



Ministarstvo
finansija

2006  2026
DA JE VJEČNA CRNA GORA

Br: 05-02-040/26-14401/2

Podgorica, 20.04.2026.godine

Za: **MINISTARSTVO PRAVDE**, ul. Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, **Bojanu Božoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja zaposlenih u
Upravi za izvršenje krivičnih sankcija

Veza: Vaš akt br. 01-040/26-2353/2 od 08.04.2026. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

U tekstu dostavljenog akta navodeno je da se Predlog Uredbe odnosi na usklađivanje postojećih zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, kao i nešto drugačijem utvrđivanju uslova za sticanje zvanja i nivoa zvanja bez promjene postojećih koeficijenata utvrđenih ranijom Uredbom o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika, odnosno zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetne Uredbe nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, jer usvajanjem navedenog akta ukupna finansijska sredstva neće odstupati od dosadašnjih izdvajanja za navedene namjene, iz razloga što će na radna mjesta u novim zvanjima biti raspoređeni službenici koji su do sada obavljali kadrovske, opšte i kancelarijske poslove. Takođe, implementacijom predmetne Uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju predmetnog akta, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta i uticaja na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog Uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija. Takođe, predloženi akt pripremljen je u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Novica Vuković


PREDLOG

Na osnovu člana 194 stav 7 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti ("Službeni list CG", broj 140/25) i člana 22 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG" br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 48/24 i 26/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O USLOVIMA ZA STICANJE ZVANJA I NIVOIMA ZVANJA ZAPOSLENIH U UPRAVI ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovom uredbom propisuju se uslovi za sticanje zvanja i nivoi zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija (u daljem tekstu: Uprava) koji vrše poslove obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika i zaštite objekata i imovine Uprave i zaposlenih u Upravi, tretmana i reintegracije zatvorenika, stručne obuke i rada zatvorenika, zdravstvene zaštite pritvorenih lica i zatvorenika, stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Uprave, utvrđivanja disciplinske i materijalne odgovornosti pritvorenih lica i zatvorenika i vođenja postupaka u kojima se odlučuje o pravima i obavezama pritvorenih lica i zatvorenika, a koji podrazumijevaju neposredan kontakt sa pritvorenim licima i zatvorenicima, kao i kadrovske, opšte i kancelarijske poslove i raspoređivanje tih zvanja u grupe poslova.

Član 2

Radno iskustvo, u smislu ove uredbe, podrazumijeva rad na poslovima u nivou kvalifikacije obrazovanja koji se traži za vršenje poslova u određenom zvanju, ako ovom uredbom nije drukčije opisano.

Član 3

Izrazi koji se u ovoj uredbi koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. USLOVI ZA STICANJE ZVANJA I NIVOI ZVANJA

1. Službenici koji vrše poslove obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika i zaštite objekata i imovine Uprave i zaposlenih u Upravi

Član 4

Nivoi zvanja službenika koji vrše poslove obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika su:

- 1) u okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar:
 - a) nivo 1: glavni zatvorski inspektor,
 - b) nivo 2: zapovjednik zatvorske policije;
- 2) u okviru kategorije ekspertski kadar:
 - a) nivo 1: savjetnik za bezbjednost,
 - b) nivo 2: stariji nadzornik zatvorske policije I klase,
 - v) nivo 3:
 - stariji nadzornik zatvorske policije,
 - nadzornik zatvorske policije;
- 3) u okviru kategorije izvršni kadar:

- a) nivo 1:
- stariji zatvorski policajac I klase,
- stariji zatvorski policajac,
b) nivo 2: zatvorski policajac.

Član 5

Zvanje glavni zatvorski inspektor može steći lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima u Upravi ili najmanje sedam godina radnog iskustva u policijskom zvanju ili najmanje deset godina radnog iskustva, od čega najmanje pet godina na poslovima rukovođenja, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

Član 6

Zvanje zapovjednik zatvorske policije može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje četiri godine radnog iskustva na poslovima obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika ili u policijskom zvanju ili najmanje osam godina radnog iskustva, od čega najmanje četiri godine na poslovima rukovođenja, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

Član 7

Zvanje savjetnik za bezbjednost može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika ili u policijskom zvanju ili najmanje pet godina radnog iskustva, od čega najmanje tri godine na poslovima rukovođenja, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

