju zone ili skladišta;
- 2) elaborat o ekonomskoj opravdanosti za osnivanja zone ili skladišta od interesa za državu;

3) dokaz da jedan od osnivača ima pravo svojine na zemljištu buduće zone ili skladišta ili pravo njegovog korišćenja po nekom drugom osnovu i da će ga koristiti saglasno namjenama datim u prostorno-planskoj dokumentaciji.

Sadržinu elaborata iz stava 2 tačka 2 ovog člana propisuje Vlada.

O zahtjevu iz stava 1 ovog člana Vlada odlučuje u roku od 60 dana.

Odluka o saglasnosti Vlade iz stava 4 ovog člana se objavljuje u "Službenom listu Crne Gore".

Saglasnost prestaje da važi ako zona ili skladište ne počne sa radom u roku od dvije godine od njenog izdavanja.

U opravdanim slučajevima, u skladu sa opštim propisima, rok iz stava 6 ovog člana može biti produžen.

Evidenciju akata o osnivanju zona i skladišta kao i ugovora iz člana 10 st. 1 i 2 ovog zakona i njihovih osnivača vodi Ministarstvo.

Osnivači su dužni da u roku od 15 dana od promjene statusa osnivača obavijeste Ministarstvo.

## **Početak rada zone i skladišta**

### **Član 12**

Osnivač podnosi Upravi carina Crne Gore (u daljem tekstu: Uprava carina) zahtjev za dobijanje rješenja o početku rada zone ili skladišta.

Zona ili skladište počinju sa radom po dobijanju rješenja iz stava 1 ovog člana od strane Uprave carina.

Uprava carina je dužna da rješenje iz stava 1 ovog člana donese u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana.

Uprava carina izdaje rješenje o početku rada zone ili skladišta ako su ispunjeni uslovi za sprovođenje carinskog nadzora na njenom području predviđeni u članu 2 ovog zakona.

#### **Izveštavanje o radu zone i skladišta**

##### **Član 13**

Osnivač zone ili skladišta je obavezan da po zahtjevu Ministarstva, a najmanje jednom godišnje, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, dostavi Izveštaj o radu zone ili skladišta Vladi.

Sadržinu izvještaja iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada.

#### **Osnivanje i početak rada podzone**

##### **Član 14**

Odredbe ovog zakona kojima se reguliše osnivanje i početak rada zone primjenjuju se i na proširenje zone ili osnivanje podzone.

### **III UPRAVLJANJE ZONOM I SKLADIŠTEM**

#### **Operator zone i skladišta**

##### **Član 15**

Zonom ili skladištem upravlja subjekt određen aktom o njenom osnivanju (u daljem tekstu: operator).

Operator može biti domaće ili strano pravno ili fizičko lice.

Operator može istovremeno biti i njen korisnik, što se reguliše ugovorom sa osnivačem.

#### **Aktivnosti upravljanja zonom i skladištem**

##### **Član 16**

Upravljanje zonom i skladištem obuhvata:

- 1) propisivanje opštih pravila poslovanja i tarife u zoni i skladištu;
- 2) odlučivanje o zahtjevima za obavljanje djelatnosti u zoni i skladištu i zaključivanje ugovora sa korisnicima;
- 3) propisivanje i obezbjeđivanje unutrašnjeg reda u zoni i skladištu, uključujući i režim ulaska i izlaska;
- 4) obezbjeđenje uslova za nesmetano vršenje carinskog, inspekcijuskog i drugog nadzora;
- 5) utvrđivanje i sprovođenje mjera zaštite životne sredine saglasno propisima;
- 6) vršenje urbanističkih nadležnosti saglasno propisima;
- 7) druge poslove utvrđene opštim pravilima zone.

Operator zaključuje ugovor sa korisnikom i isti dostavlja Upravi carina.

Prava i obaveze po ugovoru iz stava 2 ovog člana ostaju na snazi ukoliko dođe do promjene operatora.

#### **Obaveza operatora prema korisnicima**

##### **Član 17**

Operator je dužan da korisnicima omogući obavljanje djelatnosti pod uslovima predviđenim ovim zakonom, aktima zone i ugovorom, uz poštovanje principa ravnopravnosti.

### **IV POSEBNI USLOVI POSLOVANJA U ZONI I SKLADIŠTU**

#### **Tretman roba u zoni i skladištu**

##### **Član 18**

Za robu unesenu u slobodnu zonu i skladište upotrijebljenu ili potrošenu u skladu sa ovim zakonom ne plaća se carina, carinske dažbine i porez na dodatnu vrijednost.

Roba iz stava 1 ovog člana može u zoni ili skladištu ostati vremenski neograničeno.

Odredbe iz stava 1 ovog člana se primjenjuju samo na robu koja se u zoni ili skladištu upotrebljava u cilju njene prerade, obrade, aktivnog oplemenjivanja ili se podvrgava uobičajenim oblicima rukovanja u skladu sa Carinskim zakonom.

