



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-4493/2

Podgorica, 05.07.2024. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja nova i finansiranja terorizma za period 2022-2025, za 2024. godinu

Veza: Vaš akt broj: 040/24-3269/1 od 11.06.2024. godine i 040/24-32630 od 24.06.2024. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga akcionog plana za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja nova i finansiranja terorizma za period 2022-2025, za 2024. godinu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana za 2024. godinu, kako je navedeno u obrazloženju, potrebno obezbijediti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 1.312.200,00€, a ista će biti finansirana dijelom iz državnog budžeta u iznosu od 1.212.200,00€, dok je iz donatorskih sredstava planiran iznos od 100.000,00€.

Sredstva za realizaciju aktivnosti u 2024. godini, predviđena su u ukupnom iznosu od 306.100,00€, od čega iznos od 206.100,00€ iz budžeta države, dok će se iz donacija obezbijediti iznos od 100.000,00€. Sredstva za realizaciju aktivnosti u 2025. godini predviđena su u iznosu od 1.006.100,00€, iz budžeta države.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2024. godinu ista su planirana kod institucija koje su nosioci aktivnosti iz akcionog plana, u okviru redovnih budžetskih sredstava za 2024. godinu.

S tim u vezi, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Razmatrajući dostavljeni tekst Predloga akcionog plana, utvrđeno je da se određene aktivnosti odnose na pokretanje predloga za izradu ili izmjenu pravnih okvira. Imajući u vidu navedeno, ukazujemo da će predlozi navedenih aktivnosti, kao i ostalih aktivnosti iz Akcionog plana za 2024. godinu koje se tiču pokretanja predloga za izradu ili izmjenu pravnih okvira, a koji mogu imati fiskalni uticaj na budžet države, biti predmet posebnog razmatranja.

Nadalje, Predlogom akcionog plana za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine, za 2024. godinu planirano je jačanje kadrovskih kapaciteta. S tim u vezi, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine, za period 2024. godine*, uz napomenu da se sredstva, potrebna za sprovođenje istog usklade sa sredstvima planiranim Zakonom o budžetu za 2024. godinu nosiocima aktivnosti. Takođe, napominjemo da će se izdaci koji se finansiraju iz donacija izvršavati u visini njihovog ostvarenja, u skladu sa članom 12 Zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu. Dodatno, napominjemo da će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetne Strategije i Akcionog plana u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg Zakona o budžetu.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Akcioni plan za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine, za 2024-2025. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godine, sa pratećim Akcionim planom za 2022-2023 godinu usvojena je na sjednici Vlade 29. decembra 2021. godine. Obaveza izrade strategije proizilazila je i iz međunarodnih obavza Crne Gore, pa je u Izvještaju Evropske komisije za 2021. godinu navedeno da Crna Gora treba da usvoji Strategiju za prevenciju i borbu protiv terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma, s obzirom da je prethodna istekla 2018. godine. Takođe, Akcionim planom za Poglavlje 24. Pravda, sloboda i bezbjednost, definisano je da je okvir djelovanja Crne Gore u borbi protiv terorizma usmjeren na unaprjeđenje postojećeg i razvoj novih mjera, mehanizama i instrumenata, koji su u funkciji stabilnosti i bezbjednosti Crne Gore, regiona i šire. Osim toga, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) za period 2021-2023., planirana je obaveza izrade Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godina, s Akcionim planom za 2022-2023. godinu.

Akcioni plan za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine, za 2024-2025. godinu, predstavlja dvogodišnji akcioni plan za period 2024-2025. godine. Akcioni plan je pripremljen i usklađen sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata. Ovo je drugi akcioni plan, koji se donosi za period 2024-2025. godine.

Predloženi akt treba da riješi problem:

Odgovor Crne Gore na terorizam i sa njim povezana krivična djela zasniva se na jačanju nacionalnih kapaciteta za borbu protiv ovih izazova, koordinaciji aktivnosti svih subjekata unutar države i jačanju međunarodne saradnje na ovom polju. Crna Gora preduzima sve dostupne proaktivne mjere i aktivnosti borbe protiv terorizma na nacionalnom, regionalnom i

međunarodnom nivou, uključujući i mjere za sprječavanje terorističke radikalizacije, regrutovanja i finansiranja terorizma.

Uzimajući u obzir navedeno i polazeći od bezbjednosnih interesa Crne Gore, nadležni organi Crne Gore su koordiniranim djelovanjem izradili Strategiju za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022- 2025. godina. Strategija predstavlja treći strateški dokument koji na cjelovit način prikazuje nacionalnu politiku Crne Gore u prevenciji i suzbijanju terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Uzroci problema su prije svega:

Kada je u pitanju prijetnja od terorizma, Crna Gora se susrijeće i sa sljedećim specifičnostima:

- djelovanje pripadnika i simpatizera radikalnih vjerskih grupa, organizaciono i funkcionalno povezanih sa istomišljenicima u regionu i šire;
- povratak stranih terorističkih boraca iz konfliktnih područja u Crnu Goru ili države regiona, dodatno radikalizovanih i osposobljenih za izvršenje terorističkog napada;
- opasnost od infiltracije terorista u uslovima masovnog priliva migranata i izbjeglica preko teritorije Crne Gore.

Prema rezultatima NPR Crnoj Gori postoji srednji stepen rizika od pranja novca i nizak stepen rizika od finansiranja terorizma. Kada se radi o prijetnjama, analiza je prepoznala krivična djela sa visokim stepenom rizika:

- trgovina narkoticima koja se ostvaruje na međunarodnom nivou,
- utaja poreza i doprinosa i
- zelenaštvo.

Nelegalna prodaja oružja, krijumčarenje i aktivnosti organizovanog kriminala, uključujući i trgovinu drogom i prostituciju, mogu generisati ogromne prihode. Pronevjere, insajderska trgovina, i šeme kompjuterskih prevara takođe mogu donijeti veliki profit i biti podsticaj za „legalizaciju“ stečene dobiti pranjem novca.

Posljedice problema:

Takođe terorizam i nasilni ekstremizam, kao metode ostvarivanja političkih i drugih ciljeva, direktno podrivaju vitalne i stratejske interese države, institucije sistema, kritičnu infrastrukturu, snabdijevanje i pružanje osnovnih usluga stanovništvu. Prijetnja od terorizma u Crnoj Gori je prisutna, ali je niskog intenziteta. Bez obzira na to, terorizam je u samom vrhu prepoznatih rizika i prijetnji po bezbjednost Crne Gore. Prevencija, sprječavanje i otkrivanje svih oblika terorizma je osnovni zadatak svih državnih organa i institucija, ali i ukupne društvene zajednice - uključujući religijske zajednice, obrazovni sistem, civilni sektor, medije i dr.

Problem pranja novca dramatično se povećao u posljednjih nekoliko godina kao posljedica značajnog povećanja količine raspoloživih finansijskih sredstava i ulaganja. Nekoliko milijardi eura svake je godine podložno pranju novca. Takav novac koji je opran od kriminala upotrebljava se za finansiranje zakonitog poslovanja i na taj način može doprijeti do zakonitih tržišta i prožeti cjelokupno društvo.

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Direktno se šteti državi Crnoj Gori, odnosno njenim institucijama, kao i samim građanima.

U cilju očuvanja vrijednosti crnogorskog društva i uspostavljanja ravnoteže između pozitivnih i

negativnih efekata globalizacije potrebno je pravovremeno prepoznavanje okolnosti koje prouzrokuju proces radikalizacije i detektovanje neželjenih aktivnosti angažovanjem svih raspoloživih resursa Crne Gore, od relevantnih državnih organa (obavještajnih i kontraobavještajnih, policijskih, vojnih i dr.), pa do uključivanja cjelokupne političke, intelektualne i akademske i vjerske zajednice, civilnog sektora i medija koji će promovisati i nastaviti da promovišu toleranciju i suživot različitih kultura.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (status quo)?

U slučaju opcije status quo, ne bi bio ispoštovan princip kontinuiteta planiranja javnih politika u oblasti prevencije i suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma, što bi otežalo unaprijeđenje efikasnosti i funkcionalnost sistema prevencije, zaštite, kao i efikasnost krivičnog gonjenja i adekvatnog kažnjavanja učinilaca krivičnog djela, u skladu sa nacionalnim krivičnim zakonodavstvom i prihvaćenim međunarodnim standardima.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Kako se Akcioni plan donosi radi realizacije ciljeva iz Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma, najvažniji cilj koji treba postići jeste strateški cilj: "Crna Gora je primjenom međunarodnih standarda, poštovanjem ljudskih prava i unapređenjem nacionalne i međunarodne saradnje, izgradila koordiniran i efikasan sistem za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma."

Radi realizacije strateškog cilja, strategijom su predviđeni operativni ciljevi:

Operativni cilj 1: "Usklađivanje zakonodavstva i strateškog okvira sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU u svrhu prevencije suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma."

Operativni cilj 2: "Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela."

Operativni cilj 3: "Unapređenje nacionalne i međunarodne saradnje u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma."

Operativni cilj 4: "Povećanje efikasnosti sistema otkrivanja, identifikovanja i krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnog djela terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela."

Operativni cilj 5: "Jačanje sistema zaštite od terorizma u cilju smanjenja prijetnje i izvršenja terorističkog napada."

U skladu sa tim, glavni cilj koji je potrebno postići jeste jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta Crne Gore, kao i implementacija relevantnih međunarodnih propisa, preporuka i standarda, kroz usaglašavanje nacionalnog zakonodavnog okvira, u cilju stvaranja efikasnog sistema za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade

Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore za period 2024-2027. godine, za I kvartal 2024. godine, planirana je izrada Akcioni plan za sprovođenje Strategije za prevenciju i

suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine, za 2024-2025. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2023. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema?

