



**Informacija o realizaciji preporuka Državne revizorske institucije u vezi sa
Izveštajem o reviziji uspjeha „Upravljanje registrom nepokretnosti državne
imovine“ sa predlogom Akcionog plana za njihovo sprovođenje**

Državna revizorska institucija u skladu sa ovlaštenjima utvrđenim Ustavom Crne Gore, članom 144 („Sl. list CG“ br. 01/07 i 38/ 13), Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji, čl.4 („Sl. list RCG“, br. 28/04, 27/06, 78/06 i „Sl. list CG“ br. 17/07, 73/ 10, 40/11, 31/14 i 70/ 17), Godišnjim planom revizija DRI, donesenim od strane Senata od 26.12.2022. godine (interno broj 06-038/22-277) i Odlukom o vršenju revizije uspjeha br. 02-035/23-62-2 od 16. januara 2023. godine, izvršila je reviziju uspjeha u dijelu upravljanja Registrom nepokretnosti državne imovine.

Subjekti revizije koji su obuhvaćeni bili su:

- Ministarstvo finansija-Direktorat za imovinsko pravne poslove,
- Uprava za katastar i državnu imovinu,
- Ministarstvo kapitalnih investicija,
- Uprava za željeznice i
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Period obuhvata revizije bio je 2021-2023.godina.

Glavno revizorsko pitanje bilo je da li je Uprava za katastar i državnu imovinu preduzela odgovarajuće aktivnosti na uspostavljanju efikasnog okvira za vršenje popisa i evidentiranje nepokretnosti državne imovine, na način koji omogućava tačnost i pouzdanost podataka?

Ostala revizorska pitanja bila su:

Da li se popis nepokretnosti državne imovine sprovodi u skladu sa postojećim pravnim okvirom?

Da li evidencije državne imovine sadrže tačne i sveobuhvatne podatke o nepokretnostima potrošačkih jedinica na centralnom nivou?

Da li je obezbijeđena odgovarajuća kontrolna funkcija na osnovu koje je moguće izvršiti procjenu kvaliteta podataka?

U odnosu na navedeno glavno revizorsko pitanje kao i ostala revizorska pitanja, Državna revizorska institucija sačinila je konačan Izveštaj o reviziji uspjeha "Upravljanje Registrom nepokretnosti državne imovine, broj:02-035/23-62/50 od 26.07.2023.godine i tom prilikom zatražila od Ministarstva finansija - Direktorata za imovinsko pravne poslove da dostavi Akcioni plan za realizaciju preporuka do 22.09.2023.godine, a da Izveštaj o preduzetim radnjama po izrađenim i dostavljenim preporukama dostavi do 26.01.2024.godine.



Nadalje, aktom broj: **02-035/23-62/59 od 05.10. 2023.godine**, Državna revizorska institucija dostavila je urgenciju za dostavljanje Akcionog plana za realizaciju preporuka na utvrđenom obrascu u štampanoj formi i kroz program Registar preporuka u što kraćem roku.

Kako nije odgovoreno na upit Državne revizorske institucije i nije dostavljen Akcioni plan za realizaciju preporuka, Državna revizorska institucija je aktom broj:**02-035/23-62/60 od 01.11. 2023.godine** urgirala za dostavljanje Akcionog plana za realizaciju preporuka na utvrđenom obrascu u štampanoj formi i kroz program Registar preporuka u što kraćem roku.

Kod ovako zatečenog stanja, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je aktom broj: 01-011/23-9305/1 od 20.11. 2023.godine od Državne revizorske institucije zatražilo dodatni rok za dostavljanje Akcionog plana za realizaciju preporuka.

Aktom broj:02-035/23-62/62 od 24.11. 2023.godine Državna revizorska institucija je obavijestila ovo Ministarstvo da je u skladu sa aktom broj: 01-011/23-9305/1 od 20.11. 2023.godine potrebno dostaviti akcioni plan za realizaciju preporuka u roku od 30 dana ili do 24.12. 2023.godine .

Nadalje, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je od nekadašnje Uprave za katastar i državnu imovinu zatražilo informacije o realizaciji preporuka Države revizorske institucije i predlog za njihovu realizaciju ukoliko nijesu realizovane, kako bi pripremili Akcioni plan za njihovu realizaciju i o tome informisali Vladu Crne Gore.

U cilju realizacije preporuka Državne revizorske institucije sa posebnim fokusom na uspostavljanje jedinstvene evidencije državne imovine i registra nepokretnosti dana 13.02.2024.godine Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i Državna revizorska institucija održali su sastanak na kome je dogovorena dinamika i način realizacije preporuka datih u konačnom izvještaju revizije uspjeha upravljanje Registrom nepokretnosti državne imovine broj, 02-035/23-62/50 od 26.07.2023.godine. Tom prilikom je konstatovano da se od sedam preporuka, jedna odnosi na ministarstvo, a šest na nekadašnju upravu za katastar i državnu imovinu, a sada upravu za državnu imovinu. Takođe, na sastanku je pojašnjeno da je donošenjem Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave 30.10.2023.godine ovaj dio nadležnosti od Ministarstva finansija preuzelo Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, a posebno preporuke Državne revizorske institucije i to:

Preporuka U1: Ministarstvo finansija treba da utvrdi normativni okvir neophodan za uspostavljanje potpunog i jedinstvenog Registra nepokretnosti državne imovine u skladu sa Akcionim planom, zaključcima Vlade i izrađenom pravnom analizom. Utvrđeni normativni okvir treba da omogući realizaciju aktivnosti na uspostavljanju Registra nepokretnosti državne imovine u skladu sa Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022 - 2026.

