

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2022. godine, razmotrila Predlog mišljenja na Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Demokratskog fronta - Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija i Radnička partija, i s tim u vezi daje sljedeće

## **M I Š L J E N J E**

U obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona poslanici navode da je ustavni osnov za donošenje zakona sadržan u odredbama člana 16 tačke 5 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Kao razloge za donošenje ovog zakona navode da se istim vrši pospješivanje obnovljivih izvora energije kao i ubrzanje zelene energetske tranzicije. Suočeni sa energetsom krizom kao i enormnim rastom cijena električne energije na evropskom tržištu, neophodno je ubrzati tranziciju ka obnovljenim izvorima energije, kako bi se u krajnjem moglo obezbijediti sigurno i kvalitetno snabdijevanje građana i privrede električnom energijom naročito u slučajevima poremećaja na tržištu i loše hidrološke situacije. Navodi se da bi se usvajanjem ovog predloga zakona građanima i privredi olakšalo bi se instaliranje fotonaponskih sistema, poboljšala energetska nezavisnost, i ostvarili brojni benefiti po osnovu proizvodnje električne energije iz novih, obnovljivih izvora. Slična zakonska rješenja prihvaćena su u zemljama regiona, kao i pojedinim zemljama članicama Evropske unije. Takođe, poslanici navode da je Predlog zakona usklađen sa relevantnim propisom EU i potvrđenim međunarodnim konvencijama, kao i da nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje istog.

Shodno navedenom poslanici su pripremili Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost na način kako je to dato u Predlogu zakona.

Predlogom zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Demokratskog fronta - Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija i Radnička partija, predlaže se dopuna člana 25 stav stav 1 tačka 10a) Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list Crne Gore", br. 65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05, 4/06, 16/07, 73/10, 40/11, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 46/19, 73/19, 80/20, 59/21, 146/21, 49/22 i 65/22), na način što bi se na isporuku i ugradnju solarnih fotonaponskih sistema vršio obračun i plaćanje PDV po stopi od 0%.

U vezi navedenog treba naglasiti da postojeće zakonsko rješenje djelimično tretira predloženo rješenje poslanika. Naime, odredbama člana 25 stav stav 1 tačka 10a) Zakona o porezu na dodatu vrijednost propisano je da se PDV se plaća po stopi od 0 % između ostalog i na promet proizvoda i usluga namijenjeni izgradnji energetskog objekta za proizvodnju električne energije instalisane snage veće od 10 MW .

Na uvoz proizvoda i usluga za gradnju navedenog objekta propisano je poresko oslobođenje (član 28 citiranog zakona), dok je bliži način i postupak oslobođenja plaćanja PDV je propisan podzakonskim aktima.

Treba naglasiti da je i postojeće zakonsko rješenje koje tretira promet navedenih proizvoda i usluga u suprotnosti sa EU poreskim zakonodavstvom. Naime, odredbe Direktive 2006/112/EU o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost ne propisuju poresko oslobođenje (0% sapravom na odbitak ulaznog PDV) na promet solarnih fotonaponskih sistema i njegove ugradnje.

Navedena direktiva daje mogućnost da se u ugradnju solarnih ploča na privatne stambene objekte, prostore za stanovanje javne i druge zgrade koje se koriste za aktivnosti od javnog interesa i ugradnju solarnih ploča u blizini takvih objekata, prostora i zgrada, primjenjuje sniženastopa (član 98 tačka 10c Priloga III navedene direktive). Poresko zakonodavstvo zemalja u okruženju (Srbija) ne prepoznaje mogućnost oporezivanja prometa solarnih fotonaponskih sistema i njegove ugradnje po stopi od 0%.

Napominjemo, da je u proceduri Vlade Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, kojim će se izvršiti dodatno usklađivanje važećeg zakona sa Direktivom 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, u dijelu koji se odnosi između ostalog i na oporezivanje električne energije, gdje se na drugačiji način uređuje promet električne energije i prirodnog gasa čime se stvaraju povoljniji uslovi za unapređenje energetske tržišta, stvaranje povoljnijih uslova za poslovanje subjekata koji rade na energetskom tržištu, odnosno stvaranje odgovarajućih tržišnih uslova za nesmetani rad subjekata na ovo tržište kroz smanjenje administrativnog opterećenja i osiguravanje jednakog poreskog tretmana subjekata koji će obavljati transakcije na organizovanom tržištu električne energije, i na taj način ukinuti mogućnost dvostrukog oporezivanja ili neoporezivanja, kao i ukidanje poreske barijere za Crnu Goru u procesu integracije tržišta koje se odnose na prirodni gas, električnu energiju, energiju za grijanje ili hlađenje sa tržištima zemalja - članica EU i zemalja iz regiona. Na taj način se vrši usaglašavanje nacionalnih poreskih rješenja u oblasti PDV-a sa evropskim poreskim zakonodavstvom, a dalje usklađivanje će se odvijati shodno dinamici predviđenoj u Pregovaračkoj poziciji Crne Gore o pristupanju Crne Gore EU.

U odnosu na predloženo, ukazujemo na neophodnost preciznijeg definisanja pojma »solarni fotonaponski sistemi«, iz razloga njihovog tarifiranja i implementacije i razvrstavanja u Carinskoj tarifi, kao i zbog činjenice što važeći Zakon o energetici nije detaljnije precizirao ovaj pojam. Takođe, ističemo da se bez detaljne analize mogućih negativnih efekata na Državni budžet Crne Gore, u poreski sistem Crne Gore ne može uvesti novo zakonsko rješenje.

**Na osnovu iznijetog, Vlada Crne Gore ne podržava Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Demokratskog fronta - Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija i Radnička partija.**

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2022. godine

**Vlada Crne Gore**

**Predsjednik,  
dr Dritan Abazović**