

INFORMACIJA O POSTUPANJU SKUPŠTINE OPŠTINE BUDVA PO ODLUCI O UPOZORENJU SKUPŠTINI OPŠTINE BUDVA („Službeni list CG“, broj 22/24)

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 14. marta 2024. godine, donijela Odluku o upozorenju Skupštini opštine Budva kojom je upozorila Skupštinu opštine Budva da, u roku od deset dana, izvrši zakonom utvrđene obaveze, i to da donese Starteški plan razvoja Opštine Budva, imenuje najviše dva potpredsjednika Opštine Budva i privremeno udalji sa rada predsjednika Opštine Budva.

Predma podacima dostavljenim od strane Službe Skupštine opštine Budva, u postupku izvršenja Odluke o upozorenju Skupštini opštine Budva predsjednik Skupštine opštine Budva sazvaio je sjednice skupštine opštine sa dnevnim redom koji je, između ostalog, obuhvatao:

- Predlog Odluke o usvajanju Starteškog plana razvoja Opštine Budva 2024-2028. godina,
- Predlog Rješenja o davanju saglasnosti na imenovanje potpredsjednika Opštine Budva,
- Predlog Rješenja o udaljenju sa rada Predsjednik opštine Budva.

Skupština opštine Budva donijela je Rješenje o davanju saglasnosti na imenovanje potpredsjednika Opštine Budva i Odluka o usvajanju Starteškog plana razvoja Opštine Budva 2024-2028. godina. Navedeni akti objavljeni su u „Službenom listu Crne Gore-opštinski propisi“ broj 16/24.

Skupština opštine Budva nije donijela Rješenje o udaljenju sa rada Predsjednik opštine Budva, jer na sazvanoj sjednici, u postupku odlučivanja po ovoj tački nije bilo kворuma. Međutim, Skupština opštine Budva donijela je Odluku o skraćenju mandata Skupštine opštine Budva, koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore-opštinski propisi“ broj 16/24. Takođe, Predsjednik Crne Gore donio je Odluku o raspisivanju lokalnih izbora u Opštini Budva za 26. maj 2024. godine.

Ministarstvo javne uprave je, u postupku utvrđivanja činjeničnog stanja u vezi sa izvršavanjem Odluke o upozorenju, utvrdilo da Odluka o usvajanju Strateškog plana razvoja Opštine Budva 2024-2028. godine nije donijeta u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju. Naime, iz mišljenja Ministarstva ekonomskog razvoja, broj 022-063/24-1228/2 od 27. marta 2024. godine, proizilazi da Opština Budva nije dostavila strateški plan razvoja Opštine Budva na saglasnost Ministarstvu ekonomskog razvoja. Odredbom člana 8 st. 1 i 2 propisano je da je jedinica lokalne samouprave dužna da predlog strateškog plana dostavi na saglasnost organu državne uprave nadležnom za poslove regionalnog razvoja i da Strateški plan na predlog odgovornog lica u organu lokalne samouprave, donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave na period do sedam godina, nakon dobijanja saglasnosti o usklađenosti sa Strategijom regionalnog razvoja.

Takođe, u odnosu na ovo pitanje postoji praksa Ustavnog suda. Odlukom Ustavnog suda, U II br. 17 i 18-15, iz koje proizilazi da „podzakonski akti moraju biti u skladu s Ustavom i zakonom, ne samo u pogledu materijalne (sadržine osporenog akta), nego i u pogledu formalne zakonitosti, koja nalaže da pravni akt mora biti donijet od ovlašćenog organa i po postupku propisanom za njegovo donošenje. S obzirom na to da obaveza pribavljanja saglasnosti od Ministarstva finansija na predloženi nivo i strukturu potrošnje, politiku zarada, kapitalne izdatke i izvore finansiranja i nivo budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita predstavlja konstitutivni formalno-pravni element zakonitosti odluke o donošenju budžeta jedinice lokalne samouprave, Ustavni sud je utvrdio da Odluka o Budžetu Opštine Kolašin za 2015. godinu, u vrijeme važenja, nije bila u saglasnosti s Ustavom i zakonom“.

S tim u vezi, Ministarstvo javne uprave predlaže Vladi Crne Gore podnošenje Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o usvajanju Strateškog plana razvoja opštine Budva 2024-2028. godine br.10-04/24-152/1 od 22.03.2024. godine objavljenu u „Službenom listu CG-opštinski propisi“, broj 16/24, koja je sastavni dio ove Informacije.