Kako bi se uspostavio sistem kojim se, kroz postupak dostizanja evropskih vrijednosti i standarda, zajednički djeluje sa drugim državama i međunarodnim organizacijama u cilju jačanja bezbjednosti na nacionalnom, regionalnom i globalnom nivou, neophodno je donijeti Akcioni plan za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine, za 2024-2025. godinu. Akcionim planom predviđene su konkretne aktivnosti čija će realizacija doprinijeti ostvarivanju operativnih ciljeva, a na kraju i strateškog cilja strategije.

Ukoliko se predmetni akcioni plan ne donese neće postojati strateški dokument za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine, za 2024-2025. godinu. Tako da, u slučaju opcije status quo, ne bi bio ispoštovan princip kontinuiteta planiranja javnih politika u oblasti razvoja policije.

Obrazložiti preferiranu opciju?

Iz gore navedenih razloga, kako bi se ostvarili ciljevi strateškog dokumenta i poštovao princip kontinuiteta planiranja javnih politika, preferirana opcija je donošenje Akcionog plana, čijom će se implementacijom realizovati ciljevi Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu?

Realizacija strateškog i operativnih ciljeva u ovom dokumentu, kao i planiranih aktivnosti ima za cilj da dodatno unaprijedi bezbjednosni ambijent u kojem se naši građani, i svi oni koji borave ili putuju kroz našu državu, osjećaju bezbjedno, sigurni u jednakost i ostvarivanje temeljnih prava koja su vrijednost našeg društva. Implementacija Strategije će dati dodatni doprinos ukupnom jačanju institucija sistema, a u realizaciji dijela aktivnosti koristiće se mogućnost razmjene podataka, iskustava i dobrih praksi sa državama partnerima u NATO savezu.

Aktivnostima u oblasti prevencije i zaštite od terorizma, krivičnog gonjenja terorizma, pripreme odgovora sistema na mogući teroristički napad i sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma ispunjavamo i zadatke u odnosu na sigurnost građana, što je preduslov ukupnog razvoja, jačanje institucija, garantujući nezavisnost i efikasnost pravnog i političkog sistema, bezbjednost granica i unutrašnju stabilnost što će imati povoljan uticaj na ukupno unapređenje poslovnog ambijenta, rast životnog standarda i ekonomski razvoj imajući u vidu uzročno-posljedičnu vezu između bezbjednosti i kapitala.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

Primjena Akcionog plana neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Pozitivne posljedice donošenja Akcionog plana ogledaju se u unaprijeđenju bezbjednosni građana, i svih oni borave ili putuju kroz Crnu Goru, što predstavlja preduslov društvenog i privrednog napretka.

Za realizaciju Akcionog plana obezbijedena su sredstva u budžetu Crne Gore, pa samim tim kao posledica donošenja istog ne proizilaze troškovi građanima i privredi (malim i srednjim preduzećima).

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.

Procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Ukupan iznos planiranih novčanih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih ovim Akcionim planom je 1.312.200€, od čega je predviđeno da se budžetom obezbijedi iznos finansijskih sredstava od 1.212.200€, dok je predviđeno da se iz donacija obezbijedi iznos od 100.000€.

Od toga je predviđeno 306.100 eura u 2024. godini (206.100 eura iz budžeta i 100.000 eura iz donacija), dok je 1.006.100 eura iz budžeta u 2025. godini.

Za realizaciju aktivnosti planiranih u 2024. godini, predviđena su sredstva:

Za realizaciju aktivnosti 4.2, 4.3, 4.6, 4.7 i 5.4 u Budžetu za 2024. godinu predviđena su sredstva u ukupnom iznosu od 43.000 eura:

Org.kod 40301 - Ministarstvo unutrašnjih poslova

Program 13023 Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva unutrašnjih poslova

Potprogram 13 023 001 Stručni i operativni poslovi Ministarstva unutrašnjih poslova

Aktivnost 13 023 001 001 Upravljanje i administracija Ministarstva unutrašnjih poslova

414-8-Usluge stručnog usavršavanja.

Za realizaciju aktivnosti 5.3 predviđena su budžetska sredstva u iznosu od u ukupnom iznosu od 100.000 eura:

Org.kod 40301 - Ministarstvo unutrašnjih poslova

Program 13023 Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva unutrašnjih poslova

Potprogram 13 023 001 Stručni i operativni poslovi Ministarstva unutrašnjih poslova

Aktivnost 13 023 001 001 Objedinjene javne nabavke - Ministarstvo unutrašnjih poslova

413- Rashodi za materijal.

Takođe, za realizaciju ove aktivnosti biće izdvojena sredstva iz budžeta Uprave carina.

Za realizaciju aktivnosti 9.1 predviđena su budžetska sredstva u iznosu od u ukupnom iznosu od 15.600 eura:

Org.kod 40301 - Ministarstvo unutrašnjih poslova

Program 13023 Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva unutrašnjih poslova

Potprogram 13 023 001 Stručni i operativni poslovi Ministarstva unutrašnjih poslova

Aktivnost 13 023 001 001 Upravljanje i administracija Ministarstva unutrašnjih poslova

414-Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca.

Takođe, za realizaciju ove aktivnosti biće izdvojena sredstva iz budžeta ANB-a.

Za realizaciju aktivnosti 11.1 i 11.2 predviđena su budžetska sredstva u iznosu od u ukupnom iznosu od 27.500 eura:

Org.kod 40301 - Ministarstvo unutrašnjih poslova

Program 13 002 Zaštita i spašavanje

Potprogram 13 002 001 Ublažavanje efekata elementarnih nepogoda i tehničko-tehnoloških nesreća

Aktivnost 13 002 001 001 Aktivnosti zaštite i spašavanja

414-8 Usluge stručnog usavršavanja.

Za realizaciju aktivnosti 4.5, 4.11 i 9.2 predviđena su budžetska sredstva u iznosu od u ukupnom iznosu od 45.000 eura:

Org.kod 40401 - Ministarstvo odbrane

Program 13 030 Opremanje, modernizacija i infrastruktura Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore

Potprogram 13 030 002 Opremanje Ministarstva Odbrane

Aktivnost 13 030 002 001 Nabavka opreme za Ministarstvo odbrane

441-5 Izdaci za opremu.

Takođe, za realizaciju aktivnosti 9.2 biće izdvojena sredstva iz budžeta ANB-a.

Za realizaciju aktivnosti 6.4 obezbijedena su donatorska sredstva (OEBS) u ukupnom iznosu od 100.000 eura.

Za realizaciju aktivnosti 4.10 i 10.1 predviđena su budžetska sredstva u iznosu od u ukupnom iznosu od 5.000 eura:

Org.kod 30401 - Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu

Program 12 024 Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa

Potprogram 12 024 004 Djelovanje Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu

Aktivnost 12 024 004 001 Obuke u sudstvu i državnom tužilaštvu.

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Određena sredstva je potrebno obezbijediti za 2024. i 2025. godinu.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godina, za 2024-2025. godinu okvirno se predviđa da je potrebno izvojiti oko 1.312.200 eura za implementaciju istog. Imajući u vidu da se Akcioni plan odnosi na 2024. i 2025. godinu, planirano je da dio za implementaciju istog bude obezbijeđen iz budžeta Crne Gore, a dio iz sredstava međunarodnih partnera.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Akcionim planom predviđene su donacije iz međunarodnih izvora.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Neophodna finansijska sredstva planirana su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Akcionim planom predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih neće proisteći finansijske obaveze.

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Eliminisanjem prijetnje od terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma u Crnoj Gori obezbijediće se atraktivnije i bezbjednije okruženje za investicije, stimulisaće se vladini prihodi i kreiraće se nova radna mjesta.

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka bazira se na analizi troškova pojedinačnih aktivnosti predviđenih u Akcionom planu za 2023. godinu, kao i u pogledu potrebnih tekućih troškova (zarada zaposlenih i materijalnih troškova).

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da, zato što za neke aktivnosti nije moguće unaprijed tačno utvrditi iznos sredstava za realizaciju.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog dokumenta.

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Obzirom da na predlog dokumenta nijesu postojale primjedbe Ministarstva finansija, iste nijesu mogle biti implementirane u tekst Akcionog plana.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.

Tokom izrade Akcionog plana nije korišćena eksterna ekspertaska podrška. Ministarstvo unutrašnjih poslova pripremilo je Predlog akcionog plana za 2024. godinu kroz saradnju sa unutrašnjim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova i drugim državnim organima, pri čemu nije postojala potreba za eksternom ekspertskom podrškom.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

U vezi sa izradom Akcionog plana nisu održane javne konsultacije. Konsultovanje zainteresovane javnosti vrši se radi davanja inicijativa, predloga, sugestija i komentara u početnoj fazi pripreme zakona, odnosno strategije, u skladu sa članom 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Sl. list CG" broj 41/18). Iz navedenog proizilazi da prilikom sačinjavanja akcionog plana nije obavezno sprovođenje konsultacije.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Kako su nosioci aktivnosti u Akcionom planu unutrašnje organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova kao i drugi državni organi, Akcioni plan je izrađen u saradnji sa istim. Pri tome, uvažene su sugestije ostalih institucija koje su se uglavnom odnosile na definisanje aktivnosti, kao i određivanje rokova za realizaciju istih.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa ?