### **Obaveza korisnika u pogledu carinskog nadzora i evidencije**

#### **Član 19**

Korisnik je obavezan da omogući sprovođenje mjera carinskog nadzora i vodi propisanu evidenciju o robi koja ulazi u zonu ili skladište i izlazi iz zone ili skladišta.

### **Slobodan spoljnotrgovinski režim**

#### **Član 20**

Na unos robe iz inostranstva u zonu ili skladište i na njeno iznošenje u inostranstvo, ne primjenjuju se dozvole ili eventualno druga ograničenja spoljnotrgovinskog režima, izuzev unošenja i iznošenja naoružanja i vojne opreme u skladu sa zakonom.

### **Upućivanje robe iz zone i skladišta na ostali dio teritorije Crne Gore**

#### **Član 21**

Robna iz zone i skladišta koja se radi stavljanja u promet upućuje na ostali dio teritorije Crne Gore podliježe obavezi plaćanja uvozne carine i poreza na dodatu vrijednost, kao i primjeni restriktivnih mjera ili mjera zaštite propisanih zakonom koji uređuje spoljnu trgovinu.

Vrijednost domaćih sirovina ili domaćih komponenti u robi iz stava 1 ovog člana ne uračunava se u carinsku vrijednost.

Roba iz stava 1 ovog člana mora se prijaviti nadležnoj carinarnici.

### **Privremeno iznošenje i unošenje robe**

#### **Član 22**

Roba se može privremeno iznijeti iz zone i skladišta na ostali dio teritorije Crne Gore ili unijeti u zonu i skladište sa ostalog dijela teritorije Crne Gore, radi oplemenjivanja (prerade, dorade ili obrade), ugradnje, ispitivanja, atestiranja, opravke, marketinškog prezentiranja itd.

Privremeno iznošenje, odnosno unošenje robe iz stava 1 ovog člana prijavljuje se nadležnoj carinarnici.

Roba koja je privremeno iznijeta iz zone i skladišta mora se u zonu i skladište vratiti ili izvesti u inostranstvo u roku potrebnom da se obave radnje iz stava 1 ovog člana, a najkasnije godinu dana od dana njenog iznošenja iz zone i skladišta.

### **(Brisan)**

### **Plaćanja u zoni i skladištu**

#### **Član 23**

#### **Član 24**

Plaćanja u poslovanju sa inostranstvom, kao i svoja međusobna plaćanja, korisnici obavljaju slobodno, na ugovoreni način i u ugovorenim rokovima, preko banke u zoni ili druge banke sa sjedištem u Crnoj Gori.

Na osnivanje, izdavanje i oduzimanje dozvola za rad, organizaciju, statusne promjene, poslovanje, rukovođenje, upravljanje i kontrolu rada banaka koje se osnivaju i posluju u zoni primjenjuje se Zakon o bankama.

Plaćanja u zoni i skladištu mogu se obavljati u ugovorenoj valuti.

Odredba stava 1 ovog člana primjenjuje se i na plaćanja između korisnika i operatora.

### **Kreditni odnosi**

#### **Član 25**

Zaduživanje korisnika i operatora u inostranstvu radi poslovanja u zoni i skladištu, odnosno stvaranje uslova za njega, kao i davanje kredita u te svrhe, slobodno je i ne podliježe eventualnim ograničenjima predviđenim opštim propisima.

Ukoliko je korisnik ili operator u državnoj svojini preko 51%, zaduživanje se vrši u skladu sa zakonom.

### **Ugovor o radu i kolektivni ugovori**

#### **Član 26**

Prava i obaveze zaposlenih u zoni i skladištu i postupak njihovog ostvarivanja uređuje se ugovorom o radu, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom.

### **Slobodno ugovaranje zarada zaposlenih**

#### **Član 27**

Poslodavci (korisnici i operator) i zaposleni u zoni i skladištu slobodno ugovaraju visinu i način isplate zarada.

### **Zapošljavanje stranih državljana**

#### **Član 28**

Na zapošljavanje i rad stranih državljana kod određenog korisnika primjenjuju se odredbe zakona koji uređuje zapošljavanje i rad stranih lica u Crnoj Gori.

### **Biro rada u zoni**

#### **Član 29**

Za područje zone i skladišta može se osnovati poseban biro rada.

### **Zakup zemljišta i objekata i gradnja u zoni i skladištu**

#### **Član 30**

Korisnici koriste zemljište i objekte u zoni i skladištu na osnovu ugovora zaključenog sa operatorom.

Radi obavljanja djelatnosti korisnik može na zakupljenom zemljištu, u skladu sa propisima, izgraditi privremeni ili trajni objekat u svojini ili ga kupiti od operatora ili drugog korisnika.

