



Vlada Crne Gore
Ministarstvo rada i socijalnog staranja

IV Izvještaj o realizaciji obaveza iz
Akcionog plana za postepeno usklađivanje pravne tekovine EU i izgradnju
neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje pravne tekovine EU za
Poglavlje 19 - Socijalna politika i zapošljavanje
april 2017 – decembar 2019.

Podgorica, decembar 2019.

UVOD

U Izvještaju Evropske komisije o analitičkom pregledu pravne tekovine za Poglavlje 19 – socijalna politika i zapošljavanje, koji je Crnoj Gori dostavljen 14. marta 2014. godine, ocijenjeno je da je crnogorsko zakonodavstvo djelimično usklađeno sa pravnom tekovinom u oblasti socijalne politike i zapošljavanja. U tom smislu, Evropska komisija je Crnoj Gori postavila početno mjerilo za otvaranje ovog poglavlja - **izradu Akcionog plana za postepeno usklađivanje sa pravnom tekovinom EU i za izgradnju neophodnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine u svim oblastima u okviru ovog poglavlja**. U vezi sa preporukama Evropske komisije Vlada Crne Gore odnosno resorno ministarstvo je u saradnji sa svim relevantnim institucijama pristupilo izradi Akcionog plana koji je donešen i usvojen na Vladi 26. marta 2015. godine. Akcioni plan obuhvata sljedeća potpoglavlja: radno pravo, zaštita i zdravlje na radu, socijalni dijalog, politika zapošljavanja, evropski socijalni fond, socijalna inkluzija, socijalna zaštita, zaštita od diskriminacije i jednake mogućnosti. Realizaciju mjera iz Akcionog plana prate sljedeće institucije: Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Uprava za inspekcijske poslove, Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Zavod za socijalnu i dječiju zaštitu i kancelarija Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, čiji su predstavnici uključeni u rad radne grupe za ovo poglavlje. Akcioni plan sadrži vremenski okvir, institucionalni okvir, nadležnost i ulogu u pristupnim pregovorima, kao i određivanje pratećih aktivnosti podrške u procesu pristupanja. Zaključkom Vlade od 27. marta 2015. godine, Ministarstvo rada i socijalnog staranja je u obavezi dostavljanja godišnjeg Izvještaja o realizaciji obaveza iz Akcionog plana.

*Usljed institucionalnih promjena došlo je do pomjeranja rokova za neke aktivnosti iz Akcionog plana, a koji su konstatovani u Programu pristupanja Crne Gore 2017-2018, pa će pregled aktivnosti biti prikazan za period **april 2017 - decembar 2019**.*

U **Tabeli 1 (prilog 1)** dat je status realizacije mjera. U **Tabeli 2 (prilog 2)** dat je pregled administrativnih kapaciteta po institucijama.

Tabela 1

II KVARTAL 2017.			
	PROPIS	NADLEŽNA INSTITUCIJA	STATUS
1.	Strategija zaštite djece od nasilja 2017-2021	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojena na 20. sjednici Vlade 06.04.2017.
2.	Pravilnik o vrsti, načinu, obimu i rokovima obavljanja zdravstvenih pregleda zaposlenih	Ministarstvo zdravlja	REALIZOVANO ("Službeni list CG" br. 43/17) 4.7.2017.
III KVARTAL 2017.			
	PROPIS	NADLEŽNA INSTITUCIJA	STATUS
3.	Strategija razvoja sistema socijalne zaštite starih lica 2018-2022.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojena na 42. sjednici Vlade 28.09.2017.
4.	Strategija razvoja sistema socijalne i dječije zaštite 2018-2022.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojena na 42. sjednici Vlade 28.09.2017.
5.	Pravilnik o zaštiti i zdravlju na radu radnika od rizika izloženosti eksplozivnoj atmosferi	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list CG" br. 27/17) 24.04.2017.
6.	Pravilnik o zaštiti i zdravlju na radu od rizika izloženosti biološkim materijama	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list CG" br. 62/17) 3.10.2017.

IV KVARTAL 2017.			
	PROPIS	NADLEŽNA INSTITUCIJA	STATUS
7.	Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 54. sjednici Vlade 14.12.2017.
8.	Pravilnik o zaštiti i zdravlju na radu na ribarskim brodovima	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list CG" br. 26/17) 21.4.2017.
I KVARTAL 2018.			
	PROPIS	NADLEŽNA INSTITUCIJA	STATUS
9.	Akcioni plan Strategije za integraciju lica sa invaliditetom za 2018. i 2019. godinu	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 70. sjednici Vlade 29.3.2018.
10.	Akcioni plan Strategije za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica koja borave u Crnoj Gori sa prostora bivših jugoslovenskih republika sa posebnim osvrtom na kamp Konik I	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 70. sjednici Vlade 29.3.2018.
11.	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana u Crnoj Gori 2016-2020 za 2018.	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	REALIZOVANO Usvojen na 69. sjednici Vlade 22.3.2018.
12.	Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalnu politiku (2015-2017)	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO U julu 2018. potpisan je finansijski sporazum za Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalnu politiku. SOPES se sprovodi do 2023.