Odsustvo političke podrške za sprovođenje mjera iz Strategije i Akcionog plana, kao i česte izmjene u rukovodstvu institucija nadležnih za sprovođenje ovog dokumenta.

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Da bi se ispunili ciljevi potrebno je kontinuirano podizati svijest, kako državnih organa koji su direktno uključeni u sprovođenje ove politike, tako i opšte javnosti Crne Gore o značaju ovog pitanja, odnosno značaju opredjeljivanja tehničkih, kadrovskih i finansijskih sredstava za realizaciju ove Strategije.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva:

Strategijom su sledeći indikatori učinka:

- Step en usklađenosti zakonodavstva u oblasti terorizma i pranja novca sa EU pravnom tekovinom.
- Unaprijeđeni kapaciteti i kompetencije sudija, državnih tužilaca, državnih i policijskih službenika iz oblasti terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.
- Broj portal monitora obezbijedenih za granične prelaze
- Smanjen kvantitet i kvalitet terorističkih sadržaja i sa njima povezanih drugih internet sadržaja
- Broj istraživanja i procesuiranih slučajeva u predmetima sa elementima krivičnog djela terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela
- Uspostavljen mehanizam koordinacije nadležnih organa na planu jačanja odgovora na teroristički napad i unaprijeđeni kapaciteti.

Indikatori učinka koji prate operativne ciljeve iz Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025 godine, postavljeni su tako da je za njih definisana polazna, prelazna i ciljna vrijednost. Polazna vrijednost indikatora izražava stanje iz 2021. godine, koja je predstavljala referentnu godinu pri izradi ove strategije. Ciljna vrijednost jeste projekcija očekivanih vrijednosti indikatora na kraju 2025. godine. S obzirom na to da je ovim dokumentom predviđeno izvještavanje o vrijednostima indikatora za 2023. godinu, trenutne vrijednosti indikatora učinka izražene su u Akcionom planu.

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Koordinaciono tijelo za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja

novca i finansiranja terorizma, kojim rukovodi ministar unutrašnjih poslova, formiraće Biro za operativnu koordinaciju, i izvještavaće po sljedećem:

- Podnošenjem kvartalnih izvještaja Birou za operativnu koordinaciju i ministru unutrašnjih poslova o realizovanim aktivnostima/mjerama, uz ocjenu stanja i davanja predloga za dalje mjere i aktivnosti;
- Podnošenjem godišnjih izvještaja Vladi Crne Gore, kao i završnog izvještaja nakon isteka trajanja Strategije.
- Na kraju perioda implementacije Strategije biće sprovedena evalucija.

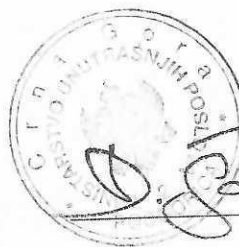
Koordinaciono tijelo imaće zadatak da koordinira aktivnostima nadležnih organa i organizacija i prati implementaciju Strategije. Koordinaciono tijelo će činiti predstavnici:

- Ministarstva unutrašnjih poslova;
- Agencije za nacionalnu bezbjednost;
- Ministarstva odbrane;
- Ministarstva finansija;
- Centralne banke Crne Gore;
- Ministarstva pravde;
- Sektora za finansijsko-obavještajne poslove;
- Zajednice opština Crne Gore.

Evalvaciju strateškog dokumenta izvršiće Biro za operativnu koordinaciju. Za vršenje evaluacije neće biti potrebna finansijska sredstva. Sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma podrazumijeva koordinirano djelovanje svih nadležnih državnih organa uključenih u borbu protiv terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Datum i mjesto

Podgorica, 24. 06. 2024. god.



Starješina



**Crna Gora
Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA PREVENCIJU I SUZBIJANJE
TERORIZMA, PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA
ZA PERIOD 2022-2025 GODINE, ZA 2024. GODINU**

Podgorica, jun 2024. godine

Akcioni plan za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025.godinu, predstavlja dvogodišnji akcioni plan za period 2024-2025. godine. Akcioni plan je pripremljen i usklađen sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata. Ovo je drugi akcioni plan, koji se donosi za period 2024-2025. godine. U Akcioni plan prenijeta je 21 aktivnost koja nije ili je djelimično realizovana prethodnim Akcionim planom.

Struktura Akcionog plana je zasnovana na jednom strateškom cilju i pet operativnih ciljeva, i to:

Strateški cilj: Crna Gora je primjenom međunarodnih standarda, poštovanjem ljudskih prava i unaprjeđenjem nacionalne i međunarodne saradnje, izgradila koordiniran i efikasan sistem za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Operativni cilj 1: Usklađivanje zakonodavstva i strateškog okvira sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU u svrhu prevencije suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Operativni cilj 2: Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.

Operativni cilj 3: Unapređenje nacionalne i međunarodne saradnje u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Operativni cilj 4: Povećanje efikasnosti sistema otkrivanja, identifikovanja i krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnog djela terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.

Operativni cilj 5: Jačanje sistema zaštite od terorizma u cilju smanjenja prijetnje i izvršenja terorističkog napada.

Svi operativni ciljevi sadrže indikatore učinka sa pratećim vrijednostima, koje je potrebno ostvariti u periodu sprovođenja Strategije. Akcioni plan sadrži definisane relevantne aktivnosti, indikatore rezultata, nadležne institucije, predviđene rokove za realizaciju aktivnosti, kao i finansijsku konstrukciju za realizaciju strateškog dokumenta.

Finansijska sredstva za realizaciju aktivnosti obezbijediće se iz budžeta i iz donatorskih sredstava. Ukupan iznos planiranih novčanih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih ovim Akcionim planom je 1.506.600€, od čega je predviđeno da se budžetom obezbijedi iznos finansijskih sredstava od 1.406.600€, dok je predviđeno da se iz donacija obezbijedi iznos od 100.000€.

STRATEŠKI CILJ: Crna Gora je primjenom međunarodnih standarda, poštovanjem ljudskih prava i unaprjeđenjem nacionalne i međunarodne saradnje, izgradila koordiniran i efikasan sistem za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

OPERATIVNI CILJ 1: Usklađivanje zakonodavstva i strateškog okvira sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU u svrhu prevencije suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021.	Prelazna vrijednost 2023.	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025.		
Stepen usklađenosti zakonodavstva u oblasti terorizma i pranja novca sa EU pravnom tekovinom	40%	60%	50%	90%		
1. Ključna mjera:	Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa međunarodnom pravno-normativnim i strateškim okvirom, i sprovođenje MONEYVAL, FATF i drugih relevantnih preporuka					
Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.1 Izraditi i usvojiti relevantne podzakonske i interne akte shodno važećem ZSPNFT	Izrađeni i usvojeni pravilnici: 1. Pravilnik o bližim kriterijumima za izradu smjernicama analizu rizika i smjernica za uspostavljanje sistema upravljanja rizikom od pranja novca i finansiranja terorizma 2. Pravilnik o načinu	MUP	IQ 2024	IIQ 2024	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	

	provjere podataka iz lične isprave prilikom identifikacije fizičkog lica	MUP				
	3. Pravilnik o bližim uslovima, načinu sprovođenja i obuci za sprovođenje video- elektronske identifikacije klijenta	MUP				
	4. Pravilnik o obrascu zahtjeva za izdavanje odobrenja i utvrđivanju ispunjenosti uslova za sprovođenje identifikacije elektronskim putem i video-elektronske identifikacije	MUP				
	5. Pravilnik o načinu unosa, ažuriranja, porovjere i pristupa podacima iz Registra stvarnih vlasnika	MUP				
	6. Pravilnik o načinu dostavljanja podataka, informacija, dokumentacije, obrazloženja i obavještenja Finansijsko-obavještajnoj	MUP				

	jedinici 7. Pravilnik o načinu vršenja obuke, polaganju stručnog ispita i dobijanju licence za ovlašćeno lice za SPN/FT 8. Pravilnik o listi indikatora za prepoznavanje sumnjivih klijenata i transakcija 9. Pravilnik o načinu depersonalizacije podataka iz evidencija koje vodi FOJ. Izrađena i usvojena interna akta:	MUP MUP MUP				
	1. Uputstvo o načinu provjere podataka 2. Uputstvo o način raspolaganja i upotrebe informacionog sistema, sredstava veze, vozila i druge opreme 3. Uputstvo o bližem način vršenja poslova i primjene ovlašćenja 4. Uputstvo o načinu upravljanja i	MUP Rukovodilac FOJ-a				

	angažovanja stručnih lica	Rukovodilac FOJ-a Rukovodilac FOJ-a				
1.2 Izraditi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija	Utvrđen Predlog zakona	MUP – Direktorat za zaštitu i spašavanje, Sekretarijat za zakonodavstvo, Ministarstvo finansija i drugi nadležni organi državne uprave i organi uprave.	IQ 2024	IIIQ 2024	Nijesu potrebna finansijska sredstva	
1.3 Izraditi Zakon o eksplozivnim materijama	Utvrđen Predlog zakona	MUP – Direktorat za zaštitu i spašavanje, Sekretarijat za zakonodavstvo, Ministarstvo finansija i drugi nadležni organi državne uprave i organi uprave	IQ 2024	IVQ 2024	Nijesu potrebna finansijska sredstva	
1.4 Izrada podzakonskih akata iz oblasti radijacione i nuklearne bezbjednosti na osnovu novog Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj	Donijeti podzakonski akti	MTEORRS u saradnji sa relevantnim institucijama	IQ 2024	IVQ 2024	Nijesu potrebna sredstva	

sigurnosti i bezbjednosti						
1.5 Revizija postojećeg Integrisanog plana podrške za oblast nuklearne bezbjednosti (INSSP) u saradnji sa MAAE	Revidiran INSSP	MTEORRS u saradnji sa relevantnim institucijama i MAAE	II Q 2024	II Q2025	Nijesu potrebna sredstva	
2. Ključna mjera:	Uspostavljanje normativnog okvira u oblasti kritične infrastrukture					
2.1 Donijeti novi Zakon o kritičnoj infrastrukturi u skladu sa Direktivom 2022/2557 o otpornosti kritičnih subjekata	Donijet zakon	MUP	IQ 2025	IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
3. Ključna mjera:	Efikasna i blagovremena primjena međunarodnih i nacionalnih restriktivnih mjera za suzbijanje finansiranja terorizma i usklađivanje zakonodavstva vezano za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma					
3.1 Na bazi sektorske analize NPO izraditi Akcioni plan koji mora obuhvatiti predlog za izmjenu zakonodavnog okvira u ovoj oblasti.	Izrađen AP na bazi sektorske analize NPO	FOJ-UP	IIQ 2024	IVQ 2024	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Budžet

