



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-20687/2

Podgorica, 28.07.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 12-040/25-5787 od 20.06.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predloženi propis odnosi na stvaranje uslova za optimalnim popunjavanjem jedinice Vojske Crne Gore, kao i postavljanje najboljeg kadra na najodgovornije pozicije, a sve u cilju izvršavanja zadataka, dodijeljenih misija i međunarodnih obaveza.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predmetnog Predloga potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 246.771,84€ na godišnjem nivou, odnosno u iznosu od 20.559,47€ na mjesečnom nivou. Za sprovođenje predmetne Uredbe potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava u dužem vremenskom periodu. Nadalje, kako se navodi potrebna dodatna finansijska sredstva za predmetne namjene u navedenom iznosu nijesu planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Imajući u vidu da finansijska sredstva nijesu planirana i obezbijeđena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nije saglasno sa Predlogom uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 17 stav 4 i člana 24 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22 i 48/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENAMA I DOPUNAMA UREDBE O ZARADAMA LICA U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE

Član 1

U Uredbi o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, br. 55/16, 48/18, 87/20, 68/22, 63/23 i 122/24) u članu 3 stav 2 poslije riječi „saniteta“ zarez se briše i dodaju riječi: „ili komandanta vojnog broda ili komandira drugog plovnog sredstva“.

Član 2

U članu 8 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:
„Osnovna zarada prema dužnosti profesionalnog vojnog lica može se utvrditi samo u jednom za njega najpovoljnijem koeficijentu iz stava 1 ovog člana.“

Član 3

U članu 9 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:
„Osnovna zarada prema dužnosti profesionalnog vojnog lica može se utvrditi samo u jednom za njega najpovoljnijem koeficijentu iz stava 1 ovog člana.“

Član 4

Poslije člana 9b dodaje se novi član koji glasi:

„Član 9c

Osnovna zarada prema dužnosti profesionalnog vojnog lica sa položenim ispitom za samostalno obavljanje funkcionalne dužnosti (SOFD) za komandanta vojnog broda, odnosno komandira drugog plovnog sredstva izražava se u koeficijentima, i to:

- oficir - 8,00,
- podoficir - 4,50.“

Član 5

U članu 11 stav 1 alineja 1 poslije riječi „savjetniku“ dodaju se riječi: „ministra odbrane, odnosno“, a riječi: „komandantu broda,“ zamjenjuju se riječima: „komandantu vojnog broda,“.

U alineji 2 poslije riječi „šefu,“ dodaju se riječi: „glavnom kontroloru materijalno-finansijskih isprava,“, a riječi: „komandiru broda, odnosno komandiru plovnog sredstva“ zamjenjuju se riječima: „komandiru drugog plovnog sredstva“.

Član 6

U članu 18 stav 1 alineja 3 riječ „lica“ zamjenjuje se riječima: „ministra odbrane i načelnika Generalštaba Vojske“.

Poslije alineje 3 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- ovlašćenim licima vojne policije utvrđenim propisom Ministarstva odbrane postavljenim na formacijska mjesta u jedinici vojne policije – 100%,“.

Alineja 4 mijenja se i glasi:

„- ostalim ovlašćenim licima vojne policije utvrđenim propisom Ministarstva odbrane postavljenim na formacijska mjesta u Generalštabu Vojske i ostalim jedinicama Vojske - 65%.“

Dosadašnja alineja 4 postaje alineja 5.

Član 7

U članu 23 stav 2 alineja 1 riječi: „10% obračunske“ zamjenjuju se riječima: „20% obračunske“.

U alineji 2 riječi: „15% obračunske“ zamjenjuju se riječima: „30% obračunske“.

U alineji 3 riječi: „20% obračunske“ zamjenjuju se riječima: „40% obračunske“.