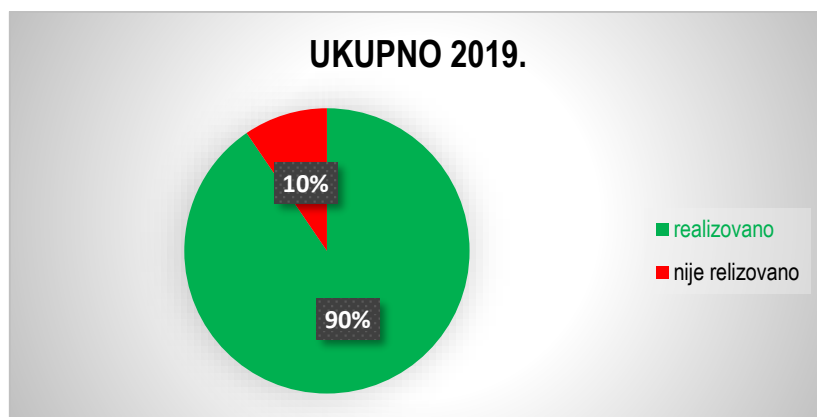
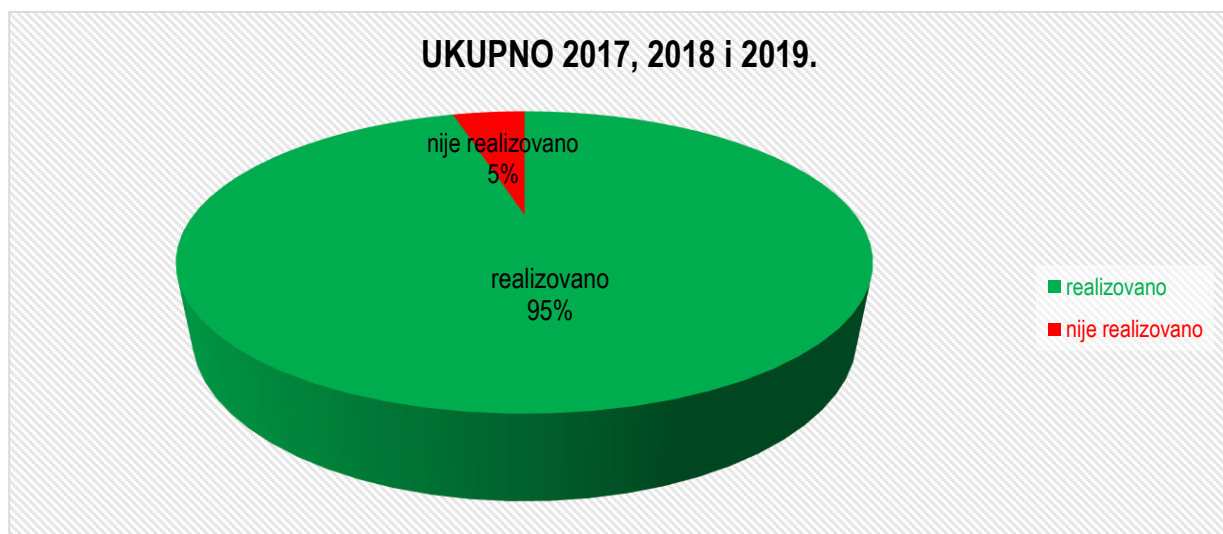
13.	Zakon o reprezentativnosti sindikata	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list CG" br. 12/18) 23.2.2018.
14.	Zakon o Socijalnom savjetu	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br 44/18) 6.7.2018.
II KVARTAL 2018.			
	PROPIIS	NADLEŽNA INSTITUCIJA	STATUS
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i zdravlju na radu	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Utvrđen na 71. sjednici Vlade 5.4.2018.
16.	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o zaštiti i zdravlju na radu od rizika izloženosti hemijskim materijama	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 40/18) 22.06.2018.
17.	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o mjerama zaštite i zdravlja na radu od rizika izloženosti kancerogenim ili mutagenim materijama	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 43/18) 3.7.2018.
III KVARTAL 2018.			
18.	Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 24/19) 22.4.2019.
19.	Pravilnik o polaganju ispita za koordinatore zaštite i zdravlja na radu u fazi izrade projekta i koordinatore zaštite i zdravlja na radu u fazi izvođenja radova	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 67/18) 17.10.2018.
20.	Pravilnik o bližim uslovima u pogledu zaliha lijekova i medicinskih sredstava za	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 67/18) 17.10.2018.

