

## **ZAHTJEV ZA DAVANJE SAGLASNOSTI ZA POPUNU RADNIH MJESTA U MINISTARSTVU UNUTRAŠNJIH POSLOVA, KOJA NISU PREDVIĐENA KADROVSKIM PLANOM**

Članom 38 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (" Službeni list Crne Gore", broj 2/18, 34/19, 8/21, 37/22, 82/25, 3/26, 30/26 i 33/26 ) propisano je da odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta starješina državnog organa može donijeti ako je: radno mjesto utvrđeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji; radno mjesto nije popunjeno, osim u slučaju iz člana 52 stav 2 ovog zakona; je popuna radnog mjesta predviđena Kadrovskim planom iz člana 148 ovog zakona; je državni organ za to obezbjedio finansijska sredstva.

Stavom 3 istog člana propisano je da, **izuzetno**, starješina državnog organa može donijeti odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta čija popuna nije predviđena kadrovskim planom iz člana 148 ovog zakona, **ako je to radno mjesto u toku tekuće kalendarske godine ostalo upražnjeno prestankom radnog odnosa državnog službenika, odnosno namještenika u državnom organu ili ako zbog organizacionih izmjena i/ili neophodnosti popune radnog mjesta pribavi saglasnost Vlade.**

Ministar unutrašnjih poslova obavijestio je Direktorat za normativno-pravne i kadrovske poslove aktom 01 broj 112/26-17115 od 31.03.2026. godine, da je usled značajno povećanog obima posla u prethodnom periodu u Ministarstvu, potrebno pokrenuti postupak za raspisivanje javnih oglasa za popunu slobodnih radnih mjesta, koja nijesu predviđena Kadrovskim planom za 2026. godinu.

Postupajući po dostavljenom, a shodno izraženim potrebama organizacionih jedinica u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Direktorat za normativno-pravne i kadrovske poslove obratio se nadležnom Ministarstvu finansija za potvrdu o raspoloživim finansijskim sredstvima za popunu **216** radnih mjesta, putem javnih oglasa.

Ministarstvo unutrašnjih poslova ima veoma široku nadležnost koja se odnosi na poslove: predlaganja unutrašnje politike, normativnu djelatnost i upravni nadzor, izradu strategija i analiza iz nadležnosti, izradu tekstova nacrtu zakona i podzakonskih propisa koji se odnose na policijske poslove u oblasti borbe protiv kriminaliteta, bezbjednosti državne granice, javnog reda i mira, zaštite lica i imovine i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja, poslove koji se odnose na bezbjednosni nadzor i bezbjednosnu zaštitu, nadzor nad efikasnošću, ekonomičnošću i zakonitošću vršenja poslova u Ministarstvu, poslove praćenja i analiziranja stanja u oblasti upravnih poslova, državljanstva i stranaca, pripremu i praćenje realizacije strategija, programa i međunarodnih dokumenata, ostvarivanje procesa harmonizacije zakonodavstva sa međunarodnim standardima i posebno pravnim sistemom EU, sprovođenje utvrđenih i opredijeljenih programa saradnje sa međunarodnim i regionalnim organizacijama, institucijama i drugim subjektima, obavlja poslove iz analize zaštite i spašavanja, utvrđivanja programa za opremanje i razvoj sistema zaštite i spašavanja, prikupljanje podataka o prijetnjama, uzrocima i posledicama elementarnih nepogoda i još drugih poslova koji se odnose na analitičko praćenje stanja i strateško planiranje u oblasti borbe protiv kriminaliteta, nadzor i unutrašnju nad vršenjem policijskih poslova i procedura, vođenje Centralnog registra stanovništva, izradu analiza, elaborata, studija i praćenje određenih bezbjednosnih pitanja, vrši i nadzor u oblasti za koje je ministarstvo osnovano.

