

**AKCIONI PLAN ZA PREVENCIJU I SUZBIJANJE TERORIZMA, PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA
ZA PERIOD 2010-2012. GODINE**

	CILJ	MJERA	NADLEŽNI ORGAN	ROK	INDIKATORI USPJEHA
I TERORIZAM					
1. PREVENCIJA TERORIZMA					
1	Unaprijeđen normativno-pravni okvir	Analiza postojećih i izrada novih propisa	MUP, ANB, UP	2011.	- Izrađene analize - Usvojene odgovarajuće izmjene i dopune Zakona o ANB - Izrađen nacrt Zakona o unutrašnjim poslovima - MUP je izradilo predlog Zakona o DNK registru, koji je predat nadležnim institucijama na dalje postupanje
		Izrada Pravilnika o angažovanju SAJ	UP	2011.	- Izrada Pravilnika u toku
		Izrada Pravilnika o angažovanju PJP	UP	2011.	- Izrada Pravilnika u toku
		Izrada Pravilnika o upotrebi pregovaračkog ad hoc tima	UP	2011.	- Izrada Pravilnika u toku
2	Razvijeni kadrovski, administrativni i materijalno-tehnički kapaciteti	Izrada novih pravilnika o organizaciji i sistematizaciji	ANB, UP	2011.	- Usvojen novi Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji ANB - Izrada novog Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji UP je u toku
		Regrutovanje potrebnog kadra	MO, ANB, UP	kontinuirano	- ANB u kontinuitetu radi na selekciji i angažovanju adekvatnog kadra. Trenutna kadrovska popunjenost iznosi 80% u odnosu na usvojenu sistematizaciju - Kadrovska popunjenost UP realizovana u skladu sa sistematizacijom - Vojska Crne Gore je za potrebe podrške civilnim strukturama u borbi protiv terorizma, u okviru svoje druge misije, deklarirala Četu specijalnih snaga, kao i Četu vojne policije. Novom organizacijsko-formacijskom strukturom definisana je brojnost ovih jedinica, uz kontinuiranu aktivnost na njihovoj potpunoj popunjenosti.

		Sačinjavanje Plana upotreba za nabavku nedostajućeg MTS, specijalističke opreme za SAJ, PJP i Grupu za ATP	UP	2010./ kontinuirano	- Sačinjen plan potreba za 2010. i 2011. godinu
		Nabavka tehničke opreme za SAJ, PJP i Grupu za ATP i za primjenu MTN	UP	kontinuirano	- Procenat nabavljene opreme u odnosu na planiranu iznosi 0%
		Jačanje obavještajnog sistema u procesu prikupljanja obavještajnih podataka	ANB, UP	kontinuirano	- ANB kontinuirano radi na jačanju obavještajnog sistema u procesu prikupljanja obavještajnih podataka - Od početka primjene AP i tokom 2011. godine, UP je u kontinuitetu radila na jačanju obavještajnog sistema u procesu prikupljanja obavještajnih podataka. Realizovano je i u fazi je realizacije niz specijalističkih projekata sa partnerskim službama iz regiona i Evrope, u cilju podizanja kvaliteta obavještajnog sistema
		Dalje unaprjeđenje postojećih tehničkih rješenja	ANB	kontinuirano	- ANB kontinuirano radi na unapređenju postojećih tehničkih rješenja
3	Sprovedeni novi programi obuke i usavršavanja	Organizovati edukaciju za sudije i državne tužioce u pogledu poznavanja međunarodnih konvencija zakona	Koordinacioni odbor, Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija	kontinuirano	- Planirana je i uspješno realizovana konstantna edukacija sudija i državnih tužilaca u pogledu poznavanja međunarodnih zakonskih propisa i konvencija
		Organizovati edukaciju za nosioce pravosudnih funkcija u pogledu primjene zakonskih propisa	Koordinacioni odbor, Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija	kontinuirano	- Organizovan je veći broj seminara i obuka, uz prisustvo sudija i predstavnika sudstva
		Organizovati edukaciju za prepoznavanje i sprječavanje radikalizacije i ekstremizama koji potencijalno mogu prerasti u terorizam	ANB, UP	kontinuirano	

