## Coat of arms of Montenegro.svg

## 

## **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

## **Akcioni plan za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2020. godinu**

## **Podgorica, decembar 2019. godine**

**UVODNE NAPOMENE**

Trgovina ljudskim bićima predstavlja jednu od najkompleksnijih aktivnosti organizovanog kriminala, kojom se na najgrublji način krše fundamentalna ljudska prava zagarantovana međunarodnim pravom i nacionalnim zakonodavstvom.

Država Crna Gora je posljednjih godina prepoznata kao zemlja porijekla, tranzita i destinacije za muškarce, žene i djecu koji su bili žrtve trgovine ljudima. Povećan je broj potencijalnih žrtava koje su identifikovane u riziku da postanu žrtve sklapanja nedozvoljenog braka i seksualne eksploatacije. Prepoznati su i izazovi koji se tiču potrebe jačanja proaktivnog pristupa u identifikaciji žrtava, posebno među ilegalnim migrantima, strancima koji traže međunarodnu zaštitu, djecom koja prosjače, sezonskim radnicima, naročito tokom turističke sezone. Pored toga, postojanje velikih turističkih naselja u Crnoj Gori i priliv od milion turista godišnje predstavljaju potencijalne faktore privlačenja za razvoj aktivnosti trgovine ljudima. Stoga, uspješna borba protiv trgovine ljudima/djecom podrazumijeva multisektorski pristup i intenzivnu saradnju, uz primjenu efikasnih mjera na planu prevencije, suzbijanja, kažnjavanja učinilaca i zaštite žrtava, uz obavezno partnerstvo sa institucijama, nevladinim organizacijama, privatnim sektorom, kako na nacionalnom, tako i na regionalnom i međunarodnom planu.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj februara 2019. godine usvojila novu Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. godine, sa pratećim Akcionim planom za 2019. godinu. Strategijom za borbu protiv trgovine ljudima definisani su ciljevi, načela i pravci u borbi protiv trgovine ljudima i određene mjere za unaprijeđenje efikasnosti uspostavljenog sistema za borbu protiv trgovine ljudima/djecom u javnom, privatnom i civilnom sektoru. Strategija težište stavlja na četiri ključne strateške oblasti:

1. Prevencija trgovine ljudima;
2. Zaštita žrtava trgovine ljudima;
3. Odgovor krivičnog pravosuđa/ krivično gonjenje i
4. Partnerstvo, koordinacija i međunarodna saradnja.

Realizacijom opšteg cilja Strategije za borbu protiv trgovine ljudima:

* do 2024. godine, država će unaprijediti efikasnost i funkcionalanost sistema radi prevencije, identifikacije, zaštite, pomoći i praćenja žrtava trgovine ljudima sa posebnim fokusom na djecu.
* do 2024. godine, država će unaprijediti efikasnost istraga, krivičnog gonjenja i adekvatnog kažnjavanja u skladu sa krivičnim zakonodavstvom Crne Gore.

U cilju dalje realizacijeStrategije i u skladu saobavezama preuzetim Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020. godine, te shodno obavezama iz Programa rada Vlade i Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova,Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima (formirano Rješenjem Ministra unutrašnjih poslova 01br: 050/19-29937/2) je, shodno svom mandatu, izradilo Akcioni plan za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2020. godinu sa konkretnim aktivnostima, rokovima, nosiocima i partnerima, indikatorima rezultata i izvorima finansiranja*.* Realizacija aktivnosti planiranih Akcionim planom za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2020. godinu doprinijeće rješavanju ključnih izazova u okviru privremnih mjerila 25 i 28 iz Poglavlja 24 koji se odnose na potrebu sveobuhvatnog pristupa orjentisanog na žrtve trgovine ljudima i razvijanja unutrašnjih i regionalnih aktivnosti u rješavanju slučajeva organizovanog kriminala uključujući trgovinu ljudima.

Prilikom izrade Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima posebna pažnja je posvećena preporukama dobijenih kroz Izvještaj State Department-a, kao i preporukama dobijenim tokom posjete Crnoj Gori Specijalne izvjestiteljke UN za borbu protiv trgovine ljudima, te je s tim u vezi definisan niz aktivnosti čijom implementacijom će se ove preporuke praktično operacionalizovati i konsekventno doprinijeti unaređenju stanja u predmetnoj oblasti

Napomena: U slučaju više nosilaca aktivnosti prvi navedeni organ u koloni Odgovorna tijela je akter odgovoran za realizaciju aktivnosti dok su ostali organi partnerii u sprovođenju iste.