Član 8

Zvanje stariji nadzornik zatvorske policije I klase može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jednu godinu radnog iskustva na poslovima obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika, ili najmanje tri godine u policijskom zvanju, najmanje pet godina radnog iskustva, od čega najmanje dvije godine na poslovima rukovođenja, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

Član 9

Zvanje stariji nadzornik zatvorske policije može steći lice koje ima V ili VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

Član 10

Zvanje nadzornik zatvorske policije može steći lice koje ima najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva na poslovima obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika ili najmanje dvije godine radnog iskustva u policijskom zvanju ili najmanje tri godine radnog iskustva, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

Član 11

Zvanje stariji zatvorski policajac I klase može steći lice koje ima IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje dvije godine radnog iskustva u zvanju stariji zatvorski policajac, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

Član 12

Zvanje stariji zatvorski policajac može steći lice koje ima IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

Član 13

Zvanje zatvorski policajac može steći lice koje ima III ili IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva na poslovima obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika ili u policijskom zvanju ili najmanje tri godine radnog iskustva, položen stručni ispit za rad u državnim organima i stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika.

2. Službenici koji vrše poslove tretmana i reintegracije zatvorenika

Član 14

Nivoi zvanja službenika koji vrše poslove tretmana i reintegracije zatvorenika su:

- 1) u okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski načelnik za tretman,
 - b) nivo 2: koordinator za tretman zatvorenika;
- 2) u okviru kategorije ekspertske kadar:
 - a) nivo 1: samostalni službenik za tretman zatvorenika,
 - b) nivo 2: viši službenik za tretman zatvorenika,
 - v) nivo 3: savjetnik za tretman zatvorenika;
- 3) u okviru kategorije izvršni kadar:
 - a) nivo 1: referent za tretman zatvorenika.

Član 15

Zvanje zatvorski načelnik za tretman može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima u Upravi ili deset godina radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 16

Zvanje koordinator za tretman zatvorenika može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje četiri godine radnog iskustva na poslovima u Upravi ili najmanje sedam godina radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 17

Zvanje samostalni službenik za tretman zatvorenika može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima u Upravi ili tri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 18

Zvanje viši službenik za tretman zatvorenika može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 19

Zvanje savjetnik za tretman zatvorenika može steći lice koje ima najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 20

Zvanje referent za tretman zatvorenika može steći lice koje ima IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

3. Službenici koji vrše poslove stručne obuke i rada zatvorenika

Član 21

Nivoi zvanja službenika koji vrše poslove stručne obuke i rada zatvorenika su:

- 1) u okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski načelnik za rad,
 - b) nivo 2: koordinator za rad zatvorenika;
- 2) u okviru kategorije ekspertski kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski samostalni rukovodilac za rad,
 - b) nivo 2: zatvorski viši rukovodilac za rad;
- 3) u okviru kategorije izvršni kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski instruktor za rad I,
 - b) nivo 2: zatvorski instruktor za rad II.

Član 22

Zvanje zatvorski načelnik za rad može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima u Upravi ili deset godina radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 23

Zvanje koordinator za rad zatvorenika može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje četiri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 24

Zvanje zatvorski samostalni rukovodilac za rad može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 25

Zvanje zatvorski viši rukovodilac za rad može steći lice koje ima V ili VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 26

Zvanje zatvorski instruktor za rad I može steći lice koje ima IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 27

Zvanje zatvorski instruktor za rad II može steći lice koje ima III ili IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

4. Službenici koji vrše poslove zdravstvene zaštite pritvorenih lica i zatvorenika

Član 28

Nivoi zvanja službenika koji vrše poslove zdravstvene zaštite pritvorenih lica i zatvorenika su:

- 1) u okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski načelnik za zdravstvenu zaštitu;
- 2) u okviru kategorije ekspertski kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski ljekar specijalista,
 - b) nivo 2: zatvorski ljekar,
 - v) nivo 3: zatvorski glavni medicinski tehničar;
- 3) u okviru kategorije izvršni kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski viši medicinski tehničar,
 - b) nivo 2: zatvorski medicinski tehničar.

