

Anđelina

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Uprava za saobraćaj

za

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

- nvo - M A N S -

Broj: 136852

Podgorica, 20.01.2022. godine

Radi poništaja rješenja Uprave za saobraćaj broj: 05-12632/2 od 10. januara 2022. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

Ž A L B U

zbog :

- povrede pravila postupka
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa

Crna Gora UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ PODGORICA			
Primiteno	20.01.2022		
Org. št.	Broj	Prilog	Uprava
05-	480/1		

O b r a z l o ž e n j e

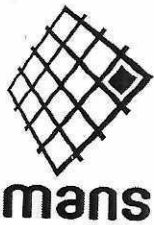
Dana 2. decembra 2021. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Ministarstva kapitalnih investicija zatražili dostavljanje kopija:

- Zapisnika sa otvaranja ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dionice Berane-Lubnice u dužini od 10,3 km koja je završena 2015. godine za iznos od 6,5 miliona eura.

Dana 10. januara 2022. godine, Ministarstvo kapitalnih investicija nam dostavlja akt broj: 16-348/21-229/2 od 2. decembra 2021. godine, kojim nas obavještava da je zahtjev proslijedio Upravi za saobraćaj.

Zatim, dana 13. januara 2022. godine, Uprava za saobraćaj nam dostavlja rješenje broj: 05-12632/2 od 10. januara 2022. godine, kojim odbija pristup traženim informacijama.

U obrazloženju osporenog rješenja, prvostepeni organ navodi da je utvrdio da nije u posjedu tražene dokumentacije, jer se radi o nabavci koja je završena 2015. godine, te se poziva na član 181 stav 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Član 181 stav 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama, na koji se prvostepeni organ poziva, propisuje da je naručilac dužan da čuva potpunu dokumentaciju nastalu u postupcima javnih nabavki sprovedenim u skladu sa ovim zakonom. Naručilac je dužan da dokumentaciju iz stava 1 ovog člana čuva najmanje četiri godine od dana izvršenja ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma.

Žalilac ističe da je u konkretnom slučaju bez osnova pozivanje na gore citirani član zakona, obzirom da nije u potpunosti izvršena ugovorna obaveza, a to iz sledećeg. Naime, završetak svih radova na rekonstrukciji dionice puta Lubnice-Jezerine utvrđen je za 20. oktobar 2022. godine, saopšteno je iz Službe za odnose s javnošću Vlade Crne Gore. Ta odluka je donesena na održanoj sjednici Vlade 13.01.2022. godine. Zatim, zahtjev za produženje roka je ocijenjen opravdanim, jer nije bilo moguće izvođenja određenih radova u periodu od 1. 11. 2021. god do 1. 4. 2022. godine zbog izgradnje SKI staze, zaključuje se u saopštenju Službe za odnose s javnošću Vlade Crne Gore.

Navedenu informaciju, objavljenu dana 14. 01. 2022. godine žalilac je pronašao na linku: <https://espona.me/index.php/drustvo/11365-zavrsetak-radova-na-putu-lubnice-jezerine-do-20-oktobra>, te istu dostavlja u prilogu.

Zatim, sve i da je riječ o izlučenoj dokumentaciji, kako navodi prvostepeni organ, isti je morao dostaviti dokaz za svoje navode. Naime, članom 12 Pravilnika o sadržaju i načinu izrade Liste kategorija registratorske građe i načinu odabiranja i predaje arhivske građe Državnom arhivu propisano je da "držalac dostavlja Državnom arhivu popis bezvrijednog registratorskog materijala za izlučivanje u dva primjerka, koji sadrži sljedeće podatke: 1. naziv držaoca; 2. popis kategorija bezvrijednog registratorskog materijala koji se predviđa za izlučivanje po godinama nastanka sa brojem registratorskih jedinica (fascikle, kutije, registratori i sl.) sa naznakom roka čuvanja utvrđenog Listom u dva primjerka; 3. potpis članova Komisije iz člana 11 stav 2 ovoga pravilnika; 4. količina bezvrijednog registratorskog materijala predviđena za izlučivanje izražena u dužnim metrima".