3.2 Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama	Utvrđen Zakon o izmjenama i dopunama zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama	MVP	IIQ 2024	IIQ 2024	Nijesu potrebna sredstva	
3.3 Uspostavljanje i periodično ažuriranje nacionalne liste označenih lica	Uspostavljena nacionalna lista Broj uvedenih, primijenjenih i ukinutih restriktivnih mjera	MVP u saradnji sa drugim organima	IQ 2024 IQ 2025	IVQ 2024 IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	

OPERATIVNI CILJ 2: Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021.	Prelazna vrijednost 2023.	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025.
Unaprijeđeni kapaciteti i kompetencije sudija, državnih tužilaca, državnih i policijskih službenika iz oblasti terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela	Prevencija, sprječavanje i otkrivanje svih oblika terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela je osnovni zadatak svih državnih organa i institucija	80% sudija, državnih tužilaca, državnih i policijskih službenika, koji rade na prevenciji, sprječavanju i otkrivanju svih oblika terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela, je obučeno za primjenu stečenog znanja u toj oblasti	Prema podacima COSDT-a, U 2023 godini održano je 8 obuka na temu terorizma i krivičnih djela u vezi sa finansiranjem Terorizma i pranjem novca. Na pomenutim obukama je učestvovalo ukupno 53 predstavnika pravosuđa, i to: 15 državnih tužilaca/teljki, 28 sudija/sutkinja, 6 savjetnika/ca državnog tužilaštva, 3 savjetnika/ce suda, 1 sekretar suda. Takođe, na pomenutim obukama je učestvovalo i 15 službenika Uprave policije.	Sudije, državni tužioci, državni i policijski službenici, su obučeni za primjenu stečenog znanja, kako bi se u svim slučajevima odgovorilo na izazove koji se javljaju u vezi sa prevencijom, sprječavanjem i otkrivanjem svih oblika terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela

			Prema podacima MUPa, u 2023. godini 32 policijska službenika koja rade na prevenciji, sprječavanju i otkrivanju svih oblika terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela, je obučeno za primjenu stečenog znanja u toj oblasti, u okviru 10 sprovedenih obuka.			
Broj portal monitora obezbijedenih za granične prelaze	Nedostaju portal monitori za strateške granične prelaze	Obezbijedeno je 8 portal monitora za strateške granične prelaze	Nijesu obezbijedeni portal monitori za granične prelaze	Obezbijediti 16 portal monitora za granične prelaze		
4. Ključna mjera:		Unapređenje administrativnih kapaciteta kroz sprovođenje obuka				
Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
4.1 Izraditi planove obuka u vezi s terorizmom i sa njim povezanim krivičnim djelima za 2024. i 2025. godinu	Izrađeni Planovi obuka za 2024 i 2025.	MUP, UP, MO i ANB	IQ 2024 IQ 2025	IQ 2024 IQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
4.2 Organizovati obuke za policijske službenike u vezi sa terorizmom, finansiranjem terorizma i drugim krivičnim djelima povezanim sa	Realizovane obuke i obučeni službenici u skladu s planom za 2024 i 2025: - Broj i naziv obuka	MUP, UP, MO i ANB	IQ 2024 IQ 2025	IV Q2024 IVQ 2025	cc 4000 € (po obuci)	Budžet/Podrška međunarodnih partnera

terorizmom	- Broj službenika koji su obuke pohađali					
4.3 Sprovesti kontinuirane edukacije predstavnika NVO u vezi sa SPN/FT obavezama u vezi sa tipologijama, rizicima i prijetnjama, od upotrebe NVO sektora u svrhe PN/FT	• Sačinjen plan obuka • Broj i naziv sprovedenih obuka • Broj predstavnika NVO koju su učestvovali u obukama	MJU u saradnji sa UP (FOJ)	IIIQ 2024	IVQ2025	cc 4000 € (po obuci)	Podrška međunarodnih partnera
4.4 Izraditi plan obuka za službenike iz oblasti protivdiverzione zaštite i otklanjanja i uništavanja neeksploziviranih ubojnih sredstava za 2022. i 2023.	Izrađen plan za 2023.	MUP, UP, MO i ANB	IQ 2024	IQ 2024	Nijesu potrebna sredstva	
4.5 Organizovati obuke službenika iz oblasti protivdiverzione zaštite i otklanjanja i uništavanja neeksploziviranih ubojnih sredstava	Realizovane obuke i obučeni službenici u skladu s planom za 2024 i 2025	MUP, UP, MO i ANB	IIQ 2024	IVQ 2024	10.000€	Budžet MO
4.6 Organizovati osposobljavanje i usavršavanje pripadnika specijalističkih i dobrovoljnih jedinica za zaštitu i spašavanje shodno Programu	Broj realizovanih obuka Broj obučeni pripadnika specijalističkih i dobrovoljnih jedinica za zaštitu i	MUP	IIIQ 2024	IVQ 2025	30.000 eura	Budžet

osposobljavanja i programu usavršavanja pripadnika jedinica civilne zaštite, specijalističkih jedinica za zaštitu i spašavanje i dobrovoljnih jedinica za zaštitu spašavanje i načinu sprovođenja programa, koji je propisan Pravilnikom o osposobljavanju i usavršavanju pripadnika jedinica civilne zaštite, specijalističkih i dobrovoljnih jedinica za zaštitu i spašavanje („Službeni list Crne Gore“, broj 81/2020)	spašavanje					
4.7 Organizovati osposobljavanje i provjeru operativne spremnosti članova timova za zaštitu i spašavanje shodno Programu osposobljavanja za rukovođenje i koordiniranje u zaštiti i spašavanju, načinu sprovođenja programa, provjere operativne spremnosti članova koordinacionog tima za zaštitu i spašavanje za teritoriju Crne Gore i članova opštinskog tima za zaštitu i	Broj realizovanih obuka Broj obučених pripadnika timova za zaštitu i spašavanje	MUP	IIIQ 2024	IVQ 2025	30.000 eura	Budžet

spašavanje za teritoriju opštine, koji je je definisan Pravilnikom o osposobljavanju članova Koordinacionog i Opštinskog tima za zaštitu i spašavanje („Službeni list Crne Gore“, broj 81/2020)						
4.8 Izraditi Plan obuka za oblast radijacione i nuklearne bezbjednosti i izraditi listu službenika za obučavanje	Izrađen Plan obuka za oblast radijacione i nuklearne bezbjednosti. Izrađena lista službenika za obučavanje.	MEPPU, AZŽS, MUP; UP, FC, UC, ANB, UIP, DZTP	II Q 2024 IV Q 2024	IV Q 2024 IV Q 2024	Nijesu potrebna sredstva	
4.9 Organizovati obuke službenika iz iz oblasti radijacione i nuklearne bezbjednosti	Realizovane obuke i obučeni službenici u skladu sa Planom obuka	MEPPU, AZŽS, MUP, UP, FC, UC, ANB, UIP, DZTP	I Q 2025	IV Q 2025	10.000	Budžet
4.10 Organizovati obuke za sudije i državne tužioce u pogledu poznavanja međunarodne pravne regulative, kao i prirode i obima terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela	Broj organizovanih obuka Broj učesnika	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IQ 2024	IVQ 2025	5.000	Budžet Centra u: finansijsku podršku međunarodnih partnera
4.11 Odrediti službenike za učešće u zajedničkoj obuci sa snagama drugih institucija u	Realizovane obuke i obučeni službenici u skladu s planom	MO	IQ 2024	IVQ 2025	10.000	Budžet MO

Crnoj Gori; snagama NATO i drugim stranim oružanim snagama	za 2024 i 2025					
5. Ključna mjera:	Unaprijeđeni mehanizmi za jačanje sistema zaštite, nadzora i integrisanog upravljanja granicom					
5.1 Izraditi plan za postavljanje portal monitora zračenja na strateškim graničnim prelazima i uskladiti isti sa rekonstrukcijom graničnih prelaza	Izrađen plan za postavljanje portal monitora zračenja Usklađen plan sa rekonstrukcijom određenih graničnih prelaza	MUP u saradnji sa MTEORRS, UP i AZŽS	IQ 2024	IVQ2024	Nijesu potrebna sredstva	
5.2 Obezbijediti nabavku portal monitora za strateške granične prelaze	Nabavljeni portal monitori (8 kom)	MUP	IQ 2025	IVQ2025	800.000 €	Budžet
5.3 Sačiniti spisak i obezbijediti nedostajeću opremu za službenike UP i UC na graničnim prelazima	Spisak opreme sačinjen Broj obezbijeđenih uređaja i instrumenata	UP, UC	I Q 2024 I Q 2025	IV Q 2024 IV Q 2025	MUP/UP: 100.000 u 2024. 100.000 u 2025. Sredstva obezbijeđena u budžetu UC	Budžet
5.4 Organizovati obuke za korišćenje opreme za službenike UP i UC na graničnim prelazima	Realizovane obuke i obučeni službenici UP i UC	MUP, UP UC	I Q 2024 IQ 2025	IV Q 2024 IVQ 2025	10.000	Budžet