Član 29

Zvanje zatvorski načelnik za zdravstvenu zaštitu može steći lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, odgovarajući studijski program iz oblasti medicinskih nauka, najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili pet godina radnog iskustva, licencu za rad i položen stručni ispit u skladu sa propisima o zdravstvenoj zaštiti i stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 30

Zvanje zatvorski ljekar specijalista može steći lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, odgovarajući studijski program iz oblasti medicinskih nauka, specijalizaciju, najmanje pet godina radnog iskustva, licencu za rad i položen stručni ispit u skladu sa propisima o zdravstvenoj zaštiti i stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 31

Zvanje zatvorski ljekar može steći lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, odgovarajući studijski program iz oblasti medicinskih nauka, najmanje dvije godine radnog iskustva, licencu za rad i položen stručni ispit u skladu sa propisima o zdravstvenoj zaštiti i stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 32

Zvanje zatvorski glavni medicinski tehničar može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva, položen stručni ispit u skladu sa propisima o zdravstvenoj zaštiti i stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 33

Zvanje zatvorski viši medicinski tehničar može steći lice koje ima IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, odgovarajući obrazovni program iz oblasti medicine, najmanje tri godine radnog iskustva, položen stručni ispit u skladu sa propisima o zdravstvenoj zaštiti i stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 34

Zvanje zatvorski medicinski tehničar može steći lice koje ima IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, odgovarajući obrazovni program iz oblasti medicine, najmanje jednu godinu radnog iskustva, položen stručni ispit u skladu sa propisima o zdravstvenoj zaštiti i stručni ispit za rad u državnim organima.

5. Službenici koji vrše poslove stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Uprave

Član 35

Nivoi zvanja službenika koji vrše poslove stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Uprave su:

- 1) u okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski načelnik za obuku službenika;
- 2) u okviru kategorije ekspertski kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski predavač I,
 - b) nivo 2: zatvorski predavač II.

Član 36

Zvanje zatvorski načelnik za obuku službenika može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima u Upravi ili deset godina radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 37

Zvanje zatvorski predavač I može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima u Upravi ili pet godina radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 38

Zvanje zatvorski predavač II može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima u Upravi ili tri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

6. Službenici koji vrše poslove utvrđivanja disciplinske i materijalne odgovornosti pritvorenih lica i zatvorenika i vođenja postupaka u kojima se odlučuje o pravima i obavezama pritvorenih lica i zatvorenika, a koji podrazumijevaju neposredan kontakt sa pritvorenim licima i zatvorenicima, kao i kadrovske, opšte i kancelarijske poslove

Član 39

Nivoi zvanja službenika koji vrše poslove utvrđivanja disciplinske i materijalne odgovornosti pritvorenih lica i zatvorenika i vođenja postupaka u kojima se odlučuje o pravima i obavezama pritvorenih lica i zatvorenika, a koji podrazumijevaju neposredan kontakt sa pritvorenim licima i zatvorenicima, kao i kadrovske, opšte i kancelarijske poslove su:

- 1) u okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski načelnik,
 - b) nivo 2: zatvorski koordinator;
- 2) u okviru kategorije ekspertski kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski samostalni službenik,
 - b) nivo 2: zatvorski viši službenik,
 - v) nivo 3: saradnik za bezbjednost;
- 3) u okviru kategorije izvršni kadar:
 - a) nivo 1: zatvorski samostalni referent,
 - b) nivo 2: zatvorski viši referent.

Član 40
Zvanje zatvorski načelnik može steći lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima u Upravi ili najmanje deset godina radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 41
Zvanje zatvorski koordinator može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje četiri godine radnog iskustva na poslovima u Upravi ili najmanje sedam godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 42
Zvanje zatvorski samostalni službenik može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima u Upravi ili najmanje četiri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 43
Zvanje zatvorski viši službenik može steći lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 44
Zvanje saradnik za bezbjednost može steći lice koje ima najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 45
Zvanje zatvorski samostalni referent može steći lice koje ima IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

Član 46
Zvanje zatvorski viši referent može steći lice koje ima IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jednu godinu radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima.

III. RASPOREĐIVANJE ZVANJA U GRUPE POSLOVA

Član 47
Zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje poslova, zvanja službenika iz člana 1 ove uredbe raspoređuju se u sljedeće grupe poslova i izražavaju koeficijentima:

Grupa	Zvanje	Koeficijent
Grupa poslova I		
1	Glavni zatvorski inspektor	12,97
2	Zatvorski načelnik za tretman	11,94
3	Zatvorski načelnik za rad	12,97
4	Zatvorski načelnik za zdravstvenu zaštitu	19,02
5	Zatvorski načelnik za obuku službenika	12,97

