

INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA LEŽIŠTA "GORAN", OPŠTINA BAR

Uvodne napomene

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Službeni list CG”, broj 8/09) i Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije JU Zavod za geološka istraživanja („Sl.list CG“ br. 16/18 i 83/18), JU Zavod za geološka istraživanja (u daljem tekstu: Zavod) pripremio je Nacrt Koncesionog akta o mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena ležišta "Goran", Opština Bar.

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Goran“, Opština Bar.

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu inicijative za pokretanje postupka za dodjelu koncesije za geološka istraživanja i eksploataciju mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Goran“, Opština Bar.

Zavod je, na osnovu člana 1 stav 1 tačka 3 podtačka a) navedene Uredbe, ocijenio inicijativu zainteresovanog lica za pokretanje postupka davanja koncesije u skladu sa članom 41 Zakona o koncesijama i s tim u vezi pripremio nacrt Koncesionog akta.

Javna rasprava

Ministarstvo ekonomije je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa članom 18 stav 3 Zakona o koncesijama, u periodu od 9. avgusta do 6. septembra 2019. godine organizovalo i sprovedo javnu raspravu. Izvještaj sa Javne rasprave je prilog ove Informacije.

Koncesioni akt i prateća dokumentacija

Koncesioni akt o mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena ležišta „Goran“, Opština Bar (u daljem tekstu: Koncesioni akt) je osnovni dokument, na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: predmet koncesije, tehnički izvještaj o ležištima, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, opis postupka rekultivacije, unapređenje eneregetske efikasnosti, minimalni početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, osnovne elemente tenderske dokumentacije i spisak propisa koji se primijenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatorskim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava Koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih djelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

Položaj i opis lokaliteta

Ležište tehničko-građevinskog kamena „Goran“ u geografskom smislu pripada primorskom regionu. Nalazi se na oko 4 km jugoistočno od Bara, na istočnim padinama brda Volujica. Prema administrativnoj podjeli prostor na kojem se ležište nalazi pripada Opštini Bar.

Površina ležišta „Goran“, prema podacima iz Tehničkog izvještaja sa koordinatama graničnih tačaka istražno- eksploatacionog prostora „Goran“, koji je izradilo licencirano društvo "Etalon Geo Office" d.o.o. Podgorica, iznosi 17,85 ha.

Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Zemljište na kojem se nalazi ležište tehničko-građevinskog kamena „Goran“, pripada KO Zaljevo, a obuhvata katastarske parcele KP 1/5 (LN 279 KO Zaljevo) koja je u državnom vlasništvu (korišćenje Euromix beton doo – Bar) i KP 1/1 (LN 272 KO Zaljevo) koja je u državnom vlasništvu (korišćenje Opština Bar), shodno obrazloženju Uprave za imovinu br. 0201/4591 od 09.05.2019. godine, navedeno je u aktu Uprave za nekretnine – Područna jedinica Bar.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama, ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovodi u skladu sa zakonom.

Podaci iz prostorno–urbanističke dokumentacije

Shodno Postornom planu posebne namjene za Obalno područje Crne Gore („Službeni list Crne Gore br. 56/18), utvrđeno je da se predmetna lokacija nalazi u području ležišta mineralnih sirovina i površina eksploatacionih polja-koncesiono područje. Na grafičkom prilogu (izvod iz Pppp) koji se odnosi na Plan namjene površina, lokalitet „Goran“ je definisan kao koncesiono područje sa oznakom 3c. Takođe, prema istim podacima u toku 2018 godine donesen je Detaljni urbanistički plan „Industrijska zona Goran“ („Službeni list CG-opštinski propisi br. 37/18) koji se nalazi u neposrednoj kontakt zoni sa ovom lokacijom, čija je pretežna namjena površine za industriju i proizvodnju na kojima su između ostalog predviđene i betonske i asfaltne baze i sl.

Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara

Na osnovu akta Uprave za zaštitu kulturnih dobara, na predmetnom ležištu nema zakonom zaštićenih kulturnih dobara, ni dobara sa potencijalnim kulturnim vrijednostima i arheoloških lokaliteta, sa aspekta zaštite kulturnih dobara. Shodno tome Uprava je mišljenja da nema smetnji za realizaciju predmetne koncesije, uz obavezu da se unesu odredbe date ovim mišljenjem.