6. Ključna mjera		Poboljšanje kvaliteta informacija o bezbjednosnoj situaciji, prijetnjama od terorizma iunaprijeđen sistem kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene i skladištenja oružja i minsko eksplozivnih sredstava.				
6.1 Izvršiti analizu registrovanih NVO sa aspekta djelatnosti kojim se bave u pravcu ranog prepoznavanja NVO koje mogu biti iskorišćene za finansiranje terorizma	• Urađena analiza registrovanih NVO • Praćenje i analiza finansijskog poslovanja, transakcija i donacija NVO koje su prepoznate kao posebno ranjive • Mjere koje su preduzete u odnosu na NVO koje su analizom prepoznate kao ranjive	UP (FOJ) u saradnji sa MJU UP (FOJ) UP (FOJ) i MJU	IQ 2024 Kontinuirano nakon izrađene analize Kontinuirano nakon izrađene analize	IIIQ 2024 Kontinuirano nakon izrađene analize Kontinuirano nakon izrađene analize	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Redovna budžetska sredstva
6.2 Ažuriranje Procjene prijetnje od terorizma	Ažurirana Procjena prijetnje od terorizma	MUP, UP, ANB, MO	IVQ 2024	IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
6.3 Sprovođenje sistema kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene	Broj periodičnih izvještaja u vezi sa sprovedenim inspeksijskim nadzorom	MUP, UP, MO, MER	IQ 2024 IQ2025	IVQ 2024 IVQ2025	Nijesu potrebna sredstva	
6.4 Rekonstrukcija skladišta oružja i minsko eksplozivnih sredstava	Rekonstrukcija skladišta UbS „Brezovik“ Nikšić - unutrašnji dio	MO, UP, MUP	IQ 2024	II Q 2024	do 100.000 EUR (odnosi se na izradu Glavnog projekta i reviziju	Sredstva iz donacija, finansira OEBS

	skladišta, rekonstrukcija će obuhvatiti hidrantsku mrežu, ventilaciju i klimatizaciju skladišta, električne instalacije - jaka struja, saobraćajnu infrastrukturu MO				istog)	
--	--	--	--	--	--------	--

OPERATIVNI CILJ 3: Unapređenje nacionalne i međunarodne saradnje u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021	Prelazna vrijednost 2023	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025
Smanjen kvantitet i kvalitet terorističkih sadržaja i sa njima povezanih drugih internet sadržaja	Otežan postupak uklanjanja terorističkih sadržaja i sa njima povezanih drugih internet sadržaja	Utvrđen model uklanjanja internet sadržaja koji propagiraju terorističke i sa njima povezane druge aktivnosti	Nije dostignuta vrijednost indikatora	Aktivnostima uklanjanja smanjeni su teroristički sadržaji i sa njima povezani drugi internet sadržaji

7. Ključna mjera: Unapređenje nacionalne i međunarodne saradnje u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma

Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
7.1 Jačanje saradnje između državnog i privatnog sektora, radi utvrđivanja modela uklanjanja sadržaja koji propagiraju terorističke aktivnosti, u cilju sprječavanja zloupotrebe online	Broj realizovanih radnih sastanaka sa regulatornim agencijama i telekomunikacionim operaterima	MJU, UP, ANB, MO	IQ 2024 IQ 2025	IVQ 2024 IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	

komunikacija u svrhu terorizma						
7.2 Izraditi analizu trenutnog stanja po pitanju suprotstavljanja upotrebi visokotehnoloških sistema komunikacije i digitalnih mreža za širenje radikalizacije i regrutovanje u svrhu terorizma	Izrađena analiza	MJU	IQ 2025	IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
7.3 Unaprijediti međunarodnu saradnju sa MAAE kroz uključanje ostalih nadležnih institucija i upoznavanje sa publikacijama MAAE	Imenovanje nacionalne kontakt osobe od strane MTEORRS za NUSIMS platformu Unošenje podataka u NUSIMS platformu Broj održanih sastanaka Broj inicijativa	MTEORRS, MUP, UP, UC, AZŽS, ANB, DZTP	IIIQ2024	IVQ 2024	Nijesu potrebna sredstva	
7.4 Redovno ažurirati statističke podatke o privremeno oduzetoj imovini stečenoj kriminalnom djelatnošću, koje nije zasnovano na krivičnoj presudi	Broj slučajeva oduzimanja imovine	VDT, VS i Uprava za imovinu	IIQ2024 IQ2025	IVQ 2024 IVQ2025	Nijesu potrebna sredstva	

OPERATIVNI CILJ 4: Povećanje efikasnosti sistema otkrivanja, identifikovanja i krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnog djela terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021.	Prelazna vrijednost 2023.	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025.
Broj istraživanja i procesuiranih slučajeva u predmetima sa elementima krivičnog djela terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.	Realizovana su istraživanja slučajeva povezanih sa terorizmom i na osnovu čega su procesuirana i pravosnažno osuđena dva lica.	Jačanje kapaciteta nadležnih državnih organa za prevenciju i suzbijanje terorizma na lokalnom i nacionalnom nivou, kao i sudova i tužilaštva u čijoj nadležnosti su krivična djela terorizma i druga sa njim povezana krivična djela, što može rezultirati eventualno novim procesuiranim slučajevima	U 2023. godini zbog krivičnog djela terorizam (čl.447 KZ CG) nije bilo prijavljenih lica. Iz prethodne godine nije bilo neriješenih krivičnih prijava za navedeno krivično djelo. Za krivična djela - terorizam u pokušaju iz člana 447 KZ CG, u vezi sa članom 20 KZ CG, izvršeno putem pomaganja, i krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije iz čl. 401a KZ CG, bila je u radu istraga iz prethodnog perioda protiv 9 lica. U navedenom predmetu donijeta je i naredba o sprovođenju finansijske istrage protiv 10 fizičkih lica. Finansijska istraga je u toku. U 2023. godini nije bilo optuženja za krivično djelo terorizam.	Nadležni državni organi ostvaruju redovnu komunikaciju i saradnju na nacionalnom i međunarodnom planu, sprovode zajedničke operativne aktivnosti na planu borbe protiv terorizma što je, između ostalog, doprinijelo smanjenju nivoa terorističke prijetnje i rezultiralo eventualno novim procesuiranim slučajevima.

8. Ključna mjera:		Otkrivanje, identifikovanje i krivično gonjenje izvršilaca krivičnog djela terorizma, pranja novca, finansiranja terorizma i drugih krivičnih djela povezanih sa terorizmom				
Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
8.1 Izraditi analizu za uspostavljanje evidencije o postupcima („track record“) krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnog djela terorizma, pranja novca, finansiranja terorizma i drugih krivičnih djela povezanih sa terorizmom i pravosnažnih presuda	Izrađena analiza trenutnog stanja u svrhu uspostavljanja evidencije („track record“)	MP, MUP, UP, VDT, Vrhovni sud	IQ 2025	IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
9. Ključna mjera:		Jačanje kadrovskih i materijalno-tehničkih kapaciteta nadležnih državnih organa za prevenciju i suzbijanje terorizma na lokalnom i nacionalnom nivou				
9.1 Povećan broj službenika za prevenciju i suzbijanje terorizma	Povećan broj za najmanje jednog službenika u FOJ-u	MUP, UP, FOJ,	IQ 2024	IVQ 2025	Godišnje za jednog zaposlenog potrebno 15.600,00 eura –FOJ	Budžet
9.2 Nabavka potrebne opreme za prevenciju i suzbijanje terorizma	Nabavljena potrebna oprema	ANB i MO	IQ 2024	IVQ 2024	30.000	Budžet

10. Ključna mjera:		Jačanje kapaciteta sudova i tužilaštva u čijoj nadležnosti su krivična djela terorizma i druga sa njim povezana krivična djela				
10.1 Realizovati obuke za sudije i državne tužioce u pogledu efikasnog krivičnog gonjenja i presuđivanja krivičnih djela terorizma i drugih sa njima povezanih krivičnih djela	Broj organizovanih obuka Broj učesnika	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IQ 2024	IVQ 2025	5.000 €	Budžet Centra uz finansijsku podršku međunarodnih partnera

OPERATIVNI CILJ 5: Jačanje sistema zaštite od terorizma u cilju smanjenja prijetnje i izvršenja terorističkog napada

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021.	Prelazna vrijednost 2023.	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025.
Uspostavljen mehanizam koordinacije nadležnih organa na planu jačanja odgovora na teroristički napad i unaprijeđeni kapaciteti.	Postoje planovi za upravljanje i saniranje posljedica terorističkog napada, sproveden jedan broj vježbi i nabavljena oprema.	Donijet zajednički plan i izrađene standardne operativne procedure za smanjenje posljedica od terorističkog napada.	Donijet Nacionalni katalog mjera za odgovor na krize na osnovu nove NATO edicije NCRSM Nijesu izrađene standardne operativne procedure za smanjenje posljedica od terorističkog napada	Ažurirani postojeći planovi, izrađene standardne operativne procedure, realizovane nove vježbe, definisane nadležnosti, snage i sredstva za smanjenje posljedica od terorističkog napada.

