



Crna Gora
Fond za obeštećenje

FOND ZA OBEŠTEĆENJE

Br. 01-013/26-177/6

Podgorica 24.02.2026. godine

IZVJEŠTAJ
O RADU FONDA ZA OBEŠTEĆENJE SA IZVJEŠTAJEM O
PRIKUPLJENIM SREDSTVIMA, RASPOLOŽIVIM AKCIJAMA I
IZDATIM OBVEZNICAMA ZA 2025. GODINU

Februar 2026. Godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
2. REALIZACIJA PLANIRANIH OBAVEZA, IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I VISINA OBEŠTEĆENJA UTVRĐENA U 2025. GODINI..	4
3. PRIHODI I AKTIVNOST FONDA ZA OBEŠTEĆENJE U 2025.GODINI..	11
3.1. Uplate lokalnih samouprava i drugih pravnih i fizičkih lica	11
3.2 Fond za obeštećenje kao dio javne uprave i stranka u upravnom postupku pred regionalnim komisijama u toku 2025. godine	12
4. OCJENA STANJA NAPLATA PRIHODA OD STRANE LOKALNIH SAMOUPRAVA.....	13
5. REALIZACIJA PLANIRANIH AKTIVNOSTI.....	16
6. PRIORITETI U 2026. GODINI.....	17
7. PREDLOG MJERA.....	17

1. UVOD

Shodno članu 45 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (Sl.list RCG br.21/04, 49/07, 60/07 i Sl.list CG br.12/07, 30/17, 70/17 i 33/2024) Fond za obeštećenje najmanje jedanput godišnje podnosi Vladi izvještaj o prikupljenim sredstvima, raspoloživim akcijama i izdatim obveznicama.

Djelokrug rada Fonda za obeštećenje obuhvata poslove državne uprave koji se odnose na ostvarivanje javnog interesa u oblastima koje reguliše Zakon o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju i koje su bliže definisane Odlukom o obrazovanju Fonda za obeštećenje ("Sl. list" RCG br. 57/04 i Sl.list CG br.31/25) i Statutom Fonda za obeštećenje i obuhvataju vođenje evidencija o donesenim odlukama, isplati novčanih sredstava, izdatim potvrdama za pribavljanje obveznica, o prodatim obveznicama kao i o izvršenim isplatama.

Zakon o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju objavljen je u Službenom listu RCG br. 21/04 od 31.03.2004. god., kada je počeo da se primjenjuje. Nakon stupanja na snagu zakona, formirane su komisije za povraćaj i obeštećenje u svim opštinama na teritoriji Crne Gore.

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (Sl.list CG br.49/07) od 10.08.2007. god. formirane su regionalne komisije u Podgorici, Baru i Bijelom Polju koje su preuzele nadležnost rješavanja zahtjeva od strane opštinskih komisija.

Navedenim izmjenama zakona Fond za obeštećenje je dobio svojstvo stranke, od kada i aktivno učestvuje u upravnom postupku pred nadležnim komisijama i sudovima. Na ovaj način je proširen djelokrug rada Fonda i data mu je mogućnost da se uključi u sve upravne radnje do okončanja postupka i konačnog izvršenja odluka kojima su usvojeni zahtjevi bivših vlasnika i njihovih nasljednika.

Pored izvještaja o prikupljenim sredstvima, raspoloživim akcijama i izdatim obveznicama, izvještaj o radu sadrži i pregled podataka u okviru programa Vlade i postupanje Fonda za obeštećenje u upravnom postupku i upravnom sporu u toku 2025. godine.

2. REALIZACIJA PLANIRANIH OBAVEZA, IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I VISINA OBEŠTEĆENJA UTVRĐENA U 2025. GODINI.

U skladu sa planom rada realizovane su sledeće obaveze Fonda za obeštećenje:

- U skladu sa dinamikom i načinom isplate propisanim odredbama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju i na osnovu člana 22 stav 5 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, Vlada Crne Gore, na sjednici od 19. juna 2025. godine, donijela je **Uredbu o utvrđivanju isplate obeštećenja bivšim vlasnicima oduzetih imovinskih prava u novčanim sredstvima za 2025. godinu** (Sl. list CG br. 70/25 od 04.07.2025.) na osnovu koje je Fond za obeštećenje izvršio isplatu godišnjih rata za 2025. godinu u iznosu od **8.541.664,32€**, po konačnim rješenjima dostavljenim Fondu do 31.decembra 2024. godine.
- Pravo na isplatu godišnje rate obeštećenja za 2025. godinu ostvarilo je ukupno **4178 korisnika prava na obeštećenja**. Isplate su vršene na račune banaka koje su korisnici prava na obeštećenje dostavili Fondu i to po bankama:

BANKA	IZNOS U €
CKB PODGORICA	3.116.979,92
PRVA BANKA CRNE GORE	607.580,01
PRVA BANKA CRNE GORE (INO plaćanja)	2.463.787,56
ERSTE BANKA PODGORICA	874.768,72
LOVČEN BANKA	44.418,57
HIPOTEKARNA BANKA PODGORICA	408.125,84
NLB MONTENEGRO BANKA PODGORICA	751.375,18
ADRIATIC (NOVA) BANKA	4.721,62
ZAPAD BANKA	2.724,34
ADDICO BANKA	232.104,44
UNIVERSAL CAPITAL BANK	1.941,18
ZIRAAT BANKA	33.136,94
UKUPNO	8.541.664,32

- U toku 2025. godine Fond za obeštećenje je u skladu sa čl. 22 i 25 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, postupajući po zahtjevu bivših vlasnika, izdao **47 potvrda o konverziji** novčanog obeštećenja u **obveznice** u ukupnoj nominalnoj vrijednosti od **248.828,00 €**.
- Od početka primjene Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, pa sve do kraja izvještajnog perioda - **31.12.2025.** godine, Fondu za obeštećenje je od strane komisija za povraćaj i obeštećenje dostavljeno ukupno **1752 konačna rješenja**, čija ukupna vrijednost na dan 31.12.2025. godine iznosi **247.927.099,19 €**. Po konačnim

rješenjima, od početka primjene zakona, bivšim vlasnicima je ukupno u novcu isplaćeno **72.400.044,33 €**.