Tržište

Konstantno povećanje izgradnje građevinskih objekata na području Crnogorskog primorja, te modernizacije postojećih i izgradnje savremenih saobraćajnica je rezultiralo porastom potražnje kamenih agregata, što obezbjeđuje povoljne uslove za nesmetano plasiranje planirane proizvodnje različitih frakcija kamenog agregata na tržište

Rezerve mineralne sirovine

Na ležištu „Goran“ u više navrata su vršena detaljna geološka istraživanja, na osnovu kojih su dobijeni podaci o rezervama i kvalitetu tehničko-građevinskog kamena.

Rezerve tehničko-građevinskog kamena u ležištu „Goran“, prema podacima iz posljednjeg ovjerenog Elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi, sa stanjem na dan 31.12.2012. godine, su sljedeće: ukupne bilansne rezerve B+C1 kategorija iznose 4.603.600 m³, dok ukupne eksploatacione rezerve iznose 4.051.168 m³.

Kvalitet mineralne sirovine

Prema rezultatima laboratorijskih ispitivanja, koja se odnose na mineraloško-petrografski, hemijski sastav i fizičko-mehaničke osobine stijenske mase, kamen iz ovog ležišta se može upotrijebiti u tehničko-građevinske svrhe za: proizvodnju agregata za izradu betona (JUS B.B2.009), proizvodnju agregata za izradu habajućih slojeva od asfaltnih betona po vrućem postupku za puteve sa lakim i vrlo lakim saobraćajnim opterećenjem (JUS U.E4.014), proizvodnju agregata za klasične i savremene podloge za puteve (JUS U.E.9020), proizvodnju agregata za gornje i donje noseće slojeve od bituminiziranog materijala po vrućem postupku (JUS U.E9.021 i JUS U.E9.028), proizvodnju tucanika kategorije II za zastor željezničkih pruga (po Uputstvu za prijem i isporuku tucanika za zastor pruga na JŽ), proizvodnju lomljenog kamena i tesanika za gruba zidanja u niskogradnji i hidrogradnji, i sl.

Rok trajanja koncesije

Koncesija za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena iz ležišta „Goran“, daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- 6 (šest) mjeseci za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja, saglasnosti i dozvola za izvođenje radova po istoj, pripremu ležišta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte,
- 29 i po godina za eksploataciju mineralne sirovine.

Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

Za godišnji kapacitet površinskog kopa od 20.000 m³ č.s.m., u predviđenom periodu eksploatacije od 29 i po godina, potrebno je 590.000 m³ č.s.m ili 12 % od procijenjenih rezervi što daje mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i duže. S obzirom na utvrđene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

Potrebna radna snaga

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom jeste da zaposli 12 lica.

Pripadnost grupi ležišta

Ležište tehničko-građevinskog kamena „Goran“, prema Uredbi o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG“, br. 37/11 i 40/16), a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstana je u treću grupu geogenih ležišta (G₃).

Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne - početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi 7% od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena, za koncesioni period za eksploataciju od 29 i po godina.

Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka dostavljenih od Zavoda za statistiku, akt br. 01-639/2 od 05.03.2019. godine, prosječna ostvarena cijena jedinice proizvoda mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena u Crnoj Gori u 2018. godini (čl. 16 Uredbe) iznosi 16,32 €/m³ r.m.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi tehničko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati, prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 29 i po godina je:

$VP = 590.000 \text{ m}^3 \text{ č.s.m.} \times 1,5 \times 16,32 \text{ €/m}^3 = 14.443.200,00 \text{ €}$ ili 489.600,00 €/godišnje.

Obračun minimalne koncesione naknade

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog (nepromjenjivog) dijela koncesione naknade:

- Za period od za 29 i po godina SDN = 1.011.024,00 €

- SDN (godišnje) = 34.272,00 €.

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno, decembra tekuće godine.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B	K R I T E R I J U M I	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	40
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	20
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt - prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	15

Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koje je jednak ili veći od 7 %.

Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 20.000 m³ č.s.m.

Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, priprema mineralne sirovine - drobljenje, prosijavanje, izvođenje svih vrsta istražnih radova, izvođenje bušenja i miniranja), zatim djelatnosti proizvodnje betona i betonske galanterije, proizvodnje asfalta, kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača, plasman proizvoda i usluga na tržište.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa navedenom formulom.

Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

Shodno navedenom, Ministarstvo ekonomije predlaže donošenje sljedećih zaključaka:

ZAKLJUČCI

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2019. godine razmotrila i usvojila Informaciju o pripremi javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena ležišta „Goran“, Opština Bar
2. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Koncesioni akt o mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena ležišta „Goran“, Opština Bar
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da sprovede neophodne aktivnosti za objavljivanje Javnog oglasa iz tačke 1 ovih zaključaka.