**SADRŽAJ:**

Uvodne napomene........................................................................................................................................................................................................................ 2

1. Prevencija trgovine ljudima .................................................................................................................................................................................................... 5

2. Zaštita žrtava trgovine ljudima .............................................................................................................................................................................................. 13

3. Odgovor krivičnog pravosuđa/ krivično gonjenje ................................................................................................................................................................ 19

4. Partnerstvo, koordinacija i međunarodna saradnja.............................................................................................................................................................. 21

**Strateška oblast 1. Prevencija trgovine ljudima**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 1: Unaprijediti preventivne aktivnosti i učešće svih aktera na državnom nivou u njihovom sprovođenju** | | | | | | | | | | | |
| Indikator učinka | Početna vrijednost | | | | | Ciljana vrijednost na sredini sprovođenja strateškog dokumenta | | | | Ciljana vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | |
| Povećano znanje šire javnosti o trgovini ljudima za 10% do 2024. godine | Do sada nije vršeno istraživanje o stepenu znanja šire javnosti o fenomenu trgovine ljudima | | | | | Povećano znanje šire javnosti o trgovini ljudima za 5% do kraja 2021. godine | | | | Povećano znanje šire javnosti o trgovini ljudima za 10% do 2024. godine | |
| Povećan broj poziva prema nacionalnoj SOS liniji za žrtve trgovine ljudima za 10% do 2024. godine | U periodu 2012 – 2018. godine bilo je ukupno 2815 poziva prema SOS liniji za žrtve trgovine ljudima | | | | | Povećan broj poziva prema nacionalnoj SOS liniji za žrtve trgovine ljudima za 5% do kraja 2021. godine | | | | Povećan broj poziva prema nacionalnoj SOS liniji za žrtve trgovine ljudima za 10% do 2024. godine | |
| Broj preliminarne identifikacije i upućivanja žrtava trgovine ljudima od strane predstavnika organa koji se ne bave krivičnim gonjenjem povećan za 50 % slučajeva do 2024. godine | U periodu od 2012 – 2018. godine u tri slučaja prijava o postojanju sumnje da se radi o potencijalnoj žrtvi trgovine ljudima nije bila upućena od strane Uprave policije | | | | | Broj preliminarne identifikacije i upućivanja žrtava trgovine ljudima od strane predstavnika organa koji se ne bave krivičnim gonjenjem povećan za 25 % slučajeva do kraja 2021. godine | | | | Broj preliminarne identifikacije i upućivanja žrtava trgovine ljudima od strane predstavnika organa koji se ne bave krivičnim gonjenjem povećan za 50 % slučajeva do 2024. godine | |
| Ključna mjera: 1 Unaprijediti preventivne aktivnosti i učešće svih aktera na državnom nivou u njihovom sprovođenju | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | | **Odgovorna tijela** | **Datum početka** | | | **Planirani datum završetka** | | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** |
| 1.1.1. Organizovati obuke za službenike Direktorata za građanska stanja i lične isprave raspoređenih na poslovima rada sa strancima, strancima koji traže međunarodnu zaštitu u Crnoj Gori i strancima kojima je odobrena međunarodna zaštita u Crnoj Gori u odnosu na identifikaciju žrtava trgovine ljudima | | | MUP (Direktorat za građanska stanja i lične isprave i Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima) | IV kvartal | | | IV kvartal | | - Održana obuka za službenike Direktorata za građanska stanja i lične isprave u odnosu na identifikaciju žrtava trgovine ljudima | | 500 eura  (budžet Ministarstva unutrašnjih poslova) |
| 1.1.2. Sprovesti obuke na temu “Borba protiv ranih i ugovorenih brakova, trgovine ljudima i prisilnog prosjačenja“ namijenjene stručnim radnicima zaposlenim u Centrima za socijalni rad | | | Zavod za socijalnu i dječiju zaštitu | III kvartal | | | III kvartal | | - sprovedene tri obuke za stručne radnike Centara za socijalni rad o ranim i ugovorenim brakovima, trgovini ljudima i prisilnom prosjačenju  - 45 stručnih radnika zaposlenih u Centrima za socijalni rad prošlo obuku | | 4 000 eura  (budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu) |
| 1.1.3. Podnijeti zahtjev za akreditaciju programa na temu „Borba protiv trgovine ljudima - identifikacija i upućivanje žrtava trgovine ljudima“ kod Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu | | | MUP-Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima | II kvartal | | | II kvartal | | - Izrađen program na temu „Borba protiv trgovine ljudima- identifikacija i upućivanje žrtava trgovine ljudima i predat zahtjev za njegovu akreditaciju | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 1.1.4. Sprovesti obuke na temu „Borba protiv trgovine ljudima - identifikacija i upućivanje žrtava trgovine ljudima“ kod Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu namijenjene stručnim radnicima zaposlenim u Centrima za socijalni rad | | | Zavod za socijalnu i dječiju zaštitu | IV kvartal | | | IV kvartal | | -Sprovedena jedna obuka na temu „Borba protiv trgovine ljudima - identifikacija i upućivanje žrtava trgovine ljudima“  - 20 stručnih radnika zaposlenih u Centrima za socijalni rad prošlo obuku | | 1 000 eura  (budžet Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu) |