- Shodno Zakonu o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju izvršena je prva emisija obveznica serije **FO01** u iznosu od **105.000.000,00 €**, koje su imale rok važenja tri godine, odnosno do 08.04.2007. godine. Od naprijed navedene emisije, iznos za koji je trajno umanjena obaveza Države prema korisnicima obeštećenja iznosi **18.528.502,00 €**
- Od emisije obveznica serije FO02 u ukupnoj vrijednosti od **210.000.000,00 eura**, Fond za obeštećenje je postupajući po zahtjevima korisnika prava na obeštećenje do kraja izvještajnog perioda, odnosno **do 31.12.2025. god.**, kod Centralnog klirinškog depozitarnog društva (CKDD), izvršio registraciju obveznica u ukupnoj vrijednosti od **97.276.672,00 €**.
- Od ukupne navedene vrijednosti registrovanih obveznica kod CKDD po **izvodu o strukturi akcionara za emitente na 31.12.2025. godine**, najveći broj hartija od vrijednosti FO02 nalazi se na računu Ministarstva finansija i to 57.056.519,00 €. Na restricted računu Fonda za obeštećenje nalazi se 19.078.812,00 €. Na računu Uprave carina iznos od 18.652.707,00 € i iznos od 1.142.424,00€ na računu Poreske uprave. Zavod za zapošljavanje je vlasnik 192.739,00 € i Fond PIO Crne Gore 7.596,00 €.

AKCIONARI FO02 KOD CKDD	BROJ HARTIJA	UČEŠĆE U%
Ministarstvo finansija	57.056.519	58,6539
Fond za obeštećenje	19.078.812	19,6129
Uprava carina	18.652.707	19,1749
Poreska uprava	1.142.424	1,1744
Zavod za zapošljavanje Crne Gore	192.739	0,1981
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	7.596	0,0078

- Ukupan iznos za koji je trajno umanjena obaveza Fonda za obeštećenje prema bivšim vlasnicima na dan 31.12.2025. godine iznosi **187.059.343,33 €**.
- Ukupan dug po konačnim rješenjima koja su dostavljena Fondu za obeštećenje do 31.12.2025. godine iznosi **60.867.755,86€**.
- Ukupni materijalni izdaci Fonda za obeštećenje u 2025. godini iznosili su **8.771.434.45 €** i isti su prikazani u izvještaju o novčanim tokovima:

Godina **2025**
 Period **01.01.-31.12.2025**
 (u €)

redni broj	NOVČANI TOK-EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje	
			Prethodna godina	Tekuća godina
1	2	3	4	5
1	PRIMICI			
1.1	Opšti prihodi	9.455.473.60	8.167.816.72	8.771.434.45
1.2	Namjenski prihodi			
1.3	Sopstveni prihodi			
1.4	Donacije			
1.5	Pozajmice i krediti			
I	Ukupno primici (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	9.455.473.60	8.167.816.72	8.771.434.45
2	IZDACI			
2.1	Tekući izdaci	254.872.60	201.107,07	215.352,35
2.1.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	151.649.89	117.904.48	127.086.04
2.1.2	Ostala lična primanja	13.731.25	10.817.92	10.718,52
2.1.3	Rashodi za materijal	11.600.00	8.994,37	9.846.90
2.1.4	Rashodi za usluge	43.420,77	37.957,15	37.814.71
2.1.5	Tekuće održavanje	2.808,81	2.250,91	2.655.22
2.1.6	Kamate			
2.1.7	Renta			
2.1.8	Subvencije			
2.1.9	Ostali izdaci	31.661.88	23.182,24	27.230.96
2.2.	Transferi za socijalnu zaštitu			
2.2.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite			
2.2.2	Sredstva za tehnološke viškove			
2.2.3	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja			
2.2.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
2.2.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
2.3.	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	9.193.000.00	7.958.586,96	8.547.663.32
2.4.	Kapitalni izdaci	7.600.00	6.716,21	7.324.28
2.5.	Pozajmice i krediti			
2.6.	Otplata dugova	1,00	0,00	1.094,50
2.7.	Rezerve			
II	Ukupno izdaci (2.1 + 2.2 + 2.3 + 2.4 + 2.5 +2.6 +2.7)	9.455.473,60	8.166.410,24	8.771.434.45

U Podgorici 30.01.2026.god.

Lice odgovorno za
 sastavljanje izvještaja

Đaletić Radojka

Đaletić Radojka



Organizacioni kod: 605012471

Obrazac 5

IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM OBAVEZAMA

Godina 2025.

redni broj	OPIS	(u €)	
		Stanje obaveza na dan 31..12.prethodne godine	Stanje obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
1	Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)	0,00	0,00
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	1.405,78	0,00
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	0,00	0,00
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke	0,00	0,00
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	0,00	0,00
3	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima i kreditima	0,00	0,00
4	Obaveze za kapitalne izdatke	0,00	0,00
5	Obaveze po pozajmicama i kreditima	0,00	0,00
6	Obaveze po osnovu otplate dugova	0,00	0,00
7	Obaveze iz rezervi	0,00	0,00
8	Stanje obaveza na kraju perioda (1+2+3+4+5+6+7)	1.405,78	0,00

U Podgorici 30.01.2026.g.