Članom 13 istoimenog Pravilnika propisano je da "po prijemu popisa iz člana 12 stav 1 tačka 2 ovog pravilnika, ovlašćeni službenici Državnog arhiva, u saradnji sa Komisijom za odabiranje arhivske građe i izlučivanje bezvrijednog registratorskog materijala, razmatraju popis i vrše provjeru registratorske građe predložene za izlučivanje. Predstavnici Državnog arhiva mogu prihvatiti u cjelini ili djelimično popis bezvrijednog registratorskog materijala. Ako predstavnici Državnog arhiva utvrde da se Komisija iz stava 1 ovog člana u svom radu nije pridržavala postojećih propisa naložiće joj da u određenom roku otkloni nedostatke. Predstavnici Državnog arhiva i članovi Komisije sastavljaju zapisnik o razmatranom popisu i izvršenoj provjeri na osnovu kojeg Državni arhiv daje saglasnost kojom se odobrava uništenje bezvrijednog registratorskog materijala u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva."

Članom 14 gore spomenutog Pravilnika, propisano je da "Držalac trajno čuva cjelokupnu dokumentaciju koja se odnosi na postupak odabiranja arhivske građe i izlučivanja i uništavanja bezvrijednog registratorskog materijala." Shodno navedenom, ukoliko je zaista tražena dokumentacija izlučena, jasno je da prvostepni organ mora biti u posjedu dokumentacije koja se odnosi na postupak izlučivanja bezvrijednog registratorskog materijala, te je stoga istu bio dužan i dostaviti žaliocu kako bi potkrijepio svoje navode. Paušalno navođenje, bez valjanih dokaza se ne može uzeti za relevantno u konkretnom slučaju.

Zatim, član 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku propisuje da obrazloženje rješenja treba da bude razumljivo i da sadrži kratko izlaganje zahtjeva stranke, činjenično stanje na osnovu kojeg je rješenje donijeto, propise na osnovu kojih je rješenje donijeto, razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku u dispozitivu rješenja, razloge zbog kojih nije uvažen neki od zahtjeva ili prijedloga stranke, odnosno nije uzeto u obzir izjašnjenje stranke o rezultatima ispitnog postupka, a kod odlučivanja po slobodnoj ocjeni, glavne razloge za donijetu odluku.

Imajući u vidu navedeno, a kako je nesporno da se informacije tražene zahtjevom nalaze u posjedu prvostepenog organa, nedvosmisleno se zaključuje da je prvostepeni organ bio dužan iste dostaviti u skladu sa članom 9 stav 1 tačka 2 i članom 13 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

S obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i

PREDLAŽE

da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Uprave za saobraćaj broj: 05-12632/2 od 10. januara 2022. godine i odluči po žalbi.

U prilogu:

- Rješenje Uprave za saobraćaj broj: 05-12632/2 od 10. januara 2022. godine;
- Štampani prikaz novinskog članka objavljenog na linku:
<https://espona.me/index.php/drustvo/11365-zavrsetak-radova-na-putu-lubnice-jezerine-do-20-oktobra>.

Za podnosioca žalbe:
Vanja Čalović Marković
Izvršni direktor NVO MANS

V. Čalović



UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ

imap://spi%40mans%2Eco%2Eme@imap.gmail.com:993/fe...

Subject: UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ
From: Anđela Terzić <andjelaterzic85@gmail.com>
Date: 13.1.2022. 15:54
To: spi@mans.co.me

INVU- MANS

BROJ, 136852

PODGORICA, 13-01-2022

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljam Rješenje Uprave za saobraćaj broj: 05-12632/2 od 10.01.2022.godine a na osnovu zahtjeva Vašeg zahtjeva koji je zaveden u Ministarstvo kapitalnih investicija pod br:UPI16-343/21-229/1 od 29.12.2021.godine , proslijeđen na dalju nadležnost Upravi za saobraćaj u predmetu ovog organa br.05-12632/1 od 29.12.2021.godine .