11. Ključna mjera: Unaprijeđeni i razvijeni kapaciteti za upravljanje posljedicama terorističkog napada

Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja

11.1 Provjera postojećih nacionalnih planova zaštite i spašavanja kroz izvođenje međuresorskih vježbi shodno različitim scenarijima	Realizovane međuresorske simulacione vježbe shodno različitim scenarijima	MUP – Direktorat za zaštitu i spašavanje i drugi nadležni organi	IQ 2024	IVQ 2025	5.000 eura	Budžet i EU projekti
11.2 Organizovati zajedničke vježbe za reagovanje u slučaju elementarnih nepogoda, većih i drugih nesreća na različitim nivoima, uključujući i učešće na međunarodnim vježbama	Broj realizovanih vježbi Broj učesnika	MUP – Direktorat za zaštitu i spašavanje, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i drugi nadležni organi	IQ 2024	IV Q 2025	50.000 eura	Budžet i EU projekti
11.1 Ažurirati Nacionalni katalog mjera za odgovor na krize na osnovu nove NATO edicije NCRSM	Ažuriran Nacionalni katalog mjera za odgovor na krize	MO	II Q 2024 II Q 2025	IV Q 2024 IV Q 2025	Nijesu potrebna sredstva	
11.2. Aktivnosti na pripremi i realizaciji vježbe Crisis Management Exercise 2025 (CMX25)	Realizovana vježba Crisis Management Exercise 2025 (CMX25)	MO, MUP, UP, ANB, MVP, MZ, MJU i ostali državni organi	III Q 2024	II Q 2025	Nijesu potrebna sredstva	



**Crna Gora
Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA PREVENCIJU I SUZBIJANJE
TERORIZMA, PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA
ZA PERIOD 2022-2025 GODINE, ZA 2024. GODINU**

Podgorica, jun 2024. godine

Akcioni plan za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godinu, predstavlja dvogodišnji akcioni plan za period 2024-2025. godine. Akcioni plan je pripremljen i usklađen sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata. Ovo je drugi akcioni plan, koji se donosi za period 2024-2025. godine. U Akcioni plan prenijeta je 21 aktivnost koja nije ili je djelimično realizovana prethodnim Akcionim planom.

Struktura Akcionog plana je zasnovana na jednom strateškom cilju i pet operativnih ciljeva, i to:

Strateški cilj: Crna Gora je primjenom međunarodnih standarda, poštovanjem ljudskih prava i unaprjeđenjem nacionalne i međunarodne saradnje, izgradila koordiniran i efikasan sistem za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Operativni cilj 1: Usklađivanje zakonodavstva i strateškog okvira sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU u svrhu prevencije suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Operativni cilj 2: Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.

Operativni cilj 3: Unapređenje nacionalne i međunarodne saradnje u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Operativni cilj 4: Povećanje efikasnosti sistema otkrivanja, identifikovanja i krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnog djela terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.

Operativni cilj 5: Jačanje sistema zaštite od terorizma u cilju smanjenja prijetnje i izvršenja terorističkog napada.

Svi operativni ciljevi sadrže indikatore učinka sa pratećim vrijednostima, koje je potrebno ostvariti u periodu sprovođenja Strategije. Akcioni plan sadrži definisane relevantne aktivnosti, indikatore rezultata, nadležne institucije, predviđene rokove za realizaciju aktivnosti, kao i finansijsku konstrukciju za realizaciju strateškog dokumenta.

Finansijska sredstva za realizaciju aktivnosti obezbijediće se iz budžeta i iz donatorskih sredstava. Ukupan iznos planiranih novčanih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih ovim Akcionim planom je 1.506.600€, od čega je predviđeno da se budžetom obezbijedi iznos finansijskih sredstava od 1.406.600€, dok je predviđeno da se iz donacija obezbijedi iznos od 100.000€.

STRATEŠKI CILJ: Crna Gora je primjenom međunarodnih standarda, poštovanjem ljudskih prava i unaprjeđenjem nacionalne i međunarodne saradnje, izgradila koordiniran i efikasan sistem za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

OPERATIVNI CILJ 1: Usklađivanje zakonodavstva i strateškog okvira sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU u svrhu prevencije suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021.	Prelazna vrijednost 2023.	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025.
Stepen usklađenosti zakonodavstva u oblasti terorizma i pranja novca sa EU pravnom tekovinom	40%	60%	50%	90%

1. Ključna mjera: Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa međunarodnom pravno-normativnim i strateškim okvirom, i sprovođenje MONEYVAL, FATF i drugih relevantnih preporuka

Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.1 Izraditi i usvojiti relevantne podzakonske i interne akte shodno važećem ZSPNFT	Izrađeni i usvojeni pravilnici: 1. Pravilnik o bližim kriterijumima za izradu smjernicama analizu rizika i smjernica za uspostavljanje sistema upravljanja rizikom od pranja novca i finansiranja terorizma 2. Pravilnik o načinu	MUP	IQ 2024	IIQ 2024	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	

	provjere podataka iz lične isprave prilikom identifikacije fizičkog lica	MUP				
	3. Pravilnik o bližim uslovima, načinu sprovođenja i obuci za sprovođenje video- elektronske identifikacije klijenta	MUP				
	4. Pravilnik o obrascu zahtjeva za izdavanje odobrenja i utvrđivanju ispunjenosti uslova za sprovođenje identifikacije elektronskim putem i video-elektronske identifikacije	MUP				
	5. Pravilnik o načinu unosa, ažuriranja, porovjere i pristupa podacima iz Registra stvarnih vlasnika	MUP				
	6. Pravilnik o načinu dostavljanja podataka, informacija, dokumentacije, obrazloženja i obavještenja Finansijsko-obavještajnoj	MUP				

	jedinici 7. Pravilnik o načinu vršenja obuke, polaganju stručnog ispita i dobijanju licence za ovlašćeno lice za SPN/FT 8. Pravilnik o listi indikatora za prepoznavanje sumnjivih klijenata i transakcija 9. Pravilnik o načinu depersonalizacije podataka iz evidencija koje vodi FOJ. Izrađena i usvojena interna akta:	MUP MUP MUP				
	1. Uputstvo o načinu provjere podataka 2. Uputstvo o način raspolaganja i upotrebe informacionog sistema, sredstava veze, vozila i druge opreme 3. Uputstvo o bližem način vršenja poslova i primjene ovlašćenja 4. Uputstvo o načinu upravljanja i	MUP Rukovodilac FOJ-a				

	angažovanja stručnih lica	Rukovodilac FOJ-a				
		Rukovodilac FOJ-a				
1.2 Izraditi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija	Utvrđen Predlog zakona	MUP – Direktorat za zaštitu i spašavanje, Sekretarijat za zakonodavstvo, Ministarstvo finansija i drugi nadležni organi državne uprave i organi uprave.	IQ 2024	IIIQ 2024	Nijesu potrebna finansijska sredstva	
1.3 Izraditi Zakon o eksplozivnim materijama	Utvrđen Predlog zakona	MUP – Direktorat za zaštitu i spašavanje, Sekretarijat za zakonodavstvo, Ministarstvo finansija i drugi nadležni organi državne uprave i organi uprave	IQ 2024	IVQ 2024	Nijesu potrebna finansijska sredstva	
1.4 Izrada podzakonskih akata iz oblasti radijacione i nuklearne bezbjednosti na osnovu novog Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj	Donijeti podzakonski akti	MTEORRS u saradnji sa relevantnim institucijama	IQ 2024	IVQ 2024	Nijesu potrebna sredstva	

sigurnosti i bezbjednosti						
1.5 Revizija postojećeg Integrisanog plana podrške za oblast nuklearne bezbjednosti (INSSP) u saradnji sa MAAE	Revidiran INSSP	MTEORRS u saradnji sa relevantnim institucijama i MAAE	II Q 2024	II Q2025	Nijesu potrebna sredstva	
2. Ključna mjera:	Uspostavljanje normativnog okvira u oblasti kritične infrastrukture					
2.1 Donijeti novi Zakon o kritičnoj infrastrukturi u skladu sa Direktivom 2022/2557 o otpornosti kritičnih subjekata	Donijet zakon	MUP	IQ 2025	IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
3. Ključna mjera:	Efikasna i blagovremena primjena međunarodnih i nacionalnih restriktivnih mjera za suzbijanje finansiranja terorizma i usklađivanje zakonodavstva vezano za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma					
3.1 Na bazi sektorske analize NPO izraditi Akcioni plan koji mora obuhvatiti predlog za izmjenu zakonodavnog okvira u ovoj oblasti.	Izrađen AP na bazi sektorske analize NPO	FOJ-UP	IIQ 2024	IVQ 2024	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Budžet

3.2 Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama	Utvrđen Zakon o izmjenama i dopunama zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama	MVP	IIQ 2024	IIQ 2024	Nijesu potrebna sredstva	
3.3 Uspostavljanje i periodično ažuriranje nacionalne liste označenih lica	Uspostavljena nacionalna lista Broj uvedenih, primijenjenih i ukinutih restriktivnih mjera	MVP u saradnji sa drugim organima	IQ 2024 IQ 2025	IVQ 2024 IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	