Lice odgovorno za
sastavljanje
izvještaja

Đaletić Radojka

Đaletić Radojka

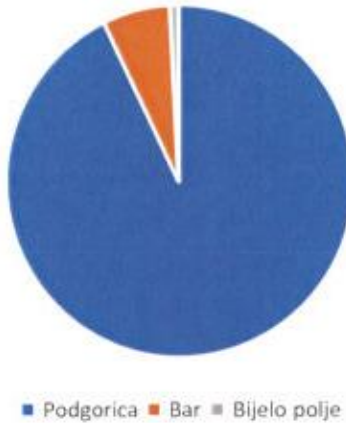
Ovlašćeno lice

Elmir Kurtagić

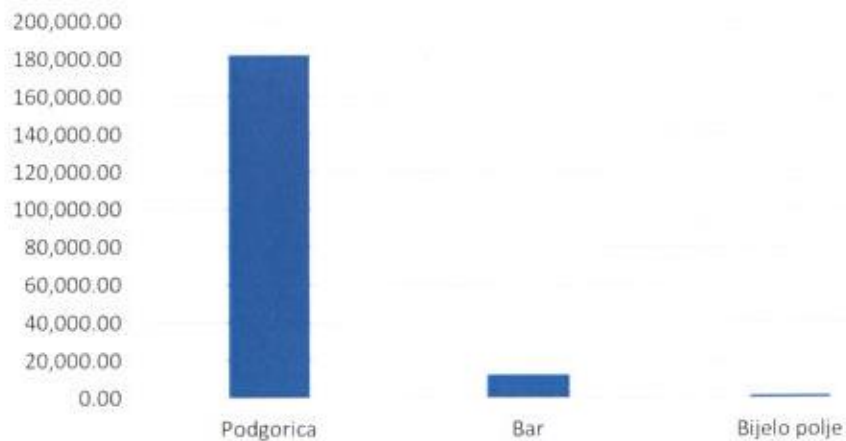


VISINA OBEŠTEĆENJA PO REGIONALNIM KOMISIJAMA SHODNO IZVRŠNIM RJEŠENJIMA DOSTAVLJENIM FONDU U 2025. GODINI		
PODGORICA	BAR	BIJELO POLJE
181.759,79	12.543,30	1.547,52

STRUKTURA IZVRŠNIH RJEŠENJA PO KOMISIJAMA ZA POVRAĆAJ I OBEŠTEĆENJE ZA 2025



STRUKTURA IZVRŠNIH RJEŠENJA PO KOMISIJAMA ZA POVRAĆAJ I OBEŠTEĆENJE ZA 2025

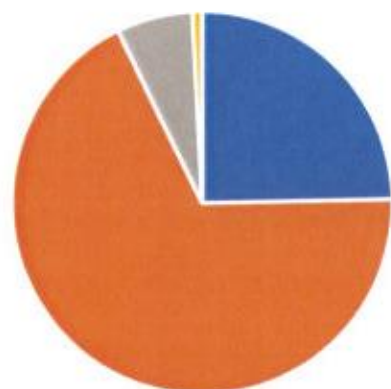


KOMISIJA ZA POVRAĆAJ I OBEŠTEĆENJE - PODGORICA	
PODGORICA	48.376,77
NIKŠIĆ	133.383,02
	181.759,79

KOMISIJA ZA POVRAĆAJ I OBEŠTEĆENJE - BAR	
ULCINJ	12,543.30
	12,543.30

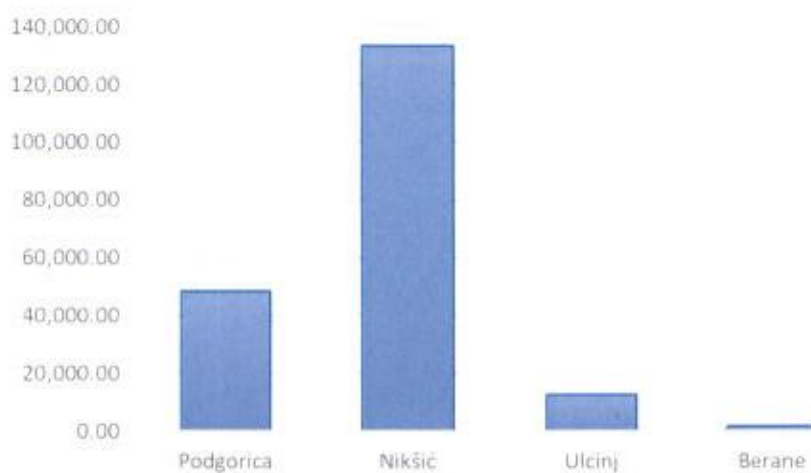
KOMISIJA ZA POVRAĆAJ I OBEŠTEĆENJE - BIJELO POLJE	
BERANE	1,547.52
	1,547.52

IZVRŠNA RJEŠENJA PO OPŠTINAMA ZA 2025



■ Podgorica ■ Nikšić ■ Ulcinj ■ Berane

IZVRŠNA RJEŠENJA PO OPŠTINAMA 2025



Fond za obeštećenje je na dan 31.12.2025. godine, po izvodu iz CKDD, vlasnik akcija u sledećim privrednim društvima:

NAZIV EMITENTA	KOLIČINA	NOMINALNA VRIJEDNOST	PROCENAT UČEŠĆA
HTP ULCINJSKA RIVIJERA	183.085	39,5005	12,0103 %
INSTITUT CRNU METALURGIJU AD	33.946	8,1602	5,3064%
ŽELJEZNIČKI PREVOZ CRNE GORE AD	1.665	5,2812	0,0234%
ŽELJEZNIČKA INFRASTRUKTURA CG AD	110.451	2,7890	0,0700 %
ODRŽAVANJE ŽELJEZNIČKIH VOZNIH SREDSTAVA AD	1.665	4,6676	0,0369 %

U toku 2025. godine završen je postupak stečaja i prodaje imovine Jadranskog brodogradilišta Bijela AD u stečaju, u kojem je Fond za obeštećenje bio akcionar sa udjelom od 31,6668 % i po osnovu prodaje imovine navedenog preduzeća Fondu za obeštećenje je uplaćen iznos od 158.334,00 €.