**S obzirom na složenost i odgovorost navedenih poslova, efikasno djelovanje Ministarstva od suštinskog je značaja za očuvanje povjerenja građana u institucije sistema. Kontinuirano unapređenje kapaciteta, naročito u kadrovskom smislu nameće se kao imperativ kako bi se što efikasnije odgovorilo na sve izazove ali i osiguralo pravovremeno, profesionalno i zakonito postupanje u svim segmentima nadležnosti.**

## **Dalji razvoj i jačanje institucionalnih i ljudskih resursa predstavlja neophodan preduslov za unapređenje ukupnog sistema bezbjednosti i dugoročnu stabilnost društva.**

Službenici Direktorata za normativno-pravne i kadrovske poslove su pored redovnih radnih zadataka koji između ostalog podrazumijevaju vršenje poslova koji se odnose na: izradu teksta nacрта zakona i podzakonskih propisa koji se odnose na policijske poslove u oblasti borbe protiv kriminaliteta, bezbjednosti državne granice, javnog reda i mira, zaštite lica i imovine i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja i s tim u vezi organizovanje javnih, stručnih i drugih rasprava; pripremu mišljenja na nacрте zakona i drugih propisa u ovoj oblasti; poslovi vezani za razvoj policije i to: praćenje stanja i strateškog planiranja u oblasti borbe protiv kriminaliteta, bezbjednosti državne granice, javnog reda i mira, zaštite lica i imovine i drugih oblasti rada i djelovanja; izradu strategija i analiza iz nadležnosti Direktorata i Uprave policije, ; praćenje trendova razvoja policijskih i unutrašnjih poslova u razvijenim demokratskim državama i predlaganje rješenja za Crnu Goru; ostvarivanje procesa harmonizacije zakonodavstva u oblasti policijskih poslova sa međunarodnim standardima i posebno pravnim sistemom EU; sprovođenje utvrđenih programa saradnje sa međunarodnim i regionalnim organizacijama, institucijama i drugim subjektima; staranje o koordinaciji obuke i razvojnih programa kao i stalnom profesionalnom usavršavanju policijskih službenika; planiranje obuka policijskih službenika i praćenje njihove realizacije; kancelarijske poslove; poslove zaštite i čuvanja tajnih podataka; uspostavljanje i vođenje registara po stepenima tajnosti; planiranje, razvoj i upravljanje ljudskim resursima; prijem i raspoređivanje policijskih i državnih službenika i namještenika; ostvarivanje prava i obaveza iz radnog odnosa zaposlenih; izrada i praćenje realizacije Kadrovskog plana; ostvarivanje saradnje sa Upravom za kadrove, Zaštitnikom imovinskopravnih interesa Crne Gore, Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova i Centrom za alternativno rješavanje sporova, u cilju ostvarivanja pravnih interesa Ministarstva; angažovani i na sprovođenju posebnog postupka zapošljavanja policijskih službenika za potrebe Uprave policije, pa bi se zapošljavanjem novih službenika ovom Direktoratu obezbjedilo efikasnije i kvalitetnije sprovođenje svega navedenog.

Uvažavajući trenutni obim rada **Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i projekte** koji se odnosi na unapređenje saradnje na bilateralnom i multilateralnom planu, kroz pripremu i praćenje implementacije značajnog broja sporazuma, memoranduma i protokola o saradnji, kao i obaveze koje nas očekuju u narednom periodu u momentu kada se Crna Gora nalazi u osjetljivoj i zahtjevnoj fazi procesa pristupanja Evropskoj uniji, jasno se pokazuje potreba za dodatnim kadrovskim jačanjem.

