

**Informacija o postupku po Javnom oglasu za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o
koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa ležišta "Poljane",
Prijestonica Cetinje**

Vlada Republike Crne Gore i DP „Boksiti“ – Cetinje su dana 08.02.1995. godine, pod brojem 02-462, zaključili Ugovor o pravu na eksploataciju bijelog boksita na ležištima „Lazine“, „Trebovinski pod“ i „Ravna aluga“, na period od 10 godina.

Nakon isteka ovog ugovora, u skladu sa tada važećim propisima, bez sprovođenja tenderskog postupka za dodjelu ugovora, Vlada Republike Crne Gore – Ministarstvo ekonomije i AD „Boksiti“ – Cetinje su 20.03.2006. godine zaključili Ugovor o produženju prava na eksploataciju bijelog boksita na ležištima „Ravna aluga“, „Trebovinski pod“ i „Poljane“, Opština Cetinje (u daljem tekstu: Ugovor), sa rokom trajanja do 31.12.2015.godine.

➤ **Tenderski postupak**

Član 7 stav 1 Zakona o koncesijama propisuje da se koncesije daju na osnovu godišnjeg plana koji donosi Vlada, odnosno opštine i objavljuje se na internet stranici Vlade, odnosno opštine.

Član 17 Zakona o koncesijama propisuje da postupak za davanje koncesija pokreće nadležni organ izradom koncesionog akta, u skladu sa planom iz člana 7 ovog zakona.

Stavom 2 istog člana je propisano da postupak iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti i na inicijativu zainteresovanog lica.

Članom 41 Zakona o koncesijama propisano je da zainteresovano lice može nadležnom organu podnijeti inicijativu za pokretanje postupka davanja koncesije koja nije sadržana u planu iz člana 7 stav 1 ovog zakona. Inicijativa se podnosi nadležnom organu i sadrži podatke i informacije potrebne za pripremu koncesionog akta. Stav 3 istog člana propisuje da ako nadležni organ ocijeni da je inicijativa prihvatljiva odrediće rok podnosiocu inicijative za deponovanje procijenjenih sredstava za izradu koncesionog akta, uključujući izradu tenderske dokumentacije i nacrtu ugovora o koncesiji, troškove rada tenderske komisije i troškove sprovođenja javne rasprave. Stavom 4 ovog člana je propisano da je nadležni organ dužan da, u roku od 15 dana od dana deponovanja sredstava, otpočne pripremu akata iz stava 3 ovog člana.

- **Prvi tenderski postupak**

Imajući u vidu, kako je prethodno već navedeno, da je Ugovor o produženju prava na eksploataciju bijelog boksita na ležištima „Ravna aluga“, „Trebovinski pod“ i „Poljane“, opština Cetinje istekao 31.12.2015. godine, te da nije postojala zakonska mogućnost produžavanja istog za polovinu prvobitno ugovorenog roka u skladu sa Zakonom o koncesijama („Sl.list CG“, broj 08/09), koncesionar AD „Boksiti“ – Cetinje je podnio zahtjev za dodjelu nove koncesije putem sprovođenja tenderskog postupka.

Ministarstvo ekonomije je na osnovu člana 17 stav 2 i člana 41 Zakona o koncesijama, donijelo je Rješenje, broj 01-365/2 od 16.02.2015. godine, o obrazovanju Komisije za ocijenu inicijative za pokretanje postupka davanja koncesije za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita na ležištu „Poljane“, Prijestonica Cetinje.

Zadatak ove Komisije je bio da izvrši terenski obilazak istražno-eksploatacionog prostora „Poljane“, da utvrdi detaljnije granice ovog prostora, da procijeni uslove za eksploatacione radove i da na osnovu toga da ocjenu inicijative AD „Boksita“ – Cetinje za pokretanje postupka za dodjelu predmetne koncesije. Rješenjem je takođe određeno da je Komisija dužna da podnese Izvještaj, shodno utvrđenom zadatku, nadležnom ministarstvu i podnosiocu inicijative u roku od 15 dana od dana donošenja Rješenja.

Nakon prihvaćene predmetne inicijative od strane Ministarstva ekonomije, ovo ministarstvo je uvrstilo pojavu predmetne mineralne sirovine u Plan davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2015. godinu. Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. juna 2015. godine, u skladu sa članom 7 stav 1 Zakona o koncesijama, donijela je Plan davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2015. godinu i zadužila Ministarstvo da otpočne pripremu koncesionih akata za realizaciju postupka davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina, u skladu sa donijetim Planom.