3. PRIHODI I AKTIVNOST FONDA ZA OBEŠTEĆENJE U 2025. GODINI

3.1.Uplate lokalnih samouprava i drugih pravnih i fizičkih lica

Odredbama člana 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju utvrđeni su izvori sredstava Fonda za obeštećenje i to:

- akcije koje su po propisima o privatizaciji privrede opredijeljene za obeštećenje bivših vlasnika;
- obveznice Crne Gore;
- sredstva iz kredita i druga sredstva koja opredijele međunarodne organizacije za ovu namjenu;
- 10% od prodaje državne imovine;
- 10% od prodatih akcija državnih Fondova;
- 7% sredstava preduzeća ili djelova preduzeća koja se privatizuju;
- prihodi po osnovu revalorizovanih iznosa koji plaćaju bivši vlasnici na osnovu odredaba ovog zakona;
- prihodi od prodaje imovine u državnoj svojini koja je prenesena Fondu za obeštećenje, u kom slučaju će Fond za obeštećenje odlučiti da li će prodaja imovine Fonda za obeštećenje biti otvorena samo za vlasnike obveznica izdatih u skladu sa ovim zakonom ili za sva lica;
- ostali izvori.

Po osnovu naprijed navedenih izvora sredstava Fond za obeštećenje je u periodu od 01.01.2025. do 31.12.2025. god. ostvario prihod od **1.582.145,94 €** a navedena novčana sredstva su uplaćivana na račun broj: **832-214-40** kod Centralne banke Crne Gore.

Struktura navedenih prihoda po opštinama i drugim pravnim i fizičkim licima za 2025. godinu:

UPLATIOCI	IZNOS U €
Glavni grad Podgorica	86,430.72
Opština Tivat	15,488.02
Opština Nikšić	65,603.18
Opština Herceg Novi	1,530.00
Opština Ulcinj	24,553.69
Opština Danilovgrad	8,843.01
Opština Budva	121,383.84
Opština Bijelo Polje	890.50
Opština Rožaje	16,895.15
Opština Plužine	16,663.40
Opština Žabljak	5,282.74
Opština Bar	53,916.74
Bar - Maljevik (kamata)	1,005,930.13
Jadransko brodogradilište Bijela AD u stečaju	158,334.00
Takse i revalorizovane naknade	400.82
Ukupno:	1,582,145.94

3.2 Fond za obeštećenje kao dio javne uprave i stranka u upravnom postupku pred regionalnim komisijama u toku 2025. godine.

Fond za obeštećenje je shodno članu 31 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju stranka u upravnom postupku koji se vodi po zahtjevima bivših vlasnika za povraćaj oduzetog ili obeštećenje. Shodno naprijed navedenom, Fondu za obeštećenje je od strane regionalnih komisija u Podgorici, Baru i Bijelom Polju u 2025. godini dostavljeno ukupno **100** novih predmeta na izjašnjenje, za iste je blagovremeno poslato izjašnjenje i izvršena provjera pravnog osnova i visine obračunatog obeštećenja.

Kao stranka u postupku Fond za obeštećenje od izmjena Zakona 2007. godine aktivno učestvuje u Upravnom postupku pred regionalnim komisijama, Komisijom za Žalbe i u upravnom sporu pred Upravnim sudom Crne Gore i u slučaju potrebe pred Vrhovnim sudom Crne Gore. U navedenim postupcima Fond za obeštećenje je uz pomoć angažovanih vještaka konsultanata, kompjuterskog sistema provjere dostavljenih nalaza vještaka finansijske struke i redovnim učešćem na raspravama koje se vode pred regionalnim komisijama u saradnji sa kancelarijama Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore uspio da u svim postupcima obezbijedi zakonit i metodološki ispravan obračun obeštećenja i naknade bivšim vlasnicima.

Fond za obeštećenje, kao obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama, u 2025. godini uredno je izvršio sve procedure koje su zahtjevano navedenim zakonom i u skladu sa saglasnošću Ministarstva finansija donio **Plan javnih nabavki** i sproveo postupke jednostavnih nabavki o čemu je sačinio izvještaje koji su dostavljeni nadležnom Ministarstvu finansija -Direktoratu za politiku javnih nabavki putem CEJN-a.

Fond za obeštećenje je u skladu sa **Kadrovskim planom** na koji je Ministarstvo finansija dalo saglasnost sproveo proceduru javnog oglasa za radno mjesto višeg savjetnika III i primio u radni odnos jednog izvršioca na neodređeno vrijeme. U Fondu je zaposleno ukupno devet službenika na neodređeno vrijeme i direktor koji je u mandatu.

Fond za obeštećenje je u skladu sa preporukama Uprave za ljudske resurse sprovodio obuke zaposlenih shodno planu obuka za 2025. godinu.