Molim za potvrdu prijema meila.

Srdačan pozdrav,

Anđela Terzić, dipl.prav.
Uprava za saobraćaj

020 655-095

Attachments:

MANS DECEMBAR 05-12632.pdf

843 kB



Broj: 05-12632/2

Podgorica, 10.01.2022.godine

Uprava za saobraćaj, postupajući po zahtjevu, Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, koji je zaveden u Ministarstvo kapitalnih investicija pod br.UPI 16-343/21-229/1 od 23.12.2021.godine, prosljeđen na dalju nadležnost Upravi za saobraćaj u predmetu ovog organa br.05-12632/1 od 29.12.2021.godin, a na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br. 44/12 i "Sl.list CG" br. 30/17), donosi

R J E Š E N J E

I. Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora –MANS za pristup informaciji, koja se odnosi na dostavu kopije:

- *Zapisnika sa otvaranja ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dionice Berane-Lubnice u dužini od 10,3km koja je završena 2015.godine za iznos od 6,5 miliona eura, kao neosnovan.*

O b r a z l o ž e n j e

Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, podnijela je Ministarstvu kapitalnih investicija zahtjev koji je zaveden pod br.UPI 16-343/21-229/1 od 23.12.2021.godine, prosljeđen na dalju nadležnost Upravi za saobraćaj u predmetu ovog organa br.05-12632/1 od 29.12.2021.godin, za dostavljanje informacije, koja se odnosi na dostavu kopije: *Zapisnika sa otvaranja ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dionice Berane-Lubnice u dužini od 10,3km koja je završena 2015.godine za iznos od 6,5 miliona eura.*

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Uprava za saobraćaj je utvrdila da nije u posjedu tražene dokumentacije, jer se radi o nabavci koja je završena 2015. godine a na osnovu člana 181 stav 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama("Sl. listu CG", br. 74/19) propisano je" *Naručilac je dužan da čuva potpunu dokumentaciju nastalu u postupcima javnih nabavki sprovedenim u skladu sa ovim zakonom.Naručilac je dužan da dokumentaciju iz stava 1 ovog člana čuva najmanje četiri godine od dana izvršenja ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma"*

S tim u vezi članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br. 44/12 i "Sl.list CG" br. 30/17) utvrđeno je: "Organ vlasti dužan je da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.", a s obzirom da Uprava za saobraćaj nije u posjedu tražene informacije, to se, shodno članu 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, zahtjev koji se odnosi na dostavu kopije: *Zapisnika sa otvaranja ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dionice Berane-Lubnice u dužini od 10,3km koja je završena 2015.godine za iznos od 6,5 miliona eura,odbija kao neosnovan.*

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja

PRAVNA POUKA: Protiv ovog Rješenja može se uložiti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno ili preko Uprave za saobraćaj.




v.d. Direktor,
Radomir Vuksanović

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva
- Agenciji za zaštitu podataka ličnosti i pristup informacijama
- U spise predmeta
- Arhivi

Završetak radova na putu Lubnice- Jezerine do 20. oktobra

Kategorija: [Društvo \(/index.php/drustvo\)](/index.php/drustvo)

 Objavljeno 14 januar 2022



Završetak svih radova na rekonstrukciji dionice puta Lubnice- Jezerine utvrđen je za 20. oktobar 2022. godine, saopšteno je iz **Službe za odnose s javnošću Vlade Crne Gore**. Ta odluka je donesena na juče održanoj sjednici Vlade.

Kako je naglašeno u saopštenju Službe za odnose s javnošću, Vlada je juče usvojila Informaciju o potpisivanju Amandmana 2 ugovora za realizaciju projekta izgradnje i rekonstrukcije dionice puta Lubnice – Jezerine.