		Procjena potreba i obuka kadrova iz oblasti PDZ (protivdiverziona zaštita) i BHZ (biohemijska zaštita)	UP	kontinuirano	- Obuka za PDZ pohađalo 8 službenika, a za BHZ 7. U narednom periodu potrebno organizovati obuku koja se odnosi na neutralisanje i uništavanje sofisticiranih IEN (sadrže elektronske sklopove), dok je za službenike koji se bave BHZ neophodno stalno usavršavanje i praćenje zakonske regulative iz oblasti bezbjednosti hrane.
		Sprovođenje obuka službenika SKP koji rade na istragama terorizma	UP	kontinuirano	- Službenici Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta učestvovali su na seminaru „Međunarodne sitrage na mjestu eksplozije“ održanom na Međunarodnoj policijskoj akademiji „ILEA“ u Budimpešti
		Jačanje kapaciteta SAJ i PJP kroz intenziviranje specijalističkih obuka i kroz saradnju i razmjenu iskustava sa renomiranim specijalnim jedinicama regiona i šire	UP	kontinuirano	- U 2010. godini, SAJ je realizovala 30 seminara i ostalih oblika edukacije, od kojih 10 na međunarodno-regionalnom nivou. U prva četiri mjeseca 2011. godine, realizovane su dvije obuke (Ambasada SAD u Podgorici i „ILEA“ akademija u Budimpešti). Broj izvršenih obuka pripadnika PJP, u periodu od 2010. do aprila 2011. godine, iznosi 23 (regionalni nivo). UP je kriz specijalističke obuke i razmjenu podataka, intenzivirala saradnju pripadnika SAJ i PJP sa renomiranim specijalnim jedinicama u regionu i šire.
		Učešće u zajedničkoj obuci sa snagama drugih institucija u Crnoj Gori; snagama NATO i drugim stranim oružanim snagama	UP MO/VCG	kontinuirano	- SAJ je za pripadnike specijalne čete VCG, u 2010. godini, realizovala obuku u antiterorističkim dejstvima – Pravila bliske borbe. - Pripadnici Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore takođe redovno i planski učestvuju na različitim oblicima zajedničke obuke sa snagama drugih institucija u zemlji, ali, u okviru svoje specifičnosti funkcionisanja i sa formacijama NATO i drugim stranim oružanim snagama. Pripadnici VCG, tokom 2011. godine, pohađali kurs vezan za istrage sajber kriminala u vezi proliferacije oružja za masovno uništenje, koji je organizovala specijalistička agencija Ministarstva odbrane SAD
		Intenziviranje specijalističkih obuka službenika ANB, angažovanih na poslovima suprotstavljanja terorizmu	ANB	kontinuirano	- Službenici ANB angažovani na poslovima suprotstavljanja teroroizmu, u kontinuitetu, pohađaju specijalističke kurseve i studije u zemlji i inostranstvu

4	Unaprijeđena saradnja svih nadležnih institucija u zemlji, regionu i na međunarodnom nivou	Organizovati sastanke sa nadležnim institucijama u zemlji – potpisivanje protokola o saradnji	MUP, MO, ANB, UP	kontinuirano	<ul style="list-style-type: none"> - ANB u kontinuitetu organizuje sastanke sa nadležnim institucijama u zemlji. Posebni protokoli o saradnji postoje sa Upravom za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma i Upravom policije. - UP je, u okviru ILECUs projekta, potpisala Sporazum o saradnji između institucija za sprovođenje zakona na nacionalnom nivou. - Potpisivanje ostalih protokola o saradnji između nadležnih državnih organa je u fazi realizacije
		Učešće službenika u radnim tijelima, grupama i projektima, koji imaju za cilj borbu protiv terorizma	MUP, MO, ANB, UP	kontinuirano	<ul style="list-style-type: none"> - Predstavnici MUP, zajedno sa predstavnicima ANB i UP, učestvuju u radu tijela, grupa i projekata, koji imaju za cilj borbu protiv terorizma. - Predstavnici MO, zajedno sa predstavnicima drugih nadležnih državnih organa, učestvuju u radu tijela, grupa i projekata, koji imaju za cilj borbu protiv terorizma. - Predstavnici ANB učestvuju u radu tijela, grupa i projekata koji imaju za cilj borbu protiv terorizma. Cilj navedenih aktivnosti je planiranje i sprovođenje zajedničkih intervencija na ovom planu kako u zemlji, tako i u inostranstvu. - Predstavnici UP učestvuju u radu tijela, grupa i projekata koji imaju za cilj borbu protiv terorizma. Tokom 2011. godine, predstavnici UP su učestvovali u radu međunarodne konferencije i jednom projektu, koji su na temu terorizma organizovani od strane regionalnih i evropskih partnera.