U toku 2025. godine Fond za obeštećenje je izvršio **Izmijenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji** Fonda, koji je pripremljen u skladu sa predlozima Uprave za ljudske resurse, a koje izmjene su se odnosile na usklađivanje sa novim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i istima nije povećan broj izvršilaca u Fondu za obeštećenje.

Odlukom od 25.09.2024. godine usvojen je i stupio na snagu **Plan integriteta Fonda** za obeštećenje čime je ispunjena obaveza predviđena Zakonom o sprječavanju korupcije ("Sl. list Crne Gore", br. 54/24) i preporuke Agencije za sprečavanje korupcije date u cilju unapređenja efikasnosti plana i iskustava institucije u sprovođenju istoga, a sve u skladu sa Pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta, koja donosi Agencija za sprečavanje korupcije. Fond za obeštećenje redovno je u toku 2025. godine izvještavao Agenciju o sprovođenju Plana integriteta. Fond za obeštećenje je shodno Zakonu o sprječavanju korupcije donio Uputstvo za postupanje po prijavi i evidenciju prijave korupcije unutar Fonda za obeštećenje, kao i zaštitu identiteta lica koje je podnijelo prijavu.

U toku 2025. godine Fondu za obeštećenje dostavljeno je više zahtjeva shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, po kojima je blagovremeno postupljeno, kao i brojni zahtjevi

korisnika prava na obeštećenje za izdavanje obveznica i potvrda o pravima o kojima evidenciju vodi Fond za obeštećenje i po kojima je postupano u najkraćem roku i o čemu su blagovremeno izdate potvrde i uvjerenja. Na postupanje Fonda u navedenim predmetima nije bilo primjedbi ni prigovora od strane podnosilaca zahtjeva kao ni prigovora shodno Etičkom kodeksu državnih službenika.

Službenici Fonda za obeštećenje su u prethodnom periodu u skladu sa pozivima organizatora u cilju obuke i usavršavanja u 2025. godini učestvovali u obukama koje je se odnose na: Stvarno pravo i pravo svojine, restituciju imovine, obligacione odnose, sistem javnih nabavki u Crnoj Gori, etika i integritet, inspekcijski nadzor, kancelarijsko poslovanje, zakon o državnim službenicima i namještenicima. Kadovskim planom i planom obuka za 2026. godinu planirano je da se nastavi sa obukama i stručnim usavršavanjem u navedenim oblastima kao i da se sa edukacijom i usavršavanjem nastavi i na seminarima u zemlji i regionu.

4. OCJENA STANJA I NAPLATA PRIHODA OD STRANE LOKALNIH SAMOUPRAVA

Državna revizorska institucija (DRI) je u Fondu za obeštećenje, kao subjektu nadzora, izvršila reviziju u skladu sa Poslovnikom Državne revizorske institucije i Međunarodnim standardima revizije za javni sektor (ISSAI i EUROSAI) i u Izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja Fonda za obeštećenje za 2019 godinu DRI broj: 40113/20-031-259/14 od 30.07.2020. godine je navela da: nije utvrđeno da postoje materijalno značajne greške ili odstupanja od zvanično prezentiranih finansijskih izvještaja. Transakcije finansiranja iskazane su u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu, evidentirane u Glavnoj knjizi trezora, a isplate registrovane u okviru Konsolidovanog računa Državnog trezora, pa na osnovu toga, Kolegijum DRI nadležan za predmetnu reviziju izražava **pozitivno mišljenje**. Revizijom je, takođe, utvrđeno da Fond za obeštećenje u svojim godišnjim finansijskim izvještajima, od 2014. godine prikazuje ukupno utrošena sredstva za obeštećenje, koja su isplaćivana sa računa budžeta u korist računa poslovnih banaka, koje su prijavili korisnici obeštećenja. Time je ispoštovana preporuka Državne revizorske institucije iz prethodnog revizorskog izvještaja. Takođe je revizijom pravilnosti utvrđeno da je Fond obezbijedio dosljednu i potpunu primjenu Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, pa u skladu sa tim, nadležni Kolegijum DRI izražava **pozitivno mišljenje** i daje preporuke da:

- **Jedinice lokalne samouprave, kao i drugi obveznici treba da postupaju u skladu sa čl. 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, na način što će od prihoda od prodaje državne imovine pravovremeno uplaćivati propisani iznos Fondu za obeštećenje na uplatni račun broj 832- 214-40.**
- **Fond treba da nastavi sa dosadašnjom praksom da inicira naplatu namjenskih prihoda i uputi svim dužnicima opomene pred utuženje zbog nepoštovanja zakonskih propisa.**

Fond za obeštećenje je i u 2025. godini poštovao navedene preporuke DRI i svim jedinicama lokalne samouprave, kao i drugim obveznicima uputio zahtjeve za uplatu navedenih sredstava i obavještenje da postupaju u skladu sa čl. 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, na način što će od prihoda od prodaje državne imovine pravovremeno uplaćivati

propisani iznos Fondu za obeštećenje na uplatni račun broj 832- 214-40 kod CBCG uz opomenu pred utuženje.

U toku 2025. godine, Fond za obeštećenje je poštovao preporuke Vlade Crne Gore i praksu, da se u slučaju zastoja i nemogućnosti isplate u dogovoru sa lokalnim samoupravama kao i drugim pravnim licima koji su obveznici primjene zakona, shodno njihovim mogućnostima izmire navedena potraživanja Fonda za obeštećenje.