OPERATIVNI CILJ 2: Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021.	Prelazna vrijednost 2023.	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025.
Unaprijeđeni kapaciteti i kompetencije sudija, državnih tužilaca, državnih i policijskih službenika iz oblasti terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela	Prevencija, sprječavanje i otkrivanje svih oblika terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela je osnovni zadatak svih državnih organa i institucija	80% sudija, državnih tužilaca, državnih i policijskih službenika, koji rade na prevenciji, sprječavanju i otkrivanju svih oblika terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela, je obučeno za primjenu stečenog znanja u toj oblasti	Prema podacima COSDT-a, U 2023 godini održano je 8 obuka na temu terorizma i krivičnih djela u vezi sa finansiranjem Terorizma i pranjem novca. Na pomenutim obukama je učestvovalo ukupno 53 predstavnika pravosuđa, i to: 15 državnih tužilaca/teljki, 28 sudija/sutkinja, 6 savjetnika/ca državnog tužilaštva, 3 savjetnika/ce suda, 1 sekretar suda. Takođe, na pomenutim obukama je učestvovalo i 15 službenika Uprave policije.	Sudije, državni tužioci, državni i policijski službenici, su obučeni za primjenu stečenog znanja, kako bi se u svim slučajevima odgovorilo na izazove koji se javljaju u vezi sa prevencijom, sprječavanjem i otkrivanjem svih oblika terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela

			Prema podacima MUPa, u 2023. godini 32 policijska službenika koja rade na prevenciji, sprječavanju i otkrivanju svih oblika terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela, je obučeno za primjenu stečenog znanja u toj oblasti, u okviru 10 sprovedenih obuka.			
Broj portal monitora obezbijedenih za granične prelaze	Nedostaju portal monitori za strateške granične prelaze	Obezbijeđeno je 8 portal monitora za strateške granične prelaze	Nijesu obezbijedeni portal monitori za granične prelaze	Obezbijediti 16 portal monitora za granične prelaze		
4. Ključna mjera:		Unapređenje administrativnih kapaciteta kroz sprovođenje obuka				
Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
4.1 Izraditi planove obuka u vezi s terorizmom i sa njim povezanim krivičnim djelima za 2024. i 2025. godinu	Izrađeni Planovi obuka za 2024 i 2025.	MUP, UP, MO i ANB	IQ 2024 IQ 2025	IQ 2024 IQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
4.2 Organizovati obuke za policijske službenike u vezi sa terorizmom, finansiranjem terorizma i drugim krivičnim djelima povezanim sa	Realizovane obuke i obučeni službenici u skladu s planom za 2024 i 2025: - Broj i naziv obuka	MUP, UP, MO i ANB	IQ 2024 IQ 2025	IV Q2024 IVQ 2025	cc 4000 € (po obuci)	Budžet/Podrška međunarodnih partnera

terorizmom	- Broj službenika koji su obuke pohađali					
4.3 Sprovesti kontinuirane edukacije predstavnika NVO u vezi sa SPN/FT obavezama u vezi sa tipologijama, rizicima i prijetnjama, od upotrebe NVO sektora u svrhe PN/FT	• Sačinjen plan obuka • Broj i naziv sprovedenih obuka • Broj predstavnika NVO koju su učestvovali u obukama	MJU u saradnji sa UP (FOJ)	IIIQ 2024	IVQ2025	cc 4000 € (po obuci)	Podrška međunarodnih partnera
4.4 Izraditi plan obuka za službenike iz oblasti protivdiverzije zaštite i otklanjanja i uništavanja neeksplozivnih ubojnih sredstava za 2022. i 2023.	Izrađen plan za 2023.	MUP, UP, MO i ANB	IQ 2024	IQ 2024	Nijesu potrebna sredstva	
4.5 Organizovati obuke službenika iz oblasti protivdiverzije zaštite i otklanjanja i uništavanja neeksplozivnih ubojnih sredstava	Realizovane obuke i obučeni službenici u skladu s planom za 2024 i 2025	MUP, UP, MO i ANB	IIQ 2024	IVQ 2024	10.000€	Budžet MO
4.6 Organizovati osposobljavanje i usavršavanje pripadnika specijalističkih i dobrovoljnih jedinica za zaštitu i spašavanje shodno Programu	Broj realizovanih obuka Broj obučeni pripadnika specijalističkih i dobrovoljnih jedinica za zaštitu i	MUP	IIIQ 2024	IVQ 2025	30.000 eura	Budžet

osposobljavanja i programu usavršavanja pripadnika jedinica civilne zaštite, specijalističkih jedinica za zaštitu i spašavanje i dobrovoljnih jedinica za zaštitu i spašavanje i načinu sprovođenja programa, koji je propisan Pravilnikom o osposobljavanju i usavršavanju pripadnika jedinica civilne zaštite, specijalističkih i dobrovoljnih jedinica za zaštitu i spašavanje („Službeni list Crne Gore“, broj 81/2020)	spašavanje					
4.7 Organizovati osposobljavanje i provjeru operativne spremnosti članova timova za zaštitu i spašavanje shodno Programu osposobljavanja za rukovođenje i koordiniranje u zaštiti i spašavanju, načinu sprovođenja programa, provjere operativne spremnosti članova koordinacionog tima za zaštitu i spašavanje za teritoriju Crne Gore i članova opštinskog tima za zaštitu i	Broj realizovanih obuka Broj obučених pripadnika timova za zaštitu i spašavanje	MUP	IIIQ 2024	IVQ 2025	30.000 eura	Budžet

spašavanje za teritoriju opštine, koji je je definisan Pravilnikom o osposobljavanju članova Koordinacionog i Opštinskog tima za zaštitu i spašavanje („Službeni list Crne Gore“, broj 81/2020)						
4.8 Izraditi Plan obuka za oblast radijacione i nuklearne bezbjednosti i izraditi listu službenika za obučavanje	Izrađen Plan obuka za oblast radijacione i nuklearne bezbjednosti. Izrađena lista službenika za obučavanje.	MEPPU, AZŽS, MUP; UP, FC, UC, ANB, UIP, DZTP	II Q 2024 IV Q 2024	IV Q 2024 IV Q 2024	Nijesu potrebna sredstva	
4.9 Organizovati obuke službenika iz iz oblasti radijacione i nuklearne bezbjednosti	Realizovane obuke i obučeni službenici u skladu sa Planom obuka	MEPPU, AZŽS, MUP, UP, FC, UC, ANB, UIP, DZTP	I Q 2025	IV Q 2025	10.000	Budžet
4.10 Organizovati obuke za sudije i državne tužioce u pogledu poznavanja međunarodne pravne regulative, kao i prirode i obima terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela	Broj organizovanih obuka Broj učesnika	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IQ 2024	IVQ 2025	5.000	Budžet Centra u: finansijsku podršku međunarodnih partnera
4.11 Odrediti službenike za učešće u zajedničkoj obuci sa snagama drugih institucija u	Realizovane obuke i obučeni službenici u skladu s planom	MO	IQ 2024	IVQ 2025	10.000	Budžet MO

Crnoj Gori; snagama NATO i drugim stranim oružanim snagama	za 2024 i 2025					
5. Ključna mjera:		Unaprijeđeni mehanizmi za jačanje sistema zaštite, nadzora i integrisanog upravljanja granicom				
5.1 Izraditi plan za postavljanje portal monitora zračenja na strateškim graničnim prelazima i uskladiti isti sa rekonstrukcijom graničnih prelaza	Izrađen plan za postavljanje portal monitora zračenja Usklađen plan sa rekonstrukcijom određenih graničnih prelaza	MUP u saradnji sa MTEORRS, UP i AZŽS	IQ 2024	IVQ2024	Nijesu potrebna sredstva	
5.2 Obezbijediti nabavku portal monitora za strateške granične prelaze	Nabavljeni portal monitori (8 kom)	MUP	IQ 2025	IVQ2025	800.000 €	Budžet
5.3 Sačiniti spisak i obezbijediti nedostajeću opremu za službenike UP i UC na graničnim prelazima	Spisak opreme sačinjen Broj obezbijeđenih uređaja i instrumenata	UP, UC	I Q 2024 I Q 2025	IV Q 2024 IV Q 2025	MUP/UP: 100.000 u 2024. 100.000 u 2025. Sredstva obezbijeđena u budžetu UC	Budžet
5.4 Organizovati obuke za korišćenje opreme za službenike UP i UC na graničnim prelazima	Realizovane obuke i obučeni službenici UP i UC	MUP, UP UC	I Q 2024 IQ 2025	IV Q 2024 IVQ 2025	10.000	Budžet

6. Ključna mjera		Poboljšanje kvaliteta informacija o bezbjednosnoj situaciji, prijetnjama od terorizma iunaprijeđen sistem kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene i skladištenja oružja i minsko eksplozivnih sredstava.					
6.1 Izvršiti analizu registrovanih NVO sa aspekta djelatnosti kojim se bave u pravcu ranog prepoznavanja NVO koje mogu biti iskorišćene za finansiranje terorizma	• Urađena analiza registrovanih NVO • Praćenje i analiza finansijskog poslovanja, transakcija i donacija NVO koje su prepoznate kao posebno ranjive • Mjere koje su preduzete u odnosu na NVO koje su analizom prepoznate kao ranjive	UP (FOJ) u saradnji sa MJU UP (FOJ) UP (FOJ) i MJU	IQ 2024 Kontinuirano nakon izrađene analize Kontinuirano nakon izrađene analize	IIIQ 2024 Kontinuirano nakon izrađene analize Kontinuirano nakon izrađene analize	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Redovna budžetska sredstva	
6.2 Ažuriranje Procjene prijetnje od terorizma	Ažurirana Procjena prijetnje od terorizma	MUP, UP, ANB, MO	IVQ 2024	IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva		
6.3 Sprovođenje sistema kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene	Broj periodičnih izvještaja u vezi sa sprovedenim inspeksijskim nadzorom	MUP, UP, MO, MER	IQ 2024 IQ2025	IVQ 2024 IVQ2025	Nijesu potrebna sredstva		
6.4 Rekonstrukcija skladišta oružja i minsko eksplozivnih sredstava	Rekonstrukcija skladišta UbS „Brezovik“ Nikšić - unutrašnji dio	MO, UP, MUP	IQ 2024	II Q 2024	do 100.000 EUR (odnosi se na izradu Glavnog projekta i reviziju	Sredstva iz donacija, finansira OEBS	

	skladišta, rekonstrukcija će obuhvatiti hidrantsku mrežu, ventilaciju i klimatizaciju skladišta, električne instalacije - jaka struja, saobraćajnu infrastrukturu MO				istog)	
--	--	--	--	--	--------	--