		Planirati i sprovesti zajedničke aktivnosti u zemlji, regionu i na međunarodnom planu	MUP, MO, ANB, UP	kontinuirano	<ul style="list-style-type: none"> - MO i VCG redovno planiraju i realizuju učešće svojih pripadnika na konferencijama, simpozijumima i programima obuke, vezanim za borbu protiv terorizma. Planirano je da VCG bude i domaćin-organizator međunarodnog seminara „Obrana protiv terorizma“, koji je planiran za septembar 2011. godine, uz polaznike iz zemlje inostranstva. - ANB na međunarodnom planu ima intenzivnu saradnju i na bilateralnom i na multilateralnom nivou, sa velikim brojem obavještajno-bezbjednosnih službi i asocijacija u Evropi i svijetu, što je aktivnost koja će se i dalje potencirati. - UP u saradnji sa drugim nadležnim državnim organima, u kontinuitetu, sprovodi aktivnosti na prikupljanju operativnih podataka i informacija u osnovu na pojavu ekstremnog i radikalnog ponašanja. UP, takođe, ostvaruje i međunarodnu policijsku saradnju u oblasti antiterorističkih aktivnosti.
5	Unaprijeđeni mehanizmi za onemogućavanje propagande i pozivanja na terorizam, te podsticanje terorizma na bilo koji način	Analiza postojećih zakonskih propisa, sa prijedlogom mjera za onemogućavanje propagande, pozivanja na terorizam i podsticanja terorizma na bilo koji način	MUP, MP	2012	<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo pravde Crne Gore je pokrenulo i dijelom konkretizovalo sveobuhvatan postupak usklađivanja crnogorskog zakonodavstva sa pravnim kompleksima EU i ostalim relevantnim međunarodnim standardima, uz konstantnu analizu istog.
2. SUZBIJANJE TERORIZMA					
6	Unaprijeđeni mehanizmi za onemogućavanje organizacionog i logističkog djelovanja s terorističkim namjerama	Analiza mogućih organizacionih i logističkog djelovanja s terorističkim namjerama	ANB, UP	2012	-

7	Unaprijeđeni mehanizmi za otkrivanje i procesuiranje svih lica, koja se dovode u vezu s terorizmom odnosno otkrivanje svih aktivnosti usmjerenih protiv Crne Gore, drugih država i/ili međunarodnih organizacija	Biće definisano narednim Akcionim planom 2012-2014	ANB, UP	2012-1014	
8	Unaprijeđeni mehanizmi za onemogućavanje kretanja i boravka svih lica povezanih s terorizmom na teritoriji Crne Gore	Širenje Interpol-ovih servisa na graničnim prelazima, u cilju vršenja direktnih pretraga Interpol-ovih baza i provjera lica, putnih dokumenata i vozila na graničnim prelazima	UP		- Svi granični prelazi u Crnoj Gori su uvezani u jedinstven sistem, koji omogućava direktnu pretragu Interpolovih baza i provjeru lica, putnih dokumenata i vozila
9	Unaprijeđeni mehanizmi za sprječavanje kriminalnih aktivnosti koje mogu biti direktno ili indirektno povezane s terorizmom	Cilj definisan kroz mjere navedene u dijelu prevencije terorizma	UP		- Izvještavanje kroz mjere prevencije terorizma
3. ZAŠTITA OD TERORIZMA					
10	Unaprijeđeni mehanizmi za razvijanje i jačanje zaštite infrastrukturnih objekata od posebnog značaja na teritoriji Crne Gore	Biće definisano narednim Akcionim planom 2012-2014			