| 1.1.5. Organizovati obuke za predstavnike policije Sektora opšte nadležnosti o proaktivnoj identifikaciji slučajeva trgovine ljudima i upućivanju žrtava na službe pomoći | | | MUP-Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima u saradnji sa Upravom policije | II kvartal | | | II kvartal | | - Organizovane četiri obuke o proaktivnoj identifikaciji slučajeva trgovine ljudima i upućivanju žrtava na službe pomoći  - Najmanje 45 predstavnika policije Sektora opšte nadležnosti prošlo obuku | | 6 000 eura  (donacija) |
| 1.1.6. Organizovati tematski sastanak posvećen borbi protiv trgovine ljudima sa policijskim službenicima zemalja regiona angažovanim kao ispomoć na crnogorskom primorju tokom trajanja ljetnje turističke sezone | | | Uprava policije u saradnji sa MUP-Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima | II kvartal | | | II kvartal | | - Održan sastanak sa policijskim službenicima zemalja regiona angažovanim kao ispomoć na crnogorskom primorju tokom trajanja ljetnje turističke sezone o borbi protiv trgovine ljudima | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 1.1.7. Sprovesti multisektorske obuke predstavnika različitih institucija o mogućnostima prepoznavanja i upućivanja žrtava trgovine ljudima | | | Uprava za kadrove u saradnji sa MUP-Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima | II kvartal | | | IV kvartal | | -Realizovano šest multisektorskih obuka koje će okupiti predstavnike svih institucija uključenih u identifikaciju i zaštitu žrtava trgovine ljudima (po dvije obuke za sjeverni, centralni i južni region) | | 2 200 eura  (budžet Uprave za kadrove) |
| 1.1.8. Realizovati obuku za predstavnike Ministarstva vanjskih poslova (službenika koji se upućuju u DKP) o ulozi diplomatsko-konzularnih predstavništava u borbi protiv trgovine ljudima | | | Uprava za kadrove u saradnji sa MUP-Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima i Ministarstvom vanjskih poslova | II kvartal | | | II kvartal | | -Realizovana jedna obuka za predstavnike Ministarstva vanjskih poslova koji se upućuju na obavljanje dužnosti u DKP Crne Gore širom svijeta o ulozi diplomatsko-konzularnih predstavništava u borbi protiv trgovine ljudima | | 300 eura  (budžet Uprave za kadrove) |
| 1.1.9. Sprovesti obuku zdravstvenih radnika na temu “Uloga zdravstvenih radnika u borbu protiv trgovine ljudima“ | | | Uprava za kadrove u saradnji sa MUP- Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima i Ministarstvom zdravlja | II kvartal | | | III kvartal | | -Realizovane tri obuke o ulozi zdravstvenih radnika u borbi protiv trgovine ljudima (po jedna za sjeverni, centralni i južni region) | | 1 100 eura  (budžet Uprave za kadrove) |
| 1.1.10. Realizovati obuku predstavnika lokalnih parlamenata i predstavnika lokalne samouprave na temu “Jačanje nivoa svijesti o trgovini ljudima na lokalnom nivou“ | | | Uprava za kadrove u saradnji sa MUP-Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima | II kvartal | | | II kvartal | | -Realizovane tri obuke za predstavnike lokalnih parlamenata i predstavnika lokalne samouprave na temu “Jačanje nivoa svijesti o trgovini ljudima na lokalnom nivou“ iz centralne, sjeverne i južne regije | | 1 100 eura  (budžet Uprave za kadrove) |
| 1.1.11. Realizovati obuku predstavnika oružanih snaga Vojske Crne Gore koji se upućuju u mirovne misije o trgovini ljudima | | | Ministarstvo odbrane u saradnji sa MUP-Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima | I kvartal | | | III kvartal | | -Realizovana najmanje jedna obuka za predstavnike oružanih snaga koji se upućuju u mirovne misije u inostranstvu o trgovini ljudim u postkonfliktnim područjima | | 200 eura  (budžet Ministarstva odbrane) |
| 1.1.12. Obuka policijskih službenika Sektora kriminalističke policije koji su kontakt tačke za borbu protiv trgovine ljudima u odnosu na identifikaciju i vođenje intervjua sa žrtvama trgovine ljudima | | | Uprava policije u saradnji sa MUP/Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima | II kvartal | | | II kvartal | | -Organizovana jedna obuka za službenike Sektora kriminalističke policije koji su kontakt tačke za borbu protiv trgovine ljudima u odnosu na identifikaciju i vođenje intervjua sa žrtvama trgovine ljudima  -Najmanje 10 kontakt tačaka prošlo obuku | | 500 eura  (budžet Uprave policije) |
| Ključna mjera 1.2: Nastaviti sa podizanjem nivoa svijesti u svim segmentima društva i podržati napore da se smanji potražnja za uslugama žrtava trgovine ljudima | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | | **Odgovorna tijela** | | **Datum početka** | | | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** |