### **Izuzeće od reciprociteta**

#### **Član 31**

Korisnik zone i skladišta - strano lice može steći pravo svojine na objektu u zoni za obavljanje djelatnosti u skladu sa zakonom.

### **Urbanistička ovlašćenja operatora**

#### **Član 32**

Operator obezbjeđuje preko nadležnih organa državne uprave i organa lokalne samouprave planska dokumenta za područje zone i skladišta, izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, uređivanje građevinskog zemljišta, izdavanje građevinske dozvole, rješenje o upotrebnoj dozvoli i vrši druge potrebne radnje vezane za planiranje i korišćenje prostora zone i skladišta i izgradnju objekata u zoni.

### **Funkcije nadležnog ministarstva**

#### **Član 33**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa, donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

Nadležni organ za poslove uređenja prostora vrši nadzor zakonitosti u sprovođenju operatorovih ovlašćenja iz člana 32 ovog zakona.

### **Slobodno ulaganje kapitala i transfer dobiti**

#### **Član 34**

Ulaganje kapitala na području zone i skladišta, transfer dobiti i uloga su slobodni.

## **Vlasništvo nad bankama i osiguravajućim kompanijama**

### **Član 35**

Banke i druge finansijske organizacije i osiguravajuće kompanije sa sjedištem u zoni mogu u cjelini biti vlasništvo stranih lica u skladu sa zakonom.

## **Izuzete od nacionalizacije i eksproprijacije**

### **Član 36**

Imovina operatora i korisnika ne može biti predmet nacionalizacije i eksproprijacije.

## **V PRESTANAK RADA ZONE I SKLADIŠTA**

### **Uslovi za prestanak rada zone i skladišta**

#### **Član 37**

Ako se u toku rada zone i skladišta pokaže da su trajno prestali uslovi propisani ovim zakonom za njeno osnivanje, Vlada može, na predlog Ministarstva, a po pribavljenom mišljenju drugih ministarstava, osnivača i operatora, ukinuti saglasnost za osnivanje zone i skladišta.

Odluka o ukidanju saglasnosti za osnivanje zone i skladišta iz stava 1 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

U Odluci o ukidanju saglasnosti za osnivanje zone i skladišta Vlada će odrediti rok u kome će zona i skladište prestati sa radom, a koji ne može biti kraći od šest mjeseci niti duži od godine dana od donošenja te odluke.

U roku od šest mjeseci po isteku roka iz stava 3 ovog člana inostrana roba u zoni ili skladištu mora biti ocarinjena ili vraćena u inostranstvo.

U slučaju prestanka rada zone ili skladišta korisnik zadržava pravo svojine na stvarima i pravima koje je uvezo, odnosno unio u zonu ili skladište i može nastaviti sa radom po opštim propisima.

## **VI KAZNE NE ODREDBE**

### **Prekršaji operatora**

#### **Član 38**

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) zona ili skladište počne sa radom prije dobijanja rješenja iz člana 12 stav 1 ovog zakona od strane Uprave carina (član 12 stav 2);
- 2) ne propiše opšta pravila poslovanja i tarife u zoni ili skladištu (član 16 stav 1 tačka 1);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 1.000 eura.

### **Prekršaji korisnika**

#### **Član 39**

Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) ne omogući sprovođenje mjera carinskog nadzora ili ako ne vodi propisanu evidenciju o robi, koja ulazi u zonu ili skladište ili o robi koja izlazi iz zone ili skladišta (član 19);
- 2) robu iz zone ili skladišta stavlja u promet na ostali dio teritorije Crne Gore bez plaćanja uvozne carine i poreza na dodatu vrijednost, kao i ako ne primijeni restriktivne mjere ili mjere zaštite koje su propisane zakonom kojim se uređuje spoljna trgovina (član 21);
- 3) izvrši privremeno iznošenje, odnosno unošenje robe iz člana 22 stav 1 ovog zakona, bez prijavljivanja nadležnoj carinarnici (član 22 stav 2);
- 4) robu koja je privremeno iznijeta iz zone ili skladišta ne vrati, najkasnije u roku od godinu dana od dana njenog iznošenja iz zone ili skladišta (član 22 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 700 eura.

#### **Nadležnost**

##### **Član 40**

Prvostepeni prekršajni postupak za radnje iz člana 38 ovog zakona vodi ovlašćeno lice u nadležnom ministarstvu.

Prvostepeni prekršajni postupak za radnje iz člana 39 ovog zakona vodi nadležna carinarnica.

### **VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Usklađivanje rada postojećih zona**

##### **Član 41**

Zone i skladišta osnovane do dana stupanja na snagu ovog zakona nastaviće sa radom u skladu sa ovim zakonom.

#### **Prestanak važenja drugih propisa**

##### **Član 42**

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o slobodnim zonama ("Službeni list SRJ", br. 81/94).

##### **Član 42a**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 185 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11).

#### **Stupanje na snagu**

##### **Član 43**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Republike Crne Gore".