Fond za obeštećenje je uz prethodnu saglasnost Upravnog odbora dana 18.05.2023. godine zaključio Sporazum o izmirenju duga sa HTP Miločer doo Budva u kojem je isti obavezan da zaključno sa 20.03.2023. godine izmiri dug po pravosnažnoj presudi Osnovnog suda u Kotoru Posl. br. 93/08 od 27.12.2007. godine. Naprijed navedeni Sporazum je zaključen u skladu sa predlogom Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma br.018-330/23-1214/8 od 18.04.2023. godine i u cilju stvaranja uslova za poslovanje HTP "Miločer" d.o.o., kojem preduzeću je Vlada Crne Gore na sjednici od 30.03.2023. godine odobrila jednokratnu pomoć od 198.000,00 eura. Nakon uplate tri rate po navedenom sporazumu, HTP "Miločer" d.o.o. je obustavio uplate i Sporazum je prestao da se primjenjuje zaključno sa uplatom poslednje rate od 04.09.2023. godine. Preostali dug po ovom osnovu iznosi 102.795,81 € i po osnovu toga je izvršena blokada kod Centralne banke Crne Gore i po navedenom osnovu u toku 2025. godine nije bilo promjena.

Dana 12.06.2023. godine Fond za obeštećenje je uputio Inicijativu za izmirenje duga **Opštini Bar**, a po osnovu preostalih obaveza po pravosnažnoj presudi Osnovnog suda u Baru P.br.742/08 od 16.11.2009. godine. U istoj smo prihvatili predlog Opštine Bar, iznesen u dopisu broj 01-018/23-935 od 28.03.2023. godine, da se kroz zaključenje sporazuma o izmirenju preostalih obaveza odloži prinudno izvršenje po osnovu pravosnažno presuđenih zateznih kamata. Sporazum o dinamici izmirenja duga zaključen je dana 04.04.2024. godine i isti je u cjelosti sproveden u toku 2025. godine jer je Opština Bar je zaključno sa 21.11.2025. godine, uplatom cjelokupnog preostalog iznosa novca po presudi Osnovnog suda u Baru P.br.742/08 od 16.11.2009. godine, izmirila cjelokupan dug sa pripadajućim kamatama prema Fondu za obeštećenje u iznosu od **2.011.860,13 €**

Predloge za zaključenje sporazuma za izmirenje duga Fondu za obeštećenje su dostavili **Opština Ulcinj, Opština Danilovgrad i Opština Plav** i to Opština Ulcinj predlog za zaključenje sporazuma za izmirenje duga u iznosu od 109.553,88 €, Opština Plav predlog za zaključenje sporazuma za izmirenje duga u iznosu od 13.444,34 € i Opština Danilovgrad predlog za zaključenje sporazuma za izmirenje duga u ukupnom iznosu od 53.058,08 €. Nakon što je Upravni odbor Fonda za obeštećenje razmotrio navedene predloge dao je saglasnost za zaključenje sporazuma pa su dana 23.09.2025. godine sa sve tri opštine zaključeni sporazumi o dinamici izmirenja duga u gore navedenim iznosima i po istima se vrši uplata neizmirenih obaveza.

Zbog vremenskog perioda u kojem lokalne samouprave donose završne račune budžeta za 2025. godinu i činjenice da lokalne samouprave po zahtjevima koje je Fond uputio nijesu još dostavile precizne informacije, nije moguće utvrditi preciznu visinu obaveze koju su iste dužne da uplate u korist Fonda za obeštećenje na 31.12.2025. godinu, zbog čega izvještaj sadrži samo podatke o stvarno uplaćenim sredstvima na račun Fonda i dugu koji lokalne samouprave imaju po evidenciji koju vodi Fond za obeštećenje na osnovu dostupnih podataka i dospjele obaveze koje su lokalne samouprave bile dužne da uplate u korist Fonda za obeštećenje zaključno sa 31.12.2025.

OPŠTINA	DUGOVANJE U €	NAPOMENA
BUDVA	24.723,89	
KOTOR	21.982,08	
ULCINJ	107.266,83	
KOLAŠIN	138.539,32	Obaveza Opštine Kolašin prema Fondu u iznosu od 124.508,60 € odnosi se na prodaju državne imovine u 2007. godini.
BERANE	121.528,17	
ŽABLJAK	1.289,79	
PLAV	13.444,44	
ROŽAJE	7.539,51	
DANILOVGRAD	44.215,19	
CETINJE	9.457,05	
HERCEG NOVI	3.474,00	
BIJELO POLJE	80,00	
PLJEVLJA	5.383,47	
MOJKOVAC	745,03	
BAR	2.687,29	
HTP MILOČER	102.795,81	
Ukupno:	605.151,87	

U prethodnom periodu od strane lokalnih samouprava bilo je zastoja u plaćanju navedenih sredstava u korist Fonda za obeštećenje, zbog čega je Fond bio primoran da kod nadležnih sudova pokrene postupke utvrđivanja i prinudne naplate ovih prihoda. Iako blagovremeno podnijete, inicijative za naplatu duga su od strane nadležnih sudova cijenjene na različite načine u procesnom smislu, zbog čega naplata prihoda prinudnim putem nije išla planiranom dinamikom ili je bila onemogućena. Navedeno je stvorilo problem u naplati **duga Opštine Kolašin u iznosu od 124.508,60 €** nastalog kao neizmirena obaveza Opštine Kolašin prema Fondu a koji se odnosi na prodaju državne imovine u opštine u 2007 godini, koji Fond za obeštećenje nije u mogućnosti prinudno da naplati, a isti **Opština Kolašin nije budžetskim izvršenjem uplatila Fondu za obeštećenje**. Zbog naprijed navedenog predlažemo da Vlada Crne Gore i Ministarstvo finansija nalože i obavežu Opštinu Kolašin da navedeni dug izmiri u 2026. godini, jer se radi o namjenskim sredstvima za isplatu obeštećenja.