Na osnovu zaključaka Vlade Crne Gore, Ministarstvo ekonomije je, dana 23.09.2015. godine, formiralo Radnu grupu koja je pristupila izradi Koncesionog akta o mineralnoj sirovini bijelih boksita ležišta „Poljane“, Prijestonica Cetinje, u skladu sa citiranim članom 17 stav 1 Zakona o koncesijama.

U skladu sa članom 18 stav 3 Zakona o koncesijama, prije upućivanja Koncesionog akta Vladi na usvajanje, nadležni organ organizuje i sprovodi javnu raspravu u roku od 15 do 30 dana od dana upućivanja javnog poziva za javnu raspravu.

Poslije sprovedene javne rasprave u predmetnoj stvari, Ministarstvo ekonomije je dostavilo Vladi, u skladu sa članom 18 stav 6 Zakona o koncesijama, Koncesioni akt sa Izvještajem sa javne rasprave na usvajanje.

Ministarstvo ekonomije je, po prethodnoj saglasnosti Vlade, sa sjednice od 21. aprila 2016. godine, na osnovu člana 21 stav 1 Zakona o koncesijama objavilo Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa ležišta „Poljane“, Prijestonica Cetinje.

Javni oglas je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 40/16, oglasni dio, od 07.09.2016. godine, dnevnom listu „Pobjeda“ od 14. septembra 2016. godine i na sajtu Ministarstva.

Rok za podnošenje ponuda po Javnom oglasu je bio 14.10.2016. godine do 12 časova.

Javno otvaranje ponuda je izvršeno 14.10.2016. godine u 13 časova u prostorijama Ministarstva.

Na predmetni Javni oglas, u ostavljenom roku za podnošenje ponuda, dostavljena je jedna ponuda i to od strane „Boksiti“ AD – Cetinje.

Postupak otvaranja ponuda je sprovela Tenderska komisija imenovana Rješenjem Ministarstva ekonomije broj 07-2101/2 od 14.10.2016. godine.

Zadatak Tenderske komisije je bio da u skladu sa Zakonom koncesijama, izvrši otvaranja ponuda, ocjenu i provjeru podobnosti ponuđača za učešće na Javnom oglasu, provjeru ponuda

sa stanovišta njihove ispravnosti u pogledu ispunjavanja uslova određenih Javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom, vrednovanje ponuda i sačinjavanje rang liste ponuđača.

O otvaranju ponuda Tenderska komisija je sačinila Zapisnik o javnom otvaranju ponuda po javnom oglasu za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa ležišta „Poljanje“, Prijestonica Cetinje (‘‘Sl. list CG’’, broj 40/2016, oglasni dio), 01- 2101/4 od 14.10.2016. godine.

Članom 28 Zakona o koncesijama je propisano da se prije vrednovanja ponuda, ponude provjeravaju radi utvrđivanja mogućih nedostataka i odstupanja u odnosu na uslove određene javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom.

S tim u vezi, Tenderska komisija je dana 17.10.2016. godine pristupila provjeri pristiglih ponuda sa stanovišta njihove ispravnosti u pogledu ispunjavanja uslova određenih Javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom.

U skladu sa članom 23 Zakona o koncesijama nepodobni da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesija su:

- 1) privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici nad kojima je pokrenut postupak stečaja ili likvidacije, osim postupka reorganizacije u skladu sa zakonom kojim je uređena insolventnost privrednih društava;
- 2) privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja su pravosnažnom presudom osuđena za krivično djelo izvršeno u vršenju profesionalne djelatnosti;
- 3) privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja imaju neizmirene poreske obaveze i obaveze po osnovu kazni izrečenih u krivičnom ili prekršajnom postupku, u periodu od najmanje tri godine prije objavljivanja javnog oglasa.

Polazeći od navedenog, Tenderska komisija je konstatovala da je ponuđač „Boksiti“ AD – Cetinje, u skladu sa članom 23 stav 1 tačka 3 Zakona o koncesijama, nepodoban da učestvuje na javnom nadmetanju za davanje koncesija iz razloga postojanja neizmirenih obaveza po osnovu kazni izrečenih u krivičnom ili prekršajnom postupku, u periodu od najmanje tri godine prije objavljivanja Javnog oglasa.