6	Zatvorski načelnik	12,97
Grupa poslova II		
1	Zapovjednik zatvorske policije	11,94
2	Koordinator za tretman zatvorenika	11,78
3	Koordinator za rad zatvorenika	11,94
4	Zatvorski ljekar specijalista	19,02
5	Zatvorski predavač I	11,78
6	Zatvorski koordinator	11,94
Grupa poslova III		
1	Savjetnik za bezbjednost	11,78
2	Zatvorski ljekar	15,99
3	Stariji nadzornik zatvorske policije I klase	11,23
4	Samostalni službenik za tretman zatvorenika	11,23
5	Zatvorski samostalni rukovodilac za rad	11,23
6	Zatvorski glavni medicinski tehničar	11,23
7	Zatvorski predavač II	11,23
8	Zatvorski samostalni službenik	11,23
Grupa poslova IV		
1	Stariji nadzornik zatvorske policije	9,20
2	Viši službenik za tretman zatvorenika	10,92
3	Zatvorski viši rukovodilac za rad	8,58
4	Zatvorski viši službenik	10,92
Grupa poslova V		
1	Nadzornik zatvorske policije	8,00
2	Savjetnik za tretman zatvorenika	7,48
3	Saradnik za bezbjednost	7,48
Grupa poslova VI		
1	Stariji zatvorski policajac I klase	7,34
2	Referent za tretman zatvorenika	7,34
3	Zatvorski instruktor za rad I	7,34
4	Zatvorski viši medicinski tehničar	7,34
5	Zatvorski samostalni referent	7,34
6	Stariji zatvorski policajac	6,96

7	Zatvorski medicinski tehničar	6,96
8	Zatvorski policajac	6,60
9	Zatvorski instruktor za rad II	6,60
10	Zatvorski viši referent	6,60

IV. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 48

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija ("Službeni list CG", br. 11/20 i 18/23).

Član 49

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Predloga uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija sadržan je u članu 194 stav 7 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti ("Službeni list CG", broj 140/25) i članu 22 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24). Navedenim zakonskim odredbama propisano je da Vlada Crne Gore uređuje uslove za sticanje zvanja i nivoa zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, kao i njihovo raspoređivanje u odgovarajuće grupe poslova u zavisnosti od nivoa kvalifikacije obrazovanja, uz prethodno pribavljenu saglasnost nadležnog ministarstva.

Razlozi za donošenje uredbe proizlaze iz potrebe usklađivanja postojećih zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, kao i nešto drugačijeg utvrđivanja uslova za sticanje zvanja i nivoa zvanja bez promjene postojećih koeficijenata utvrđenih Uredbom o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija ("Službeni list CG", br. 11/20 i 18/23), koja bi prestala da važi danom stupanja na snagu ove uredbe.

Takođe, razlozi za donošenje uredbe proizilaze i iz potrebe utvrđivanja uslova za sticanje zvanja i nivoa zvanja novoformiranih zvanja i njihovih koeficijenata za pojedina radna mjesta u okviru Uprave, imajući u vidu specifičnost, složenost i bezbjednosne rizike poslova koje obavljaju zaposleni. Riječ je o poslovima koji se po karakteru i stepenu odgovornosti bitno razlikuju od opštih poslova državne uprave, a koji su do sada bili obuhvaćeni Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, iako su objektivno zahtijevali poseban normativni pristup. Time se vrši normativno prepoznavanje stvarnog obima, složenosti i odgovornosti poslova, uz usklađivanje sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

U odnosu na važeću uredbu, predloženom uredbom se bliže propisuju uslovi za sticanje zvanja i nivoi zvanja izraženi koeficijentima za sedam novoformiranih zvanja koja se odnose na službenike koji obavljaju poslove disciplinske i materijalne odgovornosti pritvorenih lica i zatvorenika, vođenja postupaka o njihovim pravima i obavezama, a koji podrazumijevaju neposredan kontakt sa pritvorenim licima i zatvorenicima, kao i kadrovske, opšte i kancelarijske poslove, i to: zatvorski načelnik, zatvorski koordinator, zatvorski samostalni službenik, zatvorski viši službenik, saradnik za bezbjednost, zatvorski samostalni referent i zatvorski viši referent, kao i novo zvanje u oblasti poslova stručne obuke i rada zatvorenika: koordinator za rad zatvorenika.