Član 8

Član 26 mijenja se i glasi:

„Zavisno od kategorije osposobljenosti za zvanje tehničara vazduhoplovno-tehničke službe, osnovna zarada civilnog lica u službi u Vojsci prema dužnosti izražava se u koeficijentima, i to:

	Kategorija osposobljenosti za zvanje tehničara vazduhoplovno-tehničke službe	Koeficijent
1.	tehničar – B	0.65
2.	vazduhoplovni tehničar – B1	0.65
3.	vazduhoplovni tehničar linijskog održavanja – B1.1	1.30
4.	vazduhoplovni tehničar baznog održavanja – B1.2	1.60

Osnovna zarada prema dužnosti civilnog lica u službi u Vojsci može se utvrditi samo u jednom za njega najpovoljnijem koeficijentu iz stava 1 ovog člana.“

Član 9

U članu 27 stav 1 alineja 2 poslije riječi „tužilac“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „predsjednik, član ili sekretar vojno-ljekarske komisije“.

Član 10

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,

mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci sadržan je u članu 17 stav 4 i članu 24 stav 3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 42/18 i 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22 i 48/24), kojima je propisano da Vlada Crne Gore utvrđuje zaradu i dodatke na zaradu lica u službi u Vojsci Crne Gore.

Razlog za donošenje ove uredbe je potreba povećanja atraktivnosti vršenja službe u Vojsci Crne Gore, naročito u Mornarici Vojske Crne Gore, kao i preciziranja osnovne zarade i pojedinih dodataka koje ostvaruju pripadnici Vojske.

Predlogom uredbe prepoznata je potreba motivisanja pripadnika Mornarice za usavršavanjem i preuzimanjem najodgovornijih dužnosti. Popunjenost Mornarice nije na zadovoljavajućem nivou. Za ispunjavanje uslova za postavljenje na komandne dužnosti u Mornarici pripadnici Vojske moraju završiti više usavršavanja. Takođe, komandne dužnosti na brodovima i čamcima iziskuju veliki nivo odgovornosti kako po ljudstvo, tako i prema brodovima, čamcima i vojnoj opremi kojom upravljaju. Posebno je potrebno naglasiti da je Vojska Crne Gore tokom 2024. godine dobila patrolne čamce za brzo reagovanje, a u narednih par godina realizovaće se nabavka dva patrolna broda. Trenutne male razlike u zaradi komandnog kadra vojnih plovila u odnosu na ostale članove posade djeluju demotivirajuće, što smanjuje broj lica koja se u narednom periodu mogu postaviti na najodgovornije dužnosti u Mornarici. U cilju dobijanja najboljeg kadra za obavljanje ovih dužnosti, predloženo je da se pripadnicima Mornarice koji su završili odgovarajuće usavršavanje uvede novi koeficijent za obračun osnovne zarade prema dužnosti (čl. 1 i 4).

U cilju otklanjanja eventualnih problema u primjeni važeće uredbe, čl. 2 i 3 Predloga uredbe precizirano je da se vazduhoplovnim tehničarima, odnosno inženjerima može utvrditi osnovna zarada prema dužnosti samo u jednom po njih najpovoljnijem koeficijentu.

Važećom Uredbom o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore propisano je da savjetnici načelnika Generalštaba imaju pravo na dodatak za vojnu službu u visini od 20% osnovne zarade. S obzirom da i ministar odbrane takođe može imati savjetnika koji je profesionalno vojno lice, predloženo je da i ovo lice ima pravo na dodatak za vojnu službu u visini od 20% osnovne zarade. Takođe, predloženo je da i profesionalno vojno lice postavljeno na formacijsko mjesto glavnog kontrolora materijalno-finansijskih isprava ima pravo na dodatak za vojnu službu u visini od 18% osnovne zarade. Ovo iz razloga što ovo lice vrši kontrolu sve dokumentacije za isplatu po osnovu ugovora za sve vrste nabavki (javne nabavke, nabavke male vrijednosti i nabavke kojima je određen step tajnosti) za potrebe Ministarstva odbrane i Vojske, kao i koordinaciju popisa pokretnih stvari Ministarstva i Vojske (Član 5 Predloga uredbe).