OPERATIVNI CILJ 3: Unapređenje nacionalne i međunarodne saradnje u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021	Prelazna vrijednost 2023	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025
Smanjen kvantitet i kvalitet terorističkih sadržaja i sa njima povezanih drugih internet sadržaja	Otežan postupak uklanjanja terorističkih sadržaja i sa njima povezanih drugih internet sadržaja	Utvrđen model uklanjanja internet sadržaja koji propagiraju terorističke i sa njima povezane druge aktivnosti	Nije dostignuta vrijednost indikatora	Aktivnostima uklanjanja smanjeni su teroristički sadržaji i sa njima povezani drugi internet sadržaji

7. Ključna mjera: Unapređenje nacionalne i međunarodne saradnje u svrhu prevencije i suzbijanja terorizma

Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
7.1 Jačanje saradnje između državnog i privatnog sektora, radi utvrđivanja modela uklanjanja sadržaja koji propagiraju terorističke aktivnosti, u cilju sprječavanja zloupotrebe online	Broj realizovanih radnih sastanaka sa regulatornim agencijama i telekomunikacionim operaterima	MJU, UP, ANB, MO	IQ 2024 IQ 2025	IVQ 2024 IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	

komunikacija u svrhu terorizma						
7.2 Izraditi analizu trenutnog stanja po pitanju suprotstavljanja upotrebi visokotehnoloških sistema komunikacije i digitalnih mreža za širenje radikalizacije i regrutovanje u svrhu terorizma	Izrađena analiza	MJU	IQ 2025	IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
7.3 Unaprijediti međunarodnu saradnju sa MAAE kroz uključenje ostalih nadležnih institucija i upoznavanje sa publikacijama MAAE	Imenovanje nacionalne kontakt osobe od strane MTEORRS za NUSIMS platformu Unošenje podataka u NUSIMS platformu Broj održanih sastanaka Broj inicijativa	MTEORRS, MUP, UP, UC, AZŽS, ANB, DZTP	IIIQ2024	IVQ 2024	Nijesu potrebna sredstva	
7.4 Redovno ažurirati statističke podatke o privremeno oduzetoj imovini stečenoj kriminalnom djelatnošću, koje nije zasnovano na krivičnoj presudi	Broj slučajeva oduzimanja imovine	VDT, VS i Uprava za imovinu	IIQ2024 IQ2025	IVQ 2024 IVQ2025	Nijesu potrebna sredstva	

OPERATIVNI CILJ 4: Povećanje efikasnosti sistema otkrivanja, identifikovanja i krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnog djela terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela

Indikator učinka	Početna vrijednost 2021.	Prelazna vrijednost 2023.	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025.
Broj istraživanja i procesuiranih slučajeva u predmetima sa elementima krivičnog djela terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela.	Realizovana su istraživanja slučajeva povezanih sa terorizmom i na osnovu čega su procesuirana i pravosnažno osuđena dva lica.	Jačanje kapaciteta nadležnih državnih organa za prevenciju i suzbijanje terorizma na lokalnom i nacionalnom nivou, kao i sudova i tužilaštva u čijoj nadležnosti su krivična djela terorizma i druga sa njim povezana krivična djela, što može rezultirati eventualno novim procesuiranim slučajevima	U 2023. godini zbog krivičnog djela terorizam (čl.447 KZ CG) nije bilo prijavljenih lica. Iz prethodne godine nije bilo neriješenih krivičnih prijava za navedeno krivično djelo. Za krivična djela - terorizam u pokušaju iz člana 447 KZ CG, u vezi sa članom 20 KZ CG, izvršeno putem pomaganja, i krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije iz čl. 401a KZ CG, bila je u radu istraga iz prethodnog perioda protiv 9 lica. U navedenom predmetu donijeta je i naredba o sprovođenju finansijske istrage protiv 10 fizičkih lica. Finansijska istraga je u toku. U 2023. godini nije bilo optuženja za krivično djelo terorizam.	Nadležni državni organi ostvaruju redovnu komunikaciju i saradnju na nacionalnom i međunarodnom planu, sprovode zajedničke operativne aktivnosti na planu borbe protiv terorizma što je, između ostalog, doprinijelo smanjenju nivoa terorističke prijetnje i rezultiralo eventualno novim procesuiranim slučajevima

8. Ključna mjera:		Otkrivanje, identifikovanje i krivično gonjenje izvršilaca krivičnog djela terorizma, pranja novca, finansiranja terorizma i drugih krivičnih djela povezanih sa terorizmom				
Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
8.1 Izraditi analizu za uspostavljanje evidencije o postupcima („track record“) krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnog djela terorizma, pranja novca, finansiranja terorizma i drugih krivičnih djela povezanih sa terorizmom i pravosnažnih presuda	Izrađena analiza trenutnog stanja u svrhu uspostavljanja evidencije („track record“)	MP, MUP, UP, VDT, Vrhovni sud	IQ 2025	IVQ 2025	Nijesu potrebna sredstva	
9. Ključna mjera:		Jačanje kadrovskih i materijalno-tehničkih kapaciteta nadležnih državnih organa za prevenciju i suzbijanje terorizma na lokalnom i nacionalnom nivou				
9.1 Povećan broj službenika za prevenciju i suzbijanje terorizma	Povećan broj za najmanje jednog službenika u FOJ-u	MUP, UP, FOJ,	IQ 2024	IVQ 2025	Godišnje za jednog zaposlenog potrebno 15.600,00 eura –FOJ	Budžet
9.2 Nabavka potrebne opreme za prevenciju i suzbijanje terorizma	Nabavljena potrebna oprema	ANB i MO	IQ 2024	IVQ 2024	30.000	Budžet

10. Ključna mjera:		Jačanje kapaciteta sudova i tužilaštva u čijoj nadležnosti su krivična djela terorizma i druga sa njim povezana krivična djela				
10.1 Realizovati obuke za sudije i državne tužioce u pogledu efikasnog krivičnog gonjenja i presuđivanja krivičnih djela terorizma i drugih sa njima povezanih krivičnih djela	Broj organizovanih obuka Broj učesnika	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IQ 2024	IVQ 2025	5.000 €	Budžet Centra i finansijsku podršku međunarodnih partnera
OPERATIVNI CILJ 5: Jačanje sistema zaštite od terorizma u cilju smanjenja prijetnje i izvršenja terorističkog napada						
Indikator učinka	Početna vrijednost 2021.	Prelazna vrijednost 2023.	Postignuta vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2025.		
Uspostavljen mehanizam koordinacije nadležnih organa na planu jačanja odgovora na teroristički napad i unaprijeđeni kapaciteti.	Postoje planovi za upravljanje i saniranje posljedica terorističkog napada, sproveden jedan broj vježbi i nabavljena oprema.	Donijet zajednički plan i izrađene standardne operativne procedure za smanjenje posljedica od terorističkog napada.	Donijet Nacionalni katalog mjera za odgovor na krize na osnovu nove NATO edicije NCRSM Nijesu izrađene standardne operativne procedure za smanjenje posljedica od terorističkog napada	Ažurirani postojeći planovi, izrađene standardne operativne procedure, realizovane nove vježbe, definisane nadležnosti, snage i sredstva za smanjenje posljedica od terorističkog napada		
11. Ključna mjera:		Unaprijeđeni i razvijeni kapaciteti za upravljanje posljedicama terorističkog napada				
Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja

11.1 Provjera postojećih nacionalnih planova zaštite i spašavanja kroz izvođenje međuresorskih vježbi shodno različitim scenarijima	Realizovane međuresorske simulacione vježbe shodno različitim scenarijima	MUP – Direktorat za zaštitu i spašavanje i drugi nadležni organi	IQ 2024	IVQ 2025	5.000 eura	Budžet i EU projekti
11.2 Organizovati zajedničke vježbe za reagovanje u slučaju elementarnih nepogoda, većih i drugih nesreća na različitim nivoima, uključujući i učešće na međunarodnim vježbama	Broj realizovanih vježbi Broj učesnika	MUP – Direktorat za zaštitu i spašavanje, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i drugi nadležni organi	IQ 2024	IV Q 2025	50.000 eura	Budžet i EU projekti
11.1 Ažurirati Nacionalni katalog mjera za odgovor na krize na osnovu nove NATO edicije NCRSM	Ažuriran Nacionalni katalog mjera za odgovor na krize	MO	II Q 2024 II Q 2025	IV Q 2024 IV Q 2025	Nijesu potrebna sredstva	
11.2. Aktivnosti na pripremi i realizaciji vježbe Crisis Management Exercise 2025 (CMX25)	Realizovana vježba Crisis Management Exercise 2025 (CMX25)	MO, MUP, UP, ANB, MVP, MZ, MJU i ostali državni organi	III Q 2024	II Q 2025	Nijesu potrebna sredstva	