| 1.2.1. Izrada audiovizuelnog materjala (spota) koji ukazuje na negatavni fenomen trgovine ljudima, preporuka za sve javne, komercijalne i neprofitne emitere da emituju materjal | | | Ministarstvo kulture u saradnji sa MUP- Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima | | III kvartal | | | III kvartal | -Izrađen i emitovan audiovizuelni materjal koji ukazuje na negatavni fenomen trgovine ljudima | | 5 000 eura  (budžet Ministarstva kulture) |
| 1.2.2. Organizovati sastanak sapredstavnicima medija o ulozi medija u borbi protiv trgovine ljudima | | | Ministarstvo kulture u saradnji sa MUP-Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima, Upravom policije, Vrhovnim državnim tužilaštvom | | II kvartal | | | II kvartal | -Realizovan sastanak sa predstavncima medija o njihovoj ulozi u borbi protiv trgovine ljudima | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 1.2.3. Organizovati radionice za učenike osnovnih i srednjih škola na temu prevencije  trgovine ljudima/djecom | | | Ministarstvo prosvjete | | I kvartal | | | I kvartal | -Realizovane radionice za učenike osnovnih i srednjih škola na temu prevencije  trgovine ljudima/djecom u 30 škola | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| Ključna mjera 1.3: Smanjiti osjetljivost ranjivih grupa kroz podršku projektima za njihovo osnaživanje | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | | **Odgovorna tijela** | | **Datum početka** | | | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** |
| 1.3.1. Dopuniti višejezičke materijale namijenjene strancima koji traže međunarodnu zaštitu i strancima kojima je odobrena međunarodna zaštita u Crnoj Gori o pravima i dostupnim uslugama i službama za pomoć za žrtve trgovine ljudima | | | Ministarstvo unutrašnjih poslova u saradnji sa međunarodnim organizacijama | | III kvartal | | | III kvartal | -Izrađen i distribuiran materijal o pravima i dostupnim uslugama i službama za pomoć za žrtve trgovine ljudima (u tiražu od 1000 primjeraka) | | 500 eura  (budžet Ministarstva unutrašnjih poslova) |
| 1.3.2. Realzovati edukativne radionice za azilante i strance sa supsidijarnom zaštitom u Crnoj Gori o rizicima i mehanizmima zaštite u odnosu na trgovinu ljudima | | | MUP (Direktorat za građanska stanja i lične isprave i Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima) | | IV kvartal | | | IV kvartal | - Organizovana edukativna radionica za azilante i strance sa supsidijarnom zaštitom u Crnoj Gori o rizicima i mehanizmima zaštite u odnosu na trgovinu ljudima  - 10 polaznika- stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom prošlo edukativnu radionicu | | 500 eura  (budžet Ministarstva unutrašnjih poslova) |
| 1.3.3. Edukacija roditelja, djece, romskih i egipćanskih aktivistkinja, službenika/ca državne uprave o zaštiti od nasilja u porodici, nasilju nad ženama i maloljetničkim prisilnim brakovima među romskom populacijom | | | Ministarstvo za ljudska i manjinska prava | | I kvartal | | | IV kvartal | Realizovane edukacije roditelja, djece, romskih i egipćanskih aktivistkinja, službenika/ca državne uprave o zaštiti od nasilja u porodici, nasilju nad ženama i maloljetničkim prisilnim brakovima među romskom populacijom u najmanje pet opština Crne Gore | | 10 000 eura  (budžet Ministarstva za ljudska i manjinska prava) |
| Ključna mjera 1.4: Unaprijediti sistem za prikupljanje podataka, kao i sprovođenje istraživanja o promjeni trendova kod trgovine ljudima | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | | **Odgovorna tijela** | | **Datum početka** | | | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** |
| 1.4.1. Pratiti i analizirati telefonske pozive na SOS telefonu za žrtve trgovine ljudima | | | MUP-Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima | | I kvartal | | | IV kvartal | -Dnevni izvještaji o registrovanim pozivima na SOS telefonu po strukturi i brojčano,  - Izrađene polugodišnje analize u vidu grafičkog prikaza u odnosu na broj i strukturu poziva | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 1.4.2. Pratiti i analizirati Odluke Tima za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima | | | MUP-Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima | | I kvartal | | | IV kvartal | -Izrađene polugodišnje analize u vidu grafičkog prikaza u odnosu na broj, pol, vrstu eksploatacije, porijeklo žrtava trgovine ljudima | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| Ključna mjera 1.5: Unaprijediti znanje o rizicima i posljedicama od dječije pornografije i drugih vidova seksualne eksploatacije, kao i od zlostavljanja djece putem informacionih i komunikacionih tehnologija | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | **Odgovorna tijela** | | | **Datum početka** | | | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** |
| 1.5.1. Pratiti sprovođenje preventivnih i edukativnih aktivnosti koje se preduzimaju u cilju implementacije Konvencije o zaštiti djece od seksualnog iskorišćavanja i seksualnog zlostavljanja | | Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima | | | I kvartal | | | IV kvartal | -Sačinjen izvještaj o sprovedenim preventivnim i edukativnim aktivnostima koje su realizovane u cilju implementacije Konvencije o zaštiti djece od seksualnog iskorišćavanja i seksualnog zlostavljanja | | Nisu potrebna finansijska sredstva |