Takođe, Tenderska komisija je konstatovala da je ponuđač „Boksiti“ AD – Cetinje, kao dokaz da ponuđač nije pravosnažnom presudom osuđen za krivično djelo izvršeno u vršenju profesionalne djelatnosti, između ostalog, dostavio za izvršnog direktora društva Branimira Kontića, Uvjerenje Ministarstva pravde, broj 02/2-5438/16 od 11.10.2016. godine, kojim se konstatuje da postoje podaci o kaznenoj evidenciji. Naime, predmetnim Uvjerenjem se konstatuje da je Branimir Kontić pravosnažnom presudom Osnovnog suda u Nikšiću od 08.04.2013.godine osuđen na uslovnu osudu u dužini trajanja od 30 dana, zbog krivičnog djela iz člana 384 stav 1 Krivičnog zakonika Crne Gore, kojim je propisano da ko samovlasno pribavlja neko svoje pravo ili pravo za koje smatra da mu pripada, kazniće se novčanom kaznom ili zatvorom do šest mjeseci. S tim u vezi, Tenderska komisija je konstatovala da se za izvršenog direktora „Boksiti“ AD – Cetinje, Branimira Kontića, iz priloženog Uvjerenja Ministarstva pravde, broj 02/2-5438/16 od 11.10.2016. godine, ne može utvrditi da isti nije osuđivan za krivično djelo izvršeno u vršenju profesionalne djelatnosti.

Imajući u vidu prethodno izneseno, Tenderska komisija je konstatovala da se ponuda „Boksiti“ AD – Cetinje odbija i da se neće razmatrati u postupku vrednovanja tehničke ponude.

Ministarstvo ekonomije je 17.10.2016.godine ponuđaču „Boksiti“ AD – Cetinje dostavilo dopis kojim se isti informiše o razlozima odbijanja ponude.

Takođe, Ministarstvo je na osnovu člana 36 stav 2 Zakona o koncesijama, u vezi sa članom 23 stav 1 tačka 3 Zakona o koncesijama, donijelo Odluku o poništavanju Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa ležišta „Poljane“, Prijestonica Cetinje („Službeni list CG“, broj 40/16), koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“, broj 47/2016 –oglasni dio, od 26.10.2016. godine.

- Drugi tenderski postupak

Ministarstvo ekonomije je, nakon donošenja pomenute Odluke o poništavanju Javnog oglasa, po drugi put objavilo Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa ležišta „Poljane“, Prijestonica Cetinje, koji je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 46/2016, oglasni dio, od 26.10.2016. godine, dnevnom listu „Pobjeda“ od 28. oktobra 2016. godine i na sajtu Ministarstva ekonomije.

Napominjemo da je tenderska dokumentacija usvojena od strane Vlade, na sjednici održanoj 21. aprila 2016. godine.

Rok za podnošenje ponuda po Javnom oglasu je bio 28.11.2016. godine do 12 časova.

Na predmetni Javni oglas, u ostavljenom roku za podnošenje ponuda, dostavljena je jedna ponuda i to od strane „Boksiti“ AD – Cetinje.

Javno otvaranje ponuda je izvršeno 28.11.2016. godine u 13 časova u prostorijama Ministarstva.

Postupak otvaranja ponuda sprovela je Tenderska komisija imenovana Rješenjem Ministarstva ekonomije broj 07-2138/5 od 25.11.2016. godine.

Zadatak Tenderske komisije je bio da u skladu sa Zakonom koncesijama, izvrši otvaranja ponuda, ocjenu i provjeru podobnosti ponuđača za učešće na Javnom oglasu, provjeru ponuda sa stanovišta njihove ispravnosti u pogledu ispunjavanja uslova određenih Javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom, vrednovanje ponuda i sačinjavanje rang liste ponuđača.

O otvaranju ponuda Tenderska komisija je sačinila Zapisnik o javnom otvaranju ponuda po javnom oglasu za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa ležišta „Poljanje“, Prijestonica Cetinje („Sl. list CG“, broj 46/2016, oglasni dio), broj: 01- 2138/7 od 28.11.2016. godine.

Nakon otvaranja ponuda, Tenderska komisija je dana 30.11.2016. godine pristupila provjeri pristiglih ponuda sa stanovišta njihove ispravnosti u pogledu ispunjavanja uslova određenih Javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom, o čemu je sačinjen Zapisnik broj 01-2138/8 od 30.11.2016. godine.