Zbog naprijed navedene različite sudske prakse u procesu prinudne naplate zakonskih prihoda Fonda, javljaju se problemi u blagovremenoj naplati i realizaciji obaveza od strane lokalnih samouprava zbog čega je Fond za obeštećenje u toku 2025. godine uputio inicijativu

prema Ministarstvu finansija i Vladi Crne Gore da uz saglasnost za prodaju imovine koju Ministarstvo daje opštinama, utvrdi obavezu lokalnih samouprava da zakonski dio prihoda koje pripadaju Fondu za obeštećenje prilikom prodaje, blagovremeno uplaćuju na račun Fonda i o tome dostave obavještenje nadležnoj službi Fonda, kako bi prihodi Fonda u narednom periodu bili sigurni i omogućili blagovremenu isplatu obeštećenja svim korisnicima, a evidencije prihoda bile ažurne i transparentne.

5. REALIZACIJA PLANIRANIH AKTIVNOSTI

Fond za obeštećenje je u cjelosti realizovao aktivnosti, koje su zakonima i podzakonskim aktima utvrđene kao obaveza Fonda.

U cjelini su realizovane obaveze planirane za 2025. godinu, koje se ogledaju u prioritetoj obavezi isplate obeštećenja bivšim vlasnicima shodno Uredbi o utvrđivanju isplate obeštećenja bivšim vlasnicima oduzetih imovinskih prava u novčanim sredstvima za 2025. godinu (Sl. list CG br. 70/25 od 04.07.2025) na osnovu koje je Fond za obeštećenje izvršio isplatu godišnjih rata za 2025. godinu kao i dospjelih rata iz prethodnih godina za koja su naknadno dostavljena rješenja o nasleđivanju u iznosu od **8.541.664,32€**.

Realizacijom navedene Uredbe i isplatom obeštećenja za 2025. godinu ukupan dug prema bivšim vlasnicima po svim konačnim rješenjima koja su dostavljena Fondu za obeštećenje od početka primjene Zakona, umanjen je za **187.059.343,33 €**, odnosno na 31.12.2025. godine **ukupan dug iznosi 60.867.755,86 € dok je na 31.12.2024. godine isti iznosio 75.912.378,09 € što predstavlja umanjenje duga za 19,80%.**

Posebnu pažnju Fond za obeštećenje je posvetio postupcima koji su u toku pred regionalnim komisijama i uz pomoć angažovanih vještaka konsultanata, sistema provjere dostavljenih nalaza vještaka finansijske struke i redovnim učešćem na raspravama uspio je da kroz prigovore koje je isticao u dokaznom postupku obezbijedi zakonit i metodološki ispravan obračun obeštećenja i naknade bivšim vlasnicima, što je sve doprinijelo efikasnijem i ekonomičnijem radu komisija. Takođe treba istaći i činjenicu da, iako nedovoljno kadrovski i budžetski osposobljen za postupanje u upravnom sporu pred Upravnim sudom Crne Gore i po vanrednim pravnim ljevovima pred Vrhovnim sudom Crne Gore, Fond za obeštećenje je blagovremenim i angažovanim pristupom u prethodnoj godini uspio da ishoduje povoljnu odluku pred Vrhovnim sudom Crne Gore u predmetu Jovašević i dr. čija je vrijednost po odluci Upravnog suda iznosila ukupno **5.109,624,70 €** i koji je kao izvršni predmet i obaveza Države i Fonda bio zaveden dana 15.04.2024. godine. Naime, Vrhovni sud je presudom Uvp.br.501/24 od 18.03.2025. godine usvojio Zahtjev za ispitivanje sudske odluke Fonda za obeštećenje i vratio navedeni predmet Upravnom sudu na ponovno odlučivanje čime je i ukinuta klauzula pravosnažnosti. U ponovnom postupku Upravni sud je prihvatio argumentaciju koju smo tokom cijelog postupka isticali i promijenio pravnu kvalifikaciju provedenih dokaza, koju je zauzeo prilikom donošenja prve presude i vratio navedeni predmet komisijama u postupku za povraćaj i obeštećenje na ponovno odlučivanje uz uput da se navedeni obračun umanju za preko 90% zbog neadekvatnog obračuna. Kako je u sporu pred Vrhovnim sudom Crne Gore, a nakon toga i u nekoliko ročišta pred Upravnim sudom Crne Gore bilo dosta procesnih opstrukcija, koje se javljaju zbog velikog broja stranaka u postupku i velikog broja zainteresovanih lica kao različitih adresa kancelarija Zaštitnika

imovinsko-pravnih interesa nadležnih za postupanje u ovim predmetima, Fond je uspješno izašao iz navedene situacije i obezbijedio ponovno preispitivanje osnovanosti navedenog zahtjeva prije svega zahvaljujući predanom radu službenika Fonda za obeštećenje, koji su u koordinaciji sa zamjenicima i Zaštitnikom imovinsko-pravih interesa Crne Gore u navedenom predmetu uspjeli da ostvare povoljan ishod postupka za Fond i Državu i značajno umanje iznos dospjele obaveze za obeštećenje.

U cilju racionalizacije i povećanja efikasnosti državne uprave Fond za obeštećenje je u cjelosti postupio po preporukama Vlade i Ministarstva finansija i u toku 2025. godine izvršio zapošljavanje novog službenika shodno usvojenom i odobrenom Kadrovskom planu.