Članom 6 Predloga uredbe izvršeno je preciziranje lica kojima pripada dodatak za dužnosti u jedinici specijalne namjene. Takođe, uzimajući u obzir obim angažovanja pripadnika jedinice vojne policije tokom cijele godine, predloženo je uvećanje dodatka ovim licima sa 65% na 100% koeficijenta obračunske vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru.

S obzirom da je trenutna visina dodatka za unutrašnju službu rukovodiocu operativnog dežurnog tima Vojsci, članu pripravnog medicinskog tima, dežurnom vozaču

u Generalštabu Vojske, dežurnom "Help Desk-a", referentu za suzbijanje kriminaliteta i kriminalističkom tehničaru u Četi vojne policije, vikendom i u dane koji su zakonom određeni kao vjerski, državni i drugi praznici utvrđena 2018. godine, predloženo je njeno uvećanje (član 7 Predloga uredbe).

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, broj 122/24), u skladu sa Pravilnikom o vazduhoplovnim zvanjima i kategorijama osposobljenosti lica u službi u Vojsci Crne Gore, na nov način propisana je osnovna zarada profesionalnog vojnog lica prema dužnosti tehničara vazduhoplovno-tehničke službe. S obzirom da je tom uredbom izostavljeno jedno civilno lice u službi u Vojsci raspoređeno na poslovima tehničara vazduhoplovno-tehničke službe, članom 8 Predloga uredbe propisani su koeficijenti za obračun osnovne zarade po dužnosti za ovo lice.

Uzimajući u obzir važnost poslova koje vrše, kao i činjenicu da se ovi poslovi vrše neprekidno tokom cijele godine (utvrđivanje zdravstvene i psihološke sposobnosti za prijem u službu i produženje službe u Vojsci, godišnji sistematski pregledi i sl.), važećom Uredbom profesionalnim vojnim licima - predsjedniku, članovima i sekretaru vojno-ljekarske komisije, propisan je poseban dodatak. Uzimajući u obzir da članovi ove komisije mogu biti i ljekari koji su civilna lica u službi u Vojsci Crne Gore, članom 9 Predloga uredbe propisan je dodatak tim licima.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore
Odjeljak 1: Definisanje problema ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Predlogom uredbe stvaraju se uslovi za poboljšanje životnog standarda lica u službi u Vojski Crne Gore, što će povećati interesovanje za odlazak na usavršavanje pripadnika Vojske i popunjavanje najodgovornijih dužnosti u Mornarici. Takođe, potrebno je precizirati koja lica imaju pravo na određene dodatke. Razlike u zaradama između komandanata i komandira plovila i ostalih članova posade su minimalne zbog čega nije lako popuniti ta komadna formacijska mjesta, koja sa sobom povlače veliku odgovornost kako po ljudstvo tako i po imovinu Vojske. Takođe, važeća uredba onemogućava da sva lica ostvaruju istu zaradu i dodatke za vršenje istih poslova. U slučaju da se ne donese ova uredba dodatno bi se otežao postupak postavljenja lica na najodgovornijim poslovima u Mornarici Vojske. Problem se dodatno usložnjava, ako se uzme u obzir činjenica da su Vojski Crne Gore donirani patrolni čamci za brzo reagovanje i da će u narednih par godina biti realizovana nabavka dva patrolna broda, odnosno da je potrebno da Vojska ima obučene i motivisane kadrove za komandovanjem ovim plovilima. Navedeni problemi imaju direktan negativan uticaj na Ministarstvo i Vojsku, na način što nedovoljan broj obučenog karda za najodgovornije dužnosti u Mornarici, kao i smanjenje interesovanja za upućivanje na pomorske akademije smanjuje sposobnost Vojske da vrši dodijeljene misije i zadatke. Takođe, neujednačenost zarada za vršenje istih dužnosti stvara nezadovoljstvo i negativno utiče na popunu jedinica Vojske. „Status quo“ nije održiva opcija, jer negativno utiče na popunjenost jedinica Vojske, kao i na njenu obučenost, što u krajnjem otežava izvršenje kako osnovnih misija Vojske, tako i pružanje pomoći civilnim institucijama (gašenje požara, traganje i spašavanje i sl.).	
Odjeljak 2: Ciljevi ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Cilj ove uredbe je stvaranje uslova za otpimalnom popunom jedinica Vojske Crne Gore, postavljenje najboljeg kadra na najodgovornijim pozicijama, kako bi Vojska mogla da u punom kapacitetu izvršava dodijeljene misije i zadatke u Crnoj Gori, kao i međunarodne obaveze. Navedeni cilj je u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore.	
Odjeljak 3: Opcije ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).	
Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove uredbe. Ovo iz razloga što Vojska može u cjelosti vršiti dodijeljenje misije i zadatke jedino ako postoji optimalna popunjenost jedinica, pa poboljšanje uslova za	

vršenje svakodnevnih zadataka i dodijeljenih misija u zemlji i inostranstvu, predstavlja prioritet i opšti interes.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove uredbe pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore i lica u službi u Vojsci. Ova uredba će stvoriti preduslove za boljom popunom jedinica Vojske Crne Gore, spriječiti odliv osposobljenog kadra, povećati motivisanost lica u službi u Vojsci Crne Gore za sprovođenja naređenja pretpostavljenih, što je osnova za izvršavanje misija i zadataka Vojske. U konačnom, donošenje ove uredbe uticaće na poboljšanje životnog standarda lica u službi u Vojsci.

Primjena ove uredbe ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Predlog uredbe ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Uzimajući u obzir da se Predlogom uredbe propisuje zarada lica u službi u Vojsci Crne Gore, njeno donošenje neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica na službi u Vojsci Crne Gore potrebno je obezbjeđenje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore na godišnjem nivou u iznosu 246.771,84 EUR (mjesečno 20.559,47 EUR).

Za sprovođenje ove uredbe obezbjeđivanje finansijskih sredstava će biti u dužem vremenskom periodu, s obzirom da se Uredbom propisuje zarada lica u službi u Vojsci Crne Gore.

Iz implementacije ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Finansijska sredstva koja bi bila isplaćivana u skladu sa predloženim izmjenama nisu planirana Zakonom o budžetu za 2025. godinu, ali će Ministarstvo odbrane u okviru odobrenih sredstava obezbjeđiti sredstva za isplate do kraja 2025. godine. U okviru pripreme Zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava za 2026. godinu sredstva će biti planirana u okviru programa „Vojska Crne Gore“, potprograma „Funkcionisanje Vojske“ i aktivnosti „Upravljanje i podrška pripadnicima Vojske Crne Gore“ (programski kod 13 029 002 001) u ukupnom iznosu d 246.771,84 EUR po izdacima:

- 411-1 - neto zarade u iznosu od 164.498,64 EUR;
- 411-2 - porez na zarade u iznosu od 33.129,48 EUR;
- 411-3 - doprinosi na teret zaposlenog u iznosu od 23.194,68 EUR;

- 411-4 - doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 20.979,60 EUR i
- 411-5 - opštinski prirez u iznosu od 4.969,44 EUR.

Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Obračun finansijskih sredstava izvršen je na osnovu razlike po osnovu trenutnih primanja zaposlenih koji su obuhvaćeni preloženim izmjenama i primanja koje će ostvariti nakon usvajanja Uredbe.

Nijesu postojali problemi u obračunu navedenih izdataka.

Predlog se prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

S obzirom da se Predlog uredbe prvi put dostavlja Ministarstvu finansija na mišljenje nije moglo biti primjedbi na isti.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog uredbe, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije, nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će za sva lica u službi u Vojsci Crne Gore pojedinačno utvrđivati pravo na zaradu i dodatke na zaradu, na osnovu kojih će se vršiti obračun zarada i dodataka na zaradu lica u službi u Vojsci.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ove uredbe biće optimalna popunjenost jedinica Vojske Crne Gore i njihova spremnost za izvršenje dodijeljenih misija i zadataka, što će se verifikovati Izvještajem o radu Ministarstva odbrane i Izvještajem o stanju u Vojsci Crne Gore.

Ministarstvo odbrane će sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

20.6.2025. godine



MINISTAR ODBRANE

Dragan Krapović