

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove Opštine Žabljak – Komunalnog inspektora, broj:UP IN-04-714/22-20/4 od 30.09.2022, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove - Komunalnog inspektora Opštine Žabljak, na sjednici od _____ 2022. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove Opštine Žabljak – Komunalnog inspektora, broj:UP IN-04-714/22-20/4 od 30.09.2022.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove - Komunalnog inspektora Opštine Žabljak, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora izgradnje pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 2228 KO Njegovuđa nadležan je Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove - Komunalni inspektor Opštine Žabljak.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

O b r a z l o Ź e n j e

Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove Opštine Žabljak – Komunalni inspektor, podnio je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj:UP IN-04-714/22-20/4 od 30.09.2022.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove - Komunalnog inspektora Opštine Žabljak

U predmetnom zahtjevu u bitnom se navodi da je nastao sukob nadležnosti vezano za kontrolu izgradnje pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 2228 KO Njegovuđa, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove - Komunalnog inspektora Opštine Žabljak.

Prethodno je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorat za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinska inspekcija shodno članu 62, stav 2 Zakona o upravnom postupku, a u skladu sa članom 118, 119, 120 i čl.202a Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata predmet koji se odnosi na izgradnju pomoćnog objekta (ostava) na katastarskoj parceli

br.2228 KO njegovoda, Opština Đabljak, prosljedilo na dalje postupanje Komunalnoj inspekciji Opštine Žabljak.

Iz spisa predmeta proizilazi da se Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove - Komunalni inspektor Opštine Žabljak, aktom broj:UP IN-04-714/22-20/3 od 29.09.2022.godine, oglasio nenadležnim za postupanje, iz razloga što je investitor dobio urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije za izgradnju pomoćnog objekta – ostave, broj:UPI-04-332/22-170 od 21.07.2022.godine, izdate od nadležnog organa lokalne uprave, ali isti nije podnio prijavu građenja i tehničku dokumentaciju, kao i da je inspeksijskim nadzorom po službenoj dužnosti komunalni inspektor izlaskom na lice mjesta utvrdio da se ne radi o pomoćnom objektu već o vikend objektu, što se može zaključiti na osnovu samog izgleda objekta, o čemu je isti sačinio fotoelaborat.

Dalje, iz zapisnika o inspeksijskom pregledu, broj:121-3-1-ŽB-49 od 22.06.2022.godine, sačinjenog od strane urbanističko-građevinskog inspektora, proizilazi da je isti postupajući po službenoj dužnosti izvršio inspeksijski nadzor kod subjekta nadzora Bojović Periša na katastarskoj parceli broj 2228 KO Njegovoša, opština Žabljak, i isti je uvidom na licu mjesta utvrdio da je investitor započeo izgradnju objekta spratnosti P+Pk, dimenzija 7,50x5.00 metar, površine cca 37,50 m² u osnovi, a u trenutku kontrole na objektu su se izvodili radovi koji su obustavljeni nakon upozorenja inspekcije, dok je subjekat nadzora izjavio da za navedeni objekat nema građevinsku dozvolu.

Nadalje, iz zapisnika o inspeksijskom nadzoru, broj:121-3-1-ŽB-49/2 od 22.07.2022.godine, sačinjenog od strane urbanističko-građevinske inspekcije, utvrđuje se da su dana 22.07.2022.godine, na službenu mail adresu urbanističko-građevinskog inspektora dostavljeni urbanističko-tehnički uslovi za izradu tehničke dokumentacije izdati od strane Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove, broj:UP1-04-332/22-170 od 21.07.2022.godine, za postavljanje odnosno izgradnju pomoćnog objekta tipa 1 – ostava, koji služi korišćenju stambenog objekta na kat.parceli broj 2228, upisane u listu nepokretnosti, broj 161 KO Njegovođa u obuhvatu Prostorno urbanističkog plana Žabljak. Takođe, imajući u vidu da se u konkretnom slučaju radi o izgradnji pomoćnog objekta, istim zapisnikom urbanističko-građevinska inspekcija se oglasila nenadležnom.