Zapisnikom o provjeri ponude Tenderska komisija je konstatovala da je ponuđač „Boksiti“ AD – Cetinje:

1. dostavio, shodno članu 23 Zakona o koncesijama i tački 5 Uputstva za podnošenje ponuda, sve potrebne dokaze za ocjenu podobnosti za učešće na Javnom oglasu. Dokazi su dostavljeni u formi predviđenoj Tenderskom dokumentacijom i nijesu stariji od 90 dana od dana objavljivanja Javnog oglasa;
2. podoban za učešće na Javnom oglasu shodno članu 23 Zakona o koncesijama;
3. dostavio ponudu na način definisan tačkom 8 Uputstva za podnošenje ponuda sa svim potrebnim elementima;
4. ispunjava uslove za dalje vrednovanje tehničke ponude.

Po završetku provjere ponuda, Tenderska komisija je pristupila vrednovanju ponude „Boksiti“ AD – Cetinje.

U nastavku se nalazi tabela iz koje se može vidjeti koji su kriterijumi za vrjednovanje ponuda bili predviđeni tenderskom dokumentacijom, te koji je broj bodova, po svakom od tih kriterijuma, u predmetnoj stvari dodijelila Tenderska komisija.

R.B.	K R I T E R I J U M I	Broj bodova	Broj dodjeljenih bodova
1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	40	40
2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	20	20
3	Rok trajanje koncesije	5	5
4	Reference ponuđača	20	5
5	Finansijski aspekt-prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	5	5
6	Finansijski aspekt-prosječni neto profit u posljednje tri godine	5	5
7	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	5	2
UKUPNO		100	82

Dakle, ponuđaču „Boksiti“ AD – Cetinje su dodijeljena 82 boda od strane Tenderske komisije.

Na osnovu izvršenog vrjednovanja Tenderska komisija je utvrdila Rang listu ponuđača kojom je „Boksiti“ AD – Cetinje proglašeno za prvorangiranog ponuđača, sa dodijeljenih 82 boda od mogućih 100 bodova.

Kako je na predmetni javni oglas stigla samo jedna ponuda, kojoj su članovi Tenderske komisije dodijelili svega pet bodova (od mogućih 20) po osnovu kriterijuma „reference ponuđača“, Ministarstvo ekonomije je mišljenja da - u smislu člana 37 Zakona o koncesijama kojim je propisano da ako na javnom oglasu ponudu podnese jedan ponuđač, a tenderska komisija utvrdi da ponuda ispunjava uslove i kriterijume javnog oglasa, nadležni organ može poništiti javni oglas ili nastaviti postupak za davanje koncesija - treba poništiti Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa

ležišta "Poljane", Prijestonica Cetinje ("Službeni list CG", broj 46/2016), iz razloga dostavljanja ponude od strane jednog ponuđača.

Ne dovodeći ni na koji način u pitanje Ustavom zagaranovanu pretpostavku nevinosti, Ministarstvo ekonomije je mišljenja da u prilog ovakvom njegovom stavu ide i činjenica da je Specijalno državno tužilaštvo pokrenulo postupak povodom poslovanja „Boksiti“ AD – Cetinje, što - do okončanja postupka od strane Specijalnog državnog tužilaštva - unosi sasvim razumljivu nesigurnost i rezerve po pitanju ocjene kriterijuma za vrednovanje ponude koji se odnose na reference ponuđača i finansijske aspekte njegovog poslovanja.

Prilog: Predlog odluke o poništavanju Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa ležišta "Poljane", Prijestonica Cetinje ("Službeni list CG", broj 46/2016)

PREDLOG

Na osnovu člana 36 stav 2, a u vezi sa članom 37 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“, broj 08/09), Ministarstvo ekonomije donosi

ODLUKU

O PONIŠTAVANJU JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA EKSPLOATACIJU MINERALNE SIROVINE BIJELIH BOKSITA SA LEŽIŠTA „POLJANE“, PRIJESTONICA CETINJE (“SLUŽBENI LIST CRNE GORE“, BROJ 46/16)

1. Ovom odlukom poništava se Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine bijelih boksita sa ležišta „Poljane“, Prijestonica Cetinje („Službeni list Crne Gore“, broj 46/16), iz razloga dostavljanja ponude od strane jednog ponuđača.

2. Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2018. godine

Ministarka
Dragica Sekulić, s.r.