	pružanje medicinske pomoći na brodovima		
IV KVARTAL 2018.			
21.	Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 104. sjednici Vlade 27.12.2018.
22.	Akcioni plan Strategije razvoja sistema socijalne zaštite starijih lica 2018-2022. za 2019.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 104. sjednici Vlade 27.12.2018.
23.	Akcioni plan Strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite 2018-2022. za 2019.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 104. sjednici Vlade 27.12.2018.
I KVARTAL 2019.			
	PROPIIS	NADLEŽNA INSTITUCIJA	STATUS
24.	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2017-2021.	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	REALIZOVANO Usvojen na 115. sjednici Vlade dana 28.3.2019.
25.	Program sprovođenja PAPRR-a za period 2019-2020	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	REALIZOVANO Usvojen na 115. sjednici Vlade dana 28.3.2019.
26.	Strategija za unaprijeđenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori 2019-2023	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	REALIZOVANO Usvojena na 114. sjednici Vlade 21.3.2019.
27.	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana u Crnoj Gori 2016-2020.	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	REALIZOVANO Usvojen na 116. sjednici Vlade 4.4.2019.
28.	Pravilnik o zaštiti i zdravlju na radu na privremenim i pokretnim gradilištima*	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 20/19) 4.4.2019.

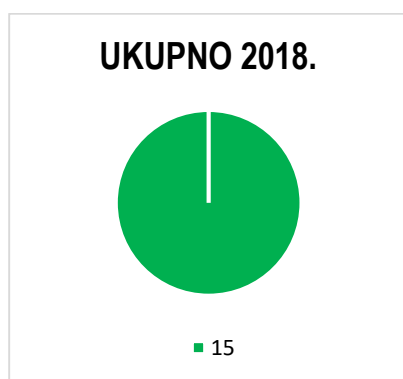
29.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerama zaštite prilikom izloženosti kancerogenim ili mutagenim materijama	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 20/19) 4.4.2019.
30.	Pravilnik o zdravstvenim uslovima koje moraju ispunjavati profesionalno izložena lica i lica odgovorna za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućeg zračenja, rokovi za vršenje zdravstvenih pregleda, načinu i rokovima čuvanja podataka o tim pregledima	Ministarstvo zdravlja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 20/19) 4.4.2019.
II KVARTAL 2019.			
31.	Zakon o radu	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 145. sjednici Vlade 28. 11. 2019.
32.	Pravilnik o planu mjera zaštite i zdravlja na radu	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 38/19) 5.7.2019
33.	Strategija za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023 sa Akcionim planom	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojena na 123. sjednici Vlade 30.5.2019.
III KVARTAL 2019.			
34.	Zakon o fondu rada	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 149. sjednici Vlade 20.12.2019.
35.	Zakon o mirnom rješavanju radnih sporova	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	NIJE REALIZOVANO Zakon se nalazi u finalnoj fazi usaglašavanja
36.	Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	NIJE REALIZOVANO Poslat je Evropskoj komisiji na mišljenje 21.11.2019.

37.	Pravilnik o registraciji sindikalnih organizacija	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 35/19) 24.6.2019.
38.	Pravilnik o registraciji reprezentativnih sindikata	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 35/19) 24.6.2019.
IV KVARTAL 2019.			
39.	Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	RELIZOVANO
40.	Akcioni plan strategije razvoja sistema socijalne zaštite starijih lica 2018-2022. za 2020.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 149. sjednici Vlade 20.12.2019.
42.	Akcioni plan strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite 2018-2022. za 2020.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO Usvojen na 149. sjednici Vlade 20.12.2019.
43.	Pravilnik o sadržaju, obrascima i načinu vođenja evidencije u oblasti zapošljavanja	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 66/19) 6.12.2019.
44.	Pravilnik o aktivnom traženju zaposlenja i raspoloživosti za rad	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	REALIZOVANO
45.	Pravilnik o načinu ostvarivanja novčane pomoći i naknade troškova prevoza za nezaposlena lica	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	RELIZOVANO ("Službeni list Crne Gore" br. 58/19")

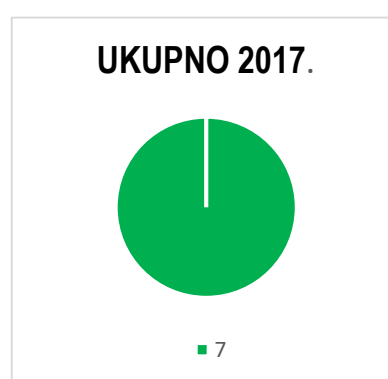
GRAFIČKI PRIKAZ REALIZACIJE OBAVEZA



Realizacija obaveza za 2019. je 90% od ukupno 21 obaveza koje su planirane ispunjeno je 19.



Realizacija obaveza za 2018. je 100%



Realizacija obaveza za 2017. je 100%

Tabela 2 - Administrativni kapaciteti

INSTITUCIJA	2018	2019
Direktorat za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova Ministarstvo rada i socijalnog staranja	1	1
Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	3	2
Zavod za zapošljavanje	16	1
Uprava za inspekcijske poslove	6 (2 novoprimljena inspektora rada za oblast radnih odnosa i zapošljavanja su napustili Inspekciju rada početkom 2019. godine).	6