USTAVNOM SUDU CRNE GORE

Na osnovu člana 150 stav 2, a u vezi člana 145 i 149 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“ br. 1/07 i 38/13) i člana 30 stav 2 alineja 1 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore („Službeni list CG“, br. 11/15 i 55/19) Vlada Crne Gore podnosi

INICIJATIVU

za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti

1.Odluke o usvajanju Strateškog plana razvoja opštine Budva 2024-2028. godine br.10-04/24-152/1 od 22.03.2024. godine objavljenu u „Službenom listu CG-opštinski propisi“, broj 16/24.

O b r a z l o ž e n j e

Odredbom člana 5 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisano je da poslove iz svoje nadležnosti opština vrši preko svojih organa, organa mjesne samouprave i javnih službi u skladu sa zakonom, odredbom člana 24 propisano je se sopstveni poslovi opštine utvrđuju zakonom i statutom opštine, dok je odredbom člana 26 propisano da opština u skladu sa zakonom donosi, pored ostalog i strateški plan razvoja opštine. Odredbom član 38 tačka 3 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da Skupština opštine donosi strateški plan razvoja.

Odredbom člana 8 stav 2 i 3 Zakona o regionalnom razvoju (Službeni list CG“, br. 26/11, 20/15 i 47/19) propisano je da je jedinica lokalne samouprave dužna da predlog strateškog plana dostavi na saglasnost organu državne uprave nadležnom za poslove regionalnog razvoja i da Strateški plan na predlog odgovornog lica u organu lokalne samouprave, donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave na period do sedam godina, nakon dobijanja saglasnosti o usklađenosti sa Strategijom.

Skupština Opštine Budva donijela je Odluku o usvajanju Strateškog plana razvoja opštine Budva 2024-2028. godine („Službeni list CG-opštinski propisi“, broj 16/24).

S tim u vezi, u cilju pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja, Ministarstvo javne uprave uputilo je zahtjev za mišljenje Ministarstvu ekonomskog razvoja u vezi sa Odlukom o usvajanju Strateškog plana razvoja Opštine Budva za period 2024-2028. godina, sa aspekta primjene Zakona o regionalnom razvoju u postupku donošenja navedenih Odluka.

U mišljenju Ministarstva ekonomskog razvoja, broj 022-063/24-1228/2 od 27. marta 2024. godine, ukazano je da Opština Budva nije dostavila strateški plan razvoja Opštine Budva na saglasnost Ministarstvu ekonomskog razvoja.

Iz navedenog proizilazi da osporenu Odluku o usvajanju Strateškog plana razvoja opštine Budva 2024-2028. godine („Službeni list CG-opštinski propisi”, broj 16/24), Skupština opštine Budva donijela je suprotno Zakonu o regionalnom razvoju. Naime, prijedlog Strateškog plana Opština Budva nije dostavila na saglasnost Ministarstvu ekonomskog razvoja prije donošenja predmetne Odluke, kako je to propisano odredbama člana 8 st. 1 i 2 Zakona o regionalnom razvoju. Iz navedenih odredbi jasno proizilazi da je davanje neophodne saglasnosti od strane nadležnog ministarstva preduslov za donošenje Strateškog plana od strane nadležnog organa lokalne samouprave. S tim u vezi, iako Odluka o donošenju Strateškog plana razvoja Opštine Budva ne sadrži konstitutivno-formalni akt, odnosno saglasnost Ministarstva ekonomskog razvoja Skupština opštine Budva je usvojila osporenu Odluku, iz kojih razloga ista nije u saglasnosti sa Ustavom i Zakonom.

Ovakav stav potvrđen je praksom Ustavnog suda Crne Gore, odnosno Odlukom Ustavnog suda, U II br. 17 i 18-15, iz koje proizilazi da „podzakonski akti moraju biti u skladu s Ustavom i zakonom, ne samo u pogledu materijalne (sadržine osporenog akta), nego i u pogledu formalne zakonitosti, koja nalaže da pravni akt mora biti donijet od ovlaštenog organa i po postupku propisanom za njegovo donošenje. S obzirom na to da obaveza pribavljanja saglasnosti od Ministarstva finansija na predloženi nivo i strukturu potrošnje, politiku zarada, kapitalne izdatke i izvore finansiranja i nivo budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita predstavlja konstitutivni formalno-pravni element zakonitosti odluke o donošenju budžeta jedinice lokalne samouprave, Ustavni sud je utvrdio da Odluka o Budžetu Opštine Kolašin za 2015. godinu, u vrijeme važenja, nije bila u saglasnosti s Ustavom i zakonom“.

S iznijetih razloga Vlada Crne Gore predlaže da Ustavni sud donese:

O D L U K U

Kojom će utvrditi da Odluka o usvajanju Strateškog plana razvoja opštine Budva 2024-2028.godine br.10-04/24-152/1 od 22.03.2024. godine, objavljenu u „Službenom listu CG-opštinski propisi”, broj 16/24, nije saglasna sa Ustavom i zakonom.

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**