11	Unaprijeđeni mehanizmi za jačanje sistema zaštite i nadzora državne granice	Nabavka potrebne opreme	UP	kontinuirano	- UP, preko nabavke potrebne opreme, kontinuirano radi na unapređenju i jačanju sistema zaštite i nadzora državne granice a narednim Akcionim planom, uz pripremljene analize, biće unaprijeđeni i mehanizmi zaštite infrastrukturnih objekata od posebnog značaja, kao i kontrole prometa i skladištenja materijala koji se mogu iskoristiti za terorističke napade
12	Unaprijeđen sistem kontrole prometa, skladištenja i čuvanja oružja, eksploziva i drugih sredstava koja se mogu iskoristiti za terorističke napade	Analiza postojećeg sistema kontrole prometa, skladištenja i čuvanja oružja, eksploziva i drugih sredstava	MUP, MO	2011	- MO je, u saradnji sa stranim ekspertima, uradilo studiju kojom je obuhvaćena i analiza postojećeg sistema skladištenja, kontrole i čuvanja naoružanja, municije i eksplozivnih i drugih ubojnih sredstava u skladištima Vojske Crne Gore. Na osnovu te analize preduzete su mjere poboljšanja uslova skladištenja naoružanja i municije, a kao posebno pozitivan primjer ističe se rekonstrukcija vojnog skladišta Taraš, čime je ovo skladište uređeno po najsavremenijim standardima za čuvanje i smještaj municije. - U narednom periodu izvršiće se analiza čuvanja i skladištenja naoružanja, municije i eksploziva kod ostalih subjekata, kao što je policija, privredna preduzeća koja se bave proizvodnjom i prometom naoružanja i eksploziva i drugih.
13	Unaprijeđeni mehanizmi za jačanje nadzora prometa i korišćenja robe dvostruke namjene	Analiza postojećeg sistema nadzora prometa i korišćenja robe dvostruke namjene	MUP, ME	2011	- Na osnovu urađene analize, ME smatra da je, u cilju unaprijeđenja sistema kontrole i unaprijeđenja mehanizama za jačanje nadzora prometa i korišćenja kontrolisane robe, neophodno staviti u proceduru donošenje dva zakona, i to: Zakona o prometu naoružanja i vojne opreme i Zakona o prometu i korišćenju robe dvostruke namjene, dok se u postupku nalazi razmatranje i usvajanje predloga koje je sačinila radna grupa COARM (Working Party on Conventional Arms Exports)
14	Unaprijeđeni mehanizmi za informisanje građana i pravnih lica o nivou terorističkih prijetnji	Unaprijediti saradnju državnih organa sa medijima, čime se doprinosi objektivnijem informisanju javnosti	Nadležni organi	kontinuirano	

4. SANIRANJE ŠTETE OD TERORISTIČKOG NAPADA

15	Unaprijeđeni i razvijeni nacionalni kapaciteti nužni za saniranje posljedica napada i revitalizaciju oštećenih sistema	Biće definisano narednim Akcionim planom 2012-2014		2012-2014	
16	Razvijeni mehanizmi spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine	Biće definisano narednim Akcionim planom 2012-2014		2012-2014	