Uvođenjem precizno definisanih zvanja i nivoa zvanja, uz određivanje koeficijenata obezbjeđuje se veći stepen profesionalizacije, jasno razgraničenje odgovornosti i jasna struktura napredovanja, kao i ujednačena primjena prava zaposlenih u skladu sa obrazovanjem, iskustvom i stručnom osposobljenošću. Na navedeni način se pozitivno utiče na stabilnost i motivaciju kadra, jača profesionalni identitet zaposlenih i doprinosi unapređenju bezbjednosnih standarda i profesionalnih kompetencija u sistemu izvršenja krivičnih sankcija, što je od posebnog značaja imajući u vidu neposredan kontakt sa licima lišenim slobode i povećane bezbjednosne rizike koji prate obavljanje ovih poslova.

Usvajanjem navedene uredbe ukupna finansijska sredstva neće odstupati od dosadašnjih izdvajanja za navedene namjene, iz razloga što će na radna mjesta u novim zvanjima biti raspoređeni službenici koji su do sada obavljali kadrovske, opšte i kancelarijske poslove. Primjenom ove uredbe obezbijeđena su finansijska sredstva u budžetu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2026. godinu, u skladu sa propisima kojima se uređuje budžetski sistem i fiskalna odgovornost.

Predlogom uredbe propisano je da stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 223 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore", broj 140/25 od 01.12.2025. godine, a stupio na snagu dana 09.12.2025. godine, propisano je da će se propisi za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona. Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti uređuje se izvršenje kazne zatvora, kazne dugotrajnog zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, prava i obaveze zatvorenika, službenički odnosi, odnosno prava, obaveze i ovlašćenja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, njihova zvanja, kao i druga pitanja od značaja za izvršenje krivičnih sankcija.

Pravni osnov za donošenje Uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija sadržan je u članu 194 stav 7 navedenog zakona, kojim je propisano da uslove za sticanje zvanja iz st. 1 do 6 ovog člana i nivoe zvanja propisuje Vlada Crne Gore, kao i u članu 22 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24, 84/24 i 26/26), kojim je propisano da kada se drugim propisom utvrđuju zvanja koja nijesu raspoređena u grupe poslova iz stava 1 ovog člana, tim propisom izvršice se njihovo raspoređivanje u grupe poslova, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja u skladu sa ovim zakonom i propisima o državnim službenicima i namještenicima, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija. Predložena uredba treba da bude donesena kako bi se izbjeglo nesprovođenje u predviđenom roku Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti.

Članom 194 st. 1 do 6 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti propisana su zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija koji vrše poslove obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika i zaštite objekata i imovine Uprave i zaposlenih u Upravi, tretmana i reintegracije zatvorenika, stručne obuke i rada zatvorenika, zdravstvene zaštite pritvorenih lica i zatvorenika, stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Uprave, utvrđivanja disciplinske i materijalne odgovornosti pritvorenih lica i zatvorenika, vođenja postupaka u kojima se odlučuje o pravima i obavezama pritvorenih lica i zatvorenika, a koji podrazumijevaju neposredan kontakt sa pritvorenim licima i zatvorenicima, kao i kadrovske, opšte i kancelarijske poslove.

Predlogom uredbe je izvršeno usklađivanje postojećih zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, te je istovremeno izvršeno nešto drugačije utvrđivanje uslova za sticanje zvanja i nivoa zvanja, bez promjene postojećih koeficijenata utvrđenih Uredbom o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija ("Službeni list CG", br. 11/20 i 18/23), koja bi prestala da važi danom stupanja na snagu ove uredbe.

Takođe, razlozi za donošenje uredbe proizilaze i iz potrebe utvrđivanja uslova za sticanje zvanja i nivoa zvanja novoformiranih zvanja i njihovih koeficijenata za pojedina radna mjesta u okviru Uprave, imajući u vidu specifičnost, složenost i bezbjednosne rizike poslova koje obavljaju zaposleni. Riječ je o poslovima koji se po

karakteru i stepenu odgovornosti bitno razlikuju od opštih poslova državne uprave, a koji su do sada bili obuhvaćeni Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, iako su objektivno zahtijevali poseban normativni pristup. Time se vrši normativno prepoznavanje stvarnog obima, složenosti i odgovornosti poslova, uz usklađivanje sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