**Strateška oblast 2. Zaštita žrtava trgovine ljudima**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 2: Unaprijediti identifikaciju žrtava trgovine ljudima i kvalitet zaštite i pomoći prilikom njihove društvene reintegracije | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Indikator učinka | Početna vrijednost | | | | Ciljana vrijednost na sredini sprovođenja strateškog dokumenta | | | | | | | | Ciljana vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | | | | |
| Pružaoci usluga iz oblasti socijalne i dječije zaštite imaju licencu za obavljanje te djelatnosti u 100% slučajeva | U Crnoj Gori trenutno postoji jedan pružalac usluge koji ima licencu za obavljenje djelatnosti socijalne i dječje zaštite za uslugu smještaja u prihvatilištu – skloništu (JU Dječji dom “Mladost” u Bijeloj). Postoje tri licencirana pružaoca usluga za pružanje usluge SOS telefon | | | | Povećan broj pružaoca usluga iz oblasti socijalne i dječije zaštite koji imaju licencu za obavljanje te djelatnosti za najmanje 3 do kraja 2021. godine | | | | | | | | Pružaoci usluga iz oblasti socijalne i dječije zaštite imaju licencu za obavljanje te djelatnosti u 100% slučajeva | | | | |
| Uspostavljen sistem za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima i obezbijeđeno dodjeljivanje statusa žrtvi trgovine ljudima na osnovu standardizovanih obrazaca u 100 % slučajeva do 2024. godine | U Crnoj Gori trenutno ne postoji uspostavljen sistem za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima | | | | Uspostavljen sistem za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima, osposobljen Tim za formalnu identifikaciju i obezbijeđeno dodjeljivanje statusa žrtvama trgovine ljudima na osnovu standardizovanih obrazaca u 100 % slučajeva do kraja 2021. godine | | | | | | | | Tim za formalnu identifikaciju je funkcionalan i daje rezultate | | | | |
| Povećan broj vođenih istraga za KD Trgovina ljudima za 20 % do 2024. godine | U periodu 2012 – 2018. godine vođeno je ukupno 15 istraga za KD Trgovina ljudima | | | | Povećan broj vođenih istraga za KD Trgovina ljudima za 10 % do kraja 2021. godine | | | | | | | | Povećan broj vođenih istraga za KD Trgovina ljudima za 20 % do 2024. godine | | | | |
| Ključna mjera 2.1: Unaprijediti identifikaciju žrtava i potencijalnih žrtava trgovine ljudima među ranjivim grupama | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | | **Odgovorna tijela** | | | **Datum početka** | | | | | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | | **Finansijska procjena** | | |
| 2.1.1. Organizovati trening za članove Tima za formalnu identifikaciju o specifičnostima primjene Standardnih operativnih procedura za identifikaciju žrtava trgovine ljudima i specifičnim tehnikama vođenja razgovora sa žrtvama | | | MUP-Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima | | | II kvartal | | | | | II kvartal | -Organizovan trening za članove Tima za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima o specifičnostima primjene Standardnih operativnih procedura za identifikaciju žrtava trgovine ljudima i specifičnim tehnikama vođenja razgovora sa žrtvama | | | 2 000 eura  (donacija) | | |
| 2.1.2. Organizovati sastanke Tima za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima | | | MUP-Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima | | | I kvartal | | | | | IV kvartal | -Sastanci evidentirani u godišnjem izvještaju o radu Tima za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima | | | Nisu potrebna finansijska sredstva | | |
| 2.1.3. Sprovoditi inspekcijski nadzor u oblasti rada na suzbijanju nelegalnog rada i trgovine ljudima u svrhu radne eksploatacije | | | Uprava za inspekcijske poslove | | | I kvartal | | | | | IV kvartal | -Izvršeno najmanje 6000 kontrola - inspekcijskih nadzora u oblasti rada na suzbijanju nelegalnog rada i trgovine ljudima u svrhu radne eksploatacije  -Sačinjen izvještaj o rezultatima | | | Nisu potrebna finansijska sredstva | | |
| 2.1.4. Sprovoditi zajedničke kontrole policije (Inspektori za strance) i inspekcijskih službi i iste intenzivirati tokom ljetnje turističke sezone. | | | Uprava policije u saradnji sa Upravom za inspekcijske poslove | | | I kvartal | | | | | IV kvartal | -Realizovano najmanje 300 zajedničkih kontrola policije (Inspektori za strance) i inspekcijskih službi  -Sačinjen izvještaj o rezultatima zajedničkih kontrola policije (Inspektori za strance) i inspekcijskih službi | | | Nisu potrebna finansijska sredstva | | |
| Ključna mjera 2.2: Osigurati efikasnije funkcionisanje mehanizama za nadoknadu štete žrtvama | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | **Odgovorna tijela** | | | | | **Datum početka** | | | | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | | | | **Finansijska procjena** |
| 2.2.1. U cilju boljeg pristupa pravdi za žrtve trgovine ljudima izdati flajer o mogućnostima ostvarivanja prava na naknadu štete u krivičnom i parničnom postupku | | Vrhovni sud Crne Gore | | | | | III kvartal | | | | III kvartal | -izrađen flajer o mogućnostima ostvarivanja prava na naknadu štete u krivičnom i parničnom postupku u tiražu od 500 primjeraka | | | | | 1000 eura (donacija) |
| Ključna mjera 2.3: Unaprijediti kvalitet zaštite i pomoć žrtvama trgovine ljudima u njihovoj društvenoj reintegraciji | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | | **Odgovorna tijela** | | | | | | | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | | | **Finansijska procjena** | |
| 2.3.1. Učestvovati u finansiranju licenciranog prihvatilišta-skloništa za žrtve trgovine ljudima | | | Ministarstvo rada i socijalnog staranja | | | | | | | I kvartal | IV kvartal | -izdvojeno 4000 e za finansiranje usluga prihvatilišta-skloništa za žrtve trgovine ljudima | | | 4 000 eura  (budžet Ministarstva rada i socijalnog staranja) | | |
| 2.3.2. Inicirati formiranje i podršku specijalizovanom skloništu za žrtve trgovine ljudima | | | MUP-Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima | | | | | | | I kvartal | I kvartal | -Upućena inicijativa za formiranje Nacionalnog skloništa za žrtve trgovine ljudima | | | Nisu potrebna finansijska sredstva | | |
| Ključna mjera 2.4: Unaprijediti zaštitu žrtava tokom krivičnog postupka sa posebnim akcentom na djecu | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | | **Odgovorna tijela** | | | | | | **Datum realizacije** | | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** | | | |
| 2.4.1. Uvođenje „child friendly rooms“, prostorija po mjeri djeteta u pravosudnim organima | | | | Vrhovno državno tužilaštvo, Vrhovni sud Crne Gore | | | | I kvartal | | | IV kvartal | -Šest objekata pravosudnih organa je opremljeno sa prostorijama po mjeri djeteta | | 43 000 eura  (donacija) | | | |
| 2.4.2. Isticanje informativnog materijala (plakati. lifleti, flajeri i sl.) o Službama za podršku žrtvama trgovine ljudima u sudovima, policiji, tužilaštvima, bolnicama, domovima zdravlja i Centrima za socijalni rad | | | | Vrhovni sud Crne Gore | | | | IV kvartal | | | IV kvartal | -Informativni materijal o Službama za podršku žrtvama trgovine ljudima izrađen i distribuiran radi isticanja u sudovima, policiji, tužilaštvima, bolnicama, domovima zdravlja i Centrima za socijalni rad u tiražu od najmanje 300 primjeraka | | 1 000 eura  (donacija) | | | |
| 2.4.3. Realizovati obuku za predstavnike Službi za podršku žrtvama trgovine ljudima koje su formirane pri nadležnim sudovima, u cilju njihovog stručnog osposobljavanja i sticanja praktičnih vještina | | | | Vrhovni sud Crne Gore | | | | IV kvartal | | | IV kvartal | - Realizovana jedna obuka za predstavnike Službi za podršku žrtvama trgovine ljudima  -Najmanje 15 predstavnika Službi za podršku žrtvama trgovine ljudima koje su formirane pri nadležnim sudovima prošlo obuku | | 2. 500 eura  (donacija) | | | |
| 2.4.4. Povećati stepen informisanosti javnosti o mogućnostima koje pruža institut besplatne pravne pomoći za žrtve trgovine ljudima | | | | Vrhovni sud u saradnji sa Udruženjem sudija | | | | I kvartal | | | IV kvartal | -Izrađeni informativni materijal o mogućnostima koje pruža institut besplatne pravne pomoći za žrtve trgovine ljudima i distribuiran u svim sudovima (u tiražu od 500 primjeraka)  -Izrađen izvještaj o broju žrtava nasilja koje koriste besplatnu pravnu pomoć na godišnjem nivou, i po opštinama. | | 5 000 eura (donacija) | | | |

**Strateška oblast 3. Odgovor krivičnog pravosuđa/ krivično gonjenje**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 3: Osnažiti kapacitet organa za krivično gonjenje trgovine ljudima, radi efikasnijeg vođenja krivičnih i finansijskih istraga | | | | | | | | |
| Indikator učinka | Početna vrijednost | | Ciljana vrijednost na sredini sprovođenja strateškog dokumenta | | | | Ciljana vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | |
| Povećan broj podnijetih krivičnih prijava u vezi sa krivičnim djelom trgovina ljudima za 20 % do 2024. godine | U periodu od 2012-2018. godine Uprava policije podnijela je 5 krivičnih prijava za krivično djelo trgovina ljudima | | Povećan broj podnijetih krivičnih prijava za krivično djelo trgovina ljudima, za 10 % do kraja 2021. godine | | | | Povećan broj podnijetih krivičnih prijava za krivično djelo trgovina ljudima, za 20 % do 2024. godine | |
| Unaprijeđen sistem za prikupljanje podataka prema standardima postavljenim u Strategiji održivog razvoja i turizma 2030. (sačinjene analize u odnosu na pol, godine, državljanstvo žrtava, izvršioca, školsku spremu na 1000 stanovnika) | Postoji uspostavljen sistem prikupljanja podataka o broju krivičnih prijava, optužnica, presuda, broju potencijalnih i žrtava, kao i o broju izvršilaca trgovine ljudima | | Izrađena analiza prikupljenih podataka i primjenjene metode (statistički, deskriptivni i komparativni metod) u analizi podataka do kraja 2021. godine | | | | Unaprijeđen sistem za prikupljanje podataka prema standardima postavljenim u Strategiji održivog razvoja i turizma 2030. (sačinjene analize u odnosu na pol, godine, državljanstvo žrtava, izvršioca, školsku spremu na 1000 stanovnika) | |
| Ključna mjera 3.1: Obezbijediti proaktivniji pristup djelovanja policije i tužilaštva u cilju suzbijanja svih oblika trgovine ljudima | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | **Odgovorna tijela** | | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** |
| 3.1.1. Pratiti aktivnosti Operativnog tima za borbu protiv trgovine ljudima | | Vrhovno državno tužilaštvo, Uprava policije, Ministarstvo unutrašnjih poslova | | I kvartal | IV kvartal | -Izrađeni kvartalni izvještaji o radu Operativnog tima za borbu protiv trgovine ljudima | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 3.1.2. Pojačati nadzor bezbjedonosno interesantnih objekata i lica u odnosu na seksualnu eksploataciju kroz kontrole i druge operativne aktivnosti | | Uprava policije | | I kvartal | IV kvartal | -Izvršen nadzor najmanje 5 bezbjedonosno interesantnih objekata | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 3.1.3. Povećati broj sprovedenih akcija suzbijanja prosjačenja (akcija “Prosjak”) | | Uprava policije | | I kvartal | IV kvartal | -Realizovano najmanje 100 akcija na terenu „Prosjak“ | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 3.3./3.4. Jačati međunarodnu saradnju policije i pravosudnih organa sa agencijama za sprovođenje zakona u skladu sa EU standardima u cilju razmjene informacija, pokretanja zajedničkih istraga I organizovanja obuka | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | **Odgovorna tijela** | | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** |
| 3.3.1. Izraditi izvještaj o ostvarenoj međunarodnoj saradnji u dijelu razmjene informacija i pokrenutim istragama u vezi sa KD Trgovina ljudima | | Uprava policije u sardnji sa Vrhovnim državnim tužilaštvom | | IV kvartal | IV kvartal | -Izrađen izvještaj o ostvarenoj međunarodnoj saradnji u dijelu razmjene informacija i pokrenutim istragama u vezi sa KD Trgovina ljudima | | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| Ključna mjera 3.5: Osnažiti kapacitete u pravosuđu radi postizanja efikasnog krivičnog gonjenja i efikasnije identifikacije i oduzimanja imovine stečene kriminalom djelatnošću | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | **Odgovorna tijela** | | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | | **Finansijska procjena** |
| 3.5.1. Sprovesti obuku za sudije i tužioce na osnovu posebnog programa obuke - Program funkcionalne obuke nosilaca pravosudne funkcije - Modul: Borba protiv trgovine ljudima | | Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u saradnji sa međunarodnim partnerima | | I kvartal | I kvartal | -Realizovana dvodnevna obuka za sudije i tužioce na osnovu posebnog programa obuke - Program funkcionalne obuke nosilaca pravosudne funkcije - Modul: Borba protiv trgovine ljudima | | 10.000 eura  (donacija) |
| 3.5.2. Realizovati kurs učenja na daljinu (e-learning) za crnogorske sudije i državne tužioce na temu ”Borba protiv trgovine ljudima i zaštita žrtava trgovine ljudima” | | Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u saradnji sa međunarodnim partnerima | | I kvartal | I kvartal | -Sproveden kurs učenja na daljinu za crnogorske sudije i državne tužioce na temu ”Borba protiv trgovine ljudima i zaštita žrtava trgovine ljudima” | | 2000 eura  (donacija) |
| 3.5.3. Realizovati modul u okviru Programa obuke za kandidate za sudije i kandidate za državne tužioce posvećen trgovini ljudima u okviru | | Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu | | IV kvartal | IV kvartal | -Realizovan dvodnevni modul u okviru Programa obuke za kandidate za sudije i tužioce posvećen trgovini ljudima | | 500 eura  (budžet Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu) |