5. KRIVIČNO GONJENJE I PROCESUIRANJE

17	Efikasno sprovođenje krivičnog gonjenja i procesuiranja izvršilaca, suučesnika i drugih lica koja su na bilo koji način povezana sa terorističkim aktivnostima	Analiza usklađenosti zakonodavstva sa međunarodnim standardima i konvencijama	MP	kontinuirano	<p>- Ministarstvo pravde, u cilju efikasnijeg sprovođenja krivičnog gonjenja i procesuiranja izvršilaca, suučesnika i lica na bilo koji način povezanih sa terorističkim aktivnostima, a u segmentu krivičnog gonjenja i procesuiranja, kontinuirano radi na analizi usklađenosti aktivnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima i konvencijama, čime se neophodna usklađenost i obezbjeđuje. Pri ovom se naročita pažnja pridaje preporukama i specijalnim preporukama organizacije FATF, kao i specijalnim rezolucijama SB UN.</p>
		Izrada polugodišnjih analiza o statističkom pokazateljima u odnosu na broj predmeta iz oblasti terorizma	UP, VDT, VS	kontinuirano	<p>- Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore i Uprava policije kontinuirano izrađuju polugodišnje analize o statističkim pokazateljima u odnosu na broj predmeta iz oblasti terorizma.</p> <p>- U periodu od donošenja Strategije i Akcionog plana, nije bilo predmeta za krivično djelo terorizam iz člana 447 Krivičnog zakonika</p>
		Sprovođenje obuke iz oblasti finansijskih istraga	MP, UP, VDT, VS, USPNIFT	kontinuirano	<p>- MP, u saradnji sa brojnim domaćim i međunarodnim partnerima, takođe aktivno učestvuje u pripremi i sprovođenju specijalističkih obuka iz oblasti finansijskih istraga koje su posvećene konkretnoj problematici, te koordinaciji saradnje državnih organa u istima, radi konačne realizacije.</p> <p>- U toku 2010. i u prvoj polovini 2011. godine, u okviru VDT sprovedena je kontinuirana obuka iz oblasti finansijskih istraga. Realizovano je šest obuka, na kojima je učestvovalo dvadesetsedam tužilaca.</p> <p>- U prvoj polovini 2011 godine realizovane dvije obuke iz oblasti finansijskih istraga, na kojima su prisustvovala tri, odnosno četiri predstavnika USPNIFT.</p>

II PRANJE NOVCA I FINANSIRANJE TERORIZMA

18	Unaprijeđenje normativno-pravnog okvira	Analizirati i obezbijediti usklađenost zakonodavstva sa međunarodnim standardima i konvencijama	USPNIFT	kontinuirano	- Nadležni organ u kontinuitetu analizira usklađenost zakonodavstva sa međunarodnim standardima i konvencijama
		Izrada novih zakona i podzakonskih akata usklađenih sa međunarodnim standardima i konvencijama	MF, USPNIFT	2011.	- Nakon analize relevantnih međunarodnih standarda i konvencija koje tretiraju ovu problematiku, USPNIFT i MF su sačinili Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o SPNIFT i dostavili ga u redovnu skupštinsku proceduru. Međutim, nakon dostavljanja Predloga zakona Skupštini Crne Gore, USPNIFT je dostavljen veliki broj komentara od strane Evropske komisije i Savjeta Evrope. Zbog velikog broja dostavljenih preporuka Vlada je Predlog Zakona povukla iz skupštinske procedure, radi usaglašavanja. Inovirani Predlog Zakona će ponovo biti dostavljen Vladi na razmatranje i usvajanje. Nakon usvajanja Predloga zakona o SPNIFT, očekuje se donošenje seta podzakonskih akata, takođe usklađenih sa međunarodnim konvencijama, koji su nepohodni za primjenu navedenog pravnog akta.
		Izrada dopunjene liste indikatora sumnjivih transakcija	MF, USPNIFT, CBCG u saradnji sa nadležnim organima iz člana 86 Zakona	2011.	