Preporuka U2: Uprava za katastar i državnu imovinu treba da internim procedurama utvrdi način i postupak kompletiranja podataka za potrebe Registra državne imovine, kojima



će utvrditi jasan i jedinstven pristup u prikupljanju i evidentiranju podataka o nepokretnostima u državnoj svojini.

Preporuka U3: Uprava za katastar i državnu imovinu treba da internim procedurama utvrdi sistem kontrole kvaliteta prikupljenih i evidentiranih podataka o nepokretnostima u državnoj svojini. Uspostavljanje kontrolne funkcije za procjenu kvaliteta snimljenih podataka utvrđeno je Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022 — 2026, operativni cilj 3.2.1. tačka 3.2.1.2. Planirano je da kontrolna funkcija bude uspostavljena do 2026. godine.

Preporuka U4: Uprava za katastar i državnu imovinu treba da obezbijedi informacije potrebne za pokretanje postupka razgraničenja imovine i uređenja vlasničkih listova na osnovu dostavljenih digitalnih podataka od strane Ministarstva finansija — Direktorata za imovinsko pravne poslove- prema utvrđenim fazama.

Preporuka U5: Uprava za katastar i državnu imovinu treba da nastavi aktivnosti na okončanju postupka razgraničenja državne imovine sa imovinom opština u skladu sa Zaključkom Vlade broj 07-3287 od 12. septembra 2019. godine.

Preporuka U6: Preporučuje se Upravi za katastar i državnu imovinu da sporazumno utvrdi granice državne imovine u odnosu na imovinu opština, sa opštinama sa kojima su područne jedinice Uprave okončale postupak razgraničenja.

Preporuka U7: Preporučuje se Upravi za katastar i državnu imovinu da potpiše ugovore o korišćenju nepokretnosti u državnoj svojini sa direktnim budžetskim korisnicima, indirektnim budžetskim korisnicima i opštinama i utvrdi međusobna prava i obaveze.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je u skladu sa smjernicama za izradu, praćenje i kontrolu preporuka Državne revizorske institucije dostavilo Akcioni plan za realizaciju preporuke 1, kojom je data preporuka Ministarstvu finansija (sada Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine) da utvrdi normativni okvir neophodan za uspostavljanje potpunog i jedinstvenog Registra nepokretnosti državne imovine u skladu sa Akcionim planom, zaključcima Vlade i izrađenom pravnom analizom. Utvrđeni normativni okvir treba da omogući realizaciju aktivnosti na uspostavljanju Registra nepokretnosti državne imovine u skladu sa Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022 - 2026.

Naime, nedostatak postojećeg pravnog okvira za uspostavljanje jedinstvenog registra državne imovine- pokretne i nepokretne utvrđen je 2014. godine, kada je Vlada usvojila Akcioni plan za uspostavljanje evidencije državne imovine, kojim je utvrđeno da je potrebno pripremiti:

- 1) Prijedlog izmjene i dopune Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i popis stvari u državnoj imovini ("Sl.list Crne Gore" br. 13/ 10);
- 2) Prijedlog izmjene i dopune Pravilnika o razvrstavanaju materijalne i nematerijalne imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije budžetskih i vanbudžetskih korisnika ("Sl.list RCG" br.28/02 i 32/03);
- 3) Izmjene i dopune Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za računa budžet Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština;
- 4) Izmjene i dopune Pravilnika o načinu sastavljanja i podnošenja finasijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.
- 5) Katalog šifara za vođenje jedinstvenog šifarnika za vođenje evidencije pokretne i nepokretne imovine, poštujući princip ekonomske, funkcionalne i organizacione klasifikacije budžetskih računa.



Dodatnom analizom ovog ministarstva utvrđeno je da je priprema Prijedloga izmjene i dopune Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i popis stvari u državnoj imovini ("Sl.list Crne Gore" br. 13/ 10) u nadležnosti Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, dok je priprema ostala četiri podzakonska akta i to:

- Prijedlog izmjene i dopune Pravilnika o razvrstavanju materijalne i nematerijalne imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije budžetskih i vanbudžetskih korisnika ("Sl.list RCG" br.28/02 i 32/03);
- Izmjene i dopune Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za račun budžeta Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština;
- Izmjene i dopune pravilnika o načinu sastavljanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.
- Katalog šifara za vođenje jedinstvenog šifarnika za vođenje evidencije pokretne i nepokretne imovine, poštujući princip ekonomske, funkcionalne i organizacione klasifikacije budžetskih računa,

pa je u tom smislu procijenjeno neophodnim sa navedenim upoznati Vladu.

Takođe, preporuke koje se odnose na Upravu za državnu imovinu je neophodno revidirati u pogledu stepena njihove realizacije te preduzeti aktivnosti za njihovu konačnu realizaciju, a sve sa ciljem uspostavljanja jedinstvene evidencije državne imovine i registra nepokretnosti u Crnoj Gori.