Uvidom u urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije, broj:UP1-04-332/22-170 od 21.07.2022.godine, proizilazi da su isti izdati za postavljanje odnosno izgradnju pomoćnog objekta tipa 1 – ostava, koji služi korišćenju stambenog objekta, na kat.parceli broj 2228, upisane u listu nepokretnosti br.161 KO Njegovođa, u obuhvatu prostorno urbanističkog plana Žabljak, te da je pravni osnov za izdavanje predmetnih urbanističko-tehničkih uslova, Odluka o pomoćnim objektima („Sl.list CG opštinski propisi“ 23/21), kojom odlukom je definisano da pomoćni objekti mogu biti maksimalne spratnosti P(prizemlje), a ukoliko je teren u nagibu, spratnost S (suteren), kao i da pomoćni objekti koji se grade na urbanističkoj parceli mogu imati maksimalnu bruto površinu 30m², a pomoćni objekti na istoj katastarskoj parceli van zone planskih dokumenata detaljne razrade mogu imati maksimalnu bruto površinu 45m².

Dalje se u urbanističko-tehničkim uslovima navodi da se tehnička dokumentacija izrađuje na osnovu urbanističko tehničkih uslova izdatih u skladu sa odlukom i planskim dokumentom; da se pomoćni objekat gradi na osnovu prijave i dokumentacije propisane Odlukom o pomoćnim objektima („Sl.list CG opštinski propisi“ 23/21), kao i da se prijava građenja i tehnička dokumentacija podnosi Službi komunalne policije i komunalnoj inspekciji Opštine Žabljak.

Članom 16 stavom 1 Odluke o pomoćnim objektima („Sl.list CG opštinski propisi“ 23/21), propisano je da: „nadzor za sprovođenjem ove odluke vrši Služba komunalne policije“, a stavom 4 istog člana, propisano je da:“ kada utvrdi da se postavljanje, odnosno građenje pomoćnog objekta vrši bez prijave postavljanja odnosno građenja ili da se isti postavlja odnosno gradi suprotno tehničkoj dokumentaciji, organ iz stava 1 ovog člana obavještava komunalnu inspekciju radi preduzimanja mjera i radnji iz njene nadležnosti“.

Dalje, članom 119 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) propisano je da se: „pomoćnim objektima smatraju pomoćni objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno-poslovnim objektom, kao i objekti koji su u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti“, dok je članom 120 stav 1 istog zakona propisano da „pomoćni objekat investitor može da postavi odnosno gradi na osnovu prijave i dokumentacije propisane ovim zakonom“, a stavom 2 istog člana propisano je da „dokumentacija sadrži dokaz o pravu svojine odnosno drugom pravu na zemljištu i tehničku-dokumentaciju izrađenu u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima“.

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko-građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijeskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijiski nadzor za objekte iz člana 115 i 120 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Članom 202a stav 1 tačka 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da "komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona", dok je tačkom 4 istog člana i stava propisano da komunalni inspektor provjerava "da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 120 ovog zakona izrađena u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima i/ili da li se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom".

Stvarna nadležnost za vršenje inspekcijeskog nadzora, u predmetu izgradnje pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 2228 KO Njegovuđa, opština Žabljak, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20) i Odlukom o pomoćnim objektima Opštine Žabljak zbog čega za rješavanje predmetne stvari nije nadležno Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorat za inspekcijiski nadzor – Urbanističko-građevinska inspekcija.

Imajući u vidu navedeno, za odlučivanje u predmetu vršenja inspekcijeskog nadzora izgradnje pomoćnog objekta tipa 1 – ostave, na katastarskoj parceli broj 2228 KO Njegovuđa, opština Žabljak, nadležan je Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove – Komunalni inspektor Opštine Žabljak.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

Dritan Abazović