19	Razvijeni kadrovski, administrativni i materijalno-tehnički kapaciteti	Izmjene i usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, u skladu sa Zakonom o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	USPNIFT	2011.	- Usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, koji je u skladu sa aktuelnim zakonom
		Regrutovanje potrebnog kadra	USPNIFT, UP	kontinuirano	- Nakon izbora dijela rukovodstva institucije, u toku prijem određenog broja službenika, čime će popunjenost dostići zadovoljavajući nivo, uz planirano povećanje broja zaposlenih. - U okviru UP, postignuta je kadrovska popunjenost u odnosu na sistematizaciju, tako da svi odsjeci raspolažu potrebnim kadrom.
		Procjena potreba i nabavka opreme za rad, u skladu sa prepoznatim trendovima u oblasti pranja novca	USPNIFT	2010./ kontinuirano	- Izvršena je procjena potreba za nabavkom opreme u skladu sa prepoznatim trendovima u oblasti pranja novca. Procijenjene potrebe su dijelom i realizovane, uz planiran kontinuitet ove aktivnosti.
20	Unaprijeđena institucionalna saradnja i cilju efikasne razmjene podataka	Analiza sprovođenja sporazuma o saradnji sa drugim ovlašćenim državnim organiam i organizacijama i procjena potreba za zaključivanjem novih sporazuma	USPNIFT, UP	2010./ kontinuirano	- USPNIFT i UP sačinile su analize sprovođenja sporazuma o saradnji sa drugim ovlašćenim državnim organima i organizacijama, te procjene inoviranja aktuelnih ili formiranja novih sporazuma, što je i realizovano
		Efikasna međuinstitucionalna razmjena podataka	USPNIFT, UP	kontinuirano	- Kontinuirano je rađeno na efikasnoj međuinstitucionalnoj razmjeni podataka, što je rezultiralo većim brojem izvještaja o sumnjivim poslovima koje je USPNIFT podnijela UP i tužilaštvu
21	Unaprijeđena međunarodna saradnja	Analiza sprovođenja sporazuma o saradnji sa finansijskim obavještajnim službama (FIU) iz regiona, i procjena potreba za zaključivanjem novih sporazuma	USPNIFT	2010./ kontinuirano	- Nakon analize sprovođenja sporazuma o saradnji sa finansijskim obavještajnim službama iz regiona, konstatovane potrebe za novim sporazumima o razmjenama finansijsko obavještajnih podataka. Isti su potpisani sa nekoliko zemalja, a još jedan broj ih je u fazi planiranja.

		Efikasna razmjena finansijsko-obavještajnih podataka, informacija i dokumentacije sa ovlaštenim organima drugih država, kao i međunarodnim organizacijama	USPNIFT	kontinuirano	- Postoji i u kontinuitetu se sprovodi efikasna razmjena finansijsko-obavještajnih podataka, informacija i dokumentacije sa ovlaštenim organima drugih država, kao i međunarodnim organizacijama.
	Uspostavljeni centralizovani informacioni sistem između nadležnih organa	Obezbeđivanje linkova i povezivanje sa računarskim mrežama i bazama podataka institucija	USPNIFT, UP u saradnji sa nadležnim organima		- USPNIFT, kao i Uprava policije, aktivno rade na uspostavljanju centralizovanog informacionog sistema između nadležnih organa, tako daje uspostavljanje komunikacionog linka između ove dvije institucije u završnoj fazi
22	Sprovedeni novi programi obuke i usavršavanja	Učešće na seminarima koje organizuju međunarodne institucije kao i u radnim grupama Egmont grupe	USPNIFT	kontinuirano	- Pripadnici USPNIFT su, u okviru sprovođenja novih programa obuke i usavršavanja, učestvovali na brojnim seminarima i savjetovanjima koje su organizovale međunarodne institucije, kao i u radnim grupama Egmont grupe, a isto se planira i za drugi dio 2011. godine
		Organizovanje seminara i savjetovanja za ovlašćena lica obveznika i zaposlene koji imaju direktan kontakt sa klijentima	USPNIFT i UP, u saradnji sa nadležnim organima	kontinuirano	- Organizovani su i pohađani i seminari, radionice i okrugli stolovi na kojima su učestvovali pripadnici USPNIFT i UP, a koji su bili pripremljeni za ovlašćena lica i zaposlene koji imaju direktan kontakt sa klijentima, kao i na ostale teme iz kompleksa ove problematike
23	Primjenjene preporuke MONEYVAL	Realizacija zaključaka Vlade od 23. aprila 2009. godine	Nadležni organi	kontinuirano	
24	Pripremljena i usvojena analiza rizika	Utvrđivanje smjernica o analizi rizika	Nadzorni organi iz člana 86 zakona o SPNFT	2010.	- Nakon pripremljene i usvojene analize rizika, uz učešće nadzornih organa, a shodno važećem zakonu, utvrđene su Smjernice o izradama analize rizika radi sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma