



Crna Gora
Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Adresa: Rimski trg, br.46
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 148
fax: +382 20 234 227
www.mrs.gov.me

Broj: 100-36/19-2
Podgorica, 23. maja 2019. godine

VLADA CRNE GORE
GENERALNOM SEKRETARIJATU

PODGORICA

Povodom Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 36. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 49/08, 73/10, 39/11 i 55/16), koju je podnio Ibrahim Husejnović, iz Plava, Ministarstvo rada i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ibrahim Husejnović, iz Plava, podnio je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 36 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 49/08, 73/10, 39/11 i 55/16). U Inicijativi se navodi da je članom 11 stav 1 tačka 1 navedenog zakona propisano da je poslodavac je pravno ili fizičko lice i organi i organizacije koje se finansiraju iz budžeta Crne Gore i lokalne samouprave. Takođe navodi da je članom 21 st. 1 i 2 ovog Zakona propisano da poslodavac koji ima od 20 do 50 zaposlenih, dužan je da zaposli najmanje jedno lice sa invaliditetom i poslodavac koji ima više od 50 zaposlenih, dužan je da zaposli najmanje 5% lica sa invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih. Ističe da je članom 36 ovog Zakona propisano da poslodavac koji zaposli lice sa invaliditetom ima pravo na subvencije, koje se odnose na: bespovratna sredstva za prilagođavanje radnog mjesta i uslova rada za zapošljavanje lica sa invaliditetom; kreditna sredstva pod povoljnim uslovima za kupovinu masšina, opreme i alata potrebnog za zapošljavanje lica sa invaliditetom; učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa sa invaliditetom i subvencije zarade lica sa invaliditetom koje zaposli, kao i da pravo na subvencije iz stave 1 ovog člana ima i lice sa invaliditetom koje se samozaposli, koje obavlja samostalnu djelatnost ili osnuje privredno društvo, koje se zaposli u porodičnom domaćinstvu i obavlja poljoprivrednu djelatnost kao jedino, glavno ili dopunsko zanimanje. Navodi da je članom 37 stav 2 Zakona propisano da visina subvencije iz člana 36 stav 1 alineja 4 iznosi 75% od isplaćene bruto zarade za cijeli period zaposlenosti, za poslodavca koji zaposli lice sa najmanje 50% invaliditeta. Podnosilac inicijative ističe da član 36 ovog zakona, nije u skladu sa Ustavom Crne Gore i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i konvencijama. Kao razlog navodi da je članom 36 Zakona, neosnovano i protivustavno ograničen broj subjekata koji mogu i trebaju da zapošljavaju lica sa invaliditetom, te da član 36 Zakona derogira član 11 u kom se u dijelu „poslodavac“ pojašnjava terminološki smisao pojma gdje se kaže da je poslodavac pravno ili fizičko lice i organi i organizacije koje se finansiraju iz Budžeta Crne Gore i lokalne samouprave.



Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom uređuje se način i postupak ostvarivanja prava na profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom, mjere i podsticaji za njihovo zapošljavanje, način finansiranja i druga pitanja od značaja za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom. Lica sa invaliditetom ostvaruju pravo na profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje, na način i pod uslovima propisanim zakonom, kolektivnim ugovorom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i opšte prihvaćenim pravilima međunarodnog prava. Cilj pomenutog Zakona je da se stvore uslovi za povećanje zaposlenosti lica sa invaliditetom i njihovo ravnopravno učešće na tržištu rada, uz otklanjanje barijera i stvaranje jednakih mogućnosti. U skladu sa pomenutim ciljem, propisana je obaveza poslodavcima koji imaju određeni broj zaposlenih, da u skladu sa kvotnim sistemom zapošljavanja lica sa invaliditetom propisanim članom 22 ovog Zakona, zapošljavaju određeni broj lica sa invaliditetom. Takođe, u članu 23 ovog Zakona, propisano je da su poslodavci ukoliko ne zaposle odgovarajući broj lica sa invaliditetom u skladu sa članom 22 ovog Zakona, da uplate poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom na poseban račun budžeta Crne Gore - Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom.

Odredbom člana 36 ovog Zakona, u vezi koje je Ibrahim Huseinović podnio Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti, propisuje se koje vrste subvencija mogu da ostvare poslodavci koji zapošljavaju lica sa invaliditetom. Subvencije se odnose na: kreditna sredstva pod povoljnim uslovima za kupovinu mašina, opreme i alata potrebnog za zapošljavanje lica sa invaliditetom; učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa invaliditetom i subvencije zarade lica sa invaliditetom koje zaposli. Navedene subvencije, kao pravo, mogu da ostvare poslodavci koji zaposle lica sa invaliditetom, bez obzira na njihov broj. Ističemo da se navedenim članom Zakona, ne propisuje ko se smatra poslodavcem, već je u članu 11 stav 1 alineja 1 ovog Zakona propisano da se u smislu ovog Zakona poslodavcem smatra pravno i fizičko lice i organi i organizacije koje se finansiraju iz budžeta Crne Gore i lokalne samouprave. Takođe, članom 36 data je mogućnost da pravo na navedene subvencije ostvare i lice sa invaliditetom koje se samozaposli, koje obavlja samostalnu djelatnost ili osnuje privredno društvo, koje se zaposli u porodičnom domaćinstvu i obavlja poljoprivrednu djelatnost kao jedino, glavno ili dopunsko zanimanje.

Shodno navedenom, a s obzirom da članom 36 ovog Zakona nije, kako navodi podnosilac inicijative, ograničen broj subjekata koji mogu i trebaju zapošljavati lica sa invaliditetom, već su propisane subvencije kao podsticaji za poslodavce koji zaposle lica sa invaliditetom, smatramo da je neosnovana konstatacija istog da je član 36 Zakona u suprotnosti sa Ustavom Crne Gore i članom 11 Zakona, pa stoga predlažemo da Ustavni sud odbije Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 36 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službeni list Crne Gore“, br. 49/08, 73/10, 39/11 i 55/16), koju je podnio Ibrahim Huseinović, iz Plava.



MINISTAR

Kemal Rurišić