6. PRIORITETI U 2026. GODINI

Prioriteti u 2026. godini odnose se prije svega na:

Isplatu godišnjih rata za 2026. godinu, koja će shodno planiranom Budžetu za 2026. godinu omogućiti smanjenje duga prema bivšim vlasnicima od oko **15% od preostalog duga**, ako se shodno čl.22 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju i uredbi o isplati, koju donosi Vlada Crne Gore, plan isplate realizuje u cjelosti. Navedenim planom isplate i realizacijom Budžeta za 2026. godinu Fond za obeštećenje bi procenat isplate i realizacije obaveza prema bivšim vlasnicima zadržao na nivou iz 2025. godine, a znatno premašio iznose godišnjih rata iz perioda 2007-2022. godine koji su iznosili **3% od preostalog duga** godišnje i što će značajno umanjiti ukupne obaveze Države prema korisnicima prava na obeštećenje i omogućiti mnogo bržu naplatu utvrđenog obeštećenja od očekivane.

U toku 2026. godine Fond za obeštećenje će nastaviti sa ispunjavanjem obaveza propisanih Zakonom o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju koje se prvenstveno odnose na postupanje po zahtjevima bivših vlasnika za izdavanje i realizaciju obveznica kao i ažurno vođenje evidencija i izvještavanje.

Aktivno učešće u postupcima pred regionalnim komisijama u Bijelom Polju, Baru i Podgorici i saradnja sa kancelarijama Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore u cilju kvalitetnijeg sprovođenja procedura predviđenih Zakonom o upravnom postupku i Upravnom sporu u postupcima povraćaja i obeštećenja.

Upućivanje inicijativa za naplatu zakonskih prihoda svim jedinicama lokalne samouprave, kao i drugim obveznicima i obavještenje da postupaju u skladu sa čl. 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju uz ažurno vođenje evidencije o navedenom postupanju.

7. PREDLOG MJERA

U toku izvještajnog perioda evidentan je napredak u procentu naplate potraživanja od prihoda ostvarenih prodajom državne imovine koje Fond za obeštećenje ima prema lokalnim samoupravama shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju. Shodno naprijed navedenom, kao i preporukama Državne revizorske institucije (DRI) koje su date u poslednjem Izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja Fonda za obeštećenje, potrebno je nastaviti sa mjerama kojima bi se poboljšala naplata navedenih prihoda i kojima Ministarstvo

finansija uz saglasnosti za prodaju imovine, koje daje lokalnim samoupravama, obavezuje iste da postupaju u skladu sa čl. 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, tako što će od prihoda od prodaje imovine pravovremeno uplaćivati propisani iznos Fondu za obeštećenje na uplatni račun broj 832-214-40 kod Centralne banke Crne Gore.

Naprijed navedene mjere su neophodne u cilju racionalizacije potrošnje i smanjenja sudskih troškova po osnovu naplate namjenskih prihoda i izbjegavanja sudskih postupaka koji bi uvećavali troškove lokalnim samoupravama i ostalim obveznicima koji postupaju po ovom zakonu.

Fond za obeštećenje je shodno izvještaju DRI obavezan i da shodno čl. 25 st. 2 i stav 5 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju zahtijeva od Komisija za povraćaj i obeštećenje da u što kraćem roku izvrše procjenu vrijednosti imovine čiji se povraćaj traži da bi se utvrdile obaveze države prema imaoocima prava na povraćaj i obeštećenje.

Na zahtjeve Fonda za obeštećenje za dostavljanje informacije o procjeni vrijednosti imovine čiji se povraćaj traži, regionalne komisije su u svojim dopisima navele da zbog složenosti postupka u preostalim nezavršenim predmetima navedenu procjenu ne mogu precizno izvršiti za sve predmete koji su u radu, već su dali procjenu vrijednosti obeštećenja na način što je Komisija za povraćaj i obeštećenje Podgorica u dopisu od 26.03.2025. godine na osnovu uvida u spise 85 predmeta koji su trenutno u radu navela da procjena približne vrijednosti imovine iznosi 14.123.567,20 €, Komisija za povraćaj i obeštećenje Bijelo Polje je u dopisu od 26.02.2025. godine navela da ukupan iznos obeštećenja za predmete u kojima su izvršena vještačenja i planirano je donijeti rješenja iznosi približno 1.500.000,00 €, dok je Komisija za povraćaj i obeštećenje Bar i pored zahtjeva koji smo joj uputili u toku 2025 nije dostavila odgovor, tako da je jedini podatak koji je po ovom osnovu upućen Fondu sadržan u dopisu od 02.11.2023. godine gdje je navedeno da na osnovu podataka kojima raspolažu, a koji su dati na osnovu završenih vještačenja, ukupna vrijednost obeštećenja okvirno iznosi 51.357.386,22 €. Kako se na osnovu dostavljenih procjena ne može utvrditi ukupna vrijednost imovine koja se potražuje kao ni visina obaveze koju će Fond za obeštećenje u narednim godinama biti dužan da isplati bivšim vlasnicima, Fond će u 2026. godini obnoviti zahtjeve prema regionalnim komisijama za procjenu vrijednosti imovine koja se potražuje a u dopisu koji smo dostavili nadležnom Ministarstvu smo naveli da isto kod komisija inicira postupanje po navedenoj inicijativi Fonda, kako bi ispunili zakonsku obavezu evidencije duga Države prema bivšim vlasnicima i visine sredstava koja isti potražuju, shodno Zakonu koji je u primjeni, da bi se Fondu za obeštećenje omogućilo da blagovremeno planira isplatu, opredijeli sredstva, kao i da svoju strategiju realizacije obaveza propisanih zakonom može utvrditi u nekom srednjoročnom periodu i o istome blagovremeno i precizno izvještavati Vladu Crne Gore.

DIREKTOR
Elmir Kurtagić