**Strateška oblast 4 Partnerstvo, koordinacija i međunarodna saradnja**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 4 : Ojačati koordinaciju i partnerstvo između brojnih različitih aktera u ovoj oblasti, iz svih sektora društva na nacionalnom i međunarodnom nivou i promovisati umrežavanje | | | | | | | | |
| Indikator učinka: | Početna vrijednost | | Ciljana vrijednost na sredini sprovođenja strateškog dokumenta | | | Ciljana vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta | | |
| Potpisivanje bilateralnih Sporazuma o saradnji u oblasti borbe protiv trgovine ljudima sa još dvije države regiona do 2024. godine | Crna Gora ima potpisane bilateralne protokole/sporazume o saradnji u oblasti borbe protiv trgovine ljudima sa tri zemlje regiona (Albanijom, Kosovom i Sjevernom Republikom Makedonijom) | | Potpisivanje i implementacija bilateralnog Sporazuma o saradnji u oblasti borbe protiv trgovine ljudima sa još jednom državom regiona do kraja 2021. godine | | | Potpisana i implementirana još dva bilateralna Sporazuma o saradnji sa u oblasti borbe protiv trgovine ljudima do 2024. godine | | |
| Crna Gora sklonjena sa liste zemalja za nadzor u izvještaju State Department-a | Crna Gora se trenutno nalazi u grupi 2 na listi zemalja pod nadzorom u izvještaju o stanju na planu borbe protiv trgovine ljudima State Department-a | | Crna Gora sklonjena sa liste zemalja za nadzor u izvještaju State Department-a | | | Crna Gora sklonjena sa liste zemalja za nadzor u izvještaju State Department-a | | |
| Smanjen broj preporuka u izvještaju ekspertskog tijela GRETA za minimum 20 % do 2024. | U okviru II kruga evaluacije Konvencije Savjeta Evrope o trgovine ljudima od strane grupe eksperata zadužene za praćenje njene implementacije GRETA Crna Gora je dobila ukupno 25 preporuka | | Smanjen broj preporuka u izvještaju ekspertskog tijela GRETA za minimum 5 % do kraja 2021. godine | | | Smanjen broj preporuka u izvještaju ekspertskog tijela GRETA za minimum 20 % do 2024. godine | | |
| Ključna mjera 4.1: Jačati saradnju i koordinaciju relevantnih institucija i organizacija nadležnih za prevenciju i borbu protiv trgovine ljudima i pružanje pomoći i zaštite žrtvama trgovine ljudima | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | **Odgovorna tijela** | | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | | **Indikator rezultata** | **Finansijska procjena** |
| 4.1.1. Usvojiti godišnji plan rada Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima | | Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima | | I kvartal | I kvartal | | -Usvojen godišnji plan rada Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 4.1.2. Održavati redovne sastanke Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima | | Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima | | I kvartal | IV kvartal | | -Održana najmanje četiri sastanka Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 4.1.3. Imenovati kontakt osobe za praćenje revidiranog Sporazuma o međusobnoj saradnji u oblasti borbe protiv trgovine ljudima | | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Vrhovno državno tužilaštvo, Vrhovni sud, Ministarstvo prosvjete,Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo zdravlja, Crveni krst Crne Gore, JU Centar za podršku djeci i porodici Bijelo Polje, NVO | | I kvartal | I kvartal | | -Imenovane kontakt osobe ispred svake potpisnice Sporazuma o međusobnoj saradnji u oblasti borbe protiv trgovine ljudima | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| 4.1.4. Jačati saradnju između Uprave policije i nevladinih organizacija na planu borbe protiv trgovine ljudima | | Uprava policije | | I kvartal | IV kvartal | | -Održan najmanje jedan sastanak predstavnika Uprave policije sa predstavnicima nevladinih organizacija | Nisu potrebna finansijska sredstva |
| Ključna mjera 4.2: Jačanje strateških partnerstava i saradnje sa civilnim i privatnim sektorom | | | | | | | | |
| **Aktivnost** | | **Odgovorna tijela** | | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | | **Indikator rezultata** | **Finansijska procjena** |
| 4.2.1. Obezbijediti sredstva za finansiranje projekata NVO u čijem fokusu je borba protiv trgovine ljudima | | Ministarstvo unutrašnjih poslova | | II kvartal | IV kvartal | | -Raspisan jedan konkurs za finansiranje projekata NVO u čijem fokusu je borba protiv trgovine ljudima | 40 000 eura  (budžet Ministarstva unutrašnjih poslova) |
| 4.2.2. Organizovati radionice za predstavnike kompanija koje djeluju u turističkoj djelatnosti o primjeni principa Kodeksa ponašanja za zaštitu djece od seksualne eksploatacije u putovanjima i turizmu | | Ministarstvo održivog razvoja i turizma u saradnji sa MUP-Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima | | II kvartal | IV kvartal | | -Organizovana najmanje tri treninga za predstavnike kompanija iz sektora turizma o primjeni principa Kodeksa ponašanja za zaštitu djece od seksualne eksploatacije u putovanjima i turizmu | 5.000 eura  (budžet Ministarstva održivog razvoja i turizma) |
| 4.2.3 Sprovesti aktivnosti na planu podizanja nivoa svijesti javnosti o trgovini ljudima | | MUP- Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima u saradnji sa nevladinim organizacijama | | I kvartal | IV kvartal | | -Izrađen izvještaj o sprovedenim aktivnostima na planu podizanja nivoa svijesti javnosti o trgovini ljudima | Nisu potrebna finansijsa sredstva |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ključna mjera 4.3.: Jačanje strateških partnerstava na regionalnom i međunarodnom nivou | | | | | |
| **Aktivnost** | **Odgovorna tijela** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Indikator rezultata** | **Finansijska procjena** |
| 4.3.1. Aktivno učešće nosilaca mjera iz Strategije na regionalnim i međunarodnim sastancima posvećenim borbi protiv trgovine ljudima | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Vrhovno državno tužilaštvo, Vrhovni sud, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo vanjskih poslova | I kvartal | IV kvartal | - Najmanje deset međunarodnih skupova na kojima su učešće uzeli predstavnici organa nosilaca mjera iz Strategije  -Veća informisanost međunarodne javnosti o aktivnostima Crne Gore koji se ulažu na planu borbe protiv trgovine ljudima | 15 000 eura  (budžet svih nosioca mjera)  5 000 eura  (donacije) |
| 4.3.2. Učestvovati u regionalnim i međunarodnim projektima u čijem fokusu je borbe protiv trgovine ljudima | MUP- Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima | I kvartal | IV kvartal | -Učešće u najmanje dva regionalna /međunarodna projekta | 5 000  (donacija) |