Imajući u vidu obim i složenost poslova **Direktorata za zaštitu i spašavanje** koji obuhvataju: praćenje primjene Zakona o zaštiti i spašavanju i Zakona o otpornosti kritične infrastrukture, učešće u izradi propisa, strateških i planskih dokumenata, analiza i izvještaja, davanje saglasnosti na planove otpornosti kritične infrastrukture, uspostavljanju saradnje sa operaterima kritične infrastrukture, međunarodnim organizacijama i partnerima, kao i u procesu usklađivanja zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, u dijelu pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, efikasnom sprovođenju međunarodnih obaveza i jačanju administrativnih kapaciteta u susret požarnoj sezoni kada dolazi do značajnog povećanja obima posla i nivoa odgovornosti Direkcije 112 - OKC112, posebno u dijelu koordinacije složenih intervencija, akcija traganja i spašavanja i aktiviranja međunarodne pomoći na bilateralnom nivou, kroz NATO i EU mehanizme, evidentna je potreba za kadrovskim jačanjem ovog Direktorata. **Naglašavamo da je radno vrijeme Direkcije 112 bez prekida, te da predstavlja organizacionu jedinicu koja obavlja poslove neprekidnog prijema, obrade i distribucije informacija u cilju zaštite života, zdravlja i imovine građana, te da se vrše poslovi 24 časa dnevno sedam dana u nedelji, a u vezi primanja hitnih poziva građana (nesreće, požari itd) kao i brze procjene situacije i prikupljanja ključnih informacija (lokacija, vrsta incidenta, broj ugroženih) kao i održavanje stalne veze sa ekipama na terenu.**

Nesmetano funkcionisanje Direktorata za građanska stanja i lične isprave direktno utiče na ostvarivanje osnovnih prava i obaveza građana i efikasno sprovođenje upravnih postupaka u ključnim oblastima koje obavljaju najzahtjevnije normativne i analitičke poslove, dok se u područnim jedinicama i filijalama, kao prvostepenim organima, problem kadrovskog deficita prenosi na krajnjeg korisnika, odnosno na građanina. U posljednjem periodu, naročito nakon preuzimanja dodatnih nadležnosti od strane ovog Direktorata, te povećanjem migracija, odnosno povećanjem broja stranaca u Crnoj Gori, kao i prihvatom lica iz ratom zahvaćene Ukrajine, došlo je do značajnog povećanja obima poslova u svim organizacionim jedinicama. **Takođe, navodimo da je jedna od ključnih obaveza koja proizilazi iz Pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost i popunjavanje radnih mjesta u Direkciji za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu i integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom i Direkciji za azil.** Direktorat je preduzeo mjere preraspodjele poslova i službenika u okviru Direktorata u cilju racionalizacije poslova, međutim postojeći broj službenika ne može obezbjediti neophodnost efikasnog i blagovremenog postupanja, uslijed čega se stvara mogućnost eventualnog prekoračenja zakonskih rokova u postupanju, rizika od eventualnih grešaka, kao i nemogućnost potpune implementacije zakonskih rješenja i digitalnih procesa.

**U Direktoratu za bezbjednosno nadzorne poslove vrše se poslovi koji se odnose na: poslove u neposrednoj vezi sa policijskim poslovima - bezbjednosne poslove u Ministarstvu koji obuhvataju bezbjednosni nadzor i bezbjednosnu zaštitu, nadzor nad efikasnošću, ekonomičnošću i zakonitošću vršenja poslova u Ministarstvu, odnosno nadzor nad učinkom rada Policije uključujući najbolje korišćenje javnih resursa, kao i organizaciju i nadzor nad bezbjednosnom zaštitom Ministarstva, predlaganje mjera za unapređenje efikasnosti, ekonomičnosti i zakonitosti rada i organizacije poslova u Ministarstvu i Policiji i praćenje izvršenja predloženih mjera; bezbjednosnu zaštitu Ministarstva i obezbjeđivanje centara za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu i drugih objekata Ministarstva koje ne obezbjeđuje Policija; nadzor u oblasti zaštite lica i imovine i detektivske djelatnosti; nadzor nad sprovođenjem Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera; vršenje druge kontrole i bezbjednosnih poslova, koje ne vrše druge organizacione jedinice Ministarstva i drugih poslova iz djelokruga Direktorata. Takođe, u okviru ovog Direktorata sistematizovana je i Direkcija za nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera u kojoj je posljednjih šest mjeseci sproveden pojačan nadzor nad primjenom zakona iz ove oblasti, uključujući nadzor nad radom privrednih društava za zaštitu lica i imovine, unutrašnjih službi zaštite, kao i kontrolu primjene propisa u oblasti obezbjeđenja javnih okupljanja i sportskih priredbi. U tom periodu izvršeno je ukupno 173 nadzora, pokrenuta su 123 prekršajna postupka, održano 91 ročište pred sudovima za prekršaje, dok očekivani minimalni iznos novčanih kazni iznosi 238.000 eura. Ovi podaci ukazuju na znatno intenzivniji i efikasniji rad u odnosu na raniji period.**

U Službi za unutrašnju reviziju popunjeno je samo jedno radno mjesto, tako da je revizor ograničen na samo 2 revizije godišnje. Nizak broj revizija onemogućava postizanje glavne funkcije revizije i dodavanja vrijednosti Ministarstvu. Zakon o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru ("Službeni list CG", br 89/2025) predviđa četiri radna mjesta u organizacionoj jedinici koja se bavi unutrašnjom revizijom, naročito u kompleksnim ministarstvima kakvo je i Ministarstvo unutrašnjih poslova (višemilionska budžetska sredstva, hiljade zaposlenih, geografska razućenost Ministarstva i sl.). Zapošljavanjem novih revizora proširio bi se obuhvat revizija i broj procesa koji bi bili revidirani i unaprijeđeni.

**Ministarstvo unutrašnjih poslova ima izuzetno širok spektar nadležnosti i veliki obim poslova od ključnog značaja za funkcionisanje države i bezbjednost građana. Međutim, prisutna je izražena nesrazmjernost između obima poslova i broja zaposlenih službenika. Ovaj disbalans dodatno je opterećen značajnim brojem lica anagažovanih po ugovoru o djelu (195 lica) što iako privremeno doprinosi funkcionisanju sistema ne predstavlja dugoročno održivo rješenje. Takvo stanje jasno ukazuje na neophodnost strateškog i planskog unapređivanja kadrovskih kapaciteta, kroz sistematizovano zapošljavanje stručnog i kvalifikovanog kadra, uz istovremeno jačanje institucionalnih resursa i profesionalizaciju službe kako bi se obezbijedilo stabilno, efikasno i dugoročno izvršavanje zakonom propisanih nadležnosti, u skladu sa rastućim zahtjevima i potrebama sistema bezbjednosti.**

**Sistemske zapošljavnice donosi višestruke benefite, povećava operativnu efikasnost i brzinu reagovanja u službi, smanjuje opterećenje već zaposlenih službenika, omogućava bolje planiranje i realizaciju nadležnosti, te dugoročno doprinosi profesionalizaciji i stabilnosti Ministarstva.**

Radna mjesta za koja je neophodno raspisati Javne oglase, obuhvataju radne zadatke koje trenutno obavljaju lica angažovana po Ugovoru, zbog čega će dodatni troškovi po budžet biti neznatni. Takođe, popunjavanjem navedenih radnih mjesta, lica koja će zasnovati radni odnos, primjenjivaće ovlašćenja na osnovu zakona i biće direktno odgovorna za svoj rad, čime omogućavamo punu zakonitost preuzetih nadležnosti.

Svakako, iz namjere Crne Gore da do 2028. godine postane 28. članica Evropske unije, proizilaze i brojne obaveze, a koje se u prvom planu ogledaju u jačanju kadrovskih i administrativnih kapaciteta.

Uzimajući u obzir navedeno, kao i činjenice da je u prethodnom periodu došlo do dodatnog opterećenja zaposlenih i potrebe za obavljanjem poslova koji prevazilaze postojeće kadrovske kapacitete potrebno je u što kraćem roku preduzeti mjere u cilju obezbjeđivanja adekvatnih kadrovskih resursa tj. popune 216 radnih mjesta koja nisu predviđena Kadrovskim planom, putem javnog oglasa.