U odnosu na važeću uredbu, predloženom uredbom se bliže propisuju uslovi za sticanje zvanja i nivoi zvanja izraženi koeficijentima za sedam novoformiranih zvanja koja se odnose na službenike koji obavljaju poslove disciplinske i materijalne odgovornosti pritvorenih lica i zatvorenika, vođenja postupaka o njihovim pravima i obavezama, a koji podrazumijevaju neposredan kontakt sa pritvorenim licima i zatvorenicima, kao i kadrovske, opšte i kancelarijske poslove, i to: zatvorski načelnik, zatvorski koordinator, zatvorski samostalni službenik, zatvorski viši službenik, saradnik za bezbjednost, zatvorski samostalni referent i zatvorski viši referent, kao i novo zvanje u oblasti poslova stručne obuke i rada zatvorenika: koordinator za rad zatvorenika.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženom uredbom poboljšava se materijalni status zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija koji vrše poslove obezbjeđenja pritvorenih lica i zatvorenika i zaštite objekata i imovine Uprave i zaposlenih u Upravi, tretmana i reintegracije zatvorenika, stručne obuke i rada zatvorenika, zdravstvene zaštite pritvorenih lica i zatvorenika, stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Uprave, utvrđivanja disciplinske i materijalne odgovornosti pritvorenih lica i zatvorenika, vođenja postupaka u kojima se odlučuje o pravima i obavezama pritvorenih lica i zatvorenika, a koji podrazumijevaju neposredan kontakt sa pritvorenim licima i zatvorenicima, kao i kadrovske, opšte i kancelarijske poslove.

Uvećanje zarada motivisaće zaposlene za bolji radni učinak, a predstavljaće i podsticaj za zapošljavanje novog kadra u zatvorskom sistemu na navedenim poslovima, na upražnjenim radnim mjestima, a koji je do sada bilo vrlo teško obezbijediti, a što će u bitnom uticati i na unaprjeđenje prava lica lišenih slobode.

Donošenje propisa koji se donose na osnovu odredbi Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti je u skladu i sa utvrđenim aktivnostima iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026, za period 2025-2026, a kao aktivnost koju treba preduzeti u cilju jačanja institucionalnih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postoji zakonska obaveza donošenja ovog propisa, pa nije razmatrana opcija "status quo".

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u uredbi će direktno i pozitivno uticati na zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, jer se popravljaju njihov materijalni status, što će biti motivacija za još intenzivniji rad i doprinos, bolji radni učinak, poboljšanje njihove profesionalnosti, spremnosti i posvećenosti poslu koji obavljaju. Takođe predstavljaju i podsticaj za zapošljavanje novog kadra u zatvorskom sistemu, na upražnjenim radnim mjestima, a koji kadar je do sada bilo vrlo teško obezbijediti, što će u bitnom uticati i na unapređenje prava lica lišenih slobode.

Uvođenjem precizno definisanih zvanja i nivoa zvanja, uz određivanje koeficijenata obezbjeđuje se veći stepen profesionalizacije, jasno razgraničenje odgovornosti i jasna struktura napredovanja, kao i ujednačena primjena prava zaposlenih u skladu sa obrazovanjem, iskustvom i stručnom osposobljenošću. Na navedeni način se pozitivno utiče na stabilnost i motivaciju kadra, jača profesionalni identitet zaposlenih i doprinosi unapređenju bezbjednosnih standarda i profesionalnih kompetencija u sistemu izvršenja krivičnih sankcija, što je od posebnog značaja imajući u vidu neposredan kontakt sa licima lišenim slobode i povećane bezbjednosne rizike koji prate obavljanje ovih poslova.

Primjena ove uredbe neće stvoriti troškove građanima i privredi.

Ova uredba ne utiče se na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Primjena ove uredbe neće stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Usvajanjem Predloga uredbe ukupna finansijska sredstva neće odstupati od dosadašnjih izdvajanja za navedene namjene, iz razloga što će na radna mjesta u novim zvanjima biti raspoređeni službenici koji su do sada obavljali kadrovske, opšte i kancelarijske poslove.

Za primjenu Predloga uredbe obezbijeđena su finansijska sredstva u budžetu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2026. godinu, u skladu sa propisima kojima se uređuje budžetski sistem i fiskalna odgovornost.

Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog Uredbe nije dostavljan na mišljenje Ministarstvu finansija, iz kojeg razloga ne postoje sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje iste.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Prilikom izrade Predloga uredbe izvršene su konsultacije sa Upravom za izvršenje krivičnih sankcija.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ove uredbe.

Glavni indikatori su unapređenje statusa zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, kao i postizanje veće profesionalnosti u vršenju povjerenih zadataka.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ove uredbe vršiće Ministarstvo pravde i Uprava za izvršenje krivičnih sankcija.

Podgorica, 8. april 2026. godine



MINISTAR,
mr Bojan Božović