“S obzirom na to da još uvijek nije potpisan Amandman koji je odobren na sjednici održanoj 28. oktobra 2021. godine, Vlada je, imajući u vidu zatečeno stanje i nemogućnost drugačijeg rješenja, prihvatila Amandman br. 2 Ugovora. Kao krajnji datum za završetak svih radova utvrđen je datum 20. oktobar 2022. godine (umjesto ranije odobrenog 12. jul 2022. godine)”, naglasila je Služba za odnose s javnošću Vlade Crne Gore.

Zahtjev za produženje roka je ocijenjen opravdanim, jer nije bilo moguće izvođenja određenih radova u periodu od 1. 11. 2021. god do 1. 4. 2022. godine zbog izgradnje SKI staze, zaključuje se u saopštenju.

S. R.

◀ [Prethodna \(/index.php/drustvo/11371-za-zoo-vrt-u-beranama-opredijeljeno-sto-hiljada-eura\)](/index.php/drustvo/11371-za-zoo-vrt-u-beranama-opredijeljeno-sto-hiljada-eura)

[Sledjeća > \(/index.php/drustvo/11364-preminulo-pet-osoba-registrovano-1-678-novozarazenih\)](/index.php/drustvo/11364-preminulo-pet-osoba-registrovano-1-678-novozarazenih)

Najčitanije ove sedmice:

- [Milija Pajković: Uspavana varošica \(/index.php/kultura/prica-espone/11373-milija-pajkovic-uspavana-varosica\)](/index.php/kultura/prica-espone/11373-milija-pajkovic-uspavana-varosica)
- [Došljak: Ljubavni graffiti žive I kad se farba oljušti! \(/index.php/politika/11374-dosljak-ljubavni-graffiti-zive-i-kad-se-farba-oljusti\)](/index.php/politika/11374-dosljak-ljubavni-graffiti-zive-i-kad-se-farba-oljusti)
- [Adem Ado Softić: Most popa Josifa Bojovića \(/index.php/kultura/prica-espone/11383-adem-ado-softic-most-popa-josifa-bojovica\)](/index.php/kultura/prica-espone/11383-adem-ado-softic-most-popa-josifa-bojovica)
- [Izabran dobitnik priznanja “Čitalac godine” \(/index.php/kultura/11368-izabran-dobitnik-priznanja-citalac-godine\)](/index.php/kultura/11368-izabran-dobitnik-priznanja-citalac-godine)
- [Sto godina od osnivanja Saveza trezvene mladeži i sto dvanaest godina prvog Društva trezvenosti u Beranama](#)

[\(/index.php/kultura/prica-espone/11369-sto-godina-od-](/index.php/kultura/prica-espone/11369-sto-godina-od-)

[osnivanja-saveza-trezvene-mladezi-i-sto-dvanaest-godina-prvog-drustva-trezvenosti-u-beranama\)](#)

- [Savjet mladih DPS: Mladi svjetski đaci, zaboravili na mlade u svojoj državi](#) [\(/index.php/politika/11360-savjet-mladih-dps-mladi-svjetski-daci-zaboravili-na-mlade-u-svojoj-drzavi\)](/index.php/politika/11360-savjet-mladih-dps-mladi-svjetski-daci-zaboravili-na-mlade-u-svojoj-drzavi)

Vi ste ovdje: [Naslovna \(/index.php\)](#) ▶

[DRUŠTVO \(/index.php/drustvo\)](#) ▶

Završetak radova na putu Lubnice- Jezerine do 20. oktobra

[↑ Na vrh](#) ·

[Impressum \(/index.php/impressum\)](/index.php/impressum)

[NVO Spona \(/index.php/nvo-spona\)](/index.php/nvo-spona)

[Kontakt \(/index.php/kontakt\)](/index.php/kontakt)

© 2012 - 2022 eSpona.me

Designed by [Dejan \(http://www.espona.me/\)](http://www.espona.me/)



Broj: 05-480/2

Podgorica, 24.01.2022.godine

Uprava za saobraćaj, postupajući po žalbi Mreže za afirmaciju nevladinog sektora –MANS iz Podgorice, registrovane kod ovog organa pod brojem: 05-480/1 od 20.01.2022.godine, izjavljenoj na Rješenje ovog organa br.05-12632/2 od 10.01.2022.godine, na osnovu člana 30 stav 1 i 37 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br. 44/12 i 30/17), i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Sl.list CG" br.66/16 i 121/21) te člana 136 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG" br.056/14, 020/15, 040/15 i 037/17), donosi

R J E Š E N J E

I. Dozvoljava se, Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, pristup dokumentu, koji se odnosi na dostavu kopije:

- *Zapisnika sa otvaranja ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dionice Berane-Lubnice u dužini od 10,3km koja je završena 2015.godine za iznos od 6,5 miliona eura.*

II. Pristup dokumentu iz stava 1 tačka 1 ovog Rješenja, ostvariće se dostavom njegove kopije, putem pošte, preporučenom pošiljkom, na adresu podnosioca zahtjeva Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica.

III. Žalba protiv ovog rješenje ne odlaže njegove izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, podnijela je Ministarstvu kapitalnih investicija zahtjev koji je zaveden pod br.UPI 16-343/21-229/1 od 23.12.2021.godine, prosljeđen na dalju nadležnost Upravi za saobraćaj u predmetu ovog organa br.05-12632/1 od 29.12.2021.godin, za dostavljanje informacije, koja se odnosi na dostavu kopije: *Zapisnika sa otvaranja ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dionice Berane-Lubnice u dužini od 10,3km koja je završena 2015.godine za iznos od 6,5 miliona eura.*

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora –MANS iz Podgorice, preko Uprave za saobraćaj, podnijela žalbu na rješenje br.05-12632/2 od 10.01.2022.godine, koja je kod ovog organa registrovana pod brojem 05-480/1 od 20.01.2022.godine, zbog povrede pravila postupka kao i da su navedene informacije pronađene na dostavljenom linku u žalbi.

Informacije koje se nalaze na navedenom linku se ne odnose na informacije koje su tražene ožalbenim zahtjevom (*Zapisnika sa otvaranja ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dionice Berane-Lubnice u dužini od 10,3km koja je završena 2015.godine za iznos od 6,5 miliona eura*), jer to nije isti putni pravac, dokumentacija koja je dostavljena uz predmetnu žalbu je dokumentacija koja se odnosi na putni pravac Lubnice –Jezerine.

U datom rješenju napravljena je greška, jer zbog trenutne situacije sa korone virusa, u Upravi za saobraćaj je smanjen broj zaposlenih koji su zaduženi za predmetni upit, što je dovelo do pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja.

Kako su tražene informacije, koji se odnose na dostavu kopije *Zapisnika sa otvaranja ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji dionice Berane-Lubnice u dužini od 10,3km koja je završena 2015.godine za iznos od 6,5 miliona eura u posjedu*

Uprave za saobraćaj, to je zahtjev NVO „MANS“ iz Podgorice, osnovan jer se traži pristup postojećoj informaciji, a samim tim ne predstavlja informacije iz člana 14 Zakona kojim se pristup ograničava, a u skladu sa članom 21 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacija.

Budući da predmetnu informaciju koji dostavlja organ vlasti ima 16 stranica, članom 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (»Sl.List CG« br.66/16 i 121/21), propisano je " Za fotokopiranje informacije iz stava 1 tačka 1 alineja 1 ovog člana, prvih 20 stranica se ne naplaćuje", a članom 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Sl.list CG" br.66/16 i 121/21) propisano je da „Organ Vlasti može iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti , u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 3,00 €", te samim tim troškovi se neće naplaćivati.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog Rješenja može se uložiti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno ili preko Uprave za saobraćaj.

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva
- Agenciji za zaštitu podataka ličnosti i pristup informacijama
- U spise predmeta
- Arhivi



Prilog: Zapisnik o Javnom otvaranju ponuda po pozivu broj 40/12, broj:02-391/1 